



Мониторинг ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества в Республике Беларусь

Декабрь 2023

В декабре в Беларуси продолжилась тенденция, длящаяся весь год: непрерывающиеся, массовые репрессии, часть из которых носит совершенно рандомный характер. Представители организаций гражданского общества, активисты и активистки постоянно сталкиваются с задержаниями, обысками, вызовами на допросы и беседы, иными видами преследования. Беларусские власти широко используют законодательство о противодействии экстремизму и контртерроризме для подавления гражданской активности, в том числе постоянное пополняя перечни причастных к экстремистской и террористической деятельности. Количество НКО, ликвидируемых в Беларуси, постоянно увеличивается. На конец декабря 2023 года не менее 960 некоммерческих организаций находятся в процессе принудительной ликвидации, включая поданные исковые заявления о принудительной ликвидации в суд, либо принудительно исключены из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР). Количество организаций, принявших решение о самостоятельной ликвидации, составляет на конец декабря не менее 550 организаций. Всего потери в общественном секторе Беларуси, начиная с пост выборного периода 2020 года, составляют уже не менее 1510 институционализированных форм некоммерческих организаций (общественных объединений, профессиональных союзов, политических партий, фондов, негосударственных учреждений, ассоциаций, религиозных организаций).

По состоянию на 31 декабря 2023 года в Беларуси 1452 человека признаны политическими заключенными и находятся в местах лишения свободы.

Принудительная ликвидация иных некоммерческих организаций¹

По состоянию на 31 декабря 2023 года согласно [мониторингу](#), который ведется Lawtrend, зафиксировано 960 некоммерческих организаций, которые находятся в процессе принудительной ликвидации, включая поданные регистрирующими органами в суд исковые заявления о ликвидации, либо принудительно исключены из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР).

Иски о ликвидации продолжают подаваться в отношении организаций самых разных направлений деятельности. В мониторинговый период под принудительную ликвидацию

¹ В мониторинге фиксируется только случаи принудительной ликвидации и самоликвидации негосударственных НКО, государственные учреждения, республиканские государственно-общественные организации в количественных показателях не учитываются. Также не учитываются потребительские кооперативы, и другие организационно-правовые формы НКО помимо общественных объединений, включая профессиональные союзы и политические партии, фондов, частных учреждений, ассоциаций и религиозных организаций.

подвали фелинологические, спортивные организации, профессиональные объединения и объединения ученых.

Принятие решения некоммерческими организациями о самоликвидации

Продолжается процесс принятия решений некоммерческими организациями о самостоятельной ликвидации. По состоянию на 31 декабря 2023 года, согласно [мониторингу](#), который ведет Lawtrend, зафиксированы 550 некоммерческих организаций (общественные объединения, ассоциации, фонды, учреждения, политическая партия), в отношении которых уполномоченный уставом орган или учредители приняли решение о ликвидации.

Как и ранее, решение о самоликвидации принимается прежде всего из-за давления на членов, сотрудников НКО, неблагоприятной правовой среды, общей общественно-политической ситуации в стране. Продолжается практика давления властей на конкретные НКО о принятии самостоятельного решения о ликвидации.

Использование законодательства о противодействии экстремизму, как форма давления на ОГО.

Власть в целях подавления гражданской активности широко использует законодательство о противодействии экстремизму. Практика признания информационных продуктов, в том числе инициатив, размещенных за рубежом, «экстремистскими материалами», расширения перечней граждан, организаций, формирований, индивидуальных предпринимателей, причастных к экстремистской деятельности, привлечения к уголовной ответственности граждан за якобы финансирование экстремистской деятельности: перевод пожертвований (донатов) в различные фонды, организацию и участие в экстремистских формированиях, не останавливается.

В мониторинговый период к экстремистским материалам [отнесены](#), в том числе Telegram-канал "Беларуская Рада культуры", сайты, страница в социальной сети «Одноклассники» Движения «За свободу», страница в социальной сети "TikTok" с названием "honestpeopleby", Facebook "Дзея", социальные сети Instagram, Facebook, «Одноклассники» инициативы «Вектор нашего города».

В перечень граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, причастных к экстремистской деятельности, в мониторинговый период внесены представители организаций гражданского общества: экс-руководитель краудфандинговых платформ Ulej и MolaMola Эдуард Бабарико, экспертка по этикету, культурологиня, участница основного состава Координационного совета Оксана Зарецкая, правозащитники ПЦ «Весна» Алесь Беляцкий, Валентин Стефанович, Владимир Лабкович, Дмитрий Соловьев. Эдуард Бабарико включен также в [Перечень](#) организаций и физических лиц, причастных к террористической деятельности.

Объединение BelPol, Facebook-сообщество "Письма Солидарности Беларусь 2020" и платформа "Новая Беларусь" признаны экстремистскими формированиями.

27 декабря Следственный комитет [начал](#) процесс специального производства в отношении Елены Жилочкиной (Живоглод) - руководительницы инициативы "Честные люди", Александра Добровольского - старшего советника Светланы Тихановской, Павла Либеры – создателя платформы для голосования "Голос" и Павла Маринича - руководителя "Маланка медиа" по ч. 2 ст. 191 УК (воспрепятствование осуществлению избирательных прав).

Административное и уголовное преследование руководства и членов организаций гражданского общества, активистов и активисток.

В связи с выполнением своей профессиональной деятельности тюремный срок продолжают отбывать правозащитники:

- координаторка Волонтерской службы Весны Марфа Рабкова (приговорена к 14 годам и 9 месяцам лишения свободы в колонии в условиях общего режима, внесена в перечни лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности),

- волонтер Весны Андрей Чепюк (приговорен к 5 годам и 9 месяцам лишения свободы в колонии в условиях усиленного режима, внесен в перечни лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности),

- председатель ПЦ «Весна», Нобелевский лауреат Алесь Беляцкий (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 10 годам лишения свободы в колонии в условиях усиленного режима),

- член Совета ПЦ «Весна», вице-президент Международной федерации за права человека (FIDH) Валентин Стефанович (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 9 годам лишения свободы в колонии в условиях усиленного режима),

- юрист, координатор кампании «Правозащитники за свободные выборы» Владимир Лабкович (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 7 годам лишения свободы в колонии в условиях усиленного режима),

- правозащитница Наста (Анастасия) Лойко (внесена в перечни лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности, приговорена к семи годам лишения свободы в колонии общего режима).

После заведенного в начале ноября в отношении правозащитника, председателя Гомельского отделения Правозащитного центра «Весна» Леонида Судаленко очередного уголовного дела по ст. 361⁴ УК (содействие экстремистской деятельности) у него дома был проведен обыск, на земельный участок, находящийся в его собственности, наложен арест.

Уголовное дело по ч.1 и ч. 2 ст. 361⁴ УК (содействие экстремистской деятельности) заведено в отношении гродненского правозащитника Владимира Хильмановича (находится за пределами Беларуси).

В местах лишения свободы продолжают удерживаться и другие представители организаций гражданского общества, например,

члены Координационного совета Максим Знак (внесен в перечень причастных к террористической деятельности, приговорен к 10 годам лишения свободы), Мария Колесникова (внесена в перечень причастных к террористической деятельности, приговорена к 11 годам лишения свободы),

представитель инициативы «Зеленый дозор» Павел Ноздря (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 2 годам лишения свободы),

общественный деятель, основатель «Летучего университета» Владимир Мацкевич (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 5 годам лишения свободы),

экспертка аналитической группы Агентства гуманитарных технологий, координаторка "Летучего университета", старшая аналитик Центра европейской трансформации Татьяна Водолажская (внесена в список причастных к экстремистской деятельности, приговорена к 2 годам и 6 месяцам ограничения свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа ("химия")),

участница Совета и соучредительница школы молодых менеджеров публичного администрирования Supra, экспертка исследовательского проекта bipart Татьяна Кузина (внесена в перечни причастных к террористической и экстремистской деятельности, приговорена к 10 годам лишения свободы),

основательница и редакторка сайта экспертного сообщества "Наше мнение", руководительница группы экспертов по мониторингу "Беларусь в фокусе" Валерия Костюгова (внесена в перечни причастных к террористической и экстремистской деятельности, приговорена к 10 годам лишения свободы),

сопредседатель объединения "Говори правду" и бывший кандидат в президенты Андрей Дмитриев (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 1,5 годам колонии),

основатель Symbal.by Павел Белоус (внесен в перечни причастных к террористической и экстремистской деятельности, приговорен к 13 годам колонии в условиях усиленного режима),

арт-менеджер Владимир Булавский (внесен в перечень лиц, причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 2 годам колонии в условиях общего режима),

экс-руководитель краудфандинговых платформ Ulej и MolaMola Эдуард Бабарико (внесен в перечни лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности, приговорен к восьми годам колонии в условиях усиленного режима),

деятель культуры, гродненский активист, возглавлявший учреждение «Центр городской жизни» Павел Можейко (внесен в перечень лиц, причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 6 годам лишения свободы в колонии в условиях усиленного режима).

По данным [Солидарности](#), организации профсоюзных лидеров и активистов, вынужденно покинувших Беларусь, на сегодняшний момент в белорусских тюрьмах находятся 44 профсоюзных активиста и лидера демократических профсоюзов. Так, в местах лишения свободы удерживаются лидеры и активисты белорусских независимых профсоюзов:

председатель Белорусского конгресса демократических профсоюзов Александр Ярошук (приговорен к 4 годам лишения свободы, внесен в перечень причастных к экстремистской деятельности);

председатель первичной организации Белорусского независимого профсоюза работников ОАО "Гродно Азот" Андрей Ханевич (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к пяти годам лишения свободы),

председатель Независимого профсоюза на "Беларуськалии" Александр Мишук (включен в список причастных к террористической деятельности, включен в перечень причастных к экстремистской деятельности, приговорен к двум годам шести месяцам лишения свободы),

руководитель Независимого профсоюза работников радиоэлектронной промышленности — РЭП Геннадий Федынич (приговорен к 9 годам лишения свободы в условиях усиленного режима, внесен в перечень причастных к экстремистской деятельности),

лидер Оршанского независимого профсоюза РЭП, исполняющего обязанности председателя профсоюза РЭП Василий Береснев (приговорен к 9 годам лишения свободы в условиях усиленного режима, внесен в перечень причастных к экстремистской деятельности, имеет серьезные проблемы со здоровьем),

активист профсоюза РЭП Вацлав Орешко (приговорен к 8 годам лишения свободы, внесен в перечень причастных к экстремистской деятельности),

председатель первичной профсоюзной организации Свободного профсоюза металлистов на МАЗе Артем Жернак (включен в список причастных к террористической деятельности, приговорен к четырем годам лишения свободы);

активист профсоюзной организации БНП на ООО "Гродно Азот" Максим Сенник (приговорен к четырем годам лишения свободы).

Секретарь ликвидированного властями Свободного профсоюза металлистов Михаилу Громову приговорен к наказанию в виде ограничения свободы без направления в учреждение открытого типа сроком на два года и шесть месяцев («домашняя химия»).

Руководитель первичной организацией Свободного профсоюза металлистов Виталий Чичмарев приговорен к 3 годам ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа ("домашняя химия").

В середине декабря прокатился ряд обысков и задержаний по польским языковым школам и активистам польского меньшинства в Беларуси. Это уже далеко не первый зафиксированный факт давления на польское меньшинство в Беларуси. Так, рейд по польским образовательным центрам состоялся в марте 2021 года, тогда же был задержан ряд активистов Союза поляков. Член союза поляков Андрей Почобут внесен в перечень причастных к террористической деятельности и приговорен к 8 годам лишения свободы. Из 11 зарегистрированных в Беларуси национальных, культурно-просветительских некоммерческих организаций поляков после начала массовой ликвидации в 2021 году в настоящее время осталось 2: Общественное объединение «Польская община» и провластный Союз поляков на Беларуси. В отношении 6 организаций было принято решение о принудительной ликвидации, 3 приняли решение о самостоятельной ликвидации. Массовая ликвидация существенно затронула не только объединения поляков. Так, за период 2021-2023 г.г. было принудительно ликвидировано не менее 4 национальных НКО литовцев, в отношении одной из которых - Международная общественная организация «Клуб «Гервечай» - решение о принудительной ликвидации было принято 9 декабря; в отношении не менее 4 организаций литовцев было принято решение о самостоятельной ликвидации. Были ликвидированы также: Международная общественная организация армян «Урарту», Общественное объединение "Брестское областное еврейское объединение "Алия", Общественное объединение «Полоцкий еврейский культурный центр», Общественное объединение "Еврейская образовательная программа", Общественное объединение "Белорусское общество немцев "Немецкий дом" и т.д.

Нормотворчество.

Законом Республики Беларусь от 13 декабря 2023 г. № 318-З «Об изменении законов по вопросам социального обслуживания и социальных выплат», в том числе, в новой редакции излагается закон «О социальном обслуживании».

Закон устанавливает, что негосударственные некоммерческие организации в соответствии со своими целями деятельности, определенными уставом, в области социального обслуживания могут принимать участие, в том числе, в оказании социальных услуг, в том числе в рамках государственного социального заказа, финансируемого путем предоставления негосударственным некоммерческим организациям субсидий на оказание социальных услуг и реализацию социальных проектов; совершенствовании законодательства и практической деятельности по оказанию социальных услуг; научно-исследовательской деятельности и т.п.

Новая редакция закона, как и действующая, содержит общие нормы о механизме государственного социального указа.

Вводится лицензирование для негосударственных юридических лиц и ИП, которые оказывают социальные услуги с проживанием пожилым и инвалидам (норма вступает в силу с 1 июля 2024 г.-). Лицензия будет выдаваться местными органами власти по месту нахождения объекта социального обслуживания. Срок получения лицензии предусмотрен до 1 октября 2024 г. После указанной даты деятельность по оказанию социальных услуг с обеспечением проживания пожилых людей и людей с инвалидностью без лицензии запрещается.

Указом президента Республики Беларусь от 28.11.2023 № 380 утвержден [план подготовки проектов законодательных актов на 2024](#) год. Указом запланированы изменение закона «О правах ребенка», Кодекса об образовании, разработка Кодекса о здравоохранении и концепции Экологического кодекса. В то же время указ не предусматривает подготовку новых законодательных актов, которые напрямую регулировали бы вопросы создания и деятельности некоммерческих организаций. Характерно, что в указе президента Республики Беларусь «О плане подготовки проектов законодательных актов на 2023 год» значилась разработка указа, корректирующего нормы указа президента Республики Беларусь от 1 июля 2005 г. № 300 «О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи». Однако до настоящего времени никакой публичной информации о подготовке данного указа не размещалось, изменения в указ о безвозмездной (спонсорской) помощи в 2023 году не вносились.