



## **Мониторинг ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества в Республике Беларусь**

**Январь 2024**

Первый месяц 2024 года подхватил тенденции последних двух с половиной лет в Беларуси: непрекращающиеся репрессии в отношении граждан, организаций гражданского общества, активистов и активисток, накал которых увеличивается перед выборами в стране. Все также фиксируются факты обысков, задержаний, в том числе при возвращении в Беларусь временно покинувших страну, вызовов «на беседы», возбуждения административных и уголовных дел.

Не прекращается ликвидация некоммерческих организаций. На конец января 2024 года не менее 969 некоммерческих организаций находятся в процессе принудительной ликвидации, включая поданные иски о принудительной ликвидации в суд, либо принудительно исключены из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР). Количество организаций, принявших решение о самостоятельной ликвидации, составляет на конец января не менее 564 организации. Всего потери в общественном секторе Беларуси, начиная с пост выборного периода 2020 года, составляют уже не менее 1533 институционализированных форм некоммерческих организаций (общественных объединений, профессиональных союзов, политических партий, фондов, негосударственных учреждений, ассоциаций, религиозных организаций).

У зарегистрированных организаций проводятся проверки. Поданы иски о приостановлении деятельности в отношении не менее 9 спортивных общественных объединений.

Беларусские власти продолжают широко использовать законодательство о противодействии экстремизму и контртерроризме для подавления гражданской активности, в том числе постоянно пополняя перечни причастных к экстремистской и террористической деятельности. При этом количество дел, связанных с финансированием экстремистской деятельности, участием в экстремистских формированиях растет. После признания экстремистским формированием инициативы INeedHelpBy (социальный проект продуктовой помощи тем, кто пострадал от политических репрессий и находится в тяжелой финансовой ситуации) в стране прошли массовые обыски, допросы и задержания (по данным ПЦ «Весна» репрессии затронули более 200 человек).

Утвержден в новой редакции Закон Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» (вступает в силу с 6 июля 2024 года). Документом расширяется перечень оснований для ликвидации религиозных организаций, ужесточаются требования к их регистрации, руководству и порядку функционирования, вводится регламентация миссионерской и паломнической деятельности, а также предусматривается перерегистрация всех религиозных организаций в течение года после вступления закона в силу.

По состоянию на 31 января 2024 года в Беларуси 1429 человек признаны политическими заключенными и находятся в местах лишения свободы.

### **Принудительная ликвидация некоммерческих организаций<sup>1</sup>**

По состоянию на 31 января 2024 года согласно [мониторингу](#), который ведется Lawtrend, зафиксировано 969 некоммерческих организаций, которые находятся в процессе принудительной ликвидации, включая поданные регистрирующими органами в суд исковые заявления о ликвидации, либо принудительно исключены из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР).

В мониторинговой период зафиксирована подача исков о ликвидации общественных объединений, в том числе международного и республиканского статусов, а также фонда (г. Минск). Иски о ликвидации продолжают подаваться в отношении организаций самых разных направлений деятельности. В мониторинговый период иски поданы в отношении спортивных, социальных, экологической организаций, сообщества трудового права. Последней организацией после подачи иска о ликвидации принято решение о самостоятельной ликвидации, что является уже не первой подобной практикой.

В настоящее время к процедуре ликвидации общественных объединений после вступления в силу судебных решений о такой ликвидации возникает масса вопросов. Согласно уставам большинства общественных объединений, ликвидационная комиссия после принятия решения о ликвидации назначается органом, принявший такое решение. Данное положение соответствует нормам Гражданского кодекса Республики Беларусь. Однако при принудительной ликвидации общественных объединений ликвидационная комиссия ни судами, ни регистрирующим органом не назначается. В ответ на запросы принудительно ликвидируемых общественных объединений регистрирующие органы предлагают принять решение о создании ликвидационной комиссии либо представителям организации, либо ее руководящему органом. Таким образом, принудительно ликвидированные организации ставятся властями в ситуацию вынужденного нарушения закона. Законодательство не отвечает на ряд вопросов о передаче имущества после принятия решения о ликвидации, в первую очередь приобретенного за счет иностранной безвозмездной или международной технической помощи. Многие общественные объединения в подобной ситуации ликвидационную комиссию не назначают и процесс ликвидации не начинают.

На практике (в основном с июля 2023 года) регистрирующие органы все чаще исключают из ЕГР общественные объединения, которые не приступили к процессу ликвидации после принятия судебного решения, даже при наличии у этих общественных объединений задолженностей перед бюджетом, иными кредиторами, иностранной безвозмездной помощи на балансе.

Законодательную лакуну об исключении из ЕГР общественных объединений, в отношении которых судом принято решение о ликвидации и не создана ликвидационная комиссия, которые не приступили к процессу ликвидации самостоятельно, частично

---

<sup>1</sup> В мониторинге фиксируется только случаи принудительной ликвидации и самоликвидации негосударственных НКО, государственные учреждения, республиканские государственно-общественные организации в количественных показателях не учитываются. Также не учитываются потребительские кооперативы и другие организационно-правовые формы НКО помимо общественных объединений, включая профессиональные союзы и политические партии, фондов, частных учреждений, ассоциаций и религиозных организаций.

решают изменения в Гражданский кодекс, внесенные [Законом Республики Беларусь от 30 декабря 2023 г. № 334-З](#). Устанавливается, что общественное объединение, религиозная организация, в отношении которых вступило в законную силу решение суда о ликвидации, сами назначают ликвидационную комиссию (ликвидатора). В случае, если в течение двух месяцев со дня вступления в законную силу решения суда ликвидационная комиссия либо ликвидатор не назначены, обязанность по осуществлению ликвидации переходит к регистрирующему органу. Изменения в Гражданский кодекс вступают в силу через год после официального опубликования, с 6 января 2025 года.

### **Принятие решения некоммерческими организациями о самостоятельной ликвидации**

Продолжается процесс принятия решений некоммерческими организациями о самостоятельной ликвидации. По состоянию на 31 января 2024 года, согласно [мониторингу](#), который ведет Lawtrend, зафиксированы 564 некоммерческие организации (общественные объединения, ассоциации, фонды, учреждения, политическая партия), в отношении которых уполномоченный уставом орган или учредители приняли решение о ликвидации.

В мониторинговый период решения о самостоятельной ликвидации принимались в отношении общественных объединений (благотворительной, спортивной, культурной направленности деятельности), фонда и учреждений.

Как и ранее, решение о самоликвидации принимается прежде всего из-за давления на членов, сотрудников НКО, неблагоприятной правовой среды, общей общественно-политической ситуации в стране. Продолжается практика давления властей на конкретные НКО о принятии самостоятельного решения о ликвидации.

### **Использование законодательства о противодействии экстремизму, как форма давления на ОГО.**

Власть в целях подавления гражданской активности широко использует законодательство о противодействии экстремизму – подобная тенденция сохраняется в Беларуси на протяжении последних лет. Практика признания информационных продуктов, в том числе инициатив, размещенных за рубежом, «экстремистскими материалами», расширения перечней граждан, организаций, формирований, индивидуальных предпринимателей, причастных к экстремистской деятельности, привлечения к уголовной ответственности граждан за якобы финансирование экстремистской деятельности: перевод пожертвований (донатов) в различные фонды, организацию и участие в экстремистских формированиях, не останавливается. Стремительно растет количество уголовных дел, связанных с якобы финансированием экстремистской деятельности (перечислением пожертвований различным инициативам, причем порой независимо от характера деятельности этих инициатив). Так, [по заявлению](#) заместителя прокурора Гродненской области: «на данный момент активно идет процесс выявления преступлений, касающихся финансирования экстремистской деятельности».

В мониторинговый период к экстремистским материалам [отнесены](#), в том числе Telegram-чат "Честные учителя Беларуси", Telegram-канал, Telegram-чат "Нация лидеров", Telegram-каналы "Беларускі фонд спартыўнай салідарнасці/BSSF", "BYSOL: выезд и эвакуация", YouTube-страница "BELPOL – Объединение Силовиков Беларуси".

Власти наказывают граждан за причастность к «экстремистским формированиям» задним числом, до вынесения соответствующего решения. Кроме того, включение

организации в «экстремистский перечень» и, соответственно, опубликование такого решения происходит не сразу, а через промежуток времени, порой длительный.

15 января решением КГБ признана экстремистским формированием инициатива "Вольны Беларускі Ўніверсітэт". Сообщается, что "инициатива осуществляет экстремистскую деятельность через ряд интернет-ресурсов и при финансовой и иной поддержке фонда им. Аденауэра, Польско-американского фонда свободы, Европейского фонда за демократию, посольства Великобритании в Минске, делегации Европейского парламента по вопросам Беларуси".

16 января экстремистским формированием признана инициатива INeedHelpBy (социальный проект продуктовой помощи тем, кто пострадал от политических репрессий и находится в тяжелой финансовой ситуации). После признания инициативы экстремисткой, сотрудники КГБ провели массовые обыски, допросы и задержания родственников и близких политзаключенных, а также бывших политзаключенных, которые недавно вышли из мест лишения свободы (по данным ПЦ «Весна» - под массовые репрессии попали более 200 человек). В постановлениях на обыски были указаны ст. 361<sup>2</sup> УК (финансирование экстремистской деятельности) и ст. 361<sup>1</sup> УК (участие в экстремистских формированиях). В отношении некоторых граждан по данным статьям возбуждены уголовные дела. Известно о применении в отношении нескольких человек ч. 2 ст. 24.15 КоАП (использование иностранной безвозмездной помощи для осуществления террористической и иной экстремистской деятельности или иных действий, запрещенных законодательством). Вызовам в правоохранительные органы, обыскам подверглись причастные и к другим инициативам, оказывающим гуманитарную помощь.

Экстремистским формированием признан также проект "КОТОС: местное самоуправление" (к лицам, причастным к этому формированию отнесли Ольгу Тесакову и Дмитрия Кухлея).

### **Административное и уголовное преследование руководства и членов организаций гражданского общества, активистов и активисток, иное давление на ОГО.**

Регистрирующие органы проводят проверки у зарегистрированных организаций. В отношении не менее 9 спортивных организаций главным управлением юстиции Мингорисполкома поданы иски о приостановлении деятельности: Молодежное общественное объединение "Федерация уличного спорта", Молодежное общественное объединение "Федерация серфинга и кайт спорта", Спортивное общественное объединение любительского спорта, Молодежное общественное объединение "Спортивный клуб "Легенда», Молодежное спортивное общественное объединение "Спортивный клуб "Нокаут", Общественное объединение "Клуб триатлона "Тристайл", Общественное объединение "Федерация крав мага", Спортивное общественное объединение "Футбольный клуб "Торпедо", Молодежное общественное объединение «Ушу». Рассмотрение исковых заявлений назначено на конец января-первую половину февраля. Молодежное спортивное общественное объединение "Спортивный клуб "Нокаут" приняло решение о самостоятельной ликвидации, не дожидаясь судебного рассмотрения.

3 января стало известно о лишении доменного имени Vaj.by Белорусской ассоциации журналистов - его собственника, якобы в связи с выявленными нарушениями.

23 января задержан бывший политзаключенный Михаил Жемчужный, сооснователь принудительно ликвидированной в 2015 г. правозащитной организации «Платформ

инновейшн», который в феврале 2021 г. полностью отбыл наказание в виде лишения свободы сроком в 6,5 лет.

В отношении правозащитников Павла Левинова и Ирины Третьяковой (г. Витебск) возбудили уголовное дело по ч. 2 ст. 342 УК (обучение или иная подготовка лиц для участия в групповых действиях, грубо нарушающих общественный порядок, а также финансирование или иное материальное обеспечение такой деятельности), их объявили в розыск.

В связи с выполнением своей профессиональной деятельности тюремный срок продолжают отбывать правозащитники:

- координаторка Волонтерской службы Весны Марфа Рабкова (приговорена к 14 годам и 9 месяцам лишения свободы в колонии в условиях общего режима, внесена в перечни лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности),

- волонтер Весны Андрей Чепюк (приговорен к 5 годам и 9 месяцам лишения свободы в колонии в условиях усиленного режима, внесен в перечни лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности),

- председатель ПЦ «Весна», Нобелевский лауреат Алесь Беляцкий (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 10 годам лишения свободы в колонии в условиях усиленного режима),

- член Совета ПЦ «Весна», вице-президент Международной федерации за права человека (FIDH) Валентин Стефанович (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 9 годам лишения свободы в колонии в условиях усиленного режима),

- юрист, координатор кампании «Правозащитники за свободные выборы» Владимир Лабкович (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 7 годам лишения свободы в колонии в условиях усиленного режима),

- правозащитница Наста (Анастасия) Лойко (внесена в перечни лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности, приговорена к семи годам лишения свободы в колонии общего режима).

В местах лишения свободы продолжают удерживаться и другие представители организаций гражданского общества, например,

- члены Координационного совета Максим Знак (внесен в перечень причастных к террористической деятельности, приговорен к 10 годам лишения свободы), Мария Колесникова (внесена в перечень причастных к террористической деятельности, приговорена к 11 годам лишения свободы),

- представитель инициативы «Зеленый дозор» Павел Ноздря (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 2 годам лишения свободы),

- общественный деятель, основатель «Летучего университета» Владимир Мацкевич (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 5 годам лишения свободы),

- экспертка аналитической группы Агентства гуманитарных технологий, координаторка "Летучего университета", старшая аналитик Центра европейской трансформации Татьяна Водолажская (внесена в список причастных к экстремистской

деятельности, приговорена к 2 годам и 6 месяцам ограничение свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа ("химия"),

участница Совета и соучредительница школы молодых менеджеров публичного администрирования Sumra, экспертка исследовательского проекта bipart Татьяна Кузина (внесена в перечни причастных к террористической и экстремистской деятельности, приговорена к 10 годам лишения свободы),

основательница и редакторка сайта экспертного сообщества "Наше мнение", руководительница группы экспертов по мониторингу "Беларусь в фокусе" Валерия Костюгова (внесена в перечни причастных к террористической и экстремистской деятельности, приговорена к 10 годам лишения свободы),

сопредседатель объединения "Говори правду" и бывший кандидат в президенты Андрей Дмитриев (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 1,5 годам колонии),

основатель Symbal.by Павел Белоус (внесен в перечни причастных к террористической и экстремистской деятельности, приговорен к 13 годам колонии в условиях усиленного режима),

арт-менеджер Владимир Булавский (внесен в перечень лиц, причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 2 годам колонии в условиях общего режима),

экс-руководитель краудфандинговых платформ Ulej и MolaMola Эдуард Бабарико (внесен в перечень лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности, приговорен к восьми годам колонии в условиях усиленного режима),

деятель культуры, гродненский активист, возглавлявший учреждение «Центр городской жизни» Павел Можейко (внесен в перечень лиц, причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 6 годам лишения свободы в колонии в условиях усиленного режима).

По данным [Солидарности](#), организации профсоюзных лидеров и активистов, вынужденно покинувших Беларусь, на сегодняшний момент в белорусских тюрьмах находятся 42 профсоюзных активиста и лидера демократических профсоюзов. Так, в местах лишения свободы удерживаются лидеры и активисты белорусских независимых профсоюзов:

председатель Белорусского конгресса демократических профсоюзов Александр Ярошук (приговорен к 4 годам лишения свободы, внесен в перечень причастных к экстремистской деятельности);

председатель первичной организации Белорусского независимого профсоюза работников ОАО "Гродно Азот" Андрей Ханевич (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к пяти годам лишения свободы),

председатель Независимого профсоюза на "Беларуськалии" Александр Мишук (включен в список причастных к террористической деятельности, включен в перечень причастных к экстремистской деятельности, приговорен к двум годам шести месяцам лишения свободы),

руководитель Независимого профсоюза работников радиоэлектронной промышленности — РЭП Геннадий Федынич (приговорен к 9 годам лишения свободы в

условиях усиленного режима, внесен в перечень причастных к экстремистской деятельности),

лидер Оршанского независимого профсоюза РЭП, исполняющего обязанности председателя профсоюза РЭП Василий Береснев (приговорен к 9 годам лишения свободы в условиях усиленного режима, внесен в перечень причастных к экстремистской деятельности, имеет серьезные проблемы со здоровьем),

активист профсоюза РЭП Вацлав Орешко (приговорен к 8 годам лишения свободы, внесен в перечень причастных к экстремистской деятельности),

председатель первичной профсоюзной организации Свободного профсоюза металлистов на МАЗе Артем Жернак (включен в список причастных к террористической деятельности, приговорен к четырем годам лишения свободы);

активист профсоюзной организации БНП на ООО "Гродно Азот" Максим Сенник (приговорен к четырем годам лишения свободы).

Секретарь ликвидированного властями Свободного профсоюза металлистов Михаилу Громову приговорен к наказанию в виде ограничения свободы без направления в учреждение открытого типа сроком на два года и шесть месяцев («домашняя химия»).

Руководитель первичной организацией Свободного профсоюза металлистов Виталий Чичмарев приговорен к 3 годам ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа ("домашняя химия").

После отбытия полного срока заключения (2 года) была освобождена одна из лидеров профсоюза РЭП Зинаида Михнюк.

Следственный комитет начал процесс [специального](#) (заочного) уголовного производства в отношении 20 независимых аналитиков. В ведомстве [считают](#), что они «присоединились к заговору с целью захвата государственной власти в Республике Беларусь неконституционным путем, вошли в экстремистские формирования, созданные для обеспечения эффективности преступной деятельности».

Специальное производство возбуждено также в отношении Исполнительного секретаря Координационного совета Ивана Кравцова, в том числе по ч. 1 ст. 361<sup>1</sup> УК (создание экстремистского формирования либо участие в нем).

На фоне непрекращающихся репрессий 26 января Лукашенко [подписал указ № 33](#), которым предусматривается продление до 31 декабря 2024 года срока для подачи заявлений в комиссию по рассмотрению обращений находящихся за рубежом граждан Беларуси по вопросам совершения ими правонарушений.

### **Бюджетное финансирование некоммерческих организаций.**

27 декабря 2023 г. принят Закон Республики Беларусь № 328-З [«О республиканском бюджете на 2024 год»](#).

Согласно закону, общественным объединениям могут выделяться средства из республиканского бюджета по решению президента Республики Беларусь (данная норма уже несколько лет перекачивает из закона в закон о республиканском бюджете на год).

Закон устанавливает выделение бюджетных средств следующим общественным объединениям:

Общественному объединению «Союз писателей Беларуси» (объем финансирования - 613 792,0);

Общественному объединению «Белорусский республиканский союз молодежи» (объем финансирования - 12 818 487,0).

Выделение средств провластным организациям из бюджета предусматривают и решения о местных (областных, районных, городских) бюджетах.

Так, Решением Гомельского областного совета депутатов от 27 декабря 2023 г. № 508 «Об областном бюджете на 2024 год» предусмотрено выделение бюджетных средств Гомельскому областному отделению общественного объединения «Союз писателей Беларуси» (40 241,00), Гомельской областной организации общественного объединения «Белорусский республиканский союз молодежи» (34 150,00)

Решением Брестского областного совета депутатов от 28 декабря 2023 г. № 442 «Об областном бюджете на 2024 год» предусмотрено выделение бюджетных средств Брестскому областному отделению общественного объединения «Союз писателей Беларуси» (39 762,00), Брестской областной организации Общественного Объединения «Белорусский республиканский союз молодежи» (19 074,00)

Решением Бобруйского районного совета депутатов от 28 декабря 2023 г. № 62-2 «О районном бюджете на 2024 год» предусмотрено финансирование Бобруйской районной организации общественного объединения «Белорусский республиканский союз молодежи» (3 043,00) и так далее.

### **Изменения в закон о религиозных организациях**

[Законом Республики Беларусь от 30 декабря 2023 г. № 334-З](#) в новой редакции принят Закон Республики Беларусь от 17 декабря 1992 г. № 2054-ХІІ «О свободе совести и религиозных организациях» излагается.

Религиозными организациями в Республике Беларусь, в соответствии с законом, признаются добровольные объединения граждан Республики Беларусь (религиозные общины) или религиозных общин (религиозные объединения), объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения религиозных потребностей и распространения информации о своем вероучении, а также монастыри, монашеские общины, религиозные братства и сестричества, религиозные миссии, духовные учебные заведения, зарегистрированные в качестве юридического лица.

Документом расширяется перечень оснований для ликвидации религиозных организаций, ужесточаются требования к их регистрации и порядку функционирования, вводится регламентация миссионерской деятельности. Так, для того, чтобы создать республиканское религиозное объединение, в его составе должны быть либо местные религиозные объединения, представляющие все области и город Минск, либо религиозные общины из всех областей Беларуси и города Минска. Количество последних, необходимых для создания республиканского объединения, увеличено с 10 до 15. Также определяется, что хотя бы одна из общин должна осуществлять свою деятельность в течение не менее 30 лет (в действующем законе 20 лет).

Новые положения закона вступают в силу через полгода после официального опубликования, 6 июля 2024 года.

Закон № 334-З устанавливает для всех религиозных организаций, зарегистрированных до 6 июля 2024 года, обязанность в течение года после этой даты привести уставы в соответствие с новыми требованиями закона о религиозных организациях и пройти процедуру перерегистрации либо принять решение о ликвидации.