



Мониторинг ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества в Республике Беларусь

Февраль 2025

В феврале 2025 года масштабные репрессии в Беларуси в отношении белорусских граждан продолжились. Более сотни представителей организаций гражданского общества по-прежнему находятся в местах лишения свободы. Содействие экстремистской деятельности, создание, руководство и участие в экстремистских формированиях, финансирование экстремистской деятельности – одни из наиболее распространенных оснований, по которым активистов привлекают к огромным тюремным срокам. Продолжается практика запугивания и давления на активистов за рубежом, в том числе путем возбуждения и рассмотрения уголовных дел в формате специального (заочного) производства.

Как и предполагалось в предыдущий мониторинговый период, кампания по ликвидации НКО стала носить точечный характер. Это связано в первую с большим количеством НКО, ликвидированных, начиная с 2021 года, и конечной цифрой субъектов, подлежащих ликвидации. Согласно статистике, опубликованной Министерством юстиции, в Беларуси только в 2024 году стало только общественных объединений на 576 меньше, чем в 2023 году.

В феврале 2025 года зафиксирована подача трех исковых заявлений о принудительной ликвидации общественных объединений. Не менее восьми некоммерческих организаций приняли решение о самостоятельной ликвидации. Продолжается кампания по перерегистрации религиозных организаций. В целом, количество принудительно ликвидируемых некоммерческих организаций составляет на конец февраля 2025 года не менее 1188 организаций. Количество некоммерческих организаций, принявших решение о самостоятельной ликвидации, составляет на конец февраля не менее 717 организаций. Всего потери в общественном секторе Беларуси, начиная с пост выборного периода 2020 года, составляют уже не менее 1905 институционализированных форм некоммерческих организаций (общественных объединений, профессиональных союзов, политических партий, фондов, негосударственных учреждений, ассоциаций).

Группа независимых экспертов ООН по положению в области прав человека в Беларуси в своем новом докладе [предупредила](#), что правительство Беларуси совершило широкомасштабные нарушения прав человека в отношении гражданского населения, что является частью жестоких усилий по подавлению любой оппозиции правлению президента Александра Лукашенко. В докладе говорится, что нарушения носили массовый, систематический характер и были направлены против гражданских лиц, выступающих с критикой правительства. Группа экспертов пришла к выводу, что имеются разумные основания полагать, что некоторые нарушения приравниваются к преступлениям против человечности в форме заключения в тюрьму и преследования по политическим мотивам.

В [заключительных замечаниях](#) Комитета по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин по девятому периодическому докладу Беларуси, рассмотренному Комитетом на своих 2124-м и 2125-м заседаниях 6 февраля 2025 года также выражается обеспокоенность сужающимся пространством для гражданского общества в Беларуси и ее активной ролью в подавлении правозащитной деятельности; ликвидацией НКО и введением ограничительных требований для регистрации НКО, а также криминализацией незарегистрированных или ликвидированных организаций по расплывчатым обвинениям в экстремистской деятельности; использованием законов о противодействии экстремизму и терроризму для криминализации законной правозащитной деятельности и гражданского активизма, и даются рекомендации по изменению ситуации.

Статистика Министерства юстиции Республики Беларусь.

Министерство юстиции [опубликовало статистику](#) относительно зарегистрированных общественных объединений, их союзов (ассоциаций). Данные по количеству зарегистрированных фондов не приводятся Министерством юстиции уже несколько лет. Официальная информация о количестве зарегистрированных негосударственных учреждений и союзов (ассоциаций), помимо союзов (ассоциаций) общественных объединений, не является публично доступной.

По состоянию на 1 января 2025 г. в республике зарегистрировано 4 политических партии и 881 организационная структура политических партий, 19 профессиональных союзов (15 республиканских профсоюзов, 1 территориальный и 3 профсоюза в организациях) и 28099 организационных структур профессиональных союзов, 1397 общественных объединений (127 международных, 305 республиканских и 965 местных) и 47450 оргструктур общественных объединений, 43 союза (ассоциации) общественных объединений, а также 7 республиканских государственно-общественных объединений.

По сравнению с началом 2024 года, когда Министерство юстиции отчитывалось о наличии в стране 1973 зарегистрированных общественных объединений, их количество уменьшилось на 576 объединений.

[По данным Lawtrend](#) по состоянию на 15 ноября 2024 года в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР) содержалась информация примерно о 1533 зарегистрированных общественных объединениях. После проведенной экспертами Lawtrend проверки на конец февраля 2025 года обнаружилось, что статистика Министерства юстиции вероятней всего исключила из числа зарегистрированных общественных объединений, помимо объединений, исключенных из ЕГР в связи с ранее принятыми решениями о ликвидации, объединения, которые не проходили процессы обязательной перерегистрации и регистрации изменений в устав в связи с изменением законодательства в 1999 и 2005-2006 годах. Интересно, что в ЕГР данные общественные объединения по-прежнему значатся в статусе «действующие».

При использовании такого подхода по данным Lawtrend на конец февраля 2025 года в Беларуси осталось примерно 1379 зарегистрированных общественных объединений.

Принудительная ликвидация некоммерческих организаций.

Процесс принудительной ликвидации таких некоммерческих организаций, как общественные объединения, фонды, негосударственные учреждения, активно идущий с 2021 года, начиная с конца 2024 года существенно снизил свою интенсивность. В феврале 2025 года зафиксирована подача трех исковых заявлений о принудительной ликвидации

общественных объединений. Все три общественных объединения, в отношении которых поданы иски о ликвидации, имеют спортивный характер деятельности. В отношении двух из них в ноябре 2024 года было принято решение о приостановлении деятельности. Значительное снижение интенсивности процесса ликвидации связано со значительным (более 50%) уменьшением объектов ликвидации – некоммерческих организаций.

В тоже время с 6 июля 2024 года в Беларуси продолжается кампания по [перерегистрации](#) всех религиозных организаций, которая продлится до 5 июля 2025 года. По завершению этой кампании можно ожидать существенное снижение количества зарегистрированных религиозных организаций в стране. Так, по информации [katolik.life](#) по состоянию на 25 февраля 2025 года Белорусская православная церковь насчитывает 1 669 религиозных общин, 13 братств, а на 1 января 2024 года было 1737 религиозных общин, 15 братств. Таким образом, за 2024 год только православная церковь лишилась 68 общин и двух братств.

По состоянию на 28 февраля 2025 года с 2021 года, согласно [мониторингу](#)¹, который ведет Lawtrend, зафиксировано 1188 некоммерческих организаций, которые находятся в процессе принудительной ликвидации, включая поданные регистрирующими органами в суд иски о ликвидации, либо принудительно исключены из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятие решения некоммерческими организациями о самостоятельной ликвидации.

По состоянию на 28 февраля 2025 года, согласно [мониторингу](#), который ведет Lawtrend, зафиксировано не менее 717 некоммерческих организаций (общественные объединения, ассоциации, фонды, учреждения, политическая партия), в отношении которых уполномоченный уставом орган или учредители приняли решение о ликвидации. Как и ранее, большинство из общественных объединений, принявших решение о самостоятельной ликвидации, являлись действующими организациями, представлявшими отчет в регистрирующий орган за 2023 год, вносящими изменения в устав в 2023-2024 годах в связи с изменением законодательства.

Принятие решения о самостоятельной ликвидации НКО в Беларуси связано в первую очередь с беспрецедентными репрессиями в стране, неблагоприятной правовой средой, давлением на весь независимый гражданский сектор, а также на конкретные организации и их руководство, членов, сотрудников.

Административное и уголовное преследование руководства и членов организаций гражданского общества, иное давление на организации гражданского общества.

В связи с выполнением своей профессиональной деятельности, участием в организациях гражданского общества, проявлением гражданской активности тюремный срок продолжают отбывать не менее 6 представителей правозащитных организаций, десятки представителей организаций гражданского общества, религиозных организаций, 29

¹ В мониторинге фиксируются только случаи принудительной ликвидации и самоликвидации негосударственных НКО, государственные учреждения, республиканские государственно-общественные организации в количественных показателях не учитываются. Также не учитываются потребительские кооперативы и другие организационно-правовые формы НКО помимо общественных объединений, включая профессиональные союзы и политические партии, фондов, частных учреждений и ассоциаций.

представителей профессиональных союзов и рабочего движения². Продолжается давление на представителей религиозных организаций.

В отношении представителей организаций гражданского общества продолжает активно использоваться законодательство о противодействии экстремизму: преследование за денежные переводы фондам солидарности, а также помощь политическим заключенным и их семьям, в том числе уголовное, признание общественных инициатив экстремистскими формированиями, а их информационных ресурсов - экстремистскими материалами.

По сообщению Генеральной прокуратуры, прокурорами поддержано государственное обвинение в отношении более 1,5 тыс. лиц, совершивших экстремистские преступления. Оправдательные приговоры не выносились. Наибольшую долю якобы преступлений экстремистской направленности составляют преступления, совершенные в сети Интернет. В 2024 году в рамках специального (заочного) производства направлены в суд уголовные дела в отношении якобы 62 экстремистов, скрывающихся за пределами республики.

Таким образом, уголовное законодательство о специальном производстве широко используется для привлечения к ответственности белорусов, находящихся за рубежом.

Минский городской суд вынес заочный приговор экономисту и административному директору исследовательского центра BEROC Павлу Данейко. Павла приговорили к 12 годам колонии и штрафу в размере 13 000 базовых величин (546 000 рублей) по трем статьям Уголовного кодекса: ч. 4 ст. 16 и ч. 4 ст. 233 (организация и руководство предпринимательской деятельностью, осуществляемой без специального разрешения (лицензии), ч. 1 ст. 357 (заговор или иные действия, совершенные с целью захвата государственной власти) и ч. 3 ст. 361-1 (создание экстремистского формирования или участие в нем).

По сообщению прокуратуры, в Гомельский областной суд направлено уголовное дело в отношении организаторов фонда солидарности "BYSOL", а также его структурных подразделений "Voices from Belarus" и "Digital Solidarity". Среди обвинений, предъявленных представителям фонда, ч. 2 ст. 361-1 УК (предоставление и сбор денежных средств и иного имущества для заведомого обеспечения экстремистской деятельности). По мнению прокуратуры, обвиняемые не позднее января 2020 года предварительно объединились в преступное сообщество – экстремистское формирование «By_help». В него вошли структурные подразделения «Media Solidarity Belarus» и «Беларусам.pl». Затем в августе 2020 года с целью расширения противоправной деятельности они объединились с другими обвиняемыми в экстремистское формирование «Фонд солидарности BYSOL/Belarus solidarity foundation». А в дальнейшем создали структурные подразделения «Voices from Belarus» и «Digital Solidarity». Общим целями организованной группы были определены организация на территории Беларуси незаконного масштабного протестного движения, развитие экстремистской и деструктивной деятельности в период подготовки и проведения выборов 9 августа 2020 года.

² Примеры нахождения представителей организаций гражданского общества в местах лишения свободы со сроками лишения свободы, информацией о внесении в экстремистский и/или террористический перечни можно найти в ежемесячных обзорах Lawtrend о ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества, например, [за май 2024 года](#). Информация о задержанных членах профсоюзов и активистов профсоюзного движения публикуется по данным [Солидарности](#).

В мониторинговый период в Республиканский список экстремистских материалов [внесены](#), в том числе, информационная продукция, размещенная в социальных сетях и видеохостинге "Youtube" "Nastaunik.info", социальной сети "Facebook" "Настаўнікі беларускай мовы і літаратуры".

Решением КГБ экстремистским формированием признана краудфандинговая платформа «Gronka», запущенная для сбора средства на поддержку белорусских проектов в июле 2024 года.

Финансовая деятельность.

Продолжаются активные попытки привлечения средств на некоммерческую деятельность некоммерческих и государственных организаций, в том числе продвижение департаментом по гуманитарной деятельности управления делами президента вопроса о необходимости привлечения в страну иностранной безвозмездной помощи.

Так, 10 февраля 2025 года на площадке Гомельского областного института развития образования состоялся семинар «Организационно-методические аспекты сопровождения реализации гуманитарных проектов в различных сферах Гомельской области» с участием представителя департамента, координатора ЮНИСЕФ в Гомельской, Могилевской, Витебской областях и представителя негосударственного учреждения «Мастерская инновационных технологий». В ходе семинара обсуждены вопросы специфики разработки и реализации проектных инициатив в рамках работы с иностранной безвозмездной помощью, рассмотрен опыт реализации в регионе гуманитарных проектов, в том числе во взаимодействии государственных и общественных организаций. 18 февраля состоялась рабочая встреча департамента с руководителями общества «Помощь детям, пострадавшим от Чернобыля» (г.Фрехен, Германия) А.Хайн и общественного объединения «Общество родителей и детей-инвалидов Мозаика Актив» (г.Могилев, Беларусь) М.Костусевой, на которой были обсуждены перспективы гуманитарного сотрудничества организаций в рамках реализации проектных инициатив в Республике Беларусь, намечены конкретные шаги взаимодействия в данном направлении. 19 февраля 2025 г. с участием представителя департамента на базе государственного учреждения образования «Минский городской институт развития образования» проведен обучающий семинар по вопросам международной (гуманитарной) проектной деятельности для работников организаций и учреждений города Минска. В ходе семинара были обсуждены вопросы создания, реализации и эффективности международных проектов в решении социальных проблем, нормативно-правового обеспечения деятельности организаций в работе с иностранной безвозмездной помощью.

Министерство юстиции [призвало](#) общественные объединения и фонды широко информировать общественность о результатах сбора средств посредством открытия благотворительных счетов на социальные и патриотические проекты. По мнению Министерства юстиции, распространение в средствах массовой информации таких сведений будет способствовать популяризации сбора денежных средств общественными объединениями и фондами для оказания помощи нуждающимся в ней гражданам, в первую очередь детям, а также осознание гражданами своей сопричастности к общему делу.

Продолжаются попытки замещения деятельности независимых организаций гражданского общества инициативами, контролируруемыми и выверенными властью. Так, в стране в четвертый раз проходит республиканский конкурс молодежных инициатив, реализуемый Министерством образования с координацией Белорусского республиканского

союза молодежи. В [финал](#) конкурса вышли 64 проекта. Подведены итоги нескольких региональных конкурсов гражданских инициатив. Так, например, Могилевская областная ассоциация депутатов [выбрала](#) 9 проектов, которые получают финансовую поддержку ассоциации. Основная направленность проектов – благоустройство и ремонт военных памятных объектов, строительство детских, спортивных, смотровых площадок.