



Мониторинг ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества в Республике Беларусь

Сентябрь 2025

Несмотря на досрочное освобождение нескольких политических заключенных – представителей организаций гражданского общества, включая профессиональные союзы, репрессии в отношении белорусского гражданского общества не ослабевают.

Казавшаяся приостановленной практика принудительной ликвидации некоммерческих организаций вновь получила свое развитие. Начиная с конца июня 2025 года принято решение или поданы иски о ликвидации в отношении не менее 20 некоммерческих организаций.

По состоянию на 30 сентября 2025 года с 2021 года, согласно [мониторингу](#), который ведет Lawtrend, общие потери в секторе гражданского общества, начиная с пост выборного периода 2020 года, составляют не менее 1970 институционализированных некоммерческих организаций (общественных объединений, профессиональных союзов, политических партий, фондов, негосударственных учреждений, ассоциаций).

Более сотни представителей организаций гражданского общества продолжают удерживаться в местах лишения свободы. Информационные ресурсы организаций гражданского общества признаются экстремистскими материалами. Растет количество экстремистских формирований. Распространена практика признания экстремистскими формированиями организаций и инициатив после признания их информационных ресурсов экстремистскими. Представители ОГО вносятся в перечни лиц причастных к экстремистской и/или террористической деятельности.

Налоговая инспекция провела проверки у нескольких негосударственных учреждений, находящихся в процессе ликвидации уже более четырех лет в результате вынесения такого решения властями. При этом отсутствует единообразная практика ликвидации. Многие из принудительно ликвидированных некоммерческих организаций были исключены из ЕГР без завершения процесса ликвидации, прохождения налоговых и иных проверок, в том числе имеющие имущество, проекты, зарегистрированные в департаменте по гуманитарной деятельности, долги перед кредиторами и т.п. У большинства из субъектов, проверяемых в данный период, отсутствует доступ к бухгалтерской и иной документации в следствие ее изъятия в результате обысков. В связи с невозможностью представления документации проверяемым НКО и их бывшим руководителям начислены налоги и штрафные санкции.

Ликвидация некоммерческих организаций.

Несмотря на кажущееся приостановление процесса массовой принудительной ликвидации зимой-весной текущего года, когда за весь период принудительной ликвидации

подверглись около 7 некоммерческих организаций, с лета 2025 года практика принудительной ликвидации снова стала интенсивней¹.

Начиная с конца июня 2025 года на момент подготовки мониторинга известно о принудительной ликвидации не менее 20 некоммерческих организаций, из которых 2 – негосударственных учреждения, 2 фонда и 16 общественных объединений. При этом, 9 общественных объединений с местонахождением в Минске, иски о ликвидации которых поданы Министерством юстиции или Мингорисполкомом, 3 общественных объединения, ликвидация которых инициирована Гомельским, Витебским облисполкомом, не представляли ежегодные отчеты о своей деятельности в регистрирующие органы в период 2023-2024 годы, то есть их можно рассматривать в качестве недействующих. Однако 3 общественных объединения, в отношении которых иски о принудительной ликвидации поданы Гродненским облисполкомом, 2 фонда и 1 общественное объединение, ликвидация которых инициирована Мингорисполкомом, такие отчеты предоставляли, таким образом деятельность осуществляли.

Также в мониторинговый период известно о принятии решения о самостоятельной ликвидации 2 общественными объединениями.

По состоянию на 30 сентября 2025 года с 2021 года, согласно [мониторингу](#), который ведет Lawtrend, зафиксировано 1211 некоммерческих организаций, которые находятся в процессе принудительной ликвидации, включая поданные регистрирующими органами в суд исковые заявления о ликвидации, либо принудительно исключены из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В отношении не менее 759 некоммерческих организаций (общественные объединения, ассоциации, фонды, учреждения, политическая партия), согласно [мониторингу](#), который ведет Lawtrend, участники/учредители самостоятельно приняли решение о ликвидации.

Административное и уголовное преследование руководства и членов организаций гражданского общества, иное давление на организации гражданского общества.

В связи с выполнением своей профессиональной деятельности, участием в организациях гражданского общества, проявлением гражданской активности тюремный срок продолжают отбывать не менее 5 представителей правозащитных организаций, десятки представителей организаций гражданского общества, религиозных организаций, 21 представителя профессиональных союзов и рабочего движения².

Продолжают возбуждаться уголовные дела в отношении представителей ОГО, представители ОГО продолжают привлекаться к уголовной ответственности. Как и ранее, обвинения в отношении членов и участниц ОГО базируются на так называемых «экстремистских» статьях – содействие экстремистской деятельности, руководство и

¹ Зимой 2025 года в Беларуси ограничили доступ к базам данных судебных решений и расписанию судов, после чего доступ к информации о принудительной ликвидации некоммерческих организаций стал существенно затруднен, такая информация стала поступать с временной задержкой.

² Примеры нахождения представителей организаций гражданского общества в местах лишения свободы со сроками лишения свободы, информацией о внесении в экстремистский и/или террористический перечни можно найти в ежемесячных обзорах Lawtrend о ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества, например, [за май 2024 года](#). Информация о задержанных членах профсоюзов и активистов профсоюзного движения публикуется по данным [Солидарности](#).

участие в экстремистском формировании, финансирование экстремистской деятельности. Так, по информации "Гарадзенскай Праваабароны" 5 сентября в Гродно задержали известную общественную активистку Валентину Наумову, в отношении которой возбуждено уголовное дело.

26 сентября в перечень лиц, причастных к террористической деятельности, попали глава фонда ВУ_Help Алексей Леончик и основатель фонда BYSOL Андрей Стрижак. До этого в августе 2025 года их заочно приговорили к 18 годам тюрьмы и штрафу в 252 000 рублей на каждого.

По состоянию на конец сентября 2025 года в [«Перечень лиц в отношении которых начато специальное производство и вызываемых в орган уголовного преследования»](#) внесены 155 человек. В мониторинговый период в перечень добавлено 2 человека, в отношении одного из которых специальное производство начато, в том числе, по ч.1, ч. 2 и ч. 3 ст.361¹ (создание экстремистского формирования и руководство таким формированием, в том числе повторно, вхождение лица в состав экстремистского формирования в целях совершения преступления экстремистской направленности (участие в экстремистском формировании)).

В [Перечень организаций, формирований, индивидуальных предпринимателей, причастных к экстремистской деятельности](#) на конец сентября внесены 313 субъектов (на 6 больше, чем в предыдущий мониторинговый период). Среди признанных экстремистскими формированиями - Белорусский центр экономических исследований и пропаганды «BEROC» (Belarusian Economic Research and Outreach Center).

Генеральная прокуратура [направила](#) в Верховный Суд заявление о признании Европейского гуманитарного университета (ЕГУ) "экстремистской организацией". Учитывая практику привлечения к уголовной ответственности за участие в экстремистских формированиях «задним числом», т.е. до надления организации статусом «экстремистская», сложившуюся в Беларуси, признание ЕГУ экстремистской организацией может негативно отразиться на студентах, преподавателях университета и иных сопричастных лицах разных лет.

В мониторинговый период в [Республиканский список экстремистских материалов](#) внесены, в том числе, сайт, информационная продукция Instagram-аккаунта "ethno.art.by" и его логотип, . Instagram-аккаунт "spb_belarus", социальные сети "Фемгруппа Беларусь" и канал "Fem Group" на видеохостинге "YouTube", Интернет-страница в социальной сети "Facebook" "Fundacja Tutaka», Сообщество в социальной сети "Facebook" "Цэнтр Беларускай Салідарнасці / Centrum Białoruskiej Solidarności", информационная продукция аккаунта "МХД - Маладыя Хрысціянскія Дэмакраты" социальной сети "Facebook". В мониторинговый период активно признавались экстремистскими материалами информационная продукция объединений белорусов за рубежом (что и до этого времени являлось распространенной практикой), например, Facebook-группы "Грамадзянская ініцыятыва беларусаў у Фінляндыі", "Sveriges Belarusier / Беларусы Швецыі", "Belarusians in San Francisco Bay Area / Беларусы Сан Францыска Бэй Эрыі", "Беларусы у Парыжы Belarusians in Paris", "Belarusian Canada / Беларусы Канады", "Siabry.org – Беларусы свету", сайт "Razam.de", Instagram-аккаунт "batumiby.ge", а также Интернет-страница в социальной сети "Facebook" "Цэнтар беларускай супольнасці й культуры у Вільні» .

Законодательство и законодательные инициативы.

[Постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 26 августа 2025 г. № 63](#) внесены изменения в нормативные акты, касающиеся публичной отчетности фондов, общественных объединений, политических партий, их союзов (ассоциаций). Произошли незначительные изменения относительно публичной отчетности для фондов, положения о публичной отчетности общественных объединений претерпели лишь технические изменения. Фонды обязали одновременно с информацией о месте нахождения руководящего органа фонда представлять в регистрирующий орган документы, подтверждающие наличие такого места нахождения (например, договор аренды, безвозмездного пользования). Также обязательная отчетность дополнена сведениями о представительствах и (или) филиалах фонда.

[Постановлением Совета министров Республики Беларусь от 2 сентября 2025 г. № 476](#) «О порядке применения мер ограничительного характера» регулируется порядок действий представителей правоохранительных органов, профильных государственных структур, владельцев интернет-ресурсов и операторов связи по ограничению доступа к Интернет-ресурсам.

[Указом от 17.09.2025 № 337 «Об оказании поддержки спортивным организациям»](#) утверждено Положение о порядке получения и использования средств поддержки спортивными организациями и изменены подходы к оказанию поддержки спортивным организациям. Указом сокращен детализированный перечень организаций, которым оказывается поддержка, до 3 общих категорий:

- Национальный олимпийский Беларуси;
- общественное объединение «Паралимпийский комитет Республики Беларусь»;
- федерации и спортклубы.

Указом определяются виды поддержки; виды деятельности, которыми спортивные организации вправе заниматься, не создавая коммерческие организации и (или) не участвуя в них; цели, на которые можно использовать полученные средства.

Указ предусматривает введение нового механизма государственной поддержки федераций и спортивных клубов, которым предоставляется право на получение субсидий со строго целевым расходованием денежных средств. Федерации могут получать субсидии за счет средств республиканского бюджета, а клубы по игровым и неигровым видам спорта – за счет средств местных бюджетов. Одновременно с этим прекращается поддержка за счет получения спонсорами льгот по налогу на недвижимость, земельному налогу и налогу на прибыль.

Указом предусмотрено создание общекомандного призового фонда для клубов по игровым видам спорта (порядок выдачи и размер призовых по итогам спортивного сезона определяет правительство Республики Беларусь).

Основные положения указа вступают в силу с 1 января 2026 г. Действующий указ от 15 апреля 2013 г. № 191 «Об оказании поддержки спортивным организациям» прекращает действие 31 декабря 2025 года.

[Проект закона](#) «Об изменении законов» предусматривает внесение изменений, в том числе, в Закон Республики Беларусь от 4 ноября 2003 г. № 236-З «О государственной дактилоскопической регистрации». Согласно проекту обязательную дактилоскопическую регистрацию (отпечатки пальцев), в том числе при выдаче и обмене документов,

удостоверяющих личность, предусматривается для белорусских граждан, приобретших гражданство (подданство) иностранного государства либо получивших вид на жительство или иной документ иностранного государства либо постоянно проживающих за пределами Республики Беларусь и ставших на консульский учет в дипломатических представительствах или консульских учреждениях Республики Беларусь. Исключение сделано для белорусских граждан, которым не исполнилось 14 лет, а также для лиц старше 75 лет.

[Проект Экологического кодекса Республики Беларусь](#), вынесенный на общественное обсуждение с 11 по 21 сентября 2025 г., предусматривает, что субъектами экологических отношений являются, в том числе, общественные объединения и другие юридические лица. Ст. 27 проекта регламентирует права и обязанности общественных объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды.