



Мониторинг ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества в Республике Беларусь

Июль 2023

Репрессии в отношении белорусских организаций гражданского общества, активистов и активисток не останавливаются. Количество НКО, ликвидируемых в Беларуси, продолжает увеличиваться. На конец июля 2023 года не менее 880 некоммерческих организаций находятся в процессе принудительной ликвидации, включая поданные исковые заявления о принудительной ликвидации в суд, либо принудительно исключены из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР). Количество организаций, принявших решение о самостоятельной ликвидации, составляет на конец июля не менее 492 организации. Таким образом, потери в общественном секторе Беларуси, начиная с пост-выборного периода 2020 года, составляют уже не менее 1372 институционализированных форм некоммерческих организаций (общественных объединений, профессиональных союзов, политических партий, фондов, негосударственных учреждений и ассоциаций). Это на 35 организаций больше, чем в предыдущий мониторинговый период. К принудительно ликвидируемым общественным объединениям, профессиональным союзам, ассоциациям, фондам и негосударственным учреждениям добавились политические партии. Информационные материалы, инициативы признаются экстремистскими, а граждане, причастными к экстремистской и/или террористической деятельности.

По состоянию на 31 июля 2023 года в Беларуси 1474 человека признаны политическими заключенными и находятся в местах лишения свободы.

1. Ликвидация некоммерческих организаций в Беларуси – тенденции.

В Беларуси идет активный процесс создания собственного (прогосударственного) гражданского общества, в том числе путем ликвидации независимых организаций гражданского общества. Власть также направила свои усилия на ликвидацию оппозиционных политических партий и наличие в стране нескольких партий, поддерживающих существующий политический курс. Однако сам процесс зачистки общественных объединений, профессиональных союзов, фондов, частных учреждений и политических партий в Беларуси отличается.

В отношении политических партий в результате изменения закона «О политических партиях» была объявлена перерегистрация. Власть, изменив критерии создания и деятельности политических партий, с учетом общей политики массовых репрессий в стране, когда оппозиционным партиям небезопасно представлять любую персональную

информацию о своих членах¹, фактически нашли формальное основание для одномоментной ликвидации в стране зарегистрированных оппозиционных политических структур – не прохождение перерегистрации. В тоже время, несмотря на введение формального юридического обоснования ликвидации оппозиционных партий, власть не скрывала ожидаемый результат этого процесса. Так, после начала процесса перерегистрации министр юстиции Сергей Хоменко [заявил](#), что в результате перерегистрации количество политических партий в Беларуси уменьшится до 3–4. При этом на 1 января 2023 года, в соответствии со [статистикой](#) Министерства юстиции Республики Беларусь, в стране было зарегистрировано 15 политических партий. Еще одна политическая партия «Белая Русь» была зарегистрирована Министерством юстиции 2 мая 2023 года (после объявления перерегистрации, соответственно, процедуре перерегистрации не подлежала).

В отношении общественных объединений (равно как и других некоммерческих организаций, таких как фонды и частные учреждения) первоначально также рассматривался вариант всеобщей перерегистрации. Так, в апреле 2021 г. [на совещании](#) по внешнеполитической тематике Александр Лукашенко потребовал от главы администрации президента организовать работу перерегистрировать общественные объединения и учреждения, в мае 2021 [на совещании](#) по законопроекту о государственной службе в начале мая 2021 года Александр Лукашенко [снова напомнил](#) о необходимости перерегистрации некоммерческих организаций. Однако, в июне 2021 года стало понятно, что зачистка общественных объединений, частных учреждений и фондов в Беларуси будет произведена другим путем. Уже на протяжении двух лет в судебные органы регистрирующими органами продолжают активно подаваться иски о ликвидации общественных объединений и фондов. В отношении частных учреждений регистрирующими органами (на основании предписаний КГБ, правоохранительных и финансовых органов) решения о принудительной ликвидации массово принимались в основном во второй половине 2021-первой половине 2022 года. В настоящее время решения о принудительной ликвидации частных учреждений носят точечный характер. Также широкое распространение, в основном в отношении региональных организаций, получила практика принуждения контролирующими органами некоммерческих организаций к принятию решения о самоликвидации. После принятия в феврале 2023 года изменений в закон «Об общественных объединениях», в соответствии с которыми в отношении общественных объединений всеобщая перерегистрация объявлена не была, однако была заявлена необходимость приведения уставов общественных объединений в соответствии с этими изменениями, власть создала дополнительный рычаг воздействия на эту организационно-правовую форму НКО. В результате завершения процесса приведения уставов в марте 2024 года в соответствие с новыми требованиями закона ликвидации может подлежать большое количество объединений, сохранившееся в Беларуси в зарегистрированном статусе.

В настоящий момент в Беларуси идет также разработка изменений в закон «О свободе совести и религиозных организациях». Предлагаемая новая редакция закона [предполагает](#) перерегистрацию всех религиозных организаций, существующих в Беларуси: как крупнейших республиканских конфессиональных объединений («религиозные объединения»), так и конкретных религиозных ячеек, и конкретных церквей («религиозные общины»). В период мониторинга подведены итоги [общественного](#)

¹ О необходимости предоставления политическими партиями списка членов в процессе перерегистрации и законности такого требования – [Мониторинг ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества в Беларуси](#), июнь 2023 г.

[обсуждения](#) проекта новой редакции данного закона. [По информации](#) Уполномоченного по делам религии и национальностей обсуждения, поступившие предложения не учтены, поскольку они не устанавливают новых и принципиально изменяющих существующих подходов к правовому регулированию определенной сферы общественных отношений. Соответственно, в ближайшее время в Беларуси ожидается перерегистрация и существенное сокращение количества еще одной организационной правовой формы НКО – религиозных объединений (организаций).

1.1. Принудительная ликвидация некоммерческих организаций²

По состоянию на 31 июля 2023 года согласно [мониторингу](#), который ведется Lawtrend, зафиксировано 880 некоммерческих организаций, которые находятся в процессе принудительной ликвидации, включая поданные регистрирующими органами в суд исковые заявления о ликвидации, либо принудительно исключены из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР). Это на 26 некоммерческих организаций больше, чем в предыдущий мониторинговый период. В период мониторинга как принимались судебные решения о принудительной ликвидации общественных объединений и фондов, так и подавались новые иски об их принудительной ликвидации. Большинство исков о ликвидации поданы Министерством юстиции в отношении республиканских общественных объединений, а также главным управлением юстиции Мингорисполкома. Характерной чертой данного мониторингового периода стало начало принудительной ликвидации политических партий Беларуси после завершения процесса подачи ими документов для перерегистрации (более подробно о ситуации с политическими партиями смотрите в соответствующем разделе настоящего обзора).

1.2. Принятие решения некоммерческими организациями о самоликвидации

Не останавливается процесс принятия решений некоммерческими организациями о самостоятельной ликвидации (в мониторинговый период это общественные объединения и негосударственные учреждения). По состоянию на 31 июля 2023 года, согласно [мониторингу](#), который ведет Lawtrend зафиксированы 492 некоммерческих организаций (общественные объединения, ассоциации, фонды и учреждения), в отношении которых уполномоченный уставом орган или учредители приняли решение о ликвидации.

Как и ранее, решение о самоликвидации принимается прежде всего из-за давления на членов, сотрудников НКО, неблагоприятной правовой среды, общей общественно-политической ситуации в стране, а также зачастую под давлением властей на НКО о принятии соответствующего решения.

1.3. Перерегистрация политических партий.

Закон устанавливает, что не подавшие до 5 июня включительно документы для перерегистрации и не принявшие решение о самоликвидации политические партии будут подлежать ликвидации на основании решений Верховного Суда Республики Беларусь по исковым заявлениям Министерства юстиции. При этом предусмотрена обязанность проведения Министерством юстиции перерегистрации до 5 сентября 2023 года. Несмотря

² В мониторинге фиксируется только случаи принудительной ликвидации и самоликвидации негосударственных НКО, государственные учреждения, республиканские государственно-общественные организации в количественных показателях не учитываются. Также не учитываются религиозные организации, потребительские кооперативы, и другие организационно-правовые формы НКО помимо общественных объединений, фондов, частных учреждений и ассоциаций.

на такой срок, процесс ликвидации оппозиционных политических партий в связи с не прохождением процедуры перерегистрации активно начался с середины июля: 20 июля состоялся в Верховном суде рассмотрен иск о ликвидации Консервативно-христианской партии – БНФ, 24 июля – Белорусской патриотической партии, 27 июля - Белорусской партии "Зеленые", 31 июля - Белорусской социал-демократической партии Грамада, на 8 августа запланировано рассмотрение иска о ликвидации Республиканской партии, 9 августа – Социал-демократической партии Народного согласия, 14 августа будет рассмотрен иск о ликвидации Партии БНФ.

В целом ситуация с прохождением политическими партиями обязательной перерегистрации на конец июля 2023 года, исходя из информации, размещенной в открытых источниках (Интернет-издания, сайты политических партий, сайт Министерства юстиции), выглядит следующим образом:

№	Название политической партии	Прохождение процесса перерегистрации
1	Белорусская партия «Белая Русь» (руководитель Олег Романов)	Зарегистрирована после вступления в силу изменений в закон «О политических партиях». Не проходила перерегистрацию (информация Министерства юстиции)
2	Либерально-демократическая партия (руководитель Олег Гайдукевич)	Пройдена процедура перерегистрации. Новое название партии - Либерально-демократическая партия Беларуси (информация Министерства юстиции)
3	Коммунистическая партия Беларуси (руководитель Алексей Сокол)	Пройдена процедура перерегистрации (информация Министерства юстиции)
4	Республиканская партия труда и справедливости (руководитель Александр Хижняк)	Пройдена перерегистрация (информация Интернет-изданий со ссылкой на пресс-службу Министерства юстиции).
5	Белорусская социально-спортивная партия (руководитель Владимир Александрович)	В доступных Интернет-изданиях не представлена информация о подаче партией документов на перерегистрацию
6	Белорусская партия «Зеленые» (руководитель Дмитрий Кучук)	Поданы документы на перерегистрацию. Подписана резолюция о прекращении действия закона «О политических партиях» в новой редакции в связи с ее несоответствием требованиям Конституции и международным обязательствам Беларуси, не предоставлении в Министерство юстиции списка членов в связи с отсутствием гарантий безопасности и последствий, связанных с членством в партии. Получен ответ Министерства юстиции с предложением провести съезд,

		принять решение о самоликвидации и в недельный срок с даты письма сообщить о предпринятых мерах по выполнению данных действий (информация Интернет-изданий, пресс-конференция, совместная резолюция). Министерством юстиции подан иск о ликвидации партии. 27 июля состоялось рассмотрение искового заявления в Верховном суде. 28 июля – запись в ЕГР : находится в процессе ликвидации.
7	Социально-демократическая партия Народного согласия (руководитель Сергей Ермак)	В доступных Интернет-изданиях не представлена информация о подаче партией документов на перерегистрацию. Министерством юстиции подан иск о ликвидации партии. На 9 августа запланировано судебное заседание по рассмотрению искового заявления Министерства юстиции о ликвидации партии.
8	Белорусская аграрная партия (руководитель Михаил Русый)	В доступных Интернет-изданиях не представлена информация о подаче партией документов на перерегистрацию
9	Республиканская партия (нет сведений о руководителе, в том числе на сайте Министерства юстиции)	В доступных Интернет-изданиях не представлена информация о подаче партией документов на перерегистрацию. Министерством юстиции подан иск о ликвидации партии. На 8 августа запланировано судебное заседание по рассмотрению искового заявления Министерства юстиции о ликвидации партии.
10	Консервативно-христианская партия – БНФ (руководитель Зенон Позняк)	В доступных Интернет-изданиях не представлена информация о подаче партией документов на перерегистрацию. Министерством юстиции подан иск о ликвидации партии. 20 июля состоялось рассмотрение искового заявления в Верховном суде. Запись в ЕГР : находится в процессе ликвидации.
11	Партия БНФ (руководитель Григорий Костусев, полит-заключенный)	Принято решение не подавать документы на перерегистрацию. Подписана резолюция о прекращении действия закона «О политических партиях» в новой редакции в связи с ее несоответствием требованиям Конституции и международным обязательствам Беларуси, не предоставлении в Министерство юстиции списка членов в связи с отсутствием гарантий безопасности и последствий, связанных с членством в партии (информация Интернет-изданий, пресс-конференция, совместная резолюция). Министерством юстиции подан иск о ликвидации партии. На 14 августа запланировано судебное заседание по рассмотрению искового заявления Министерства юстиции о ликвидации партии.
12	Белорусская партия левых «Справедливый мир» (руководитель Сергей Калякин)	Поданы документы на перерегистрацию. На съезде было принято решение о неразглашении списка членов партии с персональными данными в целях обеспечения их безопасности (информация с сайта политической партии и Интернет-изданий).
13	Объединенная гражданская партия	Принято решение не подавать документы на перерегистрацию. Подписана резолюция о прекращении действия закона «О политических партиях» в новой редакции в связи с ее

	(руководитель Николай Козлов, политзаключенный)	несоответствием требованиям Конституции и международным обязательствам Беларуси, не предоставлении в Министерство юстиции списка членов в связи с отсутствием гарантий безопасности и последствий, связанных с членством в партии (информация Интернет-изданий, пресс-конференция, совместная резолюция).
14	Белорусская патриотическая партия (руководитель Николай Улахович)	В доступных Интернет-изданиях не представлена информация о подаче партией документов на перерегистрацию. Министерством юстиции подан иск о ликвидации партии. 24 июля состоялось рассмотрение искового заявления в Верховном суде. Запись в ЕГР : находится в процессе ликвидации.
15	Партия «Белорусская социал-демократическая Грамада» (руководитель Сергей Черечень)	Поданы документы на перерегистрацию. Поименный список не представлен. Сопроводительный документ содержит обязательство о приведении количества организационных структур в соответствие с новым требованием закона в течение года (информация с сайта политической партии). Министерством юстиции подан иск о ликвидации партии. 31 июля состоялось рассмотрение искового заявления в Верховном суде. Партия исчезла из перечня зарегистрированных с сайта Министерства юстиции, в ЕГР на 31.07.23 находится в зарегистрированном статусе.
16	Белорусская социал-демократическая партия (Грамада) (руководитель Игорь Борисов)	Поданы документы на перерегистрацию. Подписана резолюция о прекращении действия закона «О политических партиях» в новой редакции в связи с ее несоответствием требованиям Конституции и международным обязательствам Беларуси, не предоставлении в Министерство юстиции списка членов в связи с отсутствием гарантий безопасности и последствий, связанных с членством в партии (информация Интернет-изданий, пресс-конференция, совместная резолюция). Получен отказ Министерства юстиции в перерегистрации партии. Руководство партии заявило о намерении обжаловать отказ в перерегистрации в суде.

Анализ общей статистики принудительно ликвидированных (ликвидируемых) НКО и НКО, принявших решение о самостоятельной ликвидации, показывает, что, начиная с сентября 2020 года на конец июля 2023 года, в Беларуси стало меньше (либо в ближайшее время в результате судебных рассмотрений станет) как минимум на 1372 некоммерческих организаций (общественных объединений, включая профессиональные союзы, политических партий, фондов, учреждений, ассоциаций).

2. Иное давление на организации гражданского общества и активистов.

В связи с выполнением своей профессиональной деятельности тюремный срок продолжают отбывать правозащитники: координаторка Волонтерской службы Весны [Марфа Рабкова](#) (приговорена к 14 годам и 9 месяцам лишения свободы в колонии в условиях общего режима, внесена в перечни лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности), волонтер Весны [Андрей Чепюк](#) (приговорен к 5 годам и 9 месяцам лишения свободы в колонии в условиях усиленного режима, внесен в перечни лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности), председатель ПЦ «Весна», Нобелевский лауреат [Алесь Беляцкий](#), член Совета ПЦ «Весна», вице-президент

Международной федерации за права человека (FIDH) [Валентин Стефанович](#), юрист, координатор кампании «Правозащитники за свободные выборы» [Владимир Лабкович](#), правозащитница [Наста \(Анастасия\) Лойко](#) (приговорена к семи годам лишения свободы в колонии общего режима).

21 июля в связи с полным отбытием наказания из витебской колонии № 3 освобожден правозащитник Леонид Судаленко (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 3 годам лишения свободы в колонии в условиях общего режима).

В местах лишения свободы удерживаются и другие представители организаций гражданского общества, например,

члены Координационного совета [Максим Знак](#) (внесен в перечень причастных к террористической деятельности, приговорен к 10 годам лишения свободы), [Мария Колесникова](#) (внесена в перечень причастных к террористической деятельности, приговорена к 11 годам лишения свободы),

представитель инициативы «Зеленый дозор» [Павел Ноздря](#) (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 2 годам лишения свободы),

бывший руководитель Общественного объединения "Ахова птушак Бацькаўшчыны» [Виктор Фенчук](#) (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 2 годам и 6 месяцам лишения свободы),

общественный деятель, основатель «Летучего университета» [Владимир Мацкевич](#) (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 5 годам лишения свободы),

экспертка аналитической группы Агентства гуманитарных технологий, координаторка "Летучего университета", старшая аналитик Центра европейской трансформации [Татьяна Водолажская](#) (внесена в список причастных к экстремистской деятельности, приговорена к 2 годам и 6 месяцам ограничение свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа ("химия")),

участница Совета и соучредительница школы молодых менеджеров публичного администрирования Sumра, экспертка исследовательского проекта bipart [Татьяна Кузина](#) (приговорена к 10 годам лишения свободы),

основательница и редакторка сайта экспертного сообщества "Наше мнение", руководительница группы экспертов по мониторингу "Беларусь в фокусе" [Валерия Костюгова](#) (приговорена к 10 годам лишения свободы),

сопредседатель объединения "Говори правду" и бывший кандидат в президенты [Андрей Дмитриев](#) (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 1,5 годам колонии),

основатель Symbal.by [Павел Белоус](#) (внесен в перечни причастных к террористической и экстремистской деятельности, приговорен к 13 годам колонии в условиях усиленного режима),

арт-менеджер [Владимир Булавский](#) (внесен в перечень лиц, причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 2 годам колонии в условиях общего режима),

Заместителю директора Минского велосипедного общества [Максиму Пучинскому](#) (внесен в список лиц, причастных к экстремистской деятельности) ограничена свобода на 2 года и 6 месяцев без направления в исправительное учреждение открытого типа («домашняя химия»).

5 июля Минский областной суд приговорил экс-руководителю краудфандинговых платформ Ulej и MolaMola [Эдуарду Бабарико](#) — восемь лет колонии в условиях усиленного режима. Его обвинили по ч. 3 ст. 130 (разжигание иной социальной вражды) и ч. 2 ст. 243 (уклонении от уплаты налогов) УК. Государственное обвинение отказалось от предъявленного Эдуарду обвинения в легализации средств, полученных преступным путем (ч. 2 ст. 235 УК (легализация ("отмывание") средств, полученных преступным путем). Кроме этого, п. 6 ст. 16 и ч. 1 ст. 293 (пособничество в организации массовых беспорядков) переqualificировали на п. 6 ст. 16 и ч. 1 ст. 342 УК (пособничество в организации действий, грубо нарушающих общественный порядок).

26 июля Гродненский областной суд приговорил деятеля культуры, гродненского активиста, возглавлявшего учреждение «Центр городской жизни» [Павла Можейко](#), к 6 годам лишения свободы в колонии в условиях усиленного режима по ч. 2 ст. 361⁴ УК (иное содействие экстремистской деятельности, совершённое повторно, группой лиц по предварительному сговору").

Происходит беспрецедентное давление и на представителей некоммерческих организаций иных организационно-правовых форм, в частности религиозных организаций. Так, по информации ["Хрысціянскай візіі"](#) 13–14 июля в монастыре минской архикафедры прошёл обыск. В процессе обыска к сцендам применили насилие. Обыску предшествовали задержание и аресты католического верующего и преподавателя катехизиса с кафедры Владислава Белододеа, а также отставка священника, кс. Антония Климантовича.

По данным Белорусского независимого профсоюза на сегодняшний момент в белорусских тюрьмах находятся почти четыре десятка профсоюзных активистов и лидеров демократических профсоюзов. Так, в местах лишения свободы удерживаются лидеры и активисты белорусских независимых профсоюзов:

председатель Белорусского конгресса демократических профсоюзов [Александр Ярошук](#) (приговорен к 4 годам лишения свободы, внесен в перечень причастных к экстремистской деятельности), его заместитель [Сергей Антусевич](#) (приговорен к двум годам лишения свободы, внесен в перечень причастных к экстремистской деятельности) и бухгалтерка [Ирина Бут-Гусаим](#) (приговорена к 1,5 годам лишения свободы, внесена в перечень причастных к экстремистской деятельности),

председатель первичной организации Белорусского независимого профсоюза работников ОАО "Гродно Азот" [Андрей Ханевич](#) (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к пяти годам лишения свободы),

председатель Независимого профсоюза на "Беларуськалии" [Александр Мишук](#) (включен в список причастных к террористической деятельности, включен в перечень причастных к экстремистской деятельности, приговорен к двум годам шести месяцам лишения свободы),

руководитель Независимого профсоюза работников радиоэлектронной промышленности — РЭП [Геннадий Федынич](#) (приговорен к 9 годам лишения свободы в

условиях усиленного режима, внесен в перечень причастных к экстремистской деятельности),

лидер Оршанского независимого профсоюза РЭП, исполняющего обязанности председателя профсоюза РЭП [Василий Береснев](#) (приговорен к 9 годам лишения свободы в условиях усиленного режима, внесен в перечень причастных к экстремистской деятельности),

активист профсоюза РЭП [Вацлав Орешко](#) (приговорен к 8 годам лишения свободы, внесен в перечень причастных к экстремистской деятельности),

председатель первичной профсоюзной организации Свободного профсоюза металлистов на МАЗе [Артем Жернак](#) (включен в список причастных к террористической деятельности, приговорен к четырем годам лишения свободы);

активист профсоюзной организации БНП на ООО "Гродно Азот" [Максим Сеник](#) (приговорен к четырем годам лишения свободы).

Секретарь ликвидированного властями Свободного профсоюза металлистов Михаилу Громову приговорен к наказанию в виде ограничения свободы без направления в учреждение открытого типа сроком на два года и шесть месяцев («домашняя химия»).

Руководитель первичной организацией Свободного профсоюза металлистов Виталий Чичмарев приговорен к 3 годам ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа ("домашняя химия").

Не останавливается практика признания информационных продуктов, в том числе инициатив, размещенных за рубежом, «экстремистскими материалами», расширения перечней граждан, организаций, формирований, индивидуальных предпринимателей, причастных к экстремистской деятельности.

Так, в мониторинговый период в [Перечень](#) граждан Республики Беларусь, иностранных граждан или лиц без гражданства, причастных к экстремистской деятельности, внесены [осужденные заочно](#) в рамках уголовного дела в отношении Координационного совета Мария Мороз, Светлана Тихановская, Павел Латушко, Ольга Ковалькова, Сергей Дылевский.

К экстремистским материалам [отнесены](#), в том числе, Интернет-сайт, социальные сети, канал на видеохостинге "YouTube" Беларускаго моладзежнага савета «Рада», инициативы "Dissidentby", аккаунт в социальной сети "Instagram" с названием "bssf.team" "Фонд спартыунай салідарнасці", сообщество (группа) с названием "SYMPA" в социальной сети "Facebook", Telegram-каналы "Правовая инициатива", "Міжнародны камітэт па расследаванні катаванняў у Беларусі", "Аб'яднанне сваякоў і колішніх палітвязняў", страница краудфандинговой площадки "Patreon" под названием "Рыцарские истории", новый интернет-ресурс "Згуртаванне беларусаў свету "Бацькаўшчына". Также в период мониторинга к экстремистским материалам отнесен целый ряд ресурсов, объединяющих или оказывающих помощь беларусам за рубежом, например, социальные сети "Razam - фонд помощи беларусам в Литве", интернет-сайт, Телеграм-группа "Беларусы в Кракове", интернет-сайты "BELARUSIANS IN CHICAGO", "Беларусы у Мадрыдзе», интернет-страницы в социальных сетях "Belarusians in Austria", "belarus_in_moscow", "belaruscanada", "Беларусы ў Рызе / Беларусы в Риге" и т.п.

Все более активно развивается практика привлечения к уголовной ответственности граждан за якобы финансирование экстремистской деятельности: перевод пожертвований (донатов) в различные фонды. При этом такая практика носит весьма выборочный характер: на фоне массового приглашения людей на беседы в КГБ по поводу перечисления пожертвований в так называемые экстремистские формирования и вынуждения этих людей перечислять большие суммы денежных средств на специально предоставляемые банковские счета фиксируются факты задержаний и предъявления уголовных обвинений за те же действия отдельным лицам. [По информации](#) ПЦ «Весна» за "финансирование экстремизма" было уже осуждено не менее 19 человек, 12 из которых были лишены свободы на срок от трех до шести лет. Еще минимум десять человек содержатся в заключении в ожидании приговора

Так, 24 июля Минским городским судом участник белорусского сообщества за свободное программное обеспечение, сооснователь научно-популярного самиздата «Рамулка», ученый Юрий Адамов приговорен к трем голам лишения свободы в колонии общего режима по ст. 361² УК (финансирование экстремистской деятельности). [Согласно](#) изданию администрации президента «СБ. Беларусь Сегодня», Юрия задержали за 24 пожертвования "BySol" и "ByHelp" на общую сумму 1590 долларов.

3. Нормативное регулирование.

22 июня 2023 года внесены изменения в [Постановление Правления Национального банка Республики Беларусь](#) № 113 от 29 марта 2023 года, касающегося выявления и предотвращения финансовых операций, связанных с легализацией доходов, полученных преступным путем, финансированием террористической деятельности и распространением оружия массового поражения. Установленные критерии и признаки подозрительных финансовых операций были дополнены: банки обязаны обращать внимание не только на финансовые операции, связанные с финансированием террористической деятельности, но и с финансированием экстремистской деятельности.

С 11 июля 2023 г. вступают в силу изменения в Закон Республики Беларусь от 01.08.2002 № 136-3 «О гражданстве Республики Беларусь». В частности, вводится обязанность граждан Республики Беларусь, приобретших гражданство иностранного государства либо получивших вид на жительство или иной документ иностранного государства, предоставляющий право на льготы и другие преимущества, в течение трех месяцев со дня получения соответствующих документов проинформировать об этом органы внутренних дел или органы дипломатической службы.

Законом предусмотрена также возможность утраты физическим лицом белорусского гражданства, приобретенного по рождению, – в связи с наличием вступившего в законную силу приговора суда Республики Беларуси, подтверждающего участие данного лица в экстремистской деятельности или причинение им тяжкого вреда интересам страны, если такое лицо находится за ее пределами. Решение о лишении гражданства будет принимать комиссия по вопросам гражданства, которая будет готовить соответствующие предложения для рассмотрения президенту.

[Законом Республики Беларусь](#) от 12 июля 2023 г. № 281-3 внесены изменения в закон от 4 января 2010 г. № 108-3 «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь». Среди новшеств закона – новая статья о реализации гражданских инициатив (ст. 36¹). При этом под гражданскими инициативами понимаются мероприятия, направленные на улучшение качества жизни населения, проживающего на территории

соответствующей административно-территориальной единицы или ее части, в том числе на благоустройство территорий земель общего пользования населенных пунктов, строительство (возведение, реконструкцию, ремонт, реставрацию, благоустройство) социально значимых объектов, общую профилактику правонарушений, предупреждение травматизма и гибели граждан, а также на решение иных вопросов местного значения. Данная норма внесена в закон на основании Программы социально-экономического развития Беларуси на 2021–2025 годы, утв. указом президента от 29.07.2021 № 292, согласно которой каждый местный бюджет будет формироваться с учетом инициатив гражданского общества.

Закон устанавливает основные требования к инициаторам гражданских инициатив, содержанию проектов гражданских инициатив. Порядок проведения их конкурсного отбора поручено разрабатывать Советам областного уровня.

Инициативное (партисипаторное) бюджетирование, как механизм привлечения граждан к участию в решениях о выборе приоритетов расходования бюджетных средств, а также последующего общественного контроля за расходованием средств, широко распространено в мире. В связи с этим внесение в законодательство нормы о таком бюджетировании является прогрессивным и его давно лоббировали организации гражданского общества. Вместе с тем, ни сам закон, ни складывающаяся в настоящее время практика реализации инициатив не отвечает на вопрос, как на практике будет сейчас работать данный механизм. Например, из закона не вытекает, как инициативная группа сможет осуществлять общественный контроль за ходом выполнения работ и т.п.

Характерно также, что введение в законодательство нормы о реализации и возможности финансирования гражданских инициатив произошло на фоне запрета деятельности незарегистрированных организаций в Беларуси и возвращения уголовной ответственности за организацию и участие в деятельности незарегистрированных организаций.

4. Международная реакция на нарушения прав человека, в частности свободы ассоциаций, в Беларуси.

5 июля 2023 г. Специальная докладчица по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси Анаис Марин представила свой [доклад](#) на 53-ей сессии Совета ООН по правам человека. Специальная докладчица делает вывод, что ситуация с правами человека в Беларуси продолжает ухудшаться. Особое внимание в докладе уделяется поощрению и защите права на свободу мнений и их выражения, включая свободы средств массовой информации и академические свободы, а также взаимосвязанным правам на свободу мирных собраний и свободу ассоциации.

На 53-ей сессии Совета ООН по правам человека произошло рассмотрение и голосование по [резолуции](#) в отношении ситуации с правами человека в Беларуси. Резолюция постановляет продлить мандат Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси еще на один год. Также в резолюции содержится призыв к белорусским властям отменить решения о принудительном роспуске организаций гражданского общества, начать подлинный, конструктивный, всеохватный и прозрачный национальный диалог с гражданским обществом и безотлагательно разработать и реализовать в тесном сотрудничестве с гражданским обществом новый план в области прав человека с учетом рекомендаций, принятых государством в рамках третьего универсального периодического обзора, и рекомендаций договорных органов,

правозащитных механизмов и гражданского общества, а также создать и поддерживать безопасную благоприятную среду, как в Интернете, так и вне его, в которой гражданское общество может действовать без произвольной слежки, препятствий и небезопасности.