Мониторинг ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества в Республике Беларусь

Октябрь 2026

В октябре 2026 года ситуация со свободой ассоциаций и правовым положением ОГО в Беларуси по-прежнему характеризуется сокращением числа действующих некоммерческих организаций, сохранением правовых и практических механизмов, препятствующих созданию новых и продолжению деятельности существующих организаций и реализации права на свободу ассоциаций как внутри страны, так и за ее пределами. Дополнительные проблемы возникли в связи с практическим применением новых требований к осуществлению благотворительной деятельности в сфере здравоохранения, введенных в сентябре Указом № 304. Их реализация выявила неготовность банковской системы к новому регулированию и создала препятствия для организации благотворительных сборов и использования собранных средств.

Государственные органы по-прежнему не публикуют полную статистическую информацию о регистрации и ликвидации некоммерческих организаций, в том числе о результатах перерегистрации религиозных организаций.

По состоянию на конец октября 2026 года совокупные институциональные потери сектора гражданского общества с начала постэлекторального кризиса 2020 года составили не менее 2090 некоммерческих организаций. Согласно мониторингу Lawtrend, с 2021 года не менее 1272 НКО были принудительно ликвидированы либо находятся в процессе принудительной ликвидации, еще не менее 818 НКО приняли решение о самостоятельной ликвидации.

Одним из основных инструментов давления на гражданское общество остается законодательство о противодействии экстремизму. Продолжается уголовное преследование за пожертвования в поддержку гражданских инициатив, участие в их деятельности и сотрудничесвто с ними, а также признание информационных ресурсов организаций и их представителей «экстремистскими материалами».

Наряду с репрессиями внутри страны сохраняется и усиливается давление на представителей беларусского гражданского общества, вынужденно находящихся за рубежом. Продолжается применение механизмов специального производства по уголовным делам, а также давление на родственников вынужденно уехавших беларусов, остающихся в стране.

1. Ликвидация некоммерческих организаций.

В мониторинговый период выявлена информация о ранее принятых решениях о принудительной ликвидации не менее трех фондов и одного негосударственного учреждения. Соответствующие решения в отношении фондов были вынесены Минским областным и

Гомельским областным судами, в отношении учреждения -- Миорским районным исполнительным комитетом.

Два из трех фондов, в отношении которых были приняты решения о ликвидации, представляли предусмотренную законодательством отчетность за 2023 и 2024 годы. Негосударственное учреждение, в отношении которого принято решение о принудительной ликвидации, ранее самостоятельно инициировало процедуру ликвидации, однако впоследствии отменило соответствующее решение.

Также выявлены факты ликвидации в предыдущий мониторинговый период не менее шести религиозных организаций и двух республиканских религиозных объединений: Республиканского религиозного объединения «Самостоятельная евангелическо-лютеранская церковь в Республике Беларусь» и Республиканского религиозного объединения «Духовное управление мусульман в Республике Беларусь» [1]..

Несмотря на то что установленный законодательством срок перерегистрации религиозных организаций истек в начале июля 2025 года, государственные органы до настоящего времени не опубликовали полные сведения о результатах этого процесса. В частности, отсутствует общедоступная информация о количестве религиозных организаций, подавших документы на перерегистрацию, успешно прошедших ее либо ликвидируемых в связи с непрохождением перерегистрации. Не опубликованы и соответствующие сводные статистические данные.

В октябре не менее семи НКО приняли решения о самостоятельной ликвидации. Самостоятельная ликвидация НКО по-прежнему носит преимущественно вынужденный характер. Она обусловлена масштабом репрессий, неблагоприятной правовой средой, рисками для руководителей, сотрудников и членов организаций, а также фактической невозможностью продолжать деятельность в соответствии с уставными целями. Среди организаций, принявших решение о самостоятельной ликвидации, Социально-культурное учреждение «Просветительский центр „Разум Лайф“», зарегистрированное 22 февраля 2022 года.

2. Регистрация некоммерческих организаций.

По-прежнему отсутствует полная общедоступная статистическая информация о количестве зарегистрированных некоммерческих организаций и направлениях их деятельности. Министерство юстиции, как правило, публикует лишь ежегодные сведения об общем количестве зарегистрированных общественных объединений. Информация о регистрации отдельных республиканских или международных общественных объединений появляется эпизодически. При этом сведения об общем количестве зарегистрированных ассоциаций и негосударственных учреждений не публикуются. В конце октября Министерство юстиции впервые за несколько лет обнародовало информацию о количестве зарегистрированных в Беларуси фондов. По данным ведомства, в Беларуси зарегистрировано 105 фондов, из которых 61 осуществляет благотворительную деятельность. При этом непосредственно в сфере здравоохранения благотворительную деятельность ведут 19 фондов.

[1] Количество принудительно ликвидированных в результате процесса перерегистрации религиозных организаций не входит в общую статистику о количестве принудительно ликвидированных НКО. В ней учитываются только негосударственные учреждения, фонды, ассоциации, общественные объединения, политические партии и профессиональные союзы. Учтена также одна религиозная организация, которая была принудительно ликвидирована до объявления перерегистрации религиозных организаций.

Опубликованная Министерством юстиции статистика совпадает с данными мониторинга Lawtrend: согласно сформированному организацией перечню зарегистрированных НКО, по состоянию на конец октября 2026 года в Беларуси также зафиксировано 105 зарегистрированных фондов.

Согласно анализу данных Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, с 1 января по конец октября 2026 года в Беларуси зарегистрировано около 25 некоммерческих организаций.

Среди них:

Около 13 негосударственных учреждений, в том числе:

- 4 -- в сфере защиты животных;
- 3 -- социальной и благотворительной направленности;
- 2 -- культурно-творческой направленности;
- 2 -- учреждения образования;
- 1 -- спортивной направленности;
- 1 -- в сфере развития межрегиональных инициатив.

Около 12 общественных объединений, в том числе:

- 7 -- спортивной и досуговой направленности;
- 2 -- молодежных;
- 1 -- объединение защитников и жителей блокадного Ленинграда;
- 1 -- объединение офицеров;
- 1 -- сфере межкультурного сотрудничества.

На момент подготовки мониторинга сведений о регистрации новых фондов в 2026 году не выявлено.

Таким образом, регистрация новых НКО остается крайне ограниченной. При этом среди вновь зарегистрированных организаций преобладают объединения спортивной и досуговой направленности, а также негосударственные учреждения, деятельность которых преимущественно связана с защитой животных.

3. Административное и уголовное преследование руководителей и членов организаций гражданского общества. Иные формы давления на ОГО.

В местах лишения свободы продолжают находиться десятки представителей организаций гражданского общества, в том числе не менее 20 представителей независимых профсоюзов и рабочего движения. Одним из основных инструментов давления на организации гражданского общества и их представителей остается законодательство о противодействии экстремизму. Продолжается практика уголовного преследования за пожертвования в поддержку организаций гражданского общества и гражданских инициатив. Такие действия квалифицируются государственными органами как финансирование экстремистской деятельности.

В октябре продолжилось включение информационных ресурсов организаций гражданского общества и их представителей в Республиканский список экстремистских материалов.

В частности, в список были включены:

- страница общественной инициативы «Честные люди» в Facebook;
- страница в Instagram и канал в Telegram объединения беларусов Литвы Klub Apora;
- Telegram-канал инициативы помощи беларусским ветеранам и их семьям «roskvitKUS / росквітKUS»;
- аккаунт правозащитной инициативы «Берасцейская Вясна» в Threads.

Кроме того, не менее восьми интернет-сообществ по инициативе прокуроров были признаны судами экстремистскими материалами в связи с якобы осуществляемой ими «пропагандой идеологии чайлдфри и ЛГБТ-движения».

По сообщению генерального прокурора Беларуси Дмитрия Гора, за полтора года прокуроры поддержали государственное обвинение более чем по двум тысячам уголовных дел об «экстремистских» преступлениях в отношении приблизительно 2,5 тысячи человек. Правоохранительные органы продолжают принимать меры по привлечению к уголовной ответственности лиц, обвиняемых в совершении «экстремистских» и «террористических» преступлений с 2020 года. По его словам, с 2022 года в суды направлены уголовные дела в рамках заочного производства в отношении более 150 беларусов, находящихся за границей.

В «Перечень лиц, в отношении которых начато специальное производство и вызываемых в орган уголовного преследования» включены 203 человека. В мониторинговый период перечень пополнился 16 лицами. Из них 14, в частности, обвиняются в создании экстремистского формирования либо участии в нем и/или в террористической организации.

Наряду с применением специального производства в отношении представителей беларусского гражданского общества, находящихся за рубежом, используются и другие формы трансграничных репрессий. В частности, все большее распространение получают практики оказания давления на лиц, вынужденно покинувших Беларусь и находящихся за ее пределами, посредством воздействия на их родственников, остающихся внутри страны. Сотрудники силовых органов посещают родственников по месту жительства и работы, проводят опросы, проверяют содержимое мобильных телефонов, а также принуждают их связываться с находящимися за границей членами семьи в присутствии сотрудников силовых структур.

Беларусские власти отказали в проведении запланированного на 13 сентября 2026 года в Гродно отчетно-выборного съезда независимого Союза поляков в Беларуси, который более двух десятилетий действует без официальной регистрации. Данная ситуация в очередной раз демонстрирует серьезные ограничения для реализации свободы ассоциаций, включая возможность проведения собраний и осуществления внутреннего управления организацией.

4. Изменение законодательства и практика его применения.

Продолжилось практическое внедрение положений Указа от 7 сентября 2026 года № 304 «О фондах и благотворительной деятельности в сфере здравоохранения», вступивших в силу 12 сентября 2026 года. Новое регулирование существенно изменило порядок организации

благотворительных сборов на медицинскую помощь, в том числе требования к открытию и использованию благотворительных счетов, распоряжению собранными средствами и осуществлению платежей.

Практика применения Указа № 304 выявила существенные проблемы, связанные с неготовностью банковской системы к реализации новых требований. В частности, возникают сложности с открытием благотворительных счетов, переводом ранее собранных пожертвований со старых счетов на новые, а также с использованием средств, находящихся на благотворительных счетах. Дополнительные затруднения связаны с осуществлением платежей за медицинскую помощь за пределами Беларуси. При этом банки не всегда могут предоставить разъяснения относительно порядка проведения соответствующих операций.

Таким образом, введение новых требований без обеспечения необходимых механизмов их практической реализации создало ситуацию правовой и организационной неопределенности для лиц, осуществляющих благотворительные сборы. Особую обеспокоенность вызывает то, что возникающие препятствия непосредственно затрагивают интересы людей, нуждающихся в медицинской помощи. Проблемы нового регулирования вызвали публичную реакцию со стороны лиц, непосредственно затронутых его применением. 12 октября было опубликовано коллективное видеообращение родителей детей с инвалидностью и взрослых людей с инвалидностью к Александру Лукашенко с просьбой пересмотреть установленные Указом № 304 правила благотворительных сборов и привести их в соответствие с реальными потребностями людей, нуждающихся в медицинской помощи.