



Мониторинг ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества в Республике Беларусь

Октябрь 2023

Репрессии в Беларуси продолжают без перерыва: задержания, обыски, вызовы на беседы, подписки о неразглашении, внесение белорусов в перечни причастных к экстремистской и террористической деятельности, иные виды преследования. Порой меняется только интенсивность одной или иной формы давления. Так, в мониторинговый период в связи со вступлением в силу законодательства о необходимости уведомления о гражданстве или виде на жительства другой страны участились проверки на границе на предмет наличия ВНЖ иностранного государства. Несмотря на то, что процесс ликвидации НКО в Беларуси немного замедлился, он продолжается и количество НКО, ликвидируемых в Беларуси, увеличивается. На конец октября 2023 года не менее 931 некоммерческих организаций находятся в процессе принудительной ликвидации, включая поданные исковые заявления о принудительной ликвидации в суд, либо принудительно исключены из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР). Количество организаций, принявших решение о самостоятельной ликвидации, составляет на конец октября не менее 526 организаций. Осуществив зачистку зарегистрированных в Беларуси общественных объединений, фондов, негосударственных учреждений, профессиональных союзов, оппозиционных политических партий, власти взяли за религиозные организации. В октябре была ликвидирована Религиозная община христиан полного Евангелия «Церковь Новая Жизнь». В первом чтении принята новая редакция закона «О свободе совести и религиозных организациях», предусматривающая перерегистрацию всех религиозных объединений и организаций в Беларуси. Всего потери в общественном секторе Беларуси, начиная с пост выборного периода 2020 года, составляют уже не менее 1457 институционализированных форм некоммерческих организаций (общественных объединений, профессиональных союзов, политических партий, фондов, негосударственных учреждений, ассоциаций, религиозных организаций). Вступили в силу изменения в закон «О местном управлении и самоуправлении», предусматривающие финансирование из бюджета гражданских инициатив, действующих, в том числе, в незарегистрированном статусе.

По состоянию на 31 октября 2023 года в Беларуси 1473 человека признаны политическими заключенными и находятся в местах лишения свободы.

Принудительная ликвидация иных некоммерческих организаций¹

¹ В мониторинге фиксируется только случаи принудительной ликвидации и самоликвидации негосударственных НКО, государственные учреждения, республиканские государственно-общественные организации в количественных показателях не учитываются. Также не учитываются потребительские кооперативы, и другие организационно-правовые формы НКО помимо общественных объединений, включая

В силу принудительной ликвидации в Беларуси уже почти тысячи некоммерческих организаций, процесс ликвидации НКО в Беларуси немного замедлился. Однако этот процесс продолжается и количество НКО, ликвидируемых в Беларуси, продолжает увеличиваться.

По состоянию на 31 октября 2023 года согласно [мониторингу](#), который ведется Lawtrend, зафиксировано 931 некоммерческая организация, которые находятся в процессе принудительной ликвидации, включая поданные регистрирующими органами в суд исковые заявления о ликвидации, либо принудительно исключены из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР).

Принятие решения некоммерческими организациями о самоликвидации

Продолжается процесс принятия решений некоммерческими организациями о самостоятельной ликвидации. По состоянию на 31 октября 2023 года, согласно [мониторингу](#), который ведет Lawtrend, зафиксированы 526 некоммерческих организаций (общественные объединения, ассоциации, фонды и учреждения), в отношении которых уполномоченный уставом орган или учредители приняли решение о ликвидации.

Как и ранее, решение о самоликвидации принимается прежде всего из-за давления на членов, сотрудников НКО, неблагоприятной правовой среды, общей общественно-политической ситуации в стране, а также зачастую под давлением властей на НКО о принятии соответствующего решения.

Религиозные организации: принудительная ликвидация, приближающаяся перерегистрация, иные формы давления.

17 октября Минский городской суд вынес решение о ликвидации Религиозной общины христиан полного Евангелия «Церковь Новая Жизнь». В качестве основания для ликвидации протестантской церкви в исковом заявлении Мингорисполкома указывалось осуществление экстремистской деятельности и, соответственно, нарушение закона «О свободе совести и религиозных организациях».

Решение о ликвидации религиозной общины, как и во многих случаях принудительной ликвидации общественных объединений, профессиональных союзов и других некоммерческих организаций, один из методов из целого ряда иных методов давления на конкретную организацию и ее сторонников.

Так, 20 июня 2023 года по решению государственных структур было разрушено здание церкви «Новая жизнь» г. Минска. Решением суда Центрального района г. Минска от 23 августа страницу «Новой жизни» в Instagram и видеоролик под заколомом «Позиция христиан церкви «Новая Жизнь» на YouTube-канале церкви, решением Молодечненского районного суда Минской области от 28 августа страница в Фейсбук, Telegram-канал церкви, решением Молодечненского районного суда Минской области от 31 августа страница церкви в социальной сети "ВКонтакте" внесены в [«Республиканский список экстремистских материалов»](#).

Пастор церкви Вячеслав Гончаренко неоднократно задерживался милицией: в августе 2023 года и сентябре 2022 года. Согласно [данным мониторинга](#) "Хрысціянскай

візії", по состоянию на 11 октября 2023 года из-за политического преследования "во время кризиса в Беларуси" пострадали не менее 60 священников.

11 октября в первом чтении принят [проект закона](#) «Об изменении законов по вопросам деятельности религиозных организаций», излагающий в новой редакции закон «О свободе совести и религиозных организациях».

Проектом закона предлагается внести запретительные нормы в части использования в местах, предназначенных для богослужений, любой символики, кроме религиозной, а также литературы и изображений, которые пропагандируют войну, призывают к расовой вражде, вражде на религиозной или национальной почве. Проектом закона предлагается ввести запрет на участие религиозных организаций в политической деятельности и в деятельности политических партий. Предусмотрено внесение положений, позволяющие религиозным организациям создавать юридические лица или структурные подразделения, которые смогут оказывать социальные услуги отдельным категориям граждан. Проект закона уточняет процедуру создания, регистрации религиозной организации, требования к ее учредителям. Расширяется перечень оснований для ликвидации религиозных организаций, к таким основаниям относится, в том числе, деятельность религиозной организации, противоречащая основным направлениям внутренней и внешней политики государства, направленная на дискредитацию Республики Беларусь, пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной, расовой вражды, иной экстремистской деятельности, унижение национальной чести и достоинства. Также в проект закона вносится ряд изменений, касающихся имущественных отношений религиозных организаций в части использования их недвижимого и иного имущества.

Проект закона также устанавливает обязательную перерегистрацию для религиозных организаций. Религиозные организации будут обязаны в течение одного года после вступления новой редакции закона в силу привести свои уставы в соответствие с ним и обратиться в регистрирующие органы для перерегистрации либо принять решение о ликвидации. Религиозные организации, не прошедшие перерегистрацию и не принявшие решение о ликвидации, подлежат ликвидации по решению областного (Минского городского) суда по месту нахождения религиозной организации по заявлению Уполномоченного по делам религий и национальностей, областного, Минского городского исполнительных комитетов.

Использование законодательства о противодействии экстремизму, как форма давления на ОГО.

Не останавливается практика признания информационных продуктов, в том числе инициатив, размещенных за рубежом, «экстремистскими материалами», расширения перечней граждан, организаций, формирований, индивидуальных предпринимателей, причастных к экстремистской деятельности, привлечения к уголовной ответственности граждан за якобы финансирование экстремистской деятельности: перевод пожертвований (донатов) в различные фонды, организацию и участие в экстремистских формированиях.

По [сообщению](#) МВД, по материалам оперативников ГУБОПиК возбуждено уголовное дело в отношении участников прямой трансляции "Онлайн-марафон солидарности с политзаключенными "Нам не все равно". Следователями возбуждено уголовное дело по ст. 361² Уголовного кодекса за финансирование экстремистской деятельности (санкция статьи предусматривает до 8 лет лишения свободы).

Устанавливаются лица, причастные к финансированию экстремизма на территории Беларуси и за ее пределами.

Ранее суд Центрального района Минска признал экстремистскими материалами видеоконтент под названием "Нам не ўсё адно".

По [сообщению](#) Генеральной прокуратуры, Генеральная прокуратура в ходе надзора за исполнением законодательства о противодействии экстремизму возбудила уголовное дело по факту противоправной деятельности пронацистского экстремистского формирования «Рада Беларускай Народнай Рэспублікі» (Рада БНР). Уголовные дела возбуждены по признакам ряда составов преступлений, предусмотренных в том числе статьями - ч.1 ст.361¹ УК (руководство экстремистским формированием, а равно формированием, деятельность которого направлена на реабилитацию нацизма, либо участия в нем); ч.2 ст.361⁴ УК (вовлечение в экстремистскую деятельность и иное содействие такой деятельности, совершенное группой лиц); ч.1 ст.130 УК (разжигание национальной, религиозной либо иной социальной вражды или розни, совершенное группой лиц).

Уголовные дела направлены председателю Комитета государственной безопасности для организации предварительного расследования и установления всех причастных к деятельности указанного экстремистского формирования (вне зависимости от того, где они находятся: как за рубежом, так и на территории Беларуси).

Как сообщили в Генпрокуратуре, несмотря на то, что Рада БНР в июле текущего года решением Комитета государственной безопасности Беларуси признана экстремистским формированием, о чем его руководителям и членам достоверно известно, свою противоправную деятельность они не прекратили. Более того, они ее активизировали. К примеру, в сентябре этого года проведены выборы в новый состав так называемого "президиума" Рады БНР с привлечением в свои ряды новых участников противоправной деятельности.

Ранее информационная продукция в различных интернет ресурсах Рады БНР была признана экстремистскими материалами.

В мониторинговый период к экстремистским материалам [отнесены](#), в том числе TikTok аккаунты "Моладзевы Блок" (@moladzbel), "ЗБС" (@zbsunion), "Politzek.me" (@politzek.me), Telegram-канал "Вясна | Брэст", аккаунт "ПРАСТОРА КХ" в социальной сети "ВКонтакте", аккаунт в социальной сети "Instagram" сообщество "volnyjaa" "Вольныя Ініцыятыва дапамогі вольным палітвязням Беларусі» (создан в Литве), группа в социальной сети "Одноклассники" с названием "Координационный совет".

По решению КГБ перечень организаций, формирований, индивидуальных предпринимателей, причастных к экстремистской деятельности, дополнен, в том числе, такими формированиями, как «Союз матерей Беларуси» и Ассоциацией белорусского бизнеса за рубежом.

Административное и уголовное преследование руководства и членов организаций гражданского общества, активистов и активисток.

В связи с выполнением своей профессиональной деятельности тюремный срок продолжают отбывать правозащитники: координаторка Волонтерской службы Весны Марфа Рабкова (приговорена к 14 годам и 9 месяцам лишения свободы в колонии в условиях общего режима, внесена в перечни лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности), волонтер Весны Андрей Чепюк (приговорен к 5 годам и 9

месяцам лишения свободы в колонии в условиях усиленного режима, внесен в перечни лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности), председатель ПЦ «Весна», Нобелевский лауреат Алесь Беляцкий, член Совета ПЦ «Весна», вице-президент Международной федерации за права человека (FIDH) Валентин Стефанович, юрист, координатор кампании «Правозащитники за свободные выборы» Владимир Лабкович, правозащитница Настя (Анастасия) Лойко (приговорена к семи годам лишения свободы в колонии общего режима).

Верховный суд 3 октября рассмотрел апелляционную жалобу правозащитницы Насти Лойко: приговор оставлен без изменений, а жалоба — без удовлетворения. Комитет государственной безопасности внес правозащитницу в перечень причастных к террористической деятельности.

В местах лишения свободы удерживаются и другие представители организаций гражданского общества, например,

члены Координационного совета Максим Знак (внесен в перечень причастных к террористической деятельности, приговорен к 10 годам лишения свободы), Мария Колесникова (внесена в перечень причастных к террористической деятельности, приговорена к 11 годам лишения свободы),

представитель инициативы «Зеленый дозор» Павел Ноздря (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 2 годам лишения свободы),

общественный деятель, основатель «Летучего университета» Владимир Мацкевич (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 5 годам лишения свободы),

экспертка аналитической группы Агентства гуманитарных технологий, координаторка "Летучего университета", старшая аналитик Центра европейской трансформации Татьяна Водолажская (внесена в список причастных к экстремистской деятельности, приговорена к 2 годам и 6 месяцам ограничение свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа ("химия"),

участница Совета и соучредительница школы молодых менеджеров публичного администрирования Sumra, экспертка исследовательского проекта bipart Татьяна Кузина (внесена в перечни причастных к террористической и экстремистской деятельности, приговорена к 10 годам лишения свободы),

основательница и редакторка сайта экспертного сообщества "Наше мнение", руководительница группы экспертов по мониторингу "Беларусь в фокусе" Валерия Костюгова (внесена в перечни причастных к террористической и экстремистской деятельности, приговорена к 10 годам лишения свободы),

сопредседатель объединения "Говори правду" и бывший кандидат в президенты Андрей Дмитриев (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 1,5 годам колонии),

основатель Symbal.by Павел Белоус (внесен в перечни причастных к террористической и экстремистской деятельности, приговорен к 13 годам колонии в условиях усиленного режима),

арт-менеджер Владимир Булавский (внесен в перечень лиц, причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 2 годам колонии в условиях общего режима),

экс-руководитель краудфандинговых платформ Ulej и MolaMola Эдуард Бабарико (приговорен к восьми годам колонии в условиях усиленного режима),

деятель культуры, гродненский активист, возглавлявший учреждение «Центр городской жизни» Павел Можейко (приговорен к 6 годам лишения свободы в колонии в условиях усиленного режима).

По данным Белорусского независимого профсоюза на сегодняшний момент в белорусских тюрьмах находятся почти четыре десятка профсоюзных активистов и лидеров демократических профсоюзов. Так, в местах лишения свободы удерживаются лидеры и активисты белорусских независимых профсоюзов:

председатель Белорусского конгресса демократических профсоюзов Александр Ярошук (приговорен к 4 годам лишения свободы, внесен в перечень причастных к экстремистской деятельности);

председатель первичной организации Белорусского независимого профсоюза работников ОАО "Гродно Азот" Андрей Ханевич (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к пяти годам лишения свободы),

председатель Независимого профсоюза на "Беларуськалии" Александр Мишук (включен в список причастных к террористической деятельности, включен в перечень причастных к экстремистской деятельности, приговорен к двум годам шести месяцам лишения свободы),

руководитель Независимого профсоюза работников радиоэлектронной промышленности — РЭП Геннадий Федынич (приговорен к 9 годам лишения свободы в условиях усиленного режима, внесен в перечень причастных к экстремистской деятельности),

лидер Оршанского независимого профсоюза РЭП, исполняющего обязанности председателя профсоюза РЭП Василий Береснев (приговорен к 9 годам лишения свободы в условиях усиленного режима, внесен в перечень причастных к экстремистской деятельности, имеет серьезные проблемы со здоровьем),

активист профсоюза РЭП Вацлав Орешко (приговорен к 8 годам лишения свободы, внесен в перечень причастных к экстремистской деятельности),

председатель первичной профсоюзной организации Свободного профсоюза металлистов на МАЗе Артем Жернак (включен в список причастных к террористической деятельности, приговорен к четырем годам лишения свободы);

активист профсоюзной организации БНП на ООО "Гродно Азот" Максим Сенник (приговорен к четырем годам лишения свободы).

Секретарь ликвидированного властями Свободного профсоюза металлистов Михаилу Громову приговорен к наказанию в виде ограничения свободы без направления в учреждение открытого типа сроком на два года и шесть месяцев («домашняя химия»).

Руководитель первичной организацией Свободного профсоюза металлистов Виталий Чичмарев приговорен к 3 годам ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа ("домашняя химия").

31 октября на свободу в связи с полным отбытием срока вышел бывший заместитель председателя Белорусского конгресса демократических профсоюзов Сергей Антусевич

(приговорен 26.12.2022 к двум годам лишения свободы, внесен в перечень причастных к экстремистской деятельности).

18 октября политзаключенный активист Дмитрий Дашкевич, который должен был выйти на свободу по истечении срока 11 июля 2023 года, но был задержан в рамках нового уголовного дела по ст. 411 Уголовного кодекса (злостное неповиновение требованиям администрации колонии), был приговорен еще к одному году колонии в условиях строгого режима.

Бюджетное финансирование гражданских инициатив.

21 октября вступили в силу изменения в Закон Республики Беларусь от 12 июля 2023 г. № 281-З «Об изменении законов по вопросам местного управления и самоуправления». В силу вступила новая статья, внесенная в данный закон, - ст. 36¹, регулирующая вопросы реализации гражданских инициатив. Определено, что гражданские инициативы – мероприятия, направленные на улучшение качества жизни населения, проживающего на территории соответствующей административно-территориальной единицы или ее части, в том числе на благоустройство территорий земель общего пользования населенных пунктов, строительство (возведение, реконструкцию, ремонт, реставрацию, благоустройство) социально значимых объектов, общую профилактику правонарушений, предупреждение травматизма и гибели граждан, а также на решение иных вопросов местного значения.

Норма о финансировании гражданских инициатив внесена в закон на основании Программы социально-экономического развития Беларуси на 2021–2025 годы, утв. указом президента от 29.07.2021 № 292, согласно которой каждый местный бюджет будет формироваться с учетом инициатив гражданского общества.

Инициативное (партисипаторное) бюджетирование, как механизм привлечения граждан к участию в решениях о выборе приоритетов расходования бюджетных средств, а также последующего общественного контроля за расходованием средств, широко распространено в мире. Конкурсы по финансированию гражданских инициатив на практике стали проводиться в Беларуси еще в 2021 году, до принятия закона. Например, в [Гродненской, Гомельской](#) областях. В отсутствие принятых законодательных норм разрабатывались [положения](#) о проведении конкурса. Таким образом, закон фактически нормативно закрепляет уже начавшуюся складываться на практике систему поддержки гражданских инициатив, создавая общие нормы правового регулирования в этой сфере. Так, закон содержит нормы об инициаторах реализации гражданской инициативы, порядке внесения и требуемых сведениях для финансирования гражданской инициативы на местном уровне. Порядок проведения их конкурсного отбора поручено разрабатывать Советам областного уровня.

В ситуации отсутствия массового преследования людей за их гражданскую позицию и злоупотребления при этом нормами права внесение в законодательство положений о поддержке гражданских инициатив на местах, поддержка гражданских инициатив на практике является прогрессивным, в связи с чем введение таких правовых норм давно лоббировали организации гражданского общества. Вместе с тем, в ситуации массовой ликвидации НКО, давления на активистов ни сам закон, ни складывающаяся в настоящее время практика реализации инициатив не отвечают на вопрос, как на практике будет работать данный механизм (например, как сможет осуществляться общественный контроль на разных этапах данного процесса).

Характерно также, что введение в законодательство нормы о реализации и возможности финансирования гражданских инициатив, в том числе незарегистрированных, произошло на фоне запрета деятельности незарегистрированных организаций в Беларуси и возвращения уголовной ответственности за организацию и участие в деятельности незарегистрированных организаций. При этом 13 августа 2005 г. было принято Постановление министерства юстиции Республики Беларусь №49 «О некоторых вопросах создания общественных объединений и их союзов (ассоциаций)». Из разъяснения министерства юстиции следует, что создаваемые в республике различные «движения», «гражданские инициативы», «коалиции» и пр., которые по своей сути фактически являются общественными объединениями либо союзами общественных объединений, должны регистрироваться в установленном порядке. Все создаваемые общественные объединения и их союзы (ассоциации), в том числе, создаваемые в форме «движений», «гражданских инициатив», «коалиций» и пр. должны пройти государственную регистрацию в порядке, предусмотренном для государственной регистрации общественных объединений и их союзов (ассоциаций).