



## **Мониторинг ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества в Республике Беларусь**

**Ноябрь 2023**

Маховик репрессий в Беларуси не останавливается: задержания, обыски, вызовы на допросы и беседы, внесение белорусов в перечни причастных к экстремистской и террористической деятельности, иные виды преследования. Количество НКО, ликвидируемых в Беларуси, постоянно увеличивается. На конец ноября 2023 года не менее 949 некоммерческих организаций находятся в процессе принудительной ликвидации, включая поданные исковые заявления о принудительной ликвидации в суд, либо принудительно исключены из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР). Количество организаций, принявших решение о самостоятельной ликвидации, составляет на конец ноября не менее 532 организаций. Всего потери в общественном секторе Беларуси, начиная с пост выборного периода 2020 года, составляют уже не менее 1481 институционализированной формы некоммерческих организаций (общественных объединений, профессиональных союзов, политических партий, фондов, негосударственных учреждений, ассоциаций, религиозных организаций). Продолжается активное использование законодательства о противодействии экстремизму для подавления всех форм гражданской активности. По всей Беларуси прокатилась волна обысков по «делу Координационного совета».

По состоянию на 30 ноября 2023 года в Беларуси 1453 человека признаны политическими заключенными и находятся в местах лишения свободы.

### **Принудительная ликвидация иных некоммерческих организаций<sup>1</sup>**

Немного замедлившийся в предыдущий мониторинговый период процесс принудительной ликвидации некоммерческих организаций продолжается практически во всех регионах Беларуси.

По состоянию на 30 ноября 2023 года согласно [мониторингу](#), который ведется Lawtrend, зафиксировано 949 некоммерческих организаций, которые находятся в процессе принудительной ликвидации, включая поданные регистрирующими органами в суд исковые заявления о ликвидации, либо принудительно исключены из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР).

---

<sup>1</sup> В мониторинге фиксируется только случаи принудительной ликвидации и самоликвидации негосударственных НКО, государственные учреждения, республиканские государственно-общественные организации в количественных показателях не учитываются. Также не учитываются потребительские кооперативы, и другие организационно-правовые формы НКО помимо общественных объединений, включая профессиональные союзы и политические партии, фондов, частных учреждений, ассоциаций и религиозных организаций.

Это на 18 некоммерческих организаций больше, чем в предыдущий мониторинговый период.

Порой иски о ликвидации подаются в отношении организаций, которые приняли решение о самостоятельной ликвидации. Так, согласно [расписанию судебных заседаний](#), на 28 ноября 2023 года назначено рассмотрение дела о ликвидации Общественное объединение г. Минска "Ассоциация Кадровиков" (до этого рассмотрение дела о ликвидации данной организации было обозначено в расписании судебных заседаний на 05.09.2023). Вместе с тем, [согласно](#) Единому государственному регистру юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР) данной организацией 28.08.2023 года принято решение о самостоятельной ликвидации, 17.11.2023 года организация исключена из ЕГР.

### **Принятие решения некоммерческими организациями о самоликвидации**

Продолжается процесс принятия решений некоммерческими организациями о самостоятельной ликвидации. По состоянию на 30 ноября 2023 года, согласно [мониторингу](#), который ведет Lawtrend, зафиксированы 532 некоммерческих организации (общественные объединения, ассоциации, фонды, учреждения, политическая партия), в отношении которых уполномоченный уставом орган или учредители приняли решение о ликвидации.

Как и ранее, решение о самоликвидации принимается прежде всего из-за давления на членов, сотрудников НКО, неблагоприятной правовой среды, общей общественно-политической ситуации в стране, а также зачастую под давлением властей на НКО о принятии соответствующего решения.

### **Использование законодательства о противодействии экстремизму, как форма давления на ОГО.**

Власть в целях подавления гражданской активности широко использует законодательство о противодействии экстремизму. Практика признания информационных продуктов, в том числе инициатив, размещенных за рубежом, «экстремистскими материалами», расширения перечней граждан, организаций, формирований, индивидуальных предпринимателей, причастных к экстремистской деятельности, привлечения к уголовной ответственности граждан за якобы финансирование экстремистской деятельности: перевод пожертвований (донатов) в различные фонды, организацию и участие в экстремистских формированиях, не останавливается.

В мониторинговый период к экстремистским материалам [отнесены](#), в том числе Youtube-канал, Telegram-канал, социальные сети Facebook, Instagram, ВКонтакте Движения "За свободу", социальные сети Instagram, Twitter, Facebook, Telegram-канал, Telegram-бот инициативы [politsek.me](#) и другие.

В перечень граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, причастных к экстремистской деятельности, в мониторинговый период внесены представители организаций гражданского общества: правозащитница Наста Лойко и деятель культуры, гродненский активист, возглавлявший учреждение «Центр городской жизни» Павел Можейко. Наста Лойко включена также в [Перечень](#) организаций и физических лиц, причастных к террористической деятельности.

Продолжаются задержания, уголовное производство по делам в отношении перевода пожертвований в различные якобы экстремистские организации (финансирование экстремистской деятельности). Так, 20 ноября по ч. 1 ст. 361<sup>2</sup> УК к 5 годам колонии в

условиях усиленного режима был приговорен Юрий Юрениа за перевод с 7 августа 2020 года по 24 марта 2021 года на банковские счета, "находящиеся в пользовании представителей экстремистских формирований", деньги в безналичной форме в сумме 1 885 долларов.

### **Административное и уголовное преследование руководства и членов организаций гражданского общества, активистов и активисток.**

В связи с выполнением своей профессиональной деятельности тюремный срок продолжают отбывать правозащитники: координаторка Волонтерской службы Весны Марфа Рабкова (приговорена к 14 годам и 9 месяцам лишения свободы в колонии в условиях общего режима, внесена в перечни лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности), волонтер Весны Андрей Чепюк (приговорен к 5 годам и 9 месяцам лишения свободы в колонии в условиях усиленного режима, внесен в перечни лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности), председатель ПЦ «Весна», Нобелевский лауреат Алесь Беляцкий, член Совета ПЦ «Весна», вице-президент Международной федерации за права человека (FIDH) Валентин Стефанович, юрист, координатор кампании «Правозащитники за свободные выборы» Владимир Лабкович, правозащитница Наста (Анастасия) Лойко (внесена в перечни лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности, приговорена к семи годам лишения свободы в колонии общего режима).

В отношении Леонида Судаленко - правозащитника, председателя Гомельского отделения Правозащитного центра «Весна», приговоренного к трем годам лишения свободы в колонии общего режима по ст. 342 Уголовного кодекса (организация и подготовка действий, грубо нарушающих общественный порядок, либо активное участие в них), внесенного в перечень лиц, причастных к экстремистской деятельности, полностью отбывшего свой срок в июле 2023 г. и покинувшего Беларусь, возбуждено новое уголовное дело за «содействие экстремистской деятельности» (ст. 361<sup>4</sup> УК).

Целый ряд правозащитников за мониторинговый период подвергся административному преследованию. Правозащитник Александр Войтешик (Барановичи, Брестская обл.) подвергся задержанию и был осужден к административному аресту сроком на 15 суток (не вышел на свободу после 15 суток административного ареста). Задержанию подвергся также правозащитник Владимир Телепун (Мозырь, Гомельская обл.), который был выпущен через трое суток после задержания. 1 ноября был задержан и 3 ноября приговорен к 15 суткам административного ареста гомельский общественный активист, правозащитник Василий Поляков. После отбывания 15 суток Василий не вышел на свободу и был приговорен 16 ноября к 15 суткам повторно.

В местах лишения свободы продолжают удерживаться и другие представители организаций гражданского общества, например,

члены Координационного совета Максим Знак (внесен в перечень причастных к террористической деятельности, приговорен к 10 годам лишения свободы), Мария Колесникова (внесена в перечень причастных к террористической деятельности, приговорена к 11 годам лишения свободы),

представитель инициативы «Зеленый дозор» Павел Ноздря (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 2 годам лишения свободы),

общественный деятель, основатель «Летучего университета» Владимир Мацкевич (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 5 годам лишения свободы),

экспертка аналитической группы Агентства гуманитарных технологий, координаторка "Летучего университета", старшая аналитик Центра европейской трансформации Татьяна Водолажская (внесена в список причастных к экстремистской деятельности, приговорена к 2 годам и 6 месяцам ограничение свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа ("химия")),

участница Совета и соучредительница школы молодых менеджеров публичного администрирования Sumra, экспертка исследовательского проекта bipart Татьяна Кузина (внесена в перечни причастных к террористической и экстремистской деятельности, приговорена к 10 годам лишения свободы),

основательница и редакторка сайта экспертного сообщества "Наше мнение", руководительница группы экспертов по мониторингу "Беларусь в фокусе" Валерия Костюгова (внесена в перечни причастных к террористической и экстремистской деятельности, приговорена к 10 годам лишения свободы),

сопредседатель объединения "Говори правду" и бывший кандидат в президенты Андрей Дмитриев (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 1,5 годам колонии),

основатель Symbal.by Павел Белоус (внесен в перечни причастных к террористической и экстремистской деятельности, приговорен к 13 годам колонии в условиях усиленного режима),

арт-менеджер Владимир Булавский (внесен в перечень лиц, причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 2 годам колонии в условиях общего режима),

экс-руководитель краудфандинговых платформ Ulej и MolaMola Эдуард Бабарико (приговорен к восьми годам колонии в условиях усиленного режима),

деятель культуры, гродненский активист, возглавлявший учреждение «Центр городской жизни» Павел Можейко (внесен в перечень лиц, причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 6 годам лишения свободы в колонии в условиях усиленного режима).

28 ноября в Верховном суде состоялось рассмотрение апелляции по делу Эдуарда Бабарико (обвинен по ч. 3 ст. 130 (разжигание иной социальной розни), п. 6 ст. 16 и ч. 1 ст. 342 (пособничество в организации действий, грубо нарушающих общественный порядок) и ч. 2 ст. 243 (уклонении от уплаты налогов) УК. Приговор оставлен без изменений, а апелляционная жалоба без удовлетворения.

По данным [Солидарности](#), организации профсоюзных лидеров и активистов, вынужденно покинувших Беларусь, на сегодняшний момент в белорусских тюрьмах находятся 44 профсоюзных активиста и лидера демократических профсоюзов. Так, в местах лишения свободы удерживаются лидеры и активисты белорусских независимых профсоюзов:

председатель Белорусского конгресса демократических профсоюзов Александр Ярошук (приговорен к 4 годам лишения свободы, внесен в перечень причастных к экстремистской деятельности);

председатель первичной организации Белорусского независимого профсоюза работников ОАО "Гродно Азот" Андрей Ханевич (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к пяти годам лишения свободы),

председатель Независимого профсоюза на "Беларуськалии" Александр Мишук (включен в список причастных к террористической деятельности, включен в перечень причастных к экстремистской деятельности, приговорен к двум годам шести месяцам лишения свободы),

руководитель Независимого профсоюза работников радиоэлектронной промышленности — РЭП Геннадий Федынич (приговорен к 9 годам лишения свободы в условиях усиленного режима, внесен в перечень причастных к экстремистской деятельности),

лидер Оршанского независимого профсоюза РЭП, исполняющего обязанности председателя профсоюза РЭП Василий Береснев (приговорен к 9 годам лишения свободы в условиях усиленного режима, внесен в перечень причастных к экстремистской деятельности, имеет серьезные проблемы со здоровьем),

активист профсоюза РЭП Вацлав Орешко (приговорен к 8 годам лишения свободы, внесен в перечень причастных к экстремистской деятельности),

председатель первичной профсоюзной организации Свободного профсоюза металлистов на МАЗе Артем Жернак (включен в список причастных к террористической деятельности, приговорен к четырем годам лишения свободы);

активист профсоюзной организации БНП на ООО "Гродно Азот" Максим Сеник (приговорен к четырем годам лишения свободы).

Секретарь ликвидированного властями Свободного профсоюза металлистов Михаилу Громову приговорен к наказанию в виде ограничения свободы без направления в учреждение открытого типа сроком на два года и шесть месяцев («домашняя химия»).

Руководитель первичной организацией Свободного профсоюза металлистов Виталий Чичмарев приговорен к 3 годам ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа ("домашняя химия").

Главным следственным управлением Следственного комитета в порядке специального производства [закончено](#) предварительное расследование уголовного дела в отношении представителей и экс-участников признанной террористической организации ВУРОЛ со структурными подразделениями "Ситуационно-аналитический центр" и "Мобилизационный план "Перемога". Обвиняемым инкриминировано 11 статей Уголовного кодекса, в том числе ст. 361<sup>1</sup> (создание и руководство экстремистским формированием, в том числе повторно); ст. 361<sup>4</sup> (содействие экстремистской деятельности). Сообщается, что уголовное дело передано генеральному прокурору для направления в суд.

28 ноября по всей Беларуси прокатилась очередная волна обысков. [По информации](#) Следственного комитета, следственные действия и оперативно-розыскные мероприятия проходят в отношении людей, консолидировавшихся в Координационный совет. «В качестве подозреваемых по делу Координационного совета привлечены свыше ста лиц. Эти лица признаны подозреваемыми в совершении преступлений, предусмотренных ч.1 ст.357 (заговор с целью захвата государственной власти неконституционным путем) и ч.3 ст.361<sup>1</sup> (вхождение лица в состав экстремистского формирования в целях совершения



преступлений экстремистской направленности) Уголовного кодекса Республики Беларусь. Устанавливается наличие у подозреваемых имущества и недвижимости на территории нашей страны с целью последующего наложения ареста. С учетом полученных доказательств будет рассмотрен вопрос о запуске процедуры специального производства». В результате проведенных обысков уже имеются факты ареста имущества.

Продолжается преследование представителей религиозных организаций. Так, по данным Христианской визии был задержан пастор церкви ХВЕ из Чашников Александр Плотников (приговорен к 10 суткам административного ареста), ксендз Вячеслав Пелинока и другие.

### **Финансирование гражданских инициатив на местном уровне.**

21 октября вступили в силу изменения в Закон Республики Беларусь от 12 июля 2023 г. № 281-3 «Об изменении законов по вопросам местного управления и самоуправления», предусматривающие финансирование на местном уровне гражданских инициатив. После вступления в силу данных изменений в ноябре были официально опубликованы несколько решений местных органов власти, утверждающие порядок реализации гражданских инициатив на конкретном местном уровне.

22 сентября 2023 г. принято решение Могилевского областного Совета депутатов № 50-12 [«О реализации гражданских инициатив на территории Могилевской области»](#) (опубликовано 2 ноября 2023 г., вступило в силу 5 ноября 2023 г.). 22 ноября [объявлено](#) о проведении конкурса гражданских инициатив, направленного на улучшение качества жизни Могилевской области (заявки принимаются с 27 ноября по 8 декабря).

14 сентября 2023 г. принято решение Гродненского областного Совета депутатов № 556 [«О реализации гражданских инициатив на территории Гродненской области»](#) (опубликовано 2 ноября 2023 г., вступило в силу 5 ноября 2023 г.). [Объявлено](#) о реализации конкурса гражданских инициатив в Гродненской области (информации о периоде приема заявок в объявлении не указано). В тоже время, [согласно информации](#) государственных СМИ, в областную ассоциацию местных Советов депутатов поступило чуть более 40 заявок со всех районов Гродненской области и г. Гродно. Предполагается предложить для реализации около 20 проектов, на которые будет выделено по 20 тысяч рублей (10 тысяч из областного бюджета и столько же — из республиканского, также вклад самих заявителей должен составить 10% от стоимости проекта).

26 сентября 2023 г. принято решение Брестского областного Совета депутатов № 428 [«О реализации гражданских инициатив на территории Брестской области»](#) (опубликовано 9 ноября 2023 г., вступило в силу 11 ноября 2023 г.).

27 сентября 2023 г. принято решение Минского областного Совета депутатов № 471 [«О реализации гражданских инициатив»](#) (опубликовано 10 ноября 2023 г., вступило в силу 12 ноября 2023 г.). 16 ноября [объявлено](#) о проведении предварительного рассмотрения проектов по реализации гражданских инициатив на территории Минской области (период приема проектов гражданских инициатив – с 16 по 30 ноября 2023 г.).

27 сентября 2023 г. принято решение Гомельского областного Совета депутатов № 488 [«О порядке реализации гражданских инициатив и проведения открытого конкурсного отбора проектов гражданских инициатив»](#) (опубликовано 01 ноября 2023 г., вступило в силу 4 ноября 2023 г.). 11 ноября [объявлено](#) о реализации конкурса гражданских инициатив (заявки принимались с 15 по 20 ноября 2023 г.).

Необходимо отметить, что конкурсы по финансированию гражданских инициатив на практике стали проводиться в Беларуси еще с 2021 года, до принятия закона. Положения о проведении таких конкурсов разрабатывались в отсутствие законодательных норм, регулирующих общие правила их реализации. Однако, в 2023 году впервые возможность передачи денежных средств из республиканского бюджета в консолидированные бюджеты областей и бюджет г. Минска закрепили в законодательстве о бюджете. Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2022 г. № 231-З «О республиканском бюджете на 2023 год» предусмотрел передачу субвенций на финансирование расходов, связанных с реализацией гражданских инициатив, в сумме 700 000 рублей, в том числе Брестской области – 100 000 рублей, Витебской – 100 000 рублей, Гомельской – 100 000 рублей, Гродненской – 100 000 рублей, Минской – 100 000 рублей, Могилевской области – 100 000 рублей и г. Минску – 100 000 рублей.

Несмотря на то, что конкурсы на практике проводятся не первый раз на законодательном уровне не решен ряд вопросов, связанных с реализацией гражданских инициатив. Например, вопросы налогообложения физических лиц, выступающих от имени незарегистрированных гражданских инициатив. Ни на законодательном, ни на практическом уровне не решены вопросы общественного контроля за всеми стадиями, связанными с подачей заявок и реализацией инициатив, возникают вопросы к открытости информации о сборе предложений и сроков на их сбор и т.п.

Подобные конкурсы могут стать хорошей основой для самоорганизации и самореализации граждан на местном уровне. В тоже время в ситуации массовых репрессий, подавления гражданской активности этот механизм может выступить дополнительным инструментом для сбора информации об активистах. Как мы уже указывали в мониторинге за предыдущий период, характерно также, что введение в законодательство нормы о реализации и возможности финансирования гражданских инициатив, в том числе незарегистрированных, произошло на фоне запрета деятельности незарегистрированных организаций в Беларуси и возвращения уголовной ответственности за организацию и участие в деятельности незарегистрированных организаций. При этом 13 августа 2005 г. было принято Постановление министерства юстиции Республики Беларусь №49 «О некоторых вопросах создания общественных объединений и их союзов (ассоциаций)». Из разъяснения министерства юстиции следует, что создаваемые в республике различные «движения», «гражданские инициативы», «коалиции» и пр., которые по своей сути фактически являются общественными объединениями либо союзами общественных объединений, должны регистрироваться в установленном порядке. Все создаваемые общественные объединения и их союзы (ассоциации), в том числе, создаваемые в форме «движений», «гражданских инициатив», «коалиций» и пр. должны пройти государственную регистрацию в порядке, предусмотренном для государственной регистрации общественных объединений и их союзов (ассоциаций).

### **Нормотворчество.**

20 ноября вступил в силу указ президента от 16 мая 2023 г. № 138 «[Об аренде и безвозмездном пользовании имуществом](#)», которым [корректируется](#) порядок использования имущества, находящегося в государственной собственности и собственности хозяйственных обществ, у которых более 50 процентов акций (долей в уставных фондах) находятся в государственной собственности, и порядок определения размера арендной платы при сдаче его в аренду.

Указ № 138 также отменил действие [указа президента Республики Беларусь от 29 марта 2012 г. № 150](#) «О некоторых вопросах аренды и безвозмездного пользования имуществом», который ранее определял льготы по аренде некоммерческим организациям, а также перечень организаций, которым помещения, находящиеся в государственной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование. Со вступлением в силу Указа № 138 и принятием ряда нормативных актов в его развитие данные вопросы регулируются иными нормами законодательства.

Так, указ № 138, в частности, устанавливает предоставление понижающего коэффициента 0,1 к базовой ставке арендной платы за площади, арендуемые:

- общественными объединениями и их организационными структурами, фондами, ассоциациями и союзами в соответствии с перечнем, определяемым Советом Министров Республики Беларусь (в настоящий момент в перечень включены 23 организации);
- некоммерческими организациями, не осуществляющими предпринимательскую деятельность, для организации детских и юношеских спортивных секций и групп, детских театров, студий, танцевальных, литературно-художественных коллективов;
- профессиональными союзами (объединениями профессиональных союзов), их организационными структурами (подразделениями).

В развитие указа № 138 приняты постановления совета министров: от 24 октября 2023 г. № 726 [«Об установлении дополнительных понижающих коэффициентов к базовой ставке арендной платы»](#) и от 17 ноября 2023 г. № 787 [«О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 16 мая 2023 г. № 138»](#) (вступили в силу 20 ноября 2023 года).

В частности, постановлением № 787 определен перечень государственных органов и организаций, местных исполнительных и распорядительных органов, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которым недвижимое имущество, находящееся в государственной собственности, передается в безвозмездное пользование.

Так, согласно постановлению, среди общественных объединений, которым недвижимое имущество, находящееся в государственной собственности, может быть предоставлено в безвозмездное пользование, обозначены такие организации, как:

- Общественное объединение «Белорусский республиканский союз молодежи» и его организационные структуры – для размещения аппаратов управления, а также осуществления уставной деятельности, финансируемой за счет средств бюджета;
- Общественное объединение «Белорусский республиканский союз юристов» – для размещения библиотек;
- Общественное объединение «Белорусская республиканская пионерская организация» и его организационные структуры – для размещения руководящих органов;
- Общественное объединение «Союз писателей Беларуси» – для размещения его правления, областные и Минское городское отделения данного общественного объединения – для размещения их советов;
- Белорусское общественное объединение ветеранов – для размещения аппарата управления Республиканского совета, советов ветеранов его организационных структур, наделенных правами юридического лица, и проведения пленумов, конференций, собраний;



- Республиканское общественное объединение «Белорусский детский фонд»;
- Общественное объединение «Военно-патриотический клуб «Поиск»;
- Республиканское общественное объединение «Белорусское Общество Красного Креста» – для проведения мероприятий в рамках месячника Красного Креста, проводимого в соответствии с программой, утверждаемой республиканским общественным объединением «Белорусское Общество Красного Креста» совместно с соответствующими государственными органами и иными организациями (стадионы, парки и иные объекты социально-культурного назначения);
- Общественное объединение «Белорусский союз женщин».

Постановлением № 726 определен перечень религиозных организаций, которым при определении размера арендной платы к базовой ставке арендной платы устанавливается дополнительный понижающий коэффициент 0,1.