

## СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

### ДЕЙСТВУЮЩЕЙ И НОВОЙ РЕДАКЦИИ ОСНОВНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНА О СВОБОДЕ СОВЕСТИ И РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

[Законом Республики Беларусь от 30 декабря 2023 г. № 334-З](#) внесены изменения в законы по вопросам деятельности религиозных организаций.

В частности, Закон Республики Беларусь от 17 декабря 1992 г. № 2054-ХІІ «О свободе совести и религиозных организациях» излагается в новой редакции.

Религиозными организациями в Республике Беларусь, в соответствии с законом, признаются добровольные объединения граждан Республики Беларусь (религиозные общины) или религиозных общин (религиозные объединения), объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения религиозных потребностей и распространения информации о своем вероучении, а также монастыри, монашеские общины, религиозные братства и сестричества, религиозные миссии, духовные учебные заведения, зарегистрированные в качестве юридического лица.

Документом расширяется перечень оснований для ликвидации религиозных организаций, ужесточаются требования к их регистрации и порядку функционирования, вводятся новые, по сравнению с действующим законодательством, положения, например, относительно внесения изменений и дополнений в Уставы религиозных организаций, получения дубликата Устава в регистрирующем органе и т.п. В целом положения закона относительно процедур регистрации и ликвидации религиозных организаций стали более похожи на аналогичные нормы закона «Об общественных объединениях». Новая редакция закона вводит дополнительные термины и определения, например, воскресная религиозная школа, детский дом при монастыре, религиозное просвещение, миссионерская и паломническая деятельность, монашеская община и т.д. Эксперты Lawtrend подготовили сравнительный анализ изменений в положения действующей и новой редакций закона и соответствующие комментарии.

Новые положения закона вступают в силу через полгода после официального опубликования, с 6 июля 2024 года.

Закон № 334-З устанавливает для всех религиозных организаций, зарегистрированных до 6 июля 2024 года, обязанность в течение года после этой даты привести уставы в соответствие с новыми требованиями закона и пройти процедуру перерегистрации либо принять решение о ликвидации.

#### **Взаимоотношения религиозных организаций и государства, противодействие экстремизму.**

Законодательные изменения в данной области соответствуют духу белорусского нормотворчества последних нескольких лет. На законодательном уровне запрещается деятельность религиозных организаций, которая направлена против суверенитета, основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь, ее конституционного строя и гражданского согласия; на дискредитацию Республики Беларусь, пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной, расовой вражды, иной экстремистской деятельности, унижение национальной чести и достоинства и т.п.

Вводится запрет на занятие религиозными организациями политической деятельности, использование в богослужениях любой символики, кроме религиозной, пропаганда экстремистской деятельности и т.п.

В новой редакции закона устанавливается цель проведения религиоведческой экспертизы при создании и деятельности религиозных организаций - для определения их религиозного характера, установления соответствия уставов, вероучений, культовых практик религиозных организаций законодательству, в том числе в целях недопущения распространения религиозной литературы и иных материалов, содержащих информацию, разжигающую социальную, национальную, религиозную, расовую вражду, и иные проявления экстремизма. Также определяется, что содержание религиозной литературы, иных печатных, аудио- и видеоматериалов не должно противоречить идеологии белорусского государства.

### **Уполномоченный по делам религии и национальностей**

Действующей редакцией закона предусмотрено образование президентом Республики Беларусь республиканского органа государственного управления по делам религий, который осуществляет контроль за исполнением законодательства Республики Беларусь о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях, рассматривает и решает вопросы, возникающие в сфере взаимоотношений государства и религиозных организаций. Новая редакция закона (ст. 11) предусматривает, что функции органа государственного управления осуществляет Уполномоченный по делам религий и национальностей, который назначается на должность государственного гражданского служащего и освобождается от этой должности президентом Республики Беларусь по предложению Совета Министров Республики Беларусь и подчиняется данному органу. Закон определяет полномочия уполномоченного. Несмотря на то, что в действующем законе положения об Уполномоченном по делам религий и национальностей отсутствуют, они не новы для законодательства в целом и отражены в других нормативных актах: в первую очередь Положении об Уполномоченном по делам религий и национальностей и его аппарате, утв. Постановлением Совета министров Республики Беларуси от 15.07.2006 № 891.

### **Создание религиозных организаций: изменение требований к руководителям и учредителям религиозных организаций, порядку регистрации**

Действующее законодательство предусматривает, что руководителем религиозной организации может быть только гражданин Республики Беларусь. Новая редакция закона дополняет данное требование тем, что гражданин Республики Беларусь должен постоянно проживать в Республике Беларусь. Кроме того, установлено требование, что учредителями и руководителями религиозных организаций не могут быть лица, включенные в перечни организаций, формирований, индивидуальных предпринимателей и граждан, причастных к экстремистской деятельности, а также, причастных к террористической деятельности. Одно лицо может быть учредителем только одной религиозной общины. Вводится обязанность письменно уведомлять регистрирующий орган о назначении руководителя религиозной организации в течение десяти рабочих дней со дня такого назначения.

Не изменяются требования к количеству граждан Республики Беларусь, необходимых для создания религиозной общины. Однако, в отличие от действующей, новая

редакция закона определяет, что такие граждане должны не просто проживать в одном или нескольких населенных пунктах, имеющих смежные границы, но и быть там зарегистрированными. Новая редакция закона вводит требование об обязательном письменном уведомлении городского, районного исполкома, администрации в городе о намерении создать религиозную общину, а также о проведении учредительного собрания в течение месяца после такого уведомления. При этом устанавливается, что на учредительном собрании избираются руководящие органы религиозной общины, в том числе ее руководитель, которые обеспечивают государственную регистрацию религиозной общины. Новая редакция закона меняет требования к созданию республиканского религиозного объединения: в его составе должны быть либо местные религиозные объединения, представляющие все области и город Минск, либо религиозные общины из всех областей Беларуси и города Минска (в действующей редакции - из большинства областей Республики Беларусь). Количество последних, необходимых для создания республиканского объединения, увеличено с 10 до 15. Также определяется, что хотя бы одна из общин должна осуществлять свою деятельность в течение не менее 30 лет (в действующем законе 20 лет).

Новая редакция закона устанавливает, что запись о государственной регистрации религиозной организации вносится регистрирующим органом в Единый государственный реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в течение трех рабочих дней после принятия решения о регистрации. Действующей редакцией закона определяется, что запись вносится только в отдельный реестр, в связи с чем сложно найти информацию о зарегистрированных религиозных организациях. Также предусматривается постановка на учет в различные органы (налоговая, ФСЗН, Белгосстрах, органы статистики) религиозных организаций после регистрации регистрирующими органами, а не самостоятельно.

Новая редакция закона вводит также некоторые новые технические требования для регистрации. Так, предусмотрена подача нового документа для регистрации религиозных объединений: выписки из протоколов заседаний руководящих органов религиозных общин, создающих религиозное объединение, на которых были приняты решения о выступлении их в качестве учредителей религиозного объединения. Предусматривается, что в уставе религиозной организации должно содержаться полное и сокращенное наименование на государственных языках Республики Беларусь, в котором указываются ее организационно-правовая форма, вид и конфессиональная принадлежность (в действующей редакции - полное наименование, включающее указание на конфессиональную принадлежность).

Новой редакцией закона определен порядок государственной регистрации изменений и дополнений, внесенных в Устав религиозной организации, предоставляемый перечень документов. Вводится дополнительное основание для отказа в регистрации религиозной организации: ее цели и задачи противоречат законодательству. Устанавливается срок, в который регистрирующий орган сообщает религиозной организации об отказе в регистрации (5 рабочих дней), а также определяется, что решение об отказе в регистрации либо неосуществление регистрации в установленный срок можно обжаловать в областные, Минский городской суд по месту нахождения религиозной организации, указанному в ее уставе.

## **Деятельность религиозных организаций.**

Вводятся понятия миссионерская, паломническая деятельность, положения об осуществлении благотворительной и социальной деятельности религиозных организаций и возможности их финансирования, в том числе государственной поддержки. Так, предусматривается, что для участия в решении социальных проблем общества религиозными организациями могут создаваться и действовать в соответствии с законодательством, юридические лица и структурные подразделения по оказанию социальных услуг пожилым гражданам, инвалидам, иным категориям граждан, по социальной реабилитации граждан, страдающих хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией. По согласованию с соответствующим областным, Минским городским исполнительным комитетом могут создаваться детские дома при монастырях.

Устанавливается, что недвижимое имущество религиозных организаций, зарегистрированных и осуществляющих деятельность в Республике Беларусь, не может отчуждаться в пользу иностранных юридических и физических лиц.

## **Религиозное просвещение**

Новой редакцией закона вводятся положения о религиозном просвещении (ст. 10). Закон устанавливает, что религиозное просвещение не является образовательной деятельностью. Религиозные организации вправе в соответствии со своими уставами создавать для религиозного просвещения детей воскресные религиозные школы и группы религиозного просвещения для взрослых, используя для этого принадлежащие и/или предоставляемые им в пользование помещения, кроме помещений, принадлежащих государственным учреждениям образования, иным организациям, индивидуальным предпринимателям, которым в соответствии с законодательством предоставлено право на осуществление образовательной деятельности.

Посещение несовершеннолетним воскресной религиозной школы осуществляется на основании письменного заявления его законного представителя. Содержание программ религиозного просвещения, реализуемых в воскресных религиозных школах и группах религиозного просвещения для взрослых, не должно противоречить идеологии общепризнанных традиционных ценностей белорусского народа и идеологии белорусского государства. Указанные программы не должны содержать пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды, иной экстремистской деятельности.

## **Санкции, порядок ликвидации**

Как и действующий закон, новая редакция закона предусматривает следующие санкции в отношении религиозных организаций: письменное предупреждение, приостановление деятельности, ликвидация. Вводятся обязанность регистрирующего органа при вынесении письменного предупреждения указать допущенное нарушение и срок его устранения и обязанность религиозной организации письменно сообщить в регистрирующий орган об устранении нарушений и представить подтверждающие документы не позднее чем в трехдневный срок по истечении срока устранения нарушений, установленного в письменном предупреждении.

Введя ограничения на цели создания и деятельности религиозных организаций, новая редакция закона расширила основания для их ликвидации. Так, религиозная организация может быть ликвидирована за совершение действий против суверенитета Республики Беларусь, основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь, ее конституционного строя и гражданского согласия; направленных на дискредитацию Республики Беларусь, пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной, расовой вражды, иной экстремистской деятельности, унижение национальной чести и достоинства; на воспрепятствование реализации гражданами их прав и свобод и исполнению ими их государственных, общественных, семейных обязанностей и т.п. Религиозная организация может быть также ликвидирована в связи с установлением факта отсутствия необходимого количества учредителей, а также неустранения в срок нарушений, указанных в письменном предупреждении.

Рассмотрение вопроса о ликвидации религиозных организаций, зарегистрированных Уполномоченным по делам религий и национальностей, изъято из компетенции Верховного суда и отнесено к компетенции областных, Минского городского суда. Новая редакция закона определяет порядок ликвидации религиозных организаций, который в целом аналогичен порядку ликвидации других юридических лиц, в частности общественных объединений.

Вносятся изменения относительно вопроса распоряжения имуществом религиозных организаций, в отношении которых принято решение о ликвидации. Действующее законодательство устанавливает, что имущество религиозных организаций, предоставленное им в пользование юридическими и физическими лицами, после ликвидации возвращается лицам, предоставившим имущество. Новая редакция закона определяет, если религиозным организациям имущество передавалось безвозмездно государством не только в пользование, но и в собственность, такое имущество должно быть возвращено государству.