



Мониторинг ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества в Республике Беларусь

Октябрь 2024

Репрессии в отношении организаций гражданского общества и активистов в Беларуси не останавливаются. Более сотни представителей организаций гражданского общества находятся в местах лишения свободы. Постоянно фиксируются факты задержаний, вызовов на допросы и беседы, проверок на границе, возбуждения новых административных и уголовных дел. Суды выносят приговоры с огромными сроками лишения свободы за содействие экстремистской деятельности, руководство и участие в экстремистских формированиях, финансирование экстремизма путем перечисления пожертвований в фонды солидарности и иные структуры. Ежемесячно экстремистскими формированиями признаются несколько организаций гражданского общества. Еще 45 белорусских граждан, вынужденно покинувших страну, стали подозреваемыми по уголовным статьям, связанным с попыткой захвата государственной власти, созданием экстремистского формирования. Продолжается практика рассмотрения уголовных дел в формате специального (заочного) производства, в том числе в отношении активистов, правозащитников

Продолжается кампания по ликвидации некоммерческих организаций. Количество принудительно ликвидируемых некоммерческих организаций составляет на конец октября 2024 года не менее 1161 организации, это на 24 НКО больше, чем в предыдущий мониторинговый период. Количество некоммерческих организаций, принявших решение о самостоятельной ликвидации, составляет на конец октября не менее 677 организаций. Всего потери в общественном секторе Беларуси, начиная с пост выборного периода 2020 года, составляют уже не менее 1838 институционализированных форм некоммерческих организаций (общественных объединений, профессиональных союзов, политических партий, фондов, негосударственных учреждений, ассоциаций, религиозных организаций).

Продолжает точно меняться законодательство, регулирующее деятельность некоммерческих организаций. В мониторинговый период изменены формы документов для регистрации фондов, утверждены новая форма договора о безвозмездной (спонсорской) помощи, форма промежуточного и окончательного ликвидационных балансов.

Принудительная ликвидация некоммерческих организаций

В мониторинговый период в первую очередь, как и в предыдущие месяцы, ликвидации подлежат международные и республиканские общественные объединения. Это в основном общественные объединения, которые не привели свои уставы в соответствие с новыми требованиями закона «Об общественных объединениях», не предоставили обязательные ежегодные отчеты в регистрирующие органы. Вместе с тем, фиксируются случаи точечной принудительной ликвидации общественных объединений, выполнивших данные требования закона. Так, в Гродненский областной суд подан иск о ликвидации

Международного общественного объединения «Палитра мира», отчет о деятельности которого представлен в регистрирующий орган в 2023 году.

По состоянию на 31 октября 2024 года согласно [мониторингу](#)¹, который ведется Lawtrend, зафиксирована 1161 некоммерческая организация, которая находится в процессе принудительной ликвидации, включая поданные регистрирующими органами в суд иски о ликвидации, либо принудительно исключены из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР).

Принятие решения некоммерческими организациями о самостоятельной ликвидации

По состоянию на 31 октября 2024 года, согласно [мониторингу](#), который ведет Lawtrend, зафиксировано 677 некоммерческих организаций (общественные объединения, ассоциации, фонды, учреждения, политическая партия), в отношении которой уполномоченный уставом орган или учредители приняли решение о ликвидации.

Решение о самоликвидации принимается прежде всего из-за давления на членов, сотрудников НКО, неблагоприятной правовой среды, общей общественно-политической ситуации в стране.

В отличие от принудительно ликвидируемых общественных объединений, большинство общественных объединений, принявших решение о самостоятельной ликвидации в мониторинговый период, недавно взаимодействовали с регистрирующими органами: подавали отчеты за предыдущий год, вносили изменения в устав в связи с требованиями законодательства. Так, из 8 общественных объединений, принявших решение о самостоятельной ликвидации, 6 представили обязательные ежегодные отчеты в регистрирующий орган в 2023 году. В мониторинговый период два негосударственных учреждения приняли решение о самостоятельной ликвидации, при этом одно из них - Учреждение "Информационно-образовательный центр "Мост" по обучению взрослых в сфере сельского предпринимательства" зарегистрировано в июле 2021 года, второе - Социально-просветительское учреждение "Центр поддержки семей и сохранения семейных ценностей" зарегистрировано в мае 2022 года. До этого 30 сентября учредителем принято решение о ликвидации Информационно-консультационного учреждения устойчивого регионального развития "Ярмарка инициатив", зарегистрированного в феврале 2024 года.

Административное и уголовное преследование руководства и членов организаций гражданского общества, активистов и активисток.

В связи с выполнением своей профессиональной деятельности, участием в организациях гражданского общества, проявлением гражданской активности тюремный срок продолжают отбывать 6 правозащитников, десятки представителей организаций гражданского общества, религиозных организаций, 34 представителя профессиональных

¹ В мониторинге фиксируются только случаи принудительной ликвидации и самоликвидации негосударственных НКО, государственные учреждения, республиканские государственно-общественные организации в количественных показателях не учитываются. Также не учитываются потребительские кооперативы и другие организационно-правовые формы НКО помимо общественных объединений, включая профессиональные союзы и политические партии, фондов, частных учреждений, ассоциаций и религиозных организаций.

союзов и рабочего движения². Продолжается давление на представителей религиозных организаций.

Власти продолжают активные попытки подавления гражданской активности вынужденно уехавших из страны белорусов. Для этих целей широко используется уголовное законодательство о специальном (заочно) производстве. На конец октября 2024 года в [«Перечень лиц в отношении которых начато специальное производство и вызываемых в орган уголовного преследования»](#) внесен 121 человек, 53 из которых предъявлено обвинение (либо уже вынесен приговор) в руководстве, создании, участии в экстремистском формировании.

Следственный комитет (СК) [заявил](#) о признании подозреваемыми еще 45 белорусских граждан, вынужденно покинувших страну. По мнению СК, с целью получения новых «грантов» за рубежом, продолжается активная имитация деятельности экстремистских формирований, направленная на концентрацию финансовых потоков посредством формирования аффилированных структур и распределения обязанностей внутри преступной группы под эгидой построения проекта «Новой Беларуси». В этих целях была анонсирована новая инициатива - «Платформа 2025». СК дополнительно установлено 22 человека, которые присоединились к деятельности Тихановской и её сторонников по захвату государственной власти в Республике Беларусь неконституционным путем, они признаны подозреваемыми по ч.1 ст.357 (заговор или иные действия, совершенные с целью захвата или удержания государственной власти неконституционным путем. 23 человека признаны подозреваемыми по ч.3 ст.361¹ УК (создание экстремистского формирования либо участие в нем) в связи с участием в организованной «членами экстремистского формирования «Народные посольства» и его структурного подразделения «Беларусы зарубежья» в разных странах акции «День достоинства 2024» (9 августа 2024 года).

Использование законодательства о противодействии экстремизму, контртерроризму как форма давления на ОГО.

В отношении представителей организаций гражданского общества продолжает активно использоваться законодательство о противодействии экстремизму: преследование за денежные переводы фондам солидарности, а также помощь политическим заключенным и их семьям, в том числе уголовное, признание общественных инициатив экстремистскими формированиями, а информационных ресурсов, социальных сетей и т.п. экстремистскими материалами.

В мониторинговый период в Республиканский список экстремистских материалов [внесены](#), в том числе, Telegram-канал "Общество Мемориал", сайт и социальные сети "Актыўнымі быць файна", Instagram "partyzanka_official", Telegram-канал "Probono - контакт-центр помощи пострадавшим", сайт "Belarussian sport solidarity foundation", Instagram "Благодійний Фонд "Вільна Білорусь", диаспоральных сообществ - Telegram-канал с названием "Кропка", аккаунт "belarusiancentre_it" в социальной сети "Instagram", аккаунт "hub.belastok" в социальной сети "Instagram", информационная продукция, опубликована в группах "Дыяспара беларусаў свету або Диаспора белорусов мира",

² Примеры нахождения представителей организаций гражданского общества в местах лишения свободы со сроками лишения свободы, информацией о внесении в экстремистский и/или террористический перечни можно найти в ежемесячных обзорах Lawtrend о ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества, например, [за май 2024 года](#). Информация о задержанных членах профсоюзов и активистов профсоюзного движения публикуется по данным [Солидарности](#).

"Belarusian Canadian Alliance / Згуртаваньне Беларусаў Канады", Telegram-канал "Les Belarusses En France",

В [Перечень организаций, формирований, индивидуальных предпринимателей, причастных к экстремистской деятельности](#) в мониторинговый период включены Образовательная инициатива "Школа лидерства" и проект для женщин "Girl Power Bel", «Міжнародны Камітэт па расследаванні катаванняў» (Международный комитет по расследованию пыток), «Актыўнымі быць файна».

Законодательство и практика в отношении некоммерческих организаций.

[Постановлением Совета Министров Республики Беларусь](#) от 9 октября 2024 года № 742 «О договоре предоставления безвозмездной (спонсорской) помощи» в развитие норм новой редакции указа от 1 июля 2005 г. № 300 «О безвозмездной (спонсорской) помощи» введены новые требования и установлена новая форма договора безвозмездной (спонсорской) помощи. В отличие от новой редакции указа № 300, расширившей цели получения и использования безвозмездной (спонсорской) помощи, постановление внесло лишь несущественные изменения относительно требований к договору: в частности, не отменена необходимость указания перечня товаров, работ, услуг, приобретаемых за счет безвозмездной (спонсорской) помощи. Новые требования и новая форма договора вступили в силу с 13 октября 2024 года. Договоры, заключенные до 13 октября, продолжают свое действие.

Постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 16 сентября 2024 г. №67 внесены изменения в [постановление Министерства юстиции Республики Беларусь от 3 августа 2005 г. № 42](#) и утверждены новые формы документов для государственной регистрации фондов. Отметим, что фонды в настоящее время являются наименее популярной формой легализации общественной инициативы в Беларуси. По данным Lawtrend, по состоянию на 31 октября 2024 года зарегистрировано около 122 фондов, из них не менее 5 – в 2024 году (4 из зарегистрированных фондов имеют благотворительный характер деятельности, 1 – фонд, созданный польским экс-судьей, который в мае 2024 года попросил в Беларуси политического убежища, задачи фонда - укрепление дружбы, взаимопонимания и согласия между гражданами Европейского союза, Беларуси и России, помощь в защите граждан, чьи права нарушают на территории Евросоюза).

Зафиксировано несколько случаев подачи исков главным управлением юстиции Мингорисполкома о приостановлении деятельности общественных объединений (в соответствии с законом «Об общественных объединениях» деятельность приостанавливается на определенный срок для устранения нарушений после вынесения письменного предупреждения) - Спортивного общественного объединения "Бойцовский клуб "Борцовский стиль", Общественного объединения "Федерация силового экстрима и безэкипировочного пауэрлифтинга", Общественного объединения "Спорт без границ".

Продолжается выстраивание взаимодействия с некоторыми некоммерческими организациями, оставшимися в Беларуси в зарегистрированном статусе, встраивание их в государственно-общественный сектор. Для этого представители некоммерческих организаций приглашаются на различные мероприятия, проводятся мероприятия, организованные совместно государственными органами и некоммерческими организациями и т.п. Так, 15-16 октября в Минске [состоялся](#) Международный форум “Здоровое и активное долголетие: медико-социальные аспекты и возможности для гуманитарного сотрудничества”, организованный Белорусской ассоциацией социальных

работников при поддержке Департамента по гуманитарной деятельности Управления делами президента Республики Беларусь, Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, Минского областного клинического госпиталя инвалидов Великой Отечественной войны имени П.М.Машерова, Фонда ООН в области народонаселения в Беларуси, Международного общественного объединения «Взаимопонимание». На Форуме состоялась онлайн-ярмарка социальных проектов, традиционное мероприятие общественного объединения «Белорусская ассоциация социальных работников», к которому ранее привлекался широкий круг НКО в Беларуси.

Министерство юстиции вернулось к практике проведения семинаров для представителей общественных объединений. 26 октября [состоялся](#) онлайн семинар с целью разъяснения вопросов деятельности этих организаций, взаимодействия с государственными органами.

Департамент по гуманитарной деятельности также активизирует работу по привлечению иностранной помощи. Так, проведено заседание общественного совета по вопросам иностранной безвозмездной помощи при Департаменте по гуманитарной деятельности Управления делами президента Республики Беларусь. На заседании среди прочего обсуждены проблемные вопросы взаимодействия государственных и общественных организаций в областях и в г.Минске для привлечения иностранной безвозмездной помощи на социально значимые цели. В конце прошлого месяца Департаментом по гуманитарной деятельности Управления делами президента совместно с Министерством образования проведен обучающий семинар на тему «Привлечение и использование иностранной безвозмездной помощи в сфере образования».