



Мониторинг ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества в Республике Беларусь

Август 2025

Свобода ассоциаций в Беларуси практически нивелирована. Несмотря на прекратившуюся в стране кампанию по массовой ликвидации некоммерческих организаций (помимо религиозных организаций) в стране существуют серьезные проблемы с реализацией данного права:

1. Процесс регистрации общественных объединений и фондов разрешительный, дорогостоящий, требует подготовки большого количества документов, требования к которым не единообразны и не досконально прописаны в законодательстве, носит выборочный характер, в результате чего в регистрации могут отказать любой неугодной властям НКО.
2. Закреплена в законодательстве и применяется на практике ст. 193¹ Уголовного кодекса (организация и участие в деятельности незарегистрированной организации). Известно о возбуждении не менее трех уголовных дел по данной статье с момента ее возвращения в белорусское законодательство, по одному из которых вынесен приговор.
3. Белорусские власти широко практикуют чрезмерное вмешательство в деятельность НКО: проверки, обыски, вызовы на беседы в правоохранительных органы, специальные службы представителей организаций. Любая неугодная организация может быть ликвидирована, в случае некоммерческих учреждений даже без решения суда. С 2021 года не менее 1950 НКО были принудительно ликвидированы или вынуждены принять решение о самостоятельной ликвидации.
4. Более 100 представителей ОГО удерживаются в местах лишения свободы, среди которых не менее 5 правозащитников, 27 представителей профсоюзов.
5. Широко распространена практика использования законодательства о противодействии экстремизму для привлечения к уголовной ответственности активистов, запугивания людей, участвующих в деятельности, мероприятиях ОГО, оказывающих финансовую поддержку ОГО и их целевым группам. 307 ОГО, дворовых сообществ, медиа-ресурсов признаны экстремистскими формированиями, информационные ресурсы сотен ОГО – экстремистскими материалами.
6. С целью подавления гражданской активности власти оказывают давление на активистов и представителей гражданского общества, вынужденно находящихся за рубежом. Возбуждаются уголовные дела в отношении участников акций за рубежом, налагаются аресты на их имущество. В отношении не менее 153 человек, среди которых правозащитники, аналитики, иные представители ОГО, было начато специальное (заочное) производство.
7. НКО внутри Беларуси существенно ограничены в доступе как к внутреннему, так и внешнему финансированию. Иностранная безвозмездная помощь, к которой

относится и помощь белорусов, проживающих за рубежом, подлежит предварительной регистрации в любом размере. Законодательство предусматривает узкий перечень целей, на которые может быть использована такая помощь. В регистрации помощи может быть отказано по любым причинам, в том числе по причине нецелесообразности ее получения и использования.

8. Многие представители ОГО в связи с масштабными репрессиями были вынуждены уехать и продолжают уезжать за рубеж, где до настоящего времени испытывают проблемы с легализацией и т.п.
9. В Беларуси продолжают оставаться и работать организации гражданского общества, в том числе в зарегистрированном статусе. Некоторые новые НКО регистрируются. Так, в мониторинговый период зарегистрированы Общественное объединение "Культурно-просветительская организация казахов "Достар", Культурно-просветительское общественное объединение "Московское землячество". Власть направляет существенные усилия на огосударствление некоммерческого сектора, втягивая НКО в поддержку государственной идеологии, разрабатывая для этого различные мероприятия, программы, проекты.

Ликвидация некоммерческих организаций.

В мониторинговый период решение о принудительной ликвидации принято в отношении как минимум одного негосударственного учреждения - Частное учреждение культуры "Музей истории первой мировой войны" (г. Минск).

Также известно о принятии решения о самостоятельной ликвидации как минимум одним общественным объединением – Общественное объединение "Инвестиционный клуб "ДЭКРО". Характерно, что, как и многие общественные объединения, принявшие решение о ликвидации за последнее время, данная организация являлась действующей – представила отчеты о своей деятельности в регистрирующий орган в 2023 и в 2024 годах.

По состоянию на 31 августа 2025 года с 2021 года, согласно [мониторингу](#), который ведет Lawtrend, общие потери в секторе гражданского общества, начиная с пост выборного периода 2020 года, составляют не менее 1950 институционализированных некоммерческих организаций (общественных объединений, профессиональных союзов, политических партий, фондов, негосударственных учреждений, ассоциаций).

Административное и уголовное преследование руководства и членов организаций гражданского общества, иное давление на организации гражданского общества.

В связи с выполнением своей профессиональной деятельности, участием в организациях гражданского общества, проявлением гражданской активности тюремный срок продолжают отбывать не менее 5 представителей правозащитных организаций, десятки представителей организаций гражданского общества, религиозных организаций, 27 представителей профессиональных союзов и рабочего движения¹.

¹ Примеры нахождения представителей организаций гражданского общества в местах лишения свободы со сроками лишения свободы, информацией о внесении в экстремистский и/или террористический перечни можно найти в ежемесячных обзорах Lawtrend о ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества, например, [за май 2024 года](#). Информация о задержанных членах профсоюзов и активистов профсоюзного движения публикуется по данным [Солидарности](#).

Продолжают возбуждаться уголовные дела в отношении представителей ОГО, представители ОГО продолжают привлекаться к уголовной ответственности. В основном обвинения в отношении членов и участниц ОГО базируются на так называемых «экстремистских» статьях – содействие экстремистской деятельности, руководство и участие в экстремистском формировании, финансирование экстремистской деятельности. Широкое распространение получила практика привлечения к ответственности лиц, оказывающих поддержку ОГО и (или) их целевым группам.

Минским городским судом вынесен приговор Александру Мазуру, Павлу Каранюхину и Александру Лыкшину, обвинённым в «участии в экстремистском формировании» (ст. 361¹ Уголовного кодекса) в связи с инициативой «письмо.бел» -- сервисом, с помощью которого можно было отправить письма в места лишения свободы. Инициатива была признана «экстремистским формированием» через месяц после их задержания. Мазур и Каранюхин приговорены к трем годам и шести месяцам лишения свободы, Лыкшин — к трем годам и семи месяцам лишения свободы в условиях усиленного режима. Также каждому из них присужден штраф в размере 1000 базовых величин.

8 августа Минский городской суд приговорил Евгения Краснянского к 7,5 годам лишения свободы в колонии в условиях усиленного режима по ч. 1 ст.356 (измена государству) и ч. 1 ст. 243³ (уклонение от уплаты страховых взносов, приведшее к ущербу в особо крупных размерах) и штрафу в размере 25 тыс. рублей. [По информации Следственного комитета](#), Евгений подготовил для одной зарубежной организации социологическое исследование, которое содержит заведомо ложные сведения про политику страны в области охраны здоровья в части принятых мер по борьбе с коронавирусной инфекцией.

Беларусские власти активно преследуют белорусов, вынужденно оказавшихся за рубежом, пытаясь подавить любую гражданскую активность. Для этих целей широко используется законодательство о специальном (заочном) производстве, происходит запугивание вынужденно уехавших о привлечении к уголовной ответственности за участие в мероприятиях за рубежом, регулярно возбуждаются уголовные дела за участие в акциях солидарности, арестовывается, конфискуется недвижимость, в Беларуси оказывается давление на родных и близких вынужденно уехавших белорусов.

По состоянию на конец августа 2025 года в [«Перечень лиц в отношении которых начато специальное производство и вызываемых в орган уголовного преследования»](#) внесены 153 человека. В мониторинговый период специальное производство начали в отношении участников инициативы «Честные люди».

Начато рассмотрение уголовного дела в формате специального производства в отношении совладелица кампании Wargaming Николая Кацелапова, которому инкриминированы ч. 1 и ч. 2 ст. 361² (финансирование экстремистской деятельности) и ч. 2 ст. 290¹ Уголовного кодекса (финансирование террористической деятельности). Ранее [на ОНТ](#) показали сюжет, согласно которому Кацелапов несколько лет делал пожертвования «экстремистским и террористическим фондам» на сотни тысяч долларов в виде криптопереводов.

Гомельский областной суд заочно приговорил руководителя BY_SOL Андрея Стрижака и основателя BY_Help Алексея Леончика к 18 годам колонии и штрафу в размере

6000 базовых величин (252 000 рублей) каждому. Основателям фондов помощи пострадавшим от репрессий было инкриминировано 17 статей Уголовного кодекса, среди которых ст. 361¹ УК (создание экстремистского формирования или участие в нем), ч. 2 ст. 361² (финансирование экстремистской деятельности), ч. 2 ст. 290¹ (финансирование террористической деятельности). Сотрудники фондов Ярослав Лихачевский, Алексей Кузьменков, Александр Лапко, Александр Подгорный, Александра Жук приговорены к 16 годам лишения свободы и штрафу в размере 5500 базовых величин (231 000 рублей) каждому.

По утверждению Следственного комитета идентифицировано еще 207 участников празднования Дня Воли в 2025 году в Польше, США, Литве, Канаде и Великобритании. Сообщается, что на них заведены уголовные дела по ч. 2 ст. 361⁴ Уголовного кодекса (содействие экстремистской деятельности), вынесены постановления о проведении обысков и наложении ареста на имущество, рассматривается вопрос о возбуждении в их отношении специального производства.

В Перечень организаций, формирований, индивидуальных предпринимателей, причастных к экстремистской деятельности на конец августа внесены 307 субъектов. Среди признанных экстремистскими формированиями коалиция инициатив "Green Network", среди которых проекты "Belarus Beehive", "Зеленый портал" и "Экодом", а также Белорусская ассоциация адвокатов прав человека.

В мониторинговый период в Республиканский список экстремистских материалов внесены, в том числе, сайт, страницы в сети Интернет "Belarus Beehive" и "Belarus Beehive 2.0", Instagram-аккаунты "pressclubbelarus", "defenders.by", информационная продукция, размещенная в Telegram-канале "Fundacja Tutaka, страницы в социальной сети "Instagram" "free_marfa" (страница солидарности с правозащитницей ПЦ «Весна» Марфой Рабковой), "belfilmacademy", сайты и социальные сети Европейского гуманитарного университета.

8 августа 2025 года брестский журналист Олег Супрунюк приговорен к трем годам лишения свободы по ч. 3 ст. 361¹ Уголовного кодекса (участие в экстремистском формировании). Как следует из сообщения прокуратуры Брестской области, Олег Супрунюк обвинялся в участии в "Белорусской ассоциации журналистов", признанной "экстремистским формированием", и написании для нее статей.

Финансирование.

С 2021 года в Беларуси фиксируется устойчивая тенденция огосударствления некоммерческого сектора. Власть заинтересована в привлечении некоммерческих организаций к транслированию государственной идеологии и в тоже время выполнению своих функций, оказанию услуг, в первую очередь в социальной сфере. Для этого власти с одной стороны проводят жесткую репрессивную политику, запрещая деятельность неугодных организаций. С другой стороны, некоммерческие организации привлекаются в «государственное поле»: иницируются совместные мероприятия, представители некоторых НКО приглашаются для участия в разнообразных конференциях, семинарах, рабочих встречах, проводятся конкурсы поддержки гражданских инициатив и т.п.

До 15 сентября открыт приём заявок на получение гранта президента в сфере молодежной политики на 2026 год. Гранты выделяются на «поддержку проектов в приоритетных направлениях, таких как гражданско-патриотическое воспитание, здоровый образ жизни, а также иные инициативы, способствующие социально-экономическому развитию страны». Основанием для предоставления грантов является указ президента от

13 сентября 2013 года №425 «О грантах Президента Республики Беларусь в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, молодёжной политики». Согласно документу, гранты предоставляются руководителям и специалистам организаций, внесших значительный вклад в развитие молодёжной политики и реализующих проекты, соответствующие приоритетным направлениям государственной политики.

Гранты выплачиваются ежемесячно в течение одного года за счёт средств резервного фонда президента. Их размер составляет 41 базовую величину (в мониторинговый период 1 БВ = 42 бел.рублей, что в сумме составляет около 1722 бел.рублей ежемесячно).

Заинтересована власть в привлечении в страну иностранной безвозмездной помощи, рост которой наблюдается за счет российских средств. В целях привлечения иностранной помощи в страну на регулярной основе департамент по гуманитарной деятельности организует семинары, рабочие встречи по данной тематике в учреждениях образования, местных исполнительных органах. Также на регулярной основе в департаменте организовываются встречи с агентствами и структурами ООН.

Так, 20 августа 2025 года в Департаменте по гуманитарной деятельности состоялась [рабочая встреча](#) с Национальным координатором Программы малых грантов Глобального экологического фонда в Республике Беларусь. На состоявшейся встрече были рассмотрены проекты, реализованные в рамках программы малых грантов в Республике Беларусь, текущая ситуация по финансированию новых проектов программы малых грантов и перспективы дальнейшего сотрудничества.