



## **Мониторинг ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества в Республике Беларусь**

**Январь 2025**

В январе 2025 года ситуация в сфере свободы ассоциации соответствовала общей ситуации с реализацией прав человека в стране - репрессии ужесточились на фоне так называемого избирательного процесса. Увеличилось количество задержаний белорусов при пересечении границы в процессе возвращения в страну, превентивных задержаний, вызовов на беседы, в первую очередь в регионах. Более сотни представителей организаций гражданского общества по-прежнему находятся в местах лишения свободы. Суды продолжают выносить приговоры с огромными сроками лишения свободы за содействие экстремистской деятельности, создание, руководство и участие в экстремистских формированиях, финансирование экстремизма путем перечисления пожертвований в фонды солидарности и иные структуры. Продолжаются суды над бывшими политзаключенными, родственниками политзаключенных по ст. 24.15 ч. 2 Кодекса об административных правонарушениях (нарушение законодательства об иностранной безвозмездной помощи). Продолжается практика запугивания и давления на активистов за рубежом, в том числе путем возбуждения и рассмотрения уголовных дел в формате специального (заочного) производства. Следственный комитет заявил об идентификации 365 участников акций за рубежом 26 января и возбуждении уголовных дел.

Впервые с 2021 года кампания по ликвидации некоммерческих организаций снизила свои обороты. В январе 2025 года зафиксирована подача одного иска о принудительной ликвидации общественного объединения. Не менее двух некоммерческих организаций приняли решение о самостоятельной ликвидации. Вместе с тем, в стране идет кампания по перерегистрации религиозных организаций. В ходе данной кампании, которая с 6 июля 2024 года и продлится в течение года, целый ряд религиозных общин уже не прошли перерегистрацию либо подали документы на ликвидацию. В целом, количество принудительно ликвидируемых некоммерческих организаций составляет на конец января 2025 года не менее 1187 организаций. Количество некоммерческих организаций, принявших решение о самостоятельной ликвидации, составляет на конец января не менее 709 организаций. Всего потери в общественном секторе Беларуси, начиная с пост-выборного периода 2020 года, составляют уже не менее 1896 институционализированных форм некоммерческих организаций (общественных объединений, профессиональных союзов, политических партий, фондов, негосударственных учреждений, ассоциаций).

Доступ к финансированию некоммерческих организаций в стране все больше сокращается. Власти заинтересованы в поддержке государственных проектов либо выделении средств на идеологически выверенные инициативы. Принято решение о приостановлении программ иностранной помощи со стороны США по всему миру, что, непосредственно, затронуло и интересы организаций гражданского общества Беларуси.

### **Принудительная ликвидация некоммерческих организаций.**

Процесс принудительной ликвидации таких некоммерческих организаций, как общественные объединения, фонды, негосударственные учреждения, активно идущий с 2021 года, включая последние месяцы предыдущего года, существенно сбавил свои обороты. В январе 2025 года зафиксирована подача одного иска о принудительной ликвидации общественного объединения. Значительное снижение интенсивности процесса ликвидации связано со значительным (около 50%) уменьшением объектов ликвидации – некоммерческих организаций. В ближайшее время можно прогнозировать точечные случаи ликвидации некоммерческих организаций в случае, если они осуществят неугодные власти действия, либо немногих оставшихся в действующем статусе общественных объединений, которые не внесли изменения в устав в соответствии с новыми требованиями закона и (или) не представили отчеты в регистрирующий орган о продолжении своей деятельности либо представили их с существенными нарушениями

В тоже время с 6 июля 2024 года в Беларуси началась кампания по [перерегистрации](#) всех религиозных организаций, которая продлится до 5 июля 2025 года. В отличие от иных организационно-правовых форм некоммерческих организаций, информация о зарегистрированных религиозных организациях не внесена в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР), соответственно, отследить процесс ликвидации таких организаций практически невозможно. По информации [портала katolik.life](#) за прошлый год в стране сократилось количество римско-католических приходов, православных общин.

По данным Христианской визии, Уполномоченный по делам и национальностей — контролирующий орган в сфере деятельности религиозных организаций — требует от руководителей религиозных организаций, которые подают свои уставы на перерегистрацию, чтобы они включали в них положения, в соответствии с которыми запрещается, чтобы руководителем и учредителями религиозной общины были «лица, включенные в перечни, причастных к экстремистской либо террористической деятельности. Такой запрет уже содержится в новом репрессивном законе «О свободе совести и религиозных организациях» (ст. 12). Тем не менее это положение требуют включать в уставы дополнительно — ради усиления давления на религиозные организации, а также создания новых оснований для ликвидации религиозной общины — из-за нарушения ее устава.

По состоянию на 31 января 2025 года согласно [мониторингу](#)<sup>1</sup>, который ведется Lawtrend, зафиксировано 1187 некоммерческих организаций, которые находятся в процессе принудительной ликвидации, включая поданные регистрирующими органами в суд исковые заявления о ликвидации, либо принудительно исключены из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

### **Принятие решения некоммерческими организациями о самостоятельной ликвидации.**

По состоянию на 31 января 2025 года, согласно [мониторингу](#), который ведет Lawtrend, зафиксировано 709 некоммерческих организаций (общественные объединения, ассоциации, фонды, учреждения, политическая партия), в отношении которых

---

<sup>1</sup> В мониторинге фиксируются только случаи принудительной ликвидации и самоликвидации негосударственных НКО, государственные учреждения, республиканские государственно-общественные организации в количественных показателях не учитываются. Также не учитываются потребительские кооперативы и другие организационно-правовые формы НКО помимо общественных объединений, включая профессиональные союзы и политические партии, фондов, частных учреждений и ассоциаций.

уполномоченный уставом орган или учредители приняли решение о ликвидации. При этом количество принимаемых НКО решений о ликвидации также значительно сократилось по сравнению с предыдущим мониторинговым периодом. Сокращение количества НКО, принимающих решение о самостоятельной ликвидации, также связано с общим значительным сокращением количества зарегистрированных организаций в стране.

Два из двух общественных объединений, принявших решение о самостоятельной ликвидации, являлись действующими организациями, представлявшими отчет в регистрирующий орган за предыдущий год.

Вместе с тем, стоит ожидать увеличения количества решений о самостоятельной ликвидации со стороны религиозных организаций в связи с прохождением этими организациями процесса обязательной перерегистрации. Ряд религиозных общин уже [подали документы](#) на ликвидацию в связи с невозможностью выполнения норм законодательства об обязательном наличии 20 учредителей.

Принятие решения о самостоятельной ликвидации НКО в Беларуси связано в первую очередь с беспрецедентными репрессиями в стране, неблагоприятной правовой средой, давлением на весь независимый гражданский сектор, а также на конкретные организации и их руководство, членов, сотрудников.

### **Административное и уголовное преследование руководства и членов организаций гражданского общества, иное давление на организации гражданского общества.**

В связи с выполнением своей профессиональной деятельности, участием в организациях гражданского общества, проявлением гражданской активности тюремный срок продолжают отбывать не менее 6 представителей правозащитных организаций, десятки представителей организаций гражданского общества, религиозных организаций, 34 представителя профессиональных союзов и рабочего движения<sup>2</sup>. Продолжается давление на представителей религиозных организаций.

15 января был задержан и впоследствии осужден на 15 суток административного ареста за распространение «экстремистских» материалов (статья 19.11 КоАП) 73-летний правозащитник из Мозыря Владимир Телепун (это не первый случай задержания правозащитника). Стало известно о возбуждении в мае 2024 года уголовного дела по ч. 2 ст. 361<sup>4</sup> УК (содействию экстремистской деятельности) в отношении основателя инициатив по популяризации белорусского языка Игоря Случака.

Продолжаются суды в отношении бывших политических заключенных, родственников политических заключенных по ст. 24.15 ч. 2 Кодекса об административных правонарушениях за якобы нарушение законодательства об иностранной безвозмездной помощи – получение помощи в денежном и натуральном виде.

Власти продолжают давление на вынужденно уехавших из страны белорусов, их родственников, оставшихся в стране. Накануне 26 января Следственный комитет выпустил

---

<sup>2</sup> Примеры нахождения представителей организаций гражданского общества в местах лишения свободы со сроками лишения свободы, информацией о внесении в экстремистский и/или террористический перечни можно найти в ежемесячных обзорах Lawtrend о ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества, например, [за май 2024 года](#). Информация о задержанных членах профсоюзов и активистов профсоюзного движения публикуется по данным [Солидарности](#).

заявление с предупреждением о недопустимости участия белорусов в акциях за рубежом против режима, в том числе в планируемом фестивале "Беларусы годныя лепшага". В дальнейшем Следственный комитет [заявил](#) об идентификации 365 участников акций за рубежом в этот день. В отношении участников акций возбуждены уголовные дела, в том числе по ч.ч. 2, 3 ст. 361<sup>1</sup> (создание экстремистского формирования, вхождение лица в его состав в целях совершения преступлений экстремистской направленности), проверяется наличие у них недвижимости в Беларуси, в том числе зарегистрированного на других лиц. До этого 15 января, выступая в Беларуском государственном университете информатики и радиоэлектроники генеральный прокурор Андрей Швед [заявил](#), что все, кто имеет отношение к экстремистской и террористической деятельности, либо уже осуждены, либо в отношении их возбуждены уголовные дела, которые будут рассмотрены судами.

Для привлечения к ответственности белорусов, находящихся за рубежом, широко используется уголовное законодательство о специальном (заочном) производстве. Группа независимых экспертов ООН по правам человека 22 января [выступила](#) с заявлением по поводу распространения в Беларуси заочных судебных процессов без соблюдения основных гарантий справедливого судебного разбирательства.

[По сообщению прокуратуры г. Бреста](#), проверено исполнение законодательства организациями, осуществляющими поддержку субъектов малого и (или) среднего предпринимательства. По результатам проверки в работе одной общественной организации, которая декларировала себя как центр поддержки предпринимательства, прокуроры выявили нарушения порядка заявленной деятельности. Установлено, что с 2022 года центр фактически не оказывал закрепленную в законе поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства. А единственным видом деятельностью было оказание услуг образовательного характера, которые заключались в обучении иностранным языкам. В итоге – действие свидетельства, выданного общественному объединению о регистрации ее в качестве центра поддержки предпринимательства, прекращено. Всего на 23 января 2025 согласно [базе данных](#) Министерства экономики в Республике Беларусь действует 87 центров поддержки предпринимательства и 18 инкубаторов малого предпринимательства. 10 из них являются некоммерческими организациями, включая 1 общественное объединение, 3 фонда, 1 союз и 5 негосударственных учреждений, 3 из которых являются учреждениями образования.

### **Использование законодательства о противодействии экстремизму как форма давления на ОГО.**

В отношении представителей организаций гражданского общества продолжает активно использоваться законодательство о противодействии экстремизму: преследование за денежные переводы фондам солидарности, а также помощь политическим заключенным и их семьям, в том числе уголовное, признание общественных инициатив экстремистскими формированиями, а информационных ресурсов, социальных сетей и т.п. экстремистскими материалами.

В мониторинговый период в Республиканский список экстремистских материалов [внесены](#), в том числе, страницы "Незалежны прафсаюз РЭП" в социальных сетях Facebook, Instagram, ВКонтакте, Telegram-канале "Профсоюз РЭП", страница в ВКонтакте с названием "Спартыўны клуб "Патрыёт", страница в Facebook "Беларуская сацыял-дэмакратычная партыя: Брэсцкая вобласць", информационная продукция публичной страницы "Сацыяльна-хрысціянскі рух" в социальной сети ВКонтакте. В список добавлена также информационная продукция, размещенная на краудфандинговой платформе

"Gronka", созданной в июле 2024 года, в том числе на головном сайте <https://gronka.org>, а также в социальных сетях Facebook и Instagram, Telegram-канале краудфандинговой платформы. Также в список были внесены информационные ресурсы нескольких объединений белорусов за рубежом, например, страница в социальной сети Facebook "Згуртаваньне Беларусаў у Вялікай Брытаніі".

В Беларуси по инициативе прокуратуры Могилевской области ограничен доступ к сайту инициативы «Честные люди». Прокуратура [объясняет](#) блокировку размещением на сайте материалов, в которых содержатся «заведомо ложные сведения о политическом и социальном положении Республики Беларусь» и сведения с признаками «экстремизма».

Оперативно-аналитический центр (ОАЦ) аннулировал домен petitions.by (до этого сайт и социальные сети инициативы были признаны экстремистскими материалами). 17 января в Инструкцию о регистрации доменных имен в национальной доменной зоне Беларуси приказом ОАЦ №6 внесены изменения, которые предусматривают аннулирование доменов, способных причинить вред национальным интересам.

### **Финансирование.**

РОО «Белая Русь» заявило о поддержке в 2025 году 10 гуманитарных проектов своих региональных отделений. Поддержка выделяется третий год в рамках программы «Опыт лучших «Белой Руси» – достояние общества» - конкурс на присуждение грантов РОО «Белая Русь» среди проектов, направленных на вовлечение граждан в социально-значимые и гражданско-патриотические мероприятия, повышение гражданской активности, развитие деловой инициативы граждан, раскрытие их творческого потенциала. При этом в открытом доступе нет информации об источниках и размерах поддержки самого объединения «Белая Русь». В отличие от ряда других прогосударственных организаций положения о выделении средств на финансирование данной организации не закреплены в законодательстве о республиканских и местных бюджетах, нет доступного специального нормативного акта о финансировании данной организации.

Департамент по гуманитарной деятельности продолжает проводить семинары в областях по привлечению иностранной безвозмездной помощи в первую очередь государственными органами. Так, 15 января 2025 года представители департамента приняли участие [в семинаре](#) Шкловского районного исполнительного комитета, где обсудили текущие тенденции развития гуманитарной деятельности в республике, на территории Могилевской области, проблемные вопросы реализации проектных инициатив в Шкловском районе.

Госдепартамент США 24 января издал приказ об «остановке работы» в отношении всей существующей иностранной помощи и приостановил выделение новой помощи (за исключением военного финансирования Израиля и Египта). Решению предшествовал указ президента США Дональда Трампа, обязывающий в течение 90 дней провести проверку на соответствие выделяемой помощи его внешней политике. На сегодняшний день США являются крупнейшим донором в мире. В 2023 финансовом году они выделили другим странам 72 млрд долларов. [Согласно данным](#) Департамента по гуманитарной деятельности, в 2023 году объем зарегистрированной иностранной безвозмездной помощи из США в Беларуси составил 20,62 млн. долл. (117,5% к уровню 2022 года). По итогам 2023 года США сохранили за собой второе место среди стран-доноров, лишь немного уступая России. Доля США в общем объеме гуманитарной помощи в 2023 году составила 27,48% (в 2022 году – 19,86%).