



Мониторинг ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества в Республике Беларусь

Июль 2025

Кампания по массовой ликвидации некоммерческих организаций в Беларуси закончилась. Единственной организационно-правовой формой некоммерческих организаций, которые в ближайшее время подпадут под продолжение кампании по ликвидации – это религиозные организации. Их ликвидация вызвана проводимой на протяжении года и закончившейся 5 июля кампанией по перерегистрации религиозных организаций. В тоже время при необходимости власти прибегают к принудительной ликвидации либо к принуждению принятия решения о ликвидации в отношении конкретных некоммерческих организаций любых организационно-правовых форм.

Окончание кампании по массовой ликвидации некоммерческих организаций в Беларуси не связана с прекращением либо уменьшением уровня репрессий в стране. Окончание данной кампании свидетельствует лишь о том, что за три с половиной года белорусская власть уничтожила почти все неудобные ей некоммерческие организации, количество которых в целом и до 2020 года было невелико по сравнению с другими европейскими странами. Репрессии в отношении белорусских организаций гражданского общества и граждан продолжают как внутри страны, так и за её пределами. Более ста представителей организаций гражданского общества, включая членов профессиональных союзов и религиозных организаций, продолжают находиться в местах лишения свободы. Сохраняется практика признания информационных ресурсов таких организаций, а также личных страниц их руководителей и участников экстремистскими материалами, а самих организаций — экстремистскими формированиями. Распространена также практика блокировки доступа к информационным ресурсам (Интернет-сайтам) неудобных организаций внутри страны. Продолжается практика привлечения к уголовной ответственности за участие в деятельности организации либо инициативы, признанных экстремистскими.

На конец июля 2025 года, решение о самостоятельной ликвидации приняли не менее 756 некоммерческих организаций. Общие потери в секторе гражданского общества, начиная с пост выборного периода 2020 года, составляют не менее 1948 институционализированных некоммерческих организаций (общественных объединений, профессиональных союзов, политических партий, фондов, негосударственных учреждений, ассоциаций).

Власти продолжают оказывать давление на активистов и представителей гражданского общества, вынужденно находящихся за рубежом. Продолжается практика попыток со стороны белорусских спецслужб вербовки активистов, находящихся за рубежом.

5 июля 2025 года завершилась кампания по перерегистрации религиозных организаций. Официальная статистика о количестве религиозных организаций, прошедших процесс перерегистрации, на момент подготовки обзора не приводится.

Завершено расследование уголовного дела в отношении руководителей и приспешников организации, признанной экстремистским формированием, - «Русская православная церковь – Царская Империя», которым среди прочих предъявлено обвинение по ч.2 ст.193 Уголовного кодекса Беларуси -организация и руководство религиозной организацией, посягающей на личность, права и обязанности граждан.

Ликвидация некоммерческих организаций.

5 июля завершился процесс перерегистрации религиозных организаций. Организации, которые не прошли перерегистрацию до 5 июля 2025 года, подлежат ликвидации через суд, а их деятельность является незаконной. Официальная статистика о количестве религиозных организаций, прошедших перерегистрацию по всей стране, на момент подготовки обзора не является публично доступной. Ситуация осложняется тем, что в настоящее время религиозные организации не внесены в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР), а расписание судебных процессов и базы данных судебных решений не являются публично доступными. Это делает невозможным независимую проверку факта прохождения религиозными организациями перерегистрации. Согласно закону информация о религиозных организациях должна быть внесена в ЕГР до 1 января 2026 года.

Некоммерческие организации продолжают принимать решения о самостоятельной ликвидации. В рассматриваемый период зафиксированы как минимум три случая принятия общественными объединениями самостоятельного решения о ликвидации. Как и ранее, главными причинами для добровольного самороспуска остаются масштабные репрессии, неблагоприятная правовая среда, давление на гражданское общество, включая конкретные организации, их руководителей, членов и сотрудников.

По состоянию на 31 июля 2025 года с 2021 года, согласно [мониторингу](#)¹, который ведет Lawtrend, зафиксировано 1192 некоммерческие организации, которые находятся в процессе принудительной ликвидации, включая поданные регистрирующими органами в суд иски о ликвидации, либо принудительно исключены из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В отношении не менее 756 некоммерческих организаций (общественные объединения, ассоциации, фонды, учреждения, политическая партия), согласно [мониторингу](#), который ведет Lawtrend, участники/учредители самостоятельно приняли решение о ликвидации.

Административное и уголовное преследование руководства и членов организаций гражданского общества, иное давление на организации гражданского общества.

В связи с выполнением своей профессиональной деятельности, участием в организациях гражданского общества, проявлением гражданской активности тюремный срок продолжают отбывать не менее 5 представителей правозащитных организаций,

¹ В мониторинге фиксируются только случаи принудительной ликвидации и самоликвидации негосударственных НКО, государственные учреждения, республиканские государственно-общественные организации в количественных показателях не учитываются. Также не учитываются потребительские кооперативы и другие организационно-правовые формы НКО помимо общественных объединений, включая профессиональные союзы и политические партии, фондов, частных учреждений и ассоциаций.

десятки представителей организаций гражданского общества, религиозных организаций, 27 представителей профессиональных союзов и рабочего движения².

По постановлению прокурора Могилевской области в Беларуси ограничен доступ к сайтам правозащитной инициативы «Правозащитники против пыток» (protivpytok.org) и российского правозащитного проекта «Мемориал ПЗК» (memopzk.org).

В мониторинговый период в Республиканский список экстремистских материалов [внесены](#), в том числе, информационная продукция аккаунта "Этнацэнтр "Світанак" в социальной сети "Instagram", интернет-страницы "Асацыяцыя Палівязняў Беларусі" в социальной сети "Facebook", Instagram-аккаунт с названием "pressclubbelarus, Интернет-страница с названием "Хрысціянская Візія – Christian Vision for Belarus" в социальной сети "Threads", аккаунт в социальной сети "Instagram" с названием "brest.viasna", сообщество "Беларусы ў Літве/ Baltarusiai Lietuvoje / Belarusians in Lithuania" социальной сети "Facebook".

В [Перечень организаций, формирований, индивидуальных предпринимателей, причастных к экстремистской деятельности](#) на конец июля внесены 303 субъекта. Экстремистскими формированиями в мониторинговый период признана, например, инициатива «Беларуская акадэмія» - гражданская инициатива в ответ на волны репрессий против белорусского образования.

По данным ПЦ «Вясна», в Беларуси за «создание экстремистской организации или участие в ней» осуждены не менее 277 человек, из них 65 — заочно.

К двум годам лишения свободы и штрафу в 500 базовых величин (21 тысяча рублей) приговорили гражданина Беларуси за участие в деятельности так называемого экстремистского формирования «Актыўнымі быць фэйна» (АБФ) - организации неформального образования, популяризирующей методики шведских учебных кружков, ликвидированной в Беларуси в 2021 году и продолжившей свою работу за рубежом с головным офисом в Литве, а также представительствами в Польше, Украине, Грузии и Швеции. [По словам представителя прокуратуры](#), «обвиняемый, разделяя идеи представителей этого экстремистского формирования, с февраля 2022 года вошел в его состав. В интересах АБФ он участвовал в онлайн и оффлайн тренингах, организованных этим экстремистским формированием на территории Минска и Могилёва, а также в 2023–2024 гг. принял участие в мероприятиях на территории Литовской Республики в качестве представителя данного объединения».

Верховный суд по заявлению Генпрокуратуры [признал](#) Объединенный переходный кабинет (ОПК) с входящими в его состав структурными подразделениями «террористической организацией». Генеральная прокуратура подчеркнула, что любое участие в деятельности террористической организации, ее финансирование либо содействие такой деятельности, например, через вербовку новых членов, обучение или подготовку лиц в этих целях, влекут наступление уголовной ответственности.

² Примеры нахождения представителей организаций гражданского общества в местах лишения свободы со сроками лишения свободы, информацией о внесении в экстремистский и/или террористический перечни можно найти в ежемесячных обзорах Lawtrend о ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества, например, [за май 2024 года](#). Информация о задержанных членах профсоюзов и активистов профсоюзного движения публикуется по данным [Солидарности](#).

Уголовная ответственность за организацию и руководство религиозной организацией, посягающей на личность, права и обязанности граждан.

Главное следственное управление Следственного комитета [заявило](#) о завершении расследования уголовного дела в отношении руководителей и приспешников организации, признанной экстремистским формированием, - «Русская православная церковь – Царская Империя». В рамках расследования уголовного дела 5 руководителям формирования, в зависимости от степени их участия в преступлениях, предъявлены обвинения по следующим статьям Уголовного кодекса Республики Беларусь:

- ч.1 ст.361-1 (создание и руководство экстремистским формированием);
- ч.2 ст.193 (организация и руководство религиозной организацией, посягающей на личность, права и обязанности граждан);
- ч. 3 ст. 130 (разжигание национальной и религиозной вражды и розни).

Законодательство и законодательные инициативы.

Законом Республики Беларусь от 12 июля 2025 г. № 86-З “Об изменении законов по вопросам обеспечения прав детей” существенно ограничивается реализация прав детей на ассоциацию. Согласно изменениям, вносимым в закон «О правах ребенка» «дети имеют право объединяться в детские и молодежные общественные объединения при условии, что деятельность этих объединений не имеет целей осуществления террористической и иной экстремистской деятельности, других деяний, запрещенных законодательством либо допускающих возможность осуществления указанных деятельности и деяний в ходе достижения правомерных целей создания». Таким образом, изменения, вносимые в закон, позволяют трактовать ограничения на реализацию свободы ассоциаций очень широко, в том числе с точки зрения допуска каких-то деяний как на стадии создания, так и деятельность объединения.

С 11 июля 2025 г. вступили в силу основные положения директивы от 09.04.2025 № 12 «О реализации основ идеологии белорусского государства». Директивой утверждены Основы идеологии белорусского государства, предписывает вести идеологическую работу, включая информационную, воспитательную и социально-культурную деятельность, в организациях всех форм собственности. Устанавливается, что организация идеологической работы в трудовых коллективах (направленной, в первую очередь, на поддержку внутренней и внешней политики Республики Беларусь) возлагается на руководителя организации, а ее координация - на одного из заместителей. Организации всех форм собственности должны участвовать в решении общественно значимых вопросов, обеспечивать условия для участия работников в деятельности общественных объединений и профессиональных союзов, организовывать информационную работу с членами трудового коллектива. Конкретные общественные объединения и профессиональные союзы, участие в которых своих работников должны обеспечивать организации, в директиве не указываются. В тоже время из смысла директивы вытекает, что речь идет в первую очередь об организациях, которые в соответствии с законом «Об основах гражданского общества» наделены особым статусом взаимодействия с государством.

На заседании постоянной комиссии Палаты представителей по правам человека, национальным отношениям и средствам массовой информации был рассмотрен проект плана подготовки проектов законодательных актов на 2026 год. Одним из проектов закона, корректировку которого планируется провести в 2026 году, является закон «О

профессиональных союзах». Из информации об этом заседании также стало известно, что на сентябрь 2025 года планируется проведение круглого стола о роли политических партий и общественных объединений в обеспечении народного единства. Фокус участников мероприятия будет направлен на «изучение правоприменительной практики законодательства в указанной сфере, а также на выработку эффективных механизмов взаимодействия парламента с институтами гражданского общества».

В Палату представителей внесен [проект закона](#) «Об изменении кодексов по вопросам административной ответственности», который помимо правок общего характера, типа уточнения терминологии, изменения в порядке рассмотрения жалоб и детализации мер воспитательного воздействия для несовершеннолетних, предусматривает и существенные изменения. В частности, Кодекс об административных правонарушениях (КоАП) предлагается дополнить статьей 19.16 «Пропаганда гомосексуальных отношений, смены пола, бездетности, педофилии». Таким образом, белорусские власти поставили в один ряд с педофилией, которая является преступлением, коррекцию пола, однополые отношения и бездетность. Согласно планируемой статье 19.16, «распространение в любой форме информации в целях формирования у граждан представлений о привлекательности гомосексуальных отношений, смены пола, бездетности или о признании педофилии допустимой» влечет за собой наложение штрафа в размере до двадцати базовых величин (840 рублей), на индивидуального предпринимателя — до 100 базовых величин (4.200 руб.), на юридическое лицо — от 100 до 150 базовых величин (4.200-6.300 руб.). Проект закона предполагает введение в КоАП еще одной новой статьи — ст. 24.62 «Незаконное представление Беларуси на международных мероприятиях».