

Совет ООН по правам человека,
Четвертый цикл Универсального Периодического Обзора
Рассматриваемое государство: Республика Беларусь
Доклад подготовлен Lawtrend и представлен 7 апреля 2025г.

Альтернативный доклад:
**СВОБОДА АССОЦИАЦИЙ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ:
ДОСТУП К ФИНАНСИРОВАНИЮ**

Международные рамки и обязательства.

1. Республика Беларусь присоединилась к ряду международных документов, гарантирующих свободу ассоциаций. В частности, Международному пакту о гражданских и политических правах (ст. 22), Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (ст. 8).

2. В сообщении № 1274/2004 Комитет по правам человека отметил, что "право на свободу ассоциации не только связано с правом создания ассоциаций, но и гарантирует право беспрепятственного осуществления такой ассоциацией своей уставной деятельности. Защита, обеспечиваемая статьей 22, распространяется на любую деятельность ассоциации [...]" [1]. Таким образом, деятельность по привлечению средств защищена по статье 22 Пакта, и ограничения финансирования, препятствующие возможности ассоциаций заниматься своей уставной деятельностью, представляют собой нарушения статьи 22. В резолюции 22/6 Совет по правам человека призвал государства обеспечить, чтобы требования о представлении отчетности "не препятствовали функциональной независимости [ассоциаций]" и "не допускалось дискриминационного применения ограничений в отношении потенциальных источников финансирования" [2].

3. В рамках третьего цикла УПО для Беларуси ряд рекомендаций белорусскому правительству был адресован по свободе ассоциаций и правовым условиям для организаций гражданского общества (138.141, 138.142, 138.144, 138.145, 138.146, 138.147, 138.149, 138.150, 138.152, 138.162, 138.163, 138.174, 138.181, 138.183). Данные рекомендации выполнены не были.

Общие положения.

4. Организации гражданского общества (далее по тексту – ОГО) существенно ограничены в возможности искать, получать и использовать финансовые и материальные ресурсы для достижения своих целей на законодательном уровне и на уровне правоприменения.

5. Ограничения накладываются как на иностранное финансирование, так и на пожертвования от белорусских корпоративных доноров (в денежной и натуральной формах), частные пожертвования от физических лиц-резидентов Беларуси ограничены в меньшей степени.

6. Общественные объединения не имеют права самостоятельно осуществлять предпринимательскую деятельность. Им запрещено иметь банковские счета и хранить деньги за рубежом.

7. Существенно ограничен доступ ОГО к ресурсам в результате кампании массовой ликвидации некоммерческих организаций (НКО) 2021-2024 годов, в том числе из-за уголовной ответственности за руководство и участие в деятельности незарегистрированных организаций (ст. 193-1 Уголовного кодекса). Аналогичная статья была исключена из Уголовного кодекса в июле 2019 года, в том числе как результат рекомендаций в рамках процедуры УПО, однако была возвращена законом № 144-З «Об изменении кодексов» от 4 января 2022 года.

8. Ярким примером существенного ограничения доступа к финансированию является дело правозащитного центра «Весна». Руководство ПЦ «Весна» Алесь Беляцкий и Валентин Стефанович, юрист ПЦ "Весна" Владимир Лабкович, правозащитник Дмитрий Соловьев были приговорены к длительным (от 7 до 10 лет) срокам тюремного заключения. Приговор базировался на нарушении ч. 4 ст. 228 Уголовного кодекса (контрабанда - незаконное

перемещение через таможенную границу Евразийского экономического союза в крупном размере наличных денежных средств организованной группой). Так было квалифицировано поступление из иностранного государства легальных объемов денежных средств для целей деятельности объединения. Правозащитникам назначены большие штрафы, вынесено постановление о взыскании суммы в размере 752 438 р. 62 к. (почти 300 000 долларов), которую они якобы «добыли преступным путем» через «контрабанду организованной преступной группой».

9. В 2021 году по стране прокатилась волна массовых обысков в офисах и по месту жительства руководства, участников ОГО. Было изъято большое количество финансовой документации, техники, банковские счета многих ОГО были заблокированы, офисы опечатаны. По состоянию на конец марта 2025 года техника и документация многим организациям не возвращены, банковские счета остаются заблокированными.

10. В 2023-2024 годах закрепились практика массовых вызовов «на беседы» в Комитет государственной безопасности в связи с перечисленными пожертвованиями в адрес фондов солидарности, оказывающих помощь жертвам репрессий, и иных структур. Жертвователям предлагается формально признать вину в уголовном преступлении и выплатить неформальную, не предусмотренную законом, компенсацию в десятикратном, порой пятидесятикратном и более размере на специальные счета, как правило, в адрес объектов государственной социальной инфраструктуры (больницы, детские дома).

11. Наказание за перечисление пожертвований фондам солидарности неединообразно: в отношении жертвователей возбуждаются уголовные дела, и даже вынужденное перечисление средств на специальные счета, определенные правоохранительными органами, может не освободить их от уголовной ответственности. Например, политзаключенный Александр Зиязетдинов осенью 2022 года был осужден по ч. 1 ст. 361-2 (финансирование экстремистской деятельности) до трех лет колонии за перевод криптовалюты в организацию ВУРОЛ [3]. В середине октября 2023 года его сняли в пропагандистском фильме, где он рассказал о возмещении ущерба за новый обнаруженный эпизод. Однако, в феврале 2024 года Минский городской суд присудил ему наказание – 9 лет лишения свободы по новому обнаруженному эпизоду перевода средств по ч. 1 ст. 361-2 (финансирование экстремистской деятельности) и ч. 2 ст. 290-1 (финансирование террористической деятельности).

12. В начале 2021 года стало известно о возбуждении уголовного дела по обвинению в мошенничестве против руководства Офиса по правам людей с инвалидностью. Офис осуществлял свою деятельность в рамках совместной инициативы с Организацией Объединенных Наций в Беларуси по оказанию помощи людям с инвалидностью и другим уязвимым группам.

Рекомендации:

Отменить запрет на деятельность общественных объединений без регистрации, исключив соответствующее положение из закона «Об общественных объединениях», отменить уголовную ответственность за организацию и участие в деятельности незарегистрированной организации (статья 193-1 Уголовного кодекса) и пересмотреть вынесенные по этой статье приговоры.

Остановить кампанию по ликвидации некоммерческих организаций, восстановить в правах ликвидированные организации, отменив все судебные решения и решения местных органов власти о ликвидации за период 2020-2025 г.г.

Прекратить преследование представителей ОГО в связи с принадлежностью к ассоциации, в том числе осуществление финансирования от имени или в интересах ОГО и их целевых групп, привлечь виновных за вмешательство в деятельность ОГО к ответственности.

Доступ к иностранному финансированию.

13. Законодательство предусматривает сложную и обременительную процедуру получения, регистрации и использования иностранной безвозмездной помощи, включая подробные планы распределения помощи.

14. Безвозмездные средства из иностранных источников могут быть получены на очень узкий перечень целей, которые перечислены в декрете президента от 25 мая 2020 г. № 3 «Об иностранной безвозмездной помощи».

15. Полученная иностранная помощь независимо от ее размера подлежит регистрации в специальном органе – Департаменте по гуманитарной деятельности управления делами президента. В регистрации может быть отказано по любой причине, в том числе «нецелесообразности регистрации».

16. Решение об освобождении помощи от налогов принимается в индивидуальном порядке по каждой полученной сумме средств на основании заключения государственного органа, работающего в сфере использования полученной помощи.

17. Система иностранного финансирования строится на приоритете ее получения государственными органами: для них создаются благоприятные условия, введены дополнительные цели ее получения. Для иных получателей помощи возможные цели привлечения иностранного финансирования постоянно сокращаются, как на законодательном, так и на практическом уровнях.

18. Декретом № 7 внесены изменения в декрет № 3 от 25 мая 2020 года «Об иностранной безвозмездной помощи» [4]. Декрет фактически отнес к иностранной помощи, которую надлежит регистрировать в Департаменте по гуманитарной деятельности, любое анонимное пожертвование, полученное НКО. НКО фактически поставлены в позицию контролирующих органов, вынужденных проверять информацию о всех лицах, оказавших им поддержку, что на практике не является технически возможным [5].

19. Установлена административная (статьи 24.14 и 24.15 Кодекса об административных правонарушениях) и уголовная (статья 369-2 Уголовного кодекса) ответственность за нарушение законодательства об иностранной безвозмездной помощи.

20. Стигматизация и критика в отношении ОГО, получающих иностранное финансирование, по-прежнему широко распространены в Беларуси. Государственные СМИ, пропагандистские ресурсы постоянно публикуют и транслируют материалы, порочащие ОГО, получающие иностранную поддержку, и доноров.

Рекомендации:

Отменить ограничительный перечень целей, на которые ОГО могут получать иностранную безвозмездную помощь.

Перейти от разрешительной системы регистрации иностранной помощи к уведомительной системе, установить разумный порог для суммы пожертвований из-за рубежа, не требующей регистрации, исключить необходимость регистрации анонимных пожертвований.

Отменить статью 369-2 Уголовного кодекса, предусматривающую ответственность за нарушение порядка использования иностранной помощи.

Прекратить практику уголовного и иного преследования, дискредитации и стигматизации ОГО и отдельных лиц за получение иностранного финансирования, сбор средств на юридическую помощь и другие виды законной гражданской активности или благотворительности.

Доступ к финансированию из источников внутри страны.

21. Получение и использование безвозмездной помощи от внутренних корпоративных жертвователей (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) регулируется указом президента от 1 июля 2005 г. № 300 «О безвозмездной (спонсорской) помощи» [6] с определением целей, на которые может быть использована такая помощь.

22. 27 марта 2024 года принят указ [7], существенно расширяющий цели получения и использования финансовых средств от белорусских субъектов хозяйствования. Вместе с тем, указ не отменяет такие ограничивающие доступ НКО к внутреннему финансированию нормы, как цели использования безвозмездной (спонсорской) помощи в целом [8].

Расширение целей получения и использования безвозмездной помощи внутри страны может отмечаться как позитивный шаг по изменению законодательства, на необходимость которого на протяжении длительного времени указывали ОГО. Однако в условиях подавления гражданской активности, массовой ликвидации ОГО, давление на бизнес и общей атмосферы репрессий такие несистемные изменения сложно оценивать как позитивные, влияющие на изменение ситуации с реализацией свободы ассоциаций..

Рекомендации:

Отменить указ президента от 1 июля 2005 г. № 300 «О безвозмездной (спонсорской) помощи».

Государственная поддержка.

23. Государственная поддержка ОГО в Беларуси не развита и в первую очередь направлена на конкретные прогосударственные организации.

24. Согласно законодательству о бюджетировании [9] общественным объединениям могут выделяться средства из республиканского бюджета по решению президента. Закон предусматривает выделение средств двум прогосударственным организациям – Белорусскому союзу писателей и Белорусскому республиканскому союзу молодежи (объем прямого годового бюджетного финансирования последнего составляет почти 4 млн. евро).

25. В республиканский реестр молодежных и детских организаций, пользующихся государственной поддержкой, включено 18 общественных объединений. На практике государственной поддержкой пользуются лишь некоторые из них (в основном одна – Белорусский республиканский союз молодежи). Более того, 2 из этих организаций принудительно ликвидированы летом 2024 [10].

26. В 2022-2023 годах принято несколько нормативных актов, предусматривающих поддержку НКО, в том числе в незарегистрированном статусе: позволяющие получать гражданским инициативам, в том числе незарегистрированным, финансирование из местного бюджета на основе конкурса. Принятие подобного законодательства может отмечаться в качестве прогрессивного шага. Вместе с тем, в условиях массовых репрессий,

отсутствия свободного доступа к информации, ликвидации ОГО и преследования за активизм, наличии уголовной ответственности за организацию и участие в незарегистрированных организациях, огосударствления некоммерческого сектора, такое законодательство становится основой для злоупотреблений, дискриминации одних инициатив по сравнению с другими.

27. С конца 2021 года перечень организаций, имеющих льготы по аренде, значительно сокращен [11]. Такими льготами могут пользоваться лишь 22 НКО (на момент утверждения перечня в 2010 году льготами по аренде наделялось порядка 500 НКО, до введения в законодательство перечня право на льготы имели все общественные объединения).

28. Законодательство не стимулирует поддержку ОГО субъектами хозяйствования внутри Беларуси, наделяя их льготами при финансировании лишь выборочных организаций. Статья 181 Налогового кодекса [12] определяет, что от налогообложения налогом на прибыль освобождается прибыль (в размере не более 10 процентов валовой прибыли) переданная 16 НКО, непосредственно поименованным в данной статье, а также религиозным организациям.

Рекомендации:

Прекратить практику предоставления отдельным ОГО целевых льгот и прямого финансирования путем их упоминания в бюджетном и налоговом законодательстве; распространить льготы на аренду на все ОГО и внедрить механизм государственного финансирования на конкурсной основе, в котором смогут участвовать все ОГО, включая незарегистрированные.

Злоупотребление законодательством о противодействии экстремизму, терроризму и отмыванию доходов, полученных преступным путем.

29. Среди мер, которые белорусское государство должно принимать для предотвращения финансирования террористической деятельности, -- запрет финансовых операций с участием организаций и физических лиц, причастных к террористической деятельности [13]. Для определения круга этих лиц и доведения его до субъектов финансовых операций ведется Перечень организаций и физических лиц, причастных к террористической деятельности. До конца 2020 года в указанном перечне фигурировали исключительно граждане иностранных государств, которые были внесены туда на основании Санкционного перечня Комитета Совета безопасности ООН, утверждаемого соответствующими резолюциями. В конце 2020 года в перечень впервые были включены граждане Республики Беларусь, и с тех пор их количество постоянно увеличивается. Очевидно, что включение граждан в перечень осуществляется преимущественно в цели лишения права на получение денежных переводов лиц, находящихся в местах лишения свободы, и служит для дополнительной стигматизации лиц, являющихся оппонентами действующей власти.

30. В развитие норм антитеррористического законодательства с 2021 года введено требование о публикации общественными объединениями отчетов о своей деятельности, получении и расходовании средств [14]. С 2022 года общественные объединения и фонды в публичной информации о своей деятельности должны указывать все мероприятия, проведенные ими за год, с указанием целей и содержания этих мероприятий, а также их участников, в том числе блогеров, журналистов, модераторов сообществ социальных сетей [15]. Публичная отчетность распространяется на все общественные объединения и фонды, независимо от количества членов, характера их деятельности, объемов привлекаемого

финансирования, требует публикации избыточного объема информации, которая никоим образом не связана с аспектами финансирования терроризма и дублируется в других уже существующих формах отчетности органам юстиции и налоговым органам.

31. Наличие подобной публичной отчетности необоснованно в законодательстве страны, которое жестко ограничивает доступ широкого круга ОГО к финансированию и практически не предусматривает для них льгот и преференций. В условиях общественно-политического кризиса публичная отчетность ожидаемо стала дополнительным фактором давления на ОГО. Нарушения требований к предоставлению отчетности, в том числе такие несущественные нарушения, как незначительная задержка в сроках предоставления отчетов либо нарушение порядка публикации отчетов, явились одной из основных формальных причин для принятия решений о принудительной ликвидации общественных объединений. Ликвидация по данному основанию является ярким примером злоупотребления международными стандартами AML/CTF, когда государство использует такие стандарты и механизмы для своих целей [16].

32. В середине июня 2020 в Беларуси был заблокирован доступ к двум крупнейшим краудфандинговым платформам: MolaMola и Улей. По разъяснению Департамента финансового мониторинга КГК работы платформ «...приостановлены в соответствии со статьей 11 закона 165-3.

33. В целях подавления гражданской активности широко используется законодательство о противодействии экстремизму. Власти обосновывают применение антиэкстремистского законодательства вопросами национальной безопасности и международными стандартами.

34. В ноябре 2020 года началась массовая блокировка счетов [17] получателей помощи от фонда BY_help. Весной 2021 года Управление Следственного комитета по Минску [18] возбудило уголовное дело в отношении Алексея Леончика и Андрея Стрижака – сооснователей инициатив BY_help и BYSQL, оказывающих помощь жертвам режима.

35. В качестве доказательства якобы финансирования экстремистской деятельности используются данные белорусских банков о перечислениях, результаты осмотра средств коммуникации. Пожертвования через Фейсбук в период лето-осень 2020 года трактуются как адресованные экстремистским формированиям, поскольку в это время правозащитные инициативы и группы взаимной помощи пострадавшим от репрессий собирали большие суммы переводов через данную социальную сеть. Ярким примером наказания граждан за якобы финансирование экстремистской деятельности является уголовное дело в отношении участников прямой трансляции "Онлайн-марафон солидарности с политзаключенными "Нам не все равно" [19].

36. В 2023-2024 году власти начали активно преследовать тех, кто поддерживает политзаключенных, в том числе финансово, публично называя их спонсорами экстремизма [20]. В январе 2024 года через обыски, допросы и задержания по делу, связанному с помощью от инициативы INeedHelp (продуктовая помощь политическим заключенным, в том числе бывшим, и их семьям), прошли больше 300 человек. В постановлениях на обыски были указаны уголовные статьи за «финансирование экстремистской деятельности» (ст. 361-2 Уголовного кодекса) и «содействие экстремистской деятельности» (ст. 361-4 Уголовного кодекса). Как минимум, 150 родственников и близких политзаключенных столкнулись с преследованием по ч. 2 ст. 24.15 КоАП «использование иностранной безвозмездной помощи для осуществления террористической и иной экстремистской деятельности или иных действий, запрещенных законодательством» [21].

Рекомендации:

Отменить закон Республики Беларусь «О противодействии экстремизму» и все подзаконные акты, принятые в его развитие, включая уголовную и административную ответственность за финансирование экстремизма (ст. 361-2 Уголовного кодекса, ст. 24.15 КОАП), перечень экстремистских организаций/формирований.

Привести законодательство о противодействии терроризму и отмыванию доходов, полученных преступным путем, включая нормы об отчетности НКО, в четкое соответствие с международными стандартами и рекомендациями.

Восстановить систему краудфандинговых платформ, работающих без внешнего вмешательства банков или правоохранительных органов, и сделать их доступными для сбора средств ОГО и неформальными группами на гражданскую деятельность или благотворительность.

Сноски:

[1] Комитет по правам человека, сообщение № 1274/2004, Корнеев и др. против Беларуси, Сообщения, принятые 31 октября 2006 года, пункт 7.2.

[2] Доклад Специального докладчика по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации Майна Киан

https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/HRBodies/HRCouncil/RegularSession/Session23/A-HRC-23-39_ru.pdf

[3] Правозащитный центр «Весна» <https://spring96.org/ru/news/117432>

[4] Департамент по гуманитарной деятельности управления делами президента Республики Беларусь. <https://dha.gov.by/zakonodatelstvo/>

[5] Правозащитная организация Lawtrend <https://www.lawtrend.org/freedom-of-association/izmenenie-zakonodatelstva-ob-inostranoj-bezvozmezdnoj-pomoshhi>

[6] Национальный правовой интернет-портал <https://pravo.by/document/?guid=3961&p0=P30500300>

[7] Указ президента Республики Беларусь от 27 марта 2024 г. № 112 «Об изменении указов Президента Республики Беларусь».

[8] Правозащитная организация Lawtrend <https://www.lawtrend.org/freedom-of-association/novosti-zakonodatelstva/bezvozmezdnyaya-sponsorskaya-pomoshh-osnovnye-izmeneniya-zakonodatelstva>

[9] Закон Республики Беларусь «О республиканском бюджете на 2024 год» (равно как и аналогичным законам за предыдущие годы). Национальный правовой интернет-портал

<https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12300328>

[10] Министерство образования Республики Беларусь <https://edu.gov.by/molodezhnaya-politika/obedineniya/reestr/>

[11] Закон Республики Беларусь от 5 октября 2022 г. № 205-3 «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об основах государственной молодежной политики»

Мир права http://world_of_law.pravo.by/text.asp?RN=H10900065

Закон Республики Беларусь от 12 июля 2023 г. № 281-3 «Об изменении законов по вопросам местного управления и самоуправления». Национальный правовой Интернет-портал <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12300281>

[12] Постановление Совета министров Республики Беларусь от 27 декабря 2021 г. № 761 «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 апреля 2013 г. № 327», Постановление Совета министров Республики Беларусь от 17 ноября 2023 г. № 787 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 16 мая 2023 г. № 138».

[13] Закон Республики Беларусь от 30 июня 2014 года № 165-3 «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения»

Национальный правовой интернет-портал

<https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H11400165&p1=1>

[14] Национальный правовой интернет-портал

<https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=hk0200166>

[15] Постановление Министерства юстиции Республики Беларусь от 7 декабря 2021 г. № 209 «Об изменении постановления Министерства юстиции Республики Беларусь от 30 октября 2020 г. № 153-1».

[16] CSO Meter. Беларусь 2021. Становой доклад. [CSO Meter Belarus Country Report ENG 0-2 0.pdf](#)

[17] <https://reform.by/178997-nachalis-blokirovki-schetov-belarusov-poluchivshih-pomoshh-ot-by-help>

[18] Минск-Новости. <https://minsknews-by.turbopages.org/minsknews.by/s/sk-vozbudil-ugolovnoe-delo-na-soosnovatelej-by-help-i-bysol-ih-obyavili-v-mezhgosudarstvennyj-rozysk/>

[19] Министерство внутренних дел Республики Беларусь
<https://www.mvd.gov.by/pda/ru/news/11600>

[20] Телеграм-канал Следственного комитета Республики Беларусь:
<https://t.me/skgovby/10877>

[21] Правозащитный центр «Весна» <https://spring96.org/ru/news/117167>