



Мониторинг ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества в Республике Беларусь

Сентябрь 2023

Репрессивный маховик в Беларуси продолжает работать: задержания, обыски, проверки на границах, иные виды преследования стали в стране частью жизни. Количество НКО, ликвидируемых в Беларуси, продолжает увеличиваться. На конец сентября 2023 года не менее 923 некоммерческих организаций находятся в процессе принудительной ликвидации, включая поданные иски о принудительной ликвидации в суд, либо принудительно исключены из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР). Количество организаций, принявших решение о самостоятельной ликвидации, составляет на конец сентября не менее 518 организаций. После проведенного процесса перерегистрации и состоявшихся судов по ликвидации в стране осталось 4 зарегистрированные политические партии. Всего потери в общественном секторе Беларуси, начиная с пост выборного периода 2020 года, составляют уже не менее 1441 институционализированной формы некоммерческих организаций (общественных объединений, профессиональных союзов, политических партий, фондов, негосударственных учреждений и ассоциаций). Вместе с тем, белорусский некоммерческий сектор находит новые формы работы и продолжает осуществлять деятельность как внутри Беларуси, так и из-за рубежа. Продолжаются вызовы людей в Комитет государственной безопасности за якобы финансирование экстремистских формирований, равно как и уголовное преследование по таким делам.

По состоянию на 30 сентября 2023 года в Беларуси 1492 человека признаны политическими заключенными и находятся в местах лишения свободы.

Завершение процесса перерегистрации (ликвидация) политических партий.

По состоянию на 30 сентября 2023 года в результате прошедшей перерегистрации политических партий, состоявшихся судов по ликвидации партий, которые не подали документы на перерегистрацию либо не прошли данный процесс, в стране осталось 4 политические партии. Процесс перерегистрации политических партий в Беларуси выглядел следующим образом (информации, представленная, основана на открытых источниках: Интернет-издания, сайты политических партий, сайт Министерства юстиции, сайт Верховного суда).

№	Название политической партии	Статус политической партии	Примечания
1	Белорусская партия «Белая Русь» (руководитель Олег Романов)	Зарегистрирована.	Зарегистрирована после вступления в силу изменений в закон «О политических партиях». Не проходила перерегистрацию (информация Министерства юстиции)

2	Либерально-демократическая партия (руководитель Олег Гайдукевич)	Зарегистрирована	Пройдена процедура перерегистрации. Новое название партии - Либерально-демократическая партия Беларуси (информация Министерства юстиции)
3	Коммунистическая партия Беларуси (руководитель Алексей Сокол)	Зарегистрирована	Пройдена процедура перерегистрации (информация Министерства юстиции)
4	Республиканская партия труда и справедливости (руководитель Александр Хижняк)	Зарегистрирована	Пройдена перерегистрация (информация Интернет-изданий со ссылкой на пресс-службу Министерства юстиции).
5	Белорусская социально-спортивная партия	Находится в процессе ликвидации	В доступных Интернет-изданиях не представлена информация о подаче партией документов на перерегистрацию. 04.09.2023 - рассмотрение искового заявления Министерства юстиции в Верховный суд о ликвидации партии. Информация ЕГР – находится в процессе ликвидации.
6	Белорусская партия «Зеленые»	Находится в процессе ликвидации	Поданы документы на перерегистрацию. Подписана резолюция о прекращении действия закона «О политических партиях» в новой редакции в связи с ее несоответствием требованиям Конституции и международным обязательствам Беларуси, не предоставлении в Министерство юстиции списка членов в связи с отсутствием гарантий безопасности и последствий, связанных с членством в партии. Получен ответ Министерства юстиции с предложением провести съезд, принять решение о самоликвидации и в недельный срок с даты письма сообщить о предпринятых мерах по выполнению данных действий (информация Интернет-изданий, пресс-конференция, совместная резолюция). Министерством юстиции подан иск о ликвидации партии. 27 июля состоялось рассмотрение искового заявления в Верховном суде. 28 июля – запись в ЕГР : находится в процессе ликвидации.
7	Социально-демократическая партия Народного согласия	Находится в процессе ликвидации	В доступных Интернет-изданиях не представлена информация о подаче партией документов на перерегистрацию. Министерством юстиции подан иск о

				ликвидации партии. 9 августа состоялось судебное заседание по рассмотрению искового заявления Министерства юстиции о ликвидации партии. Запись в ЕГР : находится в процессе ликвидации
8	Белорусская аграрная партия	Находится в процессе ликвидации (принято самостоятельное решение о ликвидации)	в	В доступных Интернет-изданиях не представлена информация о подаче партией документов на перерегистрацию. 12.08.2023 принято решение о самоликвидации политической партии.
9	Республиканская партия	Находится в процессе ликвидации	в	В доступных Интернет-изданиях не представлена информация о подаче партией документов на перерегистрацию. Министерством юстиции подан иск о ликвидации партии. 8 августа состоялось судебное заседание по рассмотрению искового заявления Министерства юстиции о ликвидации партии. Запись в ЕГР : находится в процессе ликвидации
10	Консервативно-христианская партия – БНФ	Находится в процессе ликвидации	в	В доступных Интернет-изданиях не представлена информация о подаче партией документов на перерегистрацию. Министерством юстиции подан иск о ликвидации партии. 20 июля состоялось рассмотрение искового заявления в Верховном суде. Запись в ЕГР : находится в процессе ликвидации.
11	Партия БНФ	Находится в процессе ликвидации	в	Принято решение не подавать документы на перерегистрацию. Подписана резолюция о прекращении действия закона «О политических партиях» в новой редакции в связи с ее несоответствием требованиям Конституции и международным обязательствам Беларуси, не предоставлении в Министерство юстиции списка членов в связи с отсутствием гарантий безопасности и последствий, связанных с членством в партии (информация Интернет-изданий, пресс-конференция, совместная резолюция). Министерством юстиции подан иск о ликвидации партии. 14 августа состоялось судебное заседание по рассмотрению искового заявления Министерства юстиции о ликвидации партии. Запись в ЕГР : находится в процессе ликвидации
12	Белорусская партия левых	Находится в процессе ликвидации	в	Поданы документы на перерегистрацию. На съезде было принято решение о неразглашении списка членов партии с

	«Справедливый мир»			персональными данными в целях обеспечения их безопасности (информация с сайта политической партии и Интернет-изданий). На 22 сентября было назначено рассмотрение искового заявления Министерства юстиции о ликвидации партии. Однако в связи с обжалованием решения о ликвидации суд был отложен и 26.09 состоялось рассмотрение жалобы партии на отказ Министерства юстиции в ее перерегистрации (отказано в удовлетворении жалобы). 29.09 – суд по ликвидации. Запись в ЕГР : находится в процессе ликвидации.
13	Объединенная гражданская партия	Находится в процессе ликвидации	в	Принято решение не подавать документы на перерегистрацию. Подписана резолюция о прекращении действия закона «О политических партиях» в новой редакции в связи с ее несоответствием требованиям Конституции и международным обязательствам Беларуси, не предоставлении в Министерство юстиции списка членов в связи с отсутствием гарантий безопасности и последствий, связанных с членством в партии (информация Интернет-изданий, пресс-конференция, совместная резолюция). Запись в ЕГР : находится в процессе ликвидации.
14	Белорусская патриотическая партия	Находится в процессе ликвидации	в	В доступных Интернет-изданиях не представлена информация о подаче партией документов на перерегистрацию. Министерством юстиции подан иск о ликвидации партии. 24 июля состоялось рассмотрение искового заявления в Верховном суде. Запись в ЕГР : находится в процессе ликвидации.
15	Партия «Белорусская социал-демократическая Грамада»	Находится в процессе ликвидации	в	Поданы документы на перерегистрацию. Поименный список не представлен. Сопроводительный документ содержит обязательство о приведении количества организационных структур в соответствие с новым требованием закона в течение года (информация с сайта политической партии). Министерством юстиции подан иск о ликвидации партии. 31 июля состоялось рассмотрение искового заявления в Верховном суде. Запись в ЕГР : находится в процессе ликвидации.

16	Белорусская социал-демократическая партия (Грамада)	Находится в процессе ликвидации	в Поданы документы на перерегистрацию. Подписана резолюция о прекращении действия закона «О политических партиях» в новой редакции в связи с ее несоответствием требованиям Конституции и международным обязательствам Беларуси, не предоставлении в Министерство юстиции списка членов в связи с отсутствием гарантий безопасности и последствий, связанных с членством в партии (информация Интернет-изданий, пресс-конференция, совместная резолюция). Получен отказ Министерства юстиции в перерегистрации партии. Руководство партии обжаловало отказ в перерегистрации партии в Верховный суд. Первоначально на 11.09 было назначено рассмотрение дела в Верховном суде о ликвидации партии. Однако в связи с подачей жалобы дело в настоящее время исключено из расписания Верховного суда. 05.09 - рассмотрение дела по жалобе партии на отказ в перерегистрации, отказано в удовлетворении жалобы. 20.09.2023 – суд по ликвидации партии. Запись в ЕГР – находится в процессе ликвидации.
----	---	---------------------------------	---

Принудительная ликвидация иных некоммерческих организаций¹

По состоянию на 30 сентября 2023 года согласно [мониторингу](#), который ведется Lawtrend, зафиксировано 923 некоммерческие организации, которые находятся в процессе принудительной ликвидации, включая поданные регистрирующими органами в суд исковые заявления о ликвидации, либо принудительно исключены из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР). Это на 23 некоммерческие организации больше, чем в предыдущий мониторинговый период. В мониторинговый период наблюдается рост количества принудительно ликвидируемых фондов (6 фондов – иск о принудительной ликвидации главное управление юстиции Минского горисполкома, 2 – Гомельского облисполкома, 1 – Гродненского облисполкома).

С июля месяца началось, продолжающееся в данный мониторинговый период, массовое исключение общественных объединений, в отношении которых принято решение о принудительной ликвидации, однако не прошедших установленный порядок ликвидации,

¹ В мониторинге фиксируется только случаи принудительной ликвидации и самоликвидации негосударственных НКО, государственные учреждения, республиканские государственно-общественные организации в количественных показателях не учитываются. Также не учитываются религиозные организации, потребительские кооперативы, и другие организационно-правовые формы НКО помимо общественных объединений, включая профессиональные союзы и политические партии, фондов, частных учреждений и ассоциаций.

из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР).

Принятие решения некоммерческими организациями о самоликвидации

Продолжается процесс принятия решений некоммерческими организациями о самостоятельной ликвидации. По состоянию на 30 сентября 2023 года, согласно [мониторингу](#), который ведет Lawtrend, зафиксированы 518 некоммерческих организаций (общественные объединения, ассоциации, фонды и учреждения), в отношении которых уполномоченный уставом орган или учредители приняли решение о ликвидации. Это на 11 НКО больше, чем в предыдущий мониторинговый период.

Как и ранее, решение о самоликвидации принимается прежде всего из-за давления на членов, сотрудников НКО, неблагоприятной правовой среды, общей общественно-политической ситуации в стране, а также зачастую под давлением властей на НКО о принятии соответствующего решения.

Анализ общей статистики принудительно ликвидированных (ликвидируемых) НКО и НКО, принявших решение о самостоятельной ликвидации, показывает, что, начиная с сентября 2020 года на конец сентября 2023 года, в Беларуси стало меньше (либо в ближайшее время в результате судебных рассмотрений станет) как минимум на 1441 некоммерческую организацию (общественные объединения включая профессиональные союзы, политические партии, фонды, учреждения, ассоциации).

Иное давление на организации гражданского общества и активистов.

В связи с выполнением своей профессиональной деятельности тюремный срок продолжают отбывать правозащитники: координаторка Волонтерской службы Весны Марфа Рабкова (приговорена к 14 годам и 9 месяцам лишения свободы в колонии в условиях общего режима, внесена в перечни лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности), волонтер Весны Андрей Чепюк (приговорен к 5 годам и 9 месяцам лишения свободы в колонии в условиях усиленного режима, внесен в перечни лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности), председатель ПЦ «Весна», Нобелевский лауреат Алесь Беляцкий, член Совета ПЦ «Весна», вице-президент Международной федерации за права человека (FIDH) Валентин Стефанович, юрист, координатор кампании «Правозащитники за свободные выборы» Владимир Лабкович, правозащитница Наста (Анастасия) Лойко (приговорена к семи годам лишения свободы в колонии общего режима).

В местах лишения свободы удерживаются и другие представители организаций гражданского общества, например,

члены Координационного совета Максим Знак (внесен в перечень причастных к террористической деятельности, приговорен к 10 годам лишения свободы), Мария Колесникова (внесена в перечень причастных к террористической деятельности, приговорена к 11 годам лишения свободы),

представитель инициативы «Зеленый дозор» Павел Ноздря (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 2 годам лишения свободы),

общественный деятель, основатель «Летучего университета» Владимир Мацкевич (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 5 годам лишения свободы),

экспертка аналитической группы Агентства гуманитарных технологий, координаторка "Летучего университета", старшая аналитик Центра европейской трансформации Татьяна Водолажская (внесена в список причастных к экстремистской деятельности, приговорена к 2 годам и 6 месяцам ограничения свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа ("химия")),

участница Совета и соучредительница школы молодых менеджеров публичного администрирования Sumra, экспертка исследовательского проекта bipart Татьяна Кузина (внесена в перечни причастных к террористической и экстремистской деятельности, приговорена к 10 годам лишения свободы),

основательница и редакторка сайта экспертного сообщества "Наше мнение", руководительница группы экспертов по мониторингу "Беларусь в фокусе" Валерия Костюгова (внесена в перечни причастных к террористической и экстремистской деятельности, приговорена к 10 годам лишения свободы),

сопредседатель объединения "Говори правду" и бывший кандидат в президенты Андрей Дмитриев (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 1,5 годам колонии),

основатель Symbal.by Павел Белоус (внесен в перечни причастных к террористической и экстремистской деятельности, приговорен к 13 годам колонии в условиях усиленного режима),

арт-менеджер Владимир Булавский (внесен в перечень лиц, причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 2 годам колонии в условиях общего режима),

экс-руководитель краудфандинговых платформ Ulej и MolaMola Эдуард Бабарико (приговорен к восьми годам колонии в условиях усиленного режима),

деятель культуры, гродненский активист, возглавлявший учреждение «Центр городской жизни» Павел Можейко (приговорен к 6 годам лишения свободы в колонии в условиях усиленного режима).

Заместителю директора Минского велосипедного общества Максиму Пучинскому (внесен в список лиц, причастных к экстремистской деятельности) ограничена свобода на 2 года и 6 месяцев без направления в исправительное учреждение открытого типа («домашняя химия»).

По данным Беларускаго независимаго профсоюзу на сегодняшний момент в беларуских тюрьмах находятся почти четыре десятка профсоюзных активистов и лидеров демократических профсоюзов. Так, в местах лишения свободы удерживаются лидеры и активисты беларусских независимых профсоюзов:

председатель Беларускаго конгресса демократических профсоюзов Александр Ярошук (приговорен к 4 годам лишения свободы, внесен в перечень причастных к экстремистской деятельности), его заместитель Сергей Антусевич (приговорен к двум годам лишения свободы, внесен в перечень причастных к экстремистской деятельности);

председатель первичной организации Беларускаго независимаго профсоюзу работников ОАО "Гродно Азот" Андрей Ханевич (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к пяти годам лишения свободы),

председатель Независимого профсоюза на "Беларуськалии" Александр Мишук (включен в список причастных к террористической деятельности, включен в перечень причастных к экстремистской деятельности, приговорен к двум годам шести месяцам лишения свободы),

руководитель Независимого профсоюза работников радиоэлектронной промышленности — РЭП Геннадий Федынич (приговорен к 9 годам лишения свободы в условиях усиленного режима, внесен в перечень причастных к экстремистской деятельности),

лидер Оршанского независимого профсоюза РЭП, исполняющего обязанности председателя профсоюза РЭП Василий Береснев (приговорен к 9 годам лишения свободы в условиях усиленного режима, внесен в перечень причастных к экстремистской деятельности),

активист профсоюза РЭП Вацлав Орешко (приговорен к 8 годам лишения свободы, внесен в перечень причастных к экстремистской деятельности),

председатель первичной профсоюзной организации Свободного профсоюза металлистов на МАЗе Артем Жернак (включен в список причастных к террористической деятельности, приговорен к четырем годам лишения свободы);

активист профсоюзной организации БНП на ООО "Гродно Азот" Максим Сенник (приговорен к четырем годам лишения свободы).

Секретарь ликвидированного властями Свободного профсоюза металлистов Михаилу Громову приговорен к наказанию в виде ограничения свободы без направления в учреждение открытого типа сроком на два года и шесть месяцев («домашняя химия»).

Руководитель первичной организацией Свободного профсоюза металлистов Виталий Чичмарев приговорен к 3 годам ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа ("домашняя химия").

После полного отбытия срока на свободу вышел бывший руководитель Общественного объединения "Ахова птушак Бацькаўшчыны» Виктор Фенчук, приговоренный к 2 годам и 6 месяцам лишения свободы по ч. 1 ст. 342 УК (внесен в список причастных к экстремистской деятельности).

В связи с истечением срока задержания некоторые представители белорусских организаций гражданского общества также уже вышли на свободу, отбыв свой срок. Например, бухгалтерка Белорусского конгресса демократических профсоюзов Ирина Бут-Гусаим (была приговорена к 1,5 годам лишения свободы по ч. 1 ст. 342 УК., внесена в перечень причастных к экстремистской деятельности), активистка Свободного профсоюза металлистов Янина Малаш (была приговорена к 1 году и шести месяцам лишения свободы по ч. 1 ст. 342 УК, внесена в перечень причастных к экстремистской деятельности), волонтерка Гомельского отделения Правозащитного центра "Весна" Татьяна Ласица (была приговорена к 2 с половиной годам лишения свободы, отбыла 1 год и 8 месяцев по ч. 1 и ч. 2 ст. 342 УК, внесена в перечень причастных к экстремистской деятельности), председатель Гомельского отделения Правозащитного центра "Вясна" Леонид Судаленко был приговорен к 3 годам лишения свободы, по ст. 342 УК, внесен в перечень причастных к экстремистской деятельности), участница основного состава Координационного совета, "Задзіночання беларускіх студэнтаў", активистка "Молодежного блока" Алана Гебремариам и другие участники и участницы "Задзіночання беларускіх студэнтаў".

Не останавливается практика признания информационных продуктов, в том числе инициатив, размещенных за рубежом, «экстремистскими материалами», расширения перечней граждан, организаций, формирований, индивидуальных предпринимателей, причастных к экстремистской деятельности, привлечения к уголовной ответственности граждан за якобы финансирование экстремистской деятельности: перевод пожертвований (донатов) в различные фонды.

К экстремистским материалам [отнесены](#), в том числе Telegram-канал и логотип «Альянс расследователей Беларуси», Telegram-канал «Дармага», Интернет-страница «borby_org. BOR. Неправительственная организация (НПО). Белорусское объединение рабочих/Belarus labor union/ Białoruska konfederacja pracownikow», Страница социальной сети Facebook «Беларуская праваабарончая школа», Telegram-канал «Цэнтр новых ідэй».

Решением Комитета государственной безопасности Объединение белорусских студентов (Задзіночанне беларускіх студэнтаў) и его социальные сети признаны экстремистским формированием и запрещены в Беларуси. Верховный суд признал «Белорусский исследовательский центр» - организации, базирующейся в Чехии, «экстремистской организацией» и запретил ее деятельность на территории Беларуси. Как и ранее практика признания групп граждан экстремистскими организациями или экстремистскими формированиями непонятная, размытая и непоследовательная. Так, ранее базирующиеся за границей организации - иностранная некоммерческая организация «Профессиональный союз белорусов в Британии» (Великобритания), организация «Дапамога» (Литовская Республика), «Fundacja «Reka Wielkiej Pomocy» (Польша) признаны экстремистскими формированиями. Зарегистрированные в Беларуси на момент принятия решения «Белорусский независимый профсоюз РЭП», Экодом также признаны экстремистскими формированиями в упрощенном порядке – решениями КГБ и МВД соответственно. В то время как в соответствии с законодательством дела о наделении таких организаций статусом «экстремистская» должен был рассмотреть суд.

8 сентября начато специальное (заочное) уголовное производство в отношении руководителей признанной террористической организацией «ВУРОЛ»: Азарова А.А., Жигаря В.М., Лобана И.А., Остаповича А.И., Купрейчика М.Д. и Талерчика О.Н. Данным лицам [инкриминировано](#), в том числе, создание и руководство экстремистским формированием (ч.1 ст.361¹ УК), а также (помимо Остаповича А.И.) создание и руководство экстремистским формированием, совершенном повторно (ч.2 ст.361¹ УК).

Всего в [«Перечень](#) лиц, в отношении которых начато специальное производство и вызываемых в орган уголовного преследования» на 30.09.2023 внесено 28 человек.

Законотворчество.

[Указ № 278](#) от 4 сентября 2023 года «О порядке выдачи документов и совершения действий» - очередной нормативный акт в серии иных репрессивных актов (таких как закон о возможности лишения гражданства Беларуси по рождению, нормы о специальном (заочном) уголовном производстве и т.п.), направленных против граждан Республики Беларусь, вынужденных покинуть свою страну, в том числе против активистов и представителей организаций гражданского общества.

Указ ограничивает возможность получения гражданами Беларуси целого ряда важных документов за пределами Беларуси, отчуждения недвижимости и транспортных средств, отменяет возможность обмена и продления срока действия паспортов граждан Республики Беларусь в консульских учреждениях Беларуси за рубежом. Согласно указу,

паспорт гражданина Республики Беларусь можно обменять только в Республике Беларусь при личном обращении (для детей до 14-ти лет при обращении их законного представителя), что для многих граждан является небезопасным в силу преследования, в том числе возможного, на территории Беларуси. Паспорт гражданина Республики Беларусь выдается сроком на 10 лет, для несовершеннолетних до 14-ти лет сроком на 5 лет. В связи с этим на территории целого ряда стран в ближайшее время могут оказаться граждане Республики Беларусь, в том числе несовершеннолетние, срок действия удостоверения личности которых закончился (а также граждане, паспорта которых утеряны, похищены либо пришли в негодность).

20 сентября специальные докладчики по вопросам о ситуации в Беларуси; о правозащитниках; о свободе мирных собраний и ассоциаций; о свободе мнений и их выражении; о борьбе с терроризмом и правах человека [выступили](#) с совместным заявлением по поводу запрета на выдачу белорусских паспортов за рубежом. В нём организация призвала государства-члены ООН не депортировать белорусов по истечению срока действия их паспортов и содействовать получению альтернативных проездных документов и удостоверений личности, гарантирующих белорусам, которые не могут безопасно вернуться в Беларусь, доступ к основным услугам и свободу передвижения.