



Мониторинг ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества в Республике Беларусь

Март 2024

Ситуация в отношении свободы ассоциаций и положения белорусских НКО в Беларуси остается по-прежнему плохой. Все также фиксируются факты обысков, задержаний, вызовов «на беседы», возбуждения административных и уголовных дел, использования законодательства о противодействии экстремизму как инструмента давления на ОГО и активистов, в том числе возбуждения уголовных дел в связи с пожертвованиями фондам солидарности и иным структурам. Все активней используется законодательство о специальном (заочно) производстве в отношении активистов, вынуждено покинувших страну.

На конец марта 2024 года не менее 997 некоммерческих организации находятся в процессе принудительной ликвидации, включая поданные исковые заявления о принудительной ликвидации в суд, либо принудительно исключены из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР). Количество организаций, принявших решение о самостоятельной ликвидации, составляет на конец марта не менее 604 организаций. Всего потери в общественном секторе Беларуси, начиная с пост выборного периода 2020 года, составляют уже не менее 1601 институционализированной формы некоммерческих организаций (общественных объединений, профессиональных союзов, политических партий, фондов, негосударственных учреждений, ассоциаций, религиозных организаций).

4 марта закончился срок, когда общественные объединения обязаны привести свои уставы в соответствие с новыми требованиями закона «Об общественных объединениях».

БРСМ и Росмолодежь подписали соглашение о сотрудничестве.

Внесены изменения в законодательство об иностранная безвозмездной и безвозмездной (спонсорской) помощи.

По состоянию на 31 марта 2024 года в Беларуси 1399 человек, признанных политическими заключенными, находятся в местах лишения свободы.

Статистика Министерства юстиции

Опубликована официальная статистика в отношении зарегистрированных НКО по состоянию на 1 января 2024 г. В Беларуси [зарегистрировано](#) 4 политические партии и 1015 партийных организаций, 19 профессиональных союзов (15 республиканских профсоюзов, 1 территориальный и 3 профсоюза в организациях) и 28367 оргструктур профессиональных союзов, 1973 общественных объединения (177 международных, 572 республиканских и 1224 местных) и 46706 оргструктур общественных объединений, 44 союза (ассоциации) общественных объединений, а также 7 республиканских государственно-общественных

объединений. Важно отметить, что официальная статистика не отражает полную картину относительно количества зарегистрированных общественных объединений в стране, так как учитывает объединения, которые находятся в процессе ликвидации и не исключены из ЕГР (что необходимо для того, чтобы юридическое лицо считалось ликвидированным). Информация о количестве зарегистрированных учреждений и ассоциаций юридических лиц не является публично доступной. Второй год Министерство юстиции в статистике не указывает информацию о количестве зарегистрированных в течение года общественных объединений и фондов.

Согласно данным Lawtrend по состоянию на 1 января 2024 года в Беларуси зарегистрировано около 2330 некоммерческих организаций трех организационно-правовых форм: общественные объединения (1761 организация), фонды (118) и негосударственные учреждения (451). Количество этих организаций может варьироваться в пределах нескольких десятков в связи с непрекращающимся процессом ликвидации и отсутствием официальной обобщенной информации о регистрации НКО различных форм¹. Всего за 2023 год зарегистрировано около 13 негосударственных учреждений, 3 фондов и 17 общественных объединений.

Принудительная ликвидация некоммерческих организаций², сокращение количества общественных объединений с республиканским статусом

По состоянию на 31 марта 2024 года согласно [мониторингу](#), который ведется Lawtrend, зафиксировано 997 некоммерческих организаций, которые находятся в процессе принудительной ликвидации, включая поданные регистрирующими органами в суд исковые заявления о ликвидации, либо принудительно исключены из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР).

Как и в предыдущий мониторинговый период, практически все общественные объединения, в отношении которых поданы иски о ликвидации имеют республиканский статус.

В целом и законодательство, и практика направлены на то, чтобы в Беларуси осталось лишь небольшое количество общественных объединений, которые имеют республиканский статус. Закон «Об общественных объединениях» до изменений, внесенных [Законом Республики Беларусь от 14 февраля 2023 г. № 251-3 «Об изменении законов по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений»](#) определял, что для создания и деятельности республиканского общественного объединения необходимо не менее пятидесяти учредителей (членов) от большинства областей Республики Беларусь и города Минска. Действующая редакция закона с изменениями, внесенными указанным законом, устанавливает для республиканских объединений такое же требование к количеству учредителей (членов), однако также предусматривает обязательное создание ими организационных структур во всех областях и городе Минске. Таким образом, если ранее создание организационных структур было правом республиканского общественного объединения (они могли

¹ Более подробную информацию можно найти в [Анализе НКО, зарегистрированных в Беларуси](#)

² В мониторинге фиксируется только случаи принудительной ликвидации и самоликвидации негосударственных НКО, государственные учреждения, республиканские государственно-общественные организации в количественных показателях не учитываются. Также не учитываются потребительские кооперативы и другие организационно-правовые формы НКО помимо общественных объединений, включая профессиональные союзы и политические партии, фондов, частных учреждений, ассоциаций и религиозных организаций.

действовать как цельная организация без наличия структур), то теперь является обязанностью. Требование к созданию организационных структур влечет за собой большие технические сложности и финансовые расходы, которые связаны прежде всего с необходимостью наличия юридического адреса у каждой организационной структуры в нежилом помещении, даже если это организационная структура не наделена статусом юридического лица. Технические сложности вызваны в первую очередь необходимостью поиска юридического адреса в регионах, когда собственники просто отказываются предоставлять принадлежащее им помещение для размещения юридического адреса. Финансовые расходы связаны прежде всего с необходимостью оплаты арендной платы и коммунальных услуг за помещения, где размещен юридический адрес. Так, например, помещения, находящиеся в государственной собственности, на основании указа президента от 16 мая 2023 г. № 138 [«Об аренде и безвозмездном пользовании имуществом»](#) и Постановления совета министров от 17 ноября 2023 г. № 787 [«О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 16 мая 2023 г. № 138»](#) могут быть предоставлены безвозмездно только отдельным организациям, включенным в специальный перечень. Таким образом, наличие организационных структур во всех областях Беларуси и г. Минске могут позволить себе лишь избранные общественные объединения.

[Закон Республики Беларусь от 14 февраля 2023 г. № 251-3 «Об изменении законов по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений»](#) установил обязанность общественных объединений привести свои уставы в соответствии с новыми требованиями до 4 марта 2024 года. В связи с существенными изменениями требований к организационным структурам, данная необходимость затронула в первую очередь именно республиканские общественные объединения. По состоянию на конец марта, исходя из информации, представленной в ЕГР, лишь немногие республиканские общественные объединения внесли изменения в устав, сохранив республиканский статус. Не приведение уставов общественными объединениями в соответствие с новыми требованиями закона «Об общественных объединениях», очевидно, приведет к подаче регистрирующими органами новых исковых заявлений о ликвидации.

Несмотря на то, что белорусское законодательство не наделяет общественные объединения большим объемом дополнительных прав и преференций, лишившись республиканского статуса, объединения, помимо позиционирования себя как национальная организация, теряют некоторые из них. Так, Согласно [Закону от 14.02.2023 № 250-3 «Об основах гражданского общества»](#) республиканские общественные объединения, имеющие областные, Минскую городскую организационные структуры, численность совершеннолетних членов которых составляет не менее 100 000 граждан имеют право на особые формы взаимодействия с государственными органами. Согласно ст. 35 Избирательного кодекса республиканские общественные объединения и их организационных структур имеют право выдвигать своих представителей в состав территориальных, окружных и участковых комиссий. Согласно указу президента от 31 мая 2005 г. № 247 [«О дополнительных мерах по упорядочению использования слов «национальный» и «белорусский»](#) республиканские общественные объединения имеют право использовать в своем наименовании слова «белорусский».

Принятие решения некоммерческими организациями о самостоятельной ликвидации

Некоммерческие организации продолжают активно принимать решение о самостоятельной ликвидации. По состоянию на 31 марта 2024 года, согласно [мониторингу](#),

который ведет Lawtrend, зафиксированы 604 некоммерческие организации (общественные объединения, ассоциации, фонды, учреждения, политическая партия), в отношении которых уполномоченный уставом орган или учредители приняли решение о ликвидации.

Как и ранее, решение о самоликвидации принимается прежде всего из-за давления на членов, сотрудников НКО, неблагоприятной правовой среды, общей общественно-политической ситуации в стране. Продолжается практика давления властей на конкретные НКО о принятии самостоятельного решения о ликвидации.

Использование законодательства о противодействии экстремизму, как форма давления на ОГО.

Все больше расширяется практика «борьбы с экстремизмом». [По словам](#) начальника ГУБОПиК МВД по материалам данной структуры в 2023 году выявлено свыше 2000 преступлений, более половины от общего числа которых — «результат работы по предотвращению экстремизма. Установлены и привлечены к уголовной ответственности организаторы и участники массовых беспорядков, участники неформальных молодежных объединений».

Не останавливается практика признания информационных продуктов объединений, в том числе инициатив, размещенных за рубежом, «экстремистскими материалами», расширения перечней граждан, организаций, формирований, индивидуальных предпринимателей, причастных к экстремистской деятельности. Так, в мониторинговый период к экстремистским материалам [отнесены](#), в том числе, аккаунт с названием "BYSOL" в tiktok, Telegram-бот с названием "Фонд Беларуской Солидарности BYSOL", страницы "bumedsol", "pen_belarus" (Беларускі ПЭН), "resource_byculture" (Рэсурсы цэнтр Беларускай Рады культуры), "freeunion_online", "rpf_org" (Respect-Protect-Fulfill) в социальной сети "Instagram", информационная продукция в аккаунте "Дысідэнт ВУ" социальной сети "Tik Tok", страница в социально-развлекательной сети "TikTok" "baj.media", интернет-сайт с названием "Respect-Protect-Fulfill», информационные ресурсы movanapova, информационная продукция, размещенная в сообществах "Фонд медицинской солидарности Беларуси», Интернет-сайт и группы в социальных сетях "Клуб Литвины".

Инициативы "Народные посольства" ("Беларусы зарубежья"/"Беларусы за межжам") [признаны](#) "экстремистскими формированиями". Следственный комитет [заявил](#) о возбуждении уголовного дела в отношении их представителей по ст. 361¹ УК (создание экстремистского формирования или участие в нем). По информации данного ведомства, оно «располагает полной информацией более чем о 100 представителях радикальных диаспор. Уже установлено более 30 принадлежащих фигурантам объектов недвижимости на территории страны». По всей Беларуси прошли обыски по делу в отношении диаспоральных активистов. 26 марта решением КГБ экстремистским формирование признан Союз поляков Беларуси.

22 марта Минский городской суд признал виновным журналиста Игоря Корнея, обвиненного по части 3 ст. 361¹ Уголовного кодекса (вхождение лица в состав экстремистского формирования с целями совершения преступления экстремистской направленности) и приговорил его к трем годам заключения в колонии в условиях общего режима. [Согласно информации](#) ресурса администрации президента «Беларусь Сегодня», обвинение Игоря Корнея касается сотрудничества с Белорусской ассоциацией журналистов, признанной в Беларуси "экстремистским формированием".

По сообщению пресс-службы УВД Минского облисполкома, «МВД на постоянной основе реализует комплекс мероприятий с целью противодействия финансированию организаций, формирований и лиц, причастных к экстремистской деятельности, находящихся за рубежом, а также получения от них представителями «5 колонны» денежных средств на обеспечение акций «прямых действий», диверсий, иных деструктивных действий на территории Республики Беларусь».

В 2023 году возбуждено 17 уголовных дел в отношении лиц, осуществлявших финансирование организаций, формирований и лиц, причастных к экстремистской деятельности. По данным ПЦ «Весна» известно о как минимум 64 осужденных за донаты по ст. 361² УК (финансирование экстремистского формирования). МВД сообщает о 260 человек, обнаруженных с начала 2024 года, которые донатили различным инициативам, признанным в Беларуси «экстремистскими формированиями». При этом общая сумма пожертвований составила больше 5 000 долларов. В качестве компенсации беларусы «добровольно» перевели на счета различных госучреждений больше 356 тысяч долларов³.

Административное и уголовное преследование руководства и членов организаций гражданского общества, активистов и активисток, иное давление на ОГО.

Продолжается практика задержаний общественных активистов, правозащитников. Так, сообщается о задержании правозащитника из г. Барановичи Александра Войтешика.

В связи с выполнением своей профессиональной деятельности тюремный срок продолжают отбывать правозащитники:

- координаторка Волонтерской службы Весны Марфа Рабкова (приговорена к 14 годам и 9 месяцам лишения свободы в колонии в условиях общего режима, внесена в перечни лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности),

- волонтер Весны Андрей Чепюк (приговорен к 5 годам и 9 месяцам лишения свободы в колонии в условиях усиленного режима, внесен в перечни лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности),

- председатель ПЦ «Весна», Нобелевский лауреат Алесь Беляцкий (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 10 годам лишения свободы в колонии в условиях усиленного режима),

- член Совета ПЦ «Весна», вице-президент Международной федерации за права человека (FIDH) Валентин Стефанович (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 9 годам лишения свободы в колонии в условиях усиленного режима),

- юрист, координатор кампании «Правозащитники за свободные выборы» Владимир Лабкович (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 7 годам лишения свободы в колонии в условиях усиленного режима),

- правозащитница Наста (Анастасия) Лойко (внесена в перечни лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности, приговорена к 7 годам лишения свободы в колонии общего режима).

³ Спецслужбы, вызывая граждан на «беседы» по поводу оказанных пожертвований вынуждают переводить их большие суммы средств на специальные счета под угрозой возбуждения уголовных дел.

В местах лишения свободы продолжают удерживаться и другие представители организаций гражданского общества, например,

члены Координационного совета Максим Знак (внесен в перечень причастных к террористической деятельности, приговорен к 10 годам лишения свободы), Мария Колесникова (внесена в перечень причастных к террористической деятельности, приговорена к 11 годам лишения свободы),

общественный деятель, основатель «Летучего университета» Владимир Мацкевич (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 5 годам лишения свободы),

экспертка аналитической группы Агентства гуманитарных технологий, координаторка "Летучего университета", старшая аналитик Центра европейской трансформации Татьяна Водолажская (внесена в список причастных к экстремистской деятельности, приговорена к 2 годам и 6 месяцам ограничение свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа ("химия"),

участница Совета и соучредительница школы молодых менеджеров публичного администрирования Sumra, экспертка исследовательского проекта bipart Татьяна Кузина (внесена в перечни причастных к террористической и экстремистской деятельности, приговорена к 10 годам лишения свободы),

основательница и редакторка сайта экспертного сообщества "Наше мнение", руководительница группы экспертов по мониторингу "Беларусь в фокусе" Валерия Костюгова (внесена в перечни причастных к террористической и экстремистской деятельности, приговорена к 10 годам лишения свободы),

сопредседатель объединения "Говори правду" и бывший кандидат в президенты Андрей Дмитриев (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 1,5 годам колонии),

основатель Symbal.by Павел Белоус (внесен в перечни причастных к террористической и экстремистской деятельности, приговорен к 13 годам колонии в условиях усиленного режима),

арт-менеджер Владимир Булавский (внесен в перечень лиц, причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 2 годам колонии в условиях общего режима),

экс-руководитель краудфандинговых платформ Ulej и MolaMola Эдуард Бабарико (внесен в перечни лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности, приговорен к 8 годам колонии в условиях усиленного режима),

деятель культуры, гродненский активист, возглавлявший учреждение «Центр городской жизни» Павел Можейко (внесен в перечень лиц, причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 6 годам лишения свободы в колонии в условиях усиленного режима).

По данным [Солидарности](#), организации профсоюзных лидеров и активистов, вынужденно покинувших Беларусь, на сегодняшний момент в белорусских тюрьмах находятся 42 профсоюзных активиста и лидера демократических профсоюзов. Так, в местах лишения свободы удерживаются лидеры и активисты белорусских независимых профсоюзов:

председатель Белорусского конгресса демократических профсоюзов Александр Ярошук (приговорен к 4 годам лишения свободы, внесен в перечень причастных к экстремистской деятельности);

председатель первичной организации Белорусского независимого профсоюза работников ОАО "Гродно Азот" Андрей Ханевич (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 5 годам лишения свободы),

председатель Независимого профсоюза на "Беларуськалии" Александр Мишук (включен в список причастных к террористической деятельности, включен в перечень причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 2,5 годам лишения свободы),

руководитель Независимого профсоюза работников радиоэлектронной промышленности — РЭП Геннадий Федынич (приговорен к 9 годам лишения свободы в условиях усиленного режима, внесен в перечень причастных к экстремистской деятельности),

лидер Оршанского независимого профсоюза РЭП, исполняющего обязанности председателя профсоюза РЭП Василий Береснев (приговорен к 9 годам лишения свободы в условиях усиленного режима, внесен в перечень причастных к экстремистской деятельности, имеет серьезные проблемы со здоровьем),

активист профсоюза РЭП Вацлав Орешко (приговорен к 8 годам лишения свободы, внесен в перечень причастных к экстремистской деятельности),

председатель первичной профсоюзной организации Свободного профсоюза металлистов на МАЗе Артем Жернак (включен в список причастных к террористической деятельности, приговорен к 4 годам лишения свободы);

активист профсоюзной организации БНП на ООО "Гродно Азот" Максим Сенник (приговорен к 4 годам лишения свободы).

Секретарь ликвидированного властями Свободного профсоюза металлистов Михаилу Громову приговорен к наказанию в виде ограничения свободы без направления в учреждение открытого типа сроком на два года и шесть месяцев («домашняя химия»).

Руководитель первичной организацией Свободного профсоюза металлистов Виталий Чичмарев приговорен к 3 годам ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа ("домашняя химия").

Гомельский областной суд приговорил к лишению свободы сроком на один год и шесть месяцев колонии в условиях общего режима председательницу общественного объединения "ВелоГомель" Светлану Король по ч. 2 ст. 367 УК (клевета на президента) и ч. 1 ст. 130 (разжигание социальной розни).

Активно ведется работа по привлечению людей к уголовной ответственности в рамках специального (заочного) производства. На конец марта в [«Перечень лиц в отношении которых начато специальное производство и вызываемых в орган уголовного преследования»](#) Следственным комитетом внесено 86 человек. Для сравнения за период 2022-2023 г.г. в перечень было внесено 35 человек, в том числе представителей организаций гражданского общества, 18 из них в мониторинговый период. Так, в мониторинговый период в указанный перечень внесены правозащитники Леонид Судаленко, Владимир Хильманович, Игорь Казмерчак по ч.1 ст.361⁴ (иное содействие экстремистской деятельности) и ч.2 ст.361⁴ (иное содействие экстремистской деятельности, совершённое

повторно), Казмерчак дополнительно по ч.1 ст.368 (публичное оскорбление президента). Следственный комитет также начал процесс специального производства в отношении экс-директора гродненского детского хосписа Ольги Величко по 8 статьям Уголовного кодекса, в том числе ст. 1931 (организация и участие деятельности общественного объединения, в отношении которого имеется вступившее в законную силу решение уполномоченного государственного органа о ликвидации).

Следственным комитетом окончено специальное производство в отношении 20 участников признанного экстремистским формирования "Аналитики Светланы Тихановской". Уголовное дело передано генпрокурору для направления в суд.

Доступ к финансированию, в том числе изменение законодательства.

18 марта 2024 года Департамент по гуманитарной деятельности Беларуси [опубликовал](#) свои результаты работы в области регулирования иностранной безвозмездной помощи за 2023 год. Как сообщается, общий объем иностранной помощи, прошедшей через механизмы Департамента, составил за 2023 год 75 миллионов долларов. Это снижение на 15% по сравнению с 2022 годом, когда объем такой помощи был свыше 87 миллионов долларов. В 2021 году Беларусь получила свыше 102 миллионов долларов помощи, а в 2020 году – свыше 91 миллиона.

[Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 05.03.2024 № 144/1](#) «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь и Управления делами Президента Республики Беларусь от 27 августа 2020 г. № 502/4» (вступило в силу 8 марта) скорректировано Положение о порядке поступления в Республику Беларусь иностранной безвозмездной помощи, ее регистрации, взимания платы за ее регистрацию, учета такой помощи и ее использования.

Изменения направлены в первую очередь на урегулирование вопросов предоставления получателями иностранной безвозмездной помощи в Департамент по гуманитарной деятельности, а также их возврата Департаментом получателям, документов в электронной форме, в том числе с использованием [АИС «Гуманитарная деятельность»](#).

27 марта подписан указ № 112, которым [скорректирован порядок](#) предоставления и использования безвозмездной (спонсорской) помощи, действующий в соответствии с указом № 300 от 1 июля 2005 года. Новая редакция указа вступает в силу через 6 месяцев после официального опубликования.

Указом предоставляется возможность оказания безвозмездной помощи в виде электронных денег и цифровых знаков (токенов). Установлено, что безвозмездная (спонсорская) помощь не может быть предоставлена в иностранной валюте. За исключением случаев, когда она направляется организациями здравоохранения для приобретения ими за границей медицинских изделий и лекарственных средств, гражданам для получения медицинской помощи за пределами страны; дипломатическим представительствам и консульским учреждениям Республики Беларусь, организациями культуры, а также физическим лицам (командам, группам, делегациям), представляющим Беларусь в международных мероприятиях, решение об участии Республики Беларусь в которых принято президентом, государственными органами.

Цели предоставления (использования) помощи дополнены такими позициями, как поддержка организаций, занимающихся патриотическим воспитанием детей и молодежи, физических лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, некоммерческих

организаций в сфере охраны окружающей среды, защиты животных, пожарного добровольческого движения, а также поддержка общественных объединений, ассоциаций (союзов), направленная на достижение их уставных целей. Помощь может быть использована на возмещение расходов, связанных с содержанием производственных зданий, сооружений, благоустройством населенных пунктов, аккумулирована НКО для предоставления поддержки иным юридическим лицам и физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, в рамках целей, установленных указом. Общественные объединения определенных направлений деятельности могут использовать помощь на оплату труда работников и административно-хозяйственные расходы, включая оплату арендной платы, коммунальных и эксплуатационных расходов.

Введены дополнительные ограничения на предоставление такой помощи. Ее не могут оказывать организации с долей государственной собственности 50 и более процентов при наличии у них просроченной задолженности по платежам в бюджет, выплате заработной платы и пособий, чистого убытка, а также при невыполнении условий оказания господдержки.