



## **Мониторинг ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества в Республике Беларусь**

**Май 2023**

В Беларуси по-прежнему продолжают репрессии в отношении белорусских граждан, белорусских организаций гражданского общества; задержания, обыски, вызовы «на беседу», пытки в местах лишения свободы, оказывается давление на политзаключенных, активистов. Кампания по «зачистке» организаций гражданского общества в Беларуси, которая, казалось бы, должна была приостановиться после принятия изменений в закон «Об общественных объединениях», не останавливается. Постоянно фиксируются факты принятия решений о принудительной ликвидации общественных объединений и подачи новых исков о ликвидации в суды. На конец мая 2023 года не менее 845 некоммерческих организаций находятся в процессе принудительной ликвидации, включая поданные исковые заявления о принудительной ликвидации в суд, либо принудительно исключены из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР). Количество организаций, принявших решение о самостоятельной ликвидации, составляет на конец мая не менее 470 организаций. Таким образом, потери в общественном секторе Беларуси, начиная с пост-выборного периода 2020 года, составляют уже не менее 1315 институционализированных форм некоммерческих организаций (общественных объединений, профессиональных союзов, фондов, негосударственных учреждений и ассоциаций). Это на 32 организации больше, чем в предыдущий мониторинговый период. Продолжается преследование граждан за создание, участие в, финансирование якобы экстремистских формирований, информационные материалы, инициативы признаются экстремистскими, а граждане, причастными к экстремистской деятельности. Происходит дальнейший раздел на поддерживаемое государством и независимое «гражданское общество».

По состоянию на 31 мая 2023 года в Беларуси 1496 человек признаны политическими заключенными и находятся в местах лишения свободы.

### **Принудительная ликвидация некоммерческих организаций<sup>1</sup>**

По состоянию на 31 мая 2023 года согласно [мониторингу](#), который ведется Lawtrend, зафиксировано 845 некоммерческих организаций, которые находятся в процессе принудительной ликвидации, включая поданные регистрирующими органами в суд исковые заявления о ликвидации, либо принудительно исключены из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР).

---

<sup>1</sup> В мониторинге фиксируется только случаи принудительной ликвидации и самоликвидации негосударственных НКО, государственные учреждения, республиканские государственно-общественные организации в количественных показателях не учитываются. Также не учитываются религиозные организации, потребительские кооперативы, и другие организационно-правовые формы НКО помимо общественных объединений, фондов, частных учреждений и ассоциаций.

В период мониторинга как принимались судебные решения о принудительной ликвидации общественных объединений, так и подавались новые иски об их принудительной ликвидации. Как и в предыдущий мониторинговый период большинство исков о ликвидации поданы главным управлением юстиции Гродненского облисполкома, а также Министерством юстиции. Главным управлением юстиции Гродненского облисполкома и главным управлением юстиции Мингорисполкома поданы также исковые заявления о ликвидации двух фондов соответственно.

Впервые за год зафиксированы случаи принудительной ликвидации негосударственных учреждений: Гродненским горисполкомом принято решение о ликвидации 4 НКО данной организационно-правовой формы.

### **Принятие решения некоммерческими организациями о самоликвидации**

Не останавливается процесс принятия решений некоммерческими организациями о самостоятельной ликвидации (в мониторинговый период это общественные объединения и одно негосударственное учреждение). По состоянию на 31 мая 2023 года, согласно [мониторингу](#), который ведет Lawtrend зафиксированы 470 некоммерческих организаций (общественные объединения, фонды и учреждения), в отношении которых уполномоченный уставом орган или учредители приняли решение о ликвидации. При этом наибольшее количество решений о самостоятельной ликвидации некоммерческих организаций фиксируется в Гродненской области, которая в мониторинговый период стала «лидером» в отношении ликвидации НКО, как принудительной, так и самостоятельной.

Как и ранее, решение о самоликвидации принимается прежде всего из-за давления на членов, сотрудников НКО, неблагоприятной правовой среды, общей общественно-политической ситуации в стране, а также зачастую под давлением властей на НКО о принятии соответствующего решения.

Таким образом, анализ общей статистики принудительно ликвидированных (ликвидируемых) НКО и НКО, принявших решение о самостоятельной ликвидации, показывает, что, начиная с сентября 2020 года на конец мая 2023 года, в Беларуси стало меньше (либо в ближайшее время в результате судебных рассмотрений станет) как минимум на 1315 некоммерческих организаций (общественных объединений, включая профессиональные союзы, фондов, учреждений, ассоциаций).

### **Иное давление на организации гражданского общества и активистов.**

В мониторинговый период зафиксирована практика принуждения регистрирующим органом (Министерством юстиции) зарегистрированных общественных объединения к исключению из их членов определенных граждан (это не первая подобная практика, такие случаи фиксировались и ранее). Порой речь идет о десятках членов общественных объединений. Также зафиксирована практика понуждения к изменению статуса республиканского общественного объединения на местное.

В мае в Беларуси зафиксированы неоднократные факты обысков, задержаний, вызовов «на беседу» в органы безопасности представителей организаций гражданского общества. 17 мая была задержана экс-депутатка, бывшая глава Товарищества белорусского языка Алена Анисим (привлечена к 12 суткам административного ареста).

В связи с выполнением своей профессиональной деятельности в СИЗО продолжает находиться правозащитница [Наста Лойко](#) (суд над ней начнется 13 июня). Тюремный срок отбывают председатель Гомельского отделения Правозащитного центра "Весна" [Леонид](#)

[Судаленко](#) (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 3 годам лишения свободы в колонии в условиях общего режима), координаторка Волонтерской службы Весны [Марфа Рабкова](#) (приговорена к 14 годам и 9 месяцам лишения свободы в колонии в условиях общего режима, внесена в перечни лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности), волонтер Весны [Андрей Чепюк](#) (приговорен к 5 годам и 9 месяцам лишения свободы в колонии в условиях усиленного режима, внесен в перечни лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности), председатель ПЦ «Весна», Нобелевский лауреат [Алесь Беляцкий](#), член Совета ПЦ «Весна», вице-президент Международной федерации за права человека (FIDH) [Валентин Стефанович](#), юрист, координатор кампании «Правозащитники за свободные выборы» [Владимир Лабкович](#).

В местах лишения свободы удерживаются и другие представители организаций гражданского общества, например, члены Координационного совета [Максим Знак](#) (внесен в перечень причастных к террористической деятельности, приговорен к 10 годам лишения свободы), [Мария Колесникова](#) (внесена в перечень причастных к террористической деятельности, приговорена к 11 годам лишения свободы), деятель культуры, гродненский активист, возглавлявший учреждение «Центр городской жизни» [Павел Можейко](#), представитель инициативы «Зеленый дозор» [Павел Ноздря](#) (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 2 годам лишения свободы), бывший руководитель Общественного объединения "Ахова птушак Бацькаўшчыны» [Виктор Фенчук](#) (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 2 годам и 6 месяцам лишения свободы), общественный деятель, основатель «Летучего университета» [Владимир Мацкевич](#) (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 5 годам лишения свободы, экспертка аналитической группы Агентства гуманитарных технологий, координаторка "Летучего университета", старшая аналитик Центра европейской трансформации [Татьяна Водолажская](#) (внесена в список причастных к экстремистской деятельности, приговорена к 2 годам и 6 месяцам ограничение свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа ("химия"), участница Совета и соучредительница школы молодых менеджеров публичного администрирования Sumра, экспертка исследовательского проекта bipart Татьяна Кузина (приговорена к 10 годам лишения свободы), основательница и редакторка сайта экспертного сообщества "Наше мнение", руководительница группы экспертов по мониторингу "Беларусь в фокусе" [Валерия Костюгова](#) (приговорена к 10 годам лишения свободы), сопредседатель объединения "Говори правду" и бывший кандидат в президенты [Андрей Дмитриев](#) (приговорен к 1,5 годам колонии).

Заместителю директора Минского велосипедного общества [Максиму Пучинскому](#) (внесен в список лиц, причастных к экстремистской деятельности) ограничена свобода на 2 года и 6 месяцев без направления в исправительное учреждение открытого типа («домашняя химия»).

Основатель Symbal.by [Павел Белоус](#) приговорен к 13 годам колонии в условиях усиленного режима и штрафу в размере 500 базовых величин (18 500 белорусских рублей) по ч.1 ст. 356 (измена государству), ч. 1 ст. 342 (активное участие в групповых действиях, грубо нарушающих общественный порядок), ч. 3 ст. 361 (призывы к действиям, направленным на причинение вреда национальной безопасности Республики Беларусь), ч. 1 ст. 361<sup>1</sup> (руководство экстремистским формированием – Белорусской Радой культуры, признанной экстремистской через 7 месяцев после его задержания). На имущество Белоуса наложен арест на общую сумму более 50 тыс. белорусских рублей. [По информации](#)

[Следственного комитета](#), «своими преступными действиями Павел Белоус в течение десяти лет ставил под угрозу внешнюю и внутреннюю безопасность государства. За это он получил от зарубежных спонсоров более \$150 тыс., 50 тыс. евро и 40 тыс. злотых».

22 мая началось рассмотрение уголовного дела против [Эдуарда Бабарико](#) – руководителем двух самых популярных в Беларуси краудфандинговых платформ Улей и MolaMola, заблокированных в 2020 году. Эдуарду предъявлены обвинения по ч.3. ст. 130 (разжигание иной социальной вражды), ч. 1 ст. 293 (организация массовых беспорядков), ч. 2 ст. 235 (легализация («отмывание») средств, полученных преступным путем), ч. 2 ст. 243 (уклонение от уплаты налогов) Уголовного кодекса. [По информации БелТА](#), Бабарико, в том числе, «будучи осведомленным о характере размещаемой информации и целях ее размещения, посредством платформ "Улей" и "Мола-мола" организовал размещение соответствующих деструктивных проектов с указанной информацией и сбор с неопределенного круга лиц средств в поддержку участников массовых беспорядков».

26 мая вынесен приговор активисту, арт-менеджеру [Владимиру Булавскому](#) – 2 года колонии в условиях общего режима по ст. 342<sup>2</sup> Уголовного кодекса (неоднократное нарушение порядка организации или проведения массовых мероприятий).

26 мая Верховный суд рассмотрел и оставил без изменения апелляционную жалобу политзаключенного члена Союза поляков [Андрея Почобута](#) (внесен в перечень причастных к террористической деятельности). Почобут приговорен к 8 годам лишения свободы по ст. 361 (призывы к действиям, направленным на причинение вреда национальной безопасности Республики Беларусь) и ст. 130 Уголовного кодекса (разжигание расовой, национальной, религиозной либо иной социальной вражды).

[По данным](#) Белорусского независимого профсоюза на сегодняшний момент в белорусских тюрьмах находятся почти четыре десятка профсоюзных активистов и лидеров демократических профсоюзов. Так, в местах лишения свободы удерживаются лидеры и активисты белорусских независимых профсоюзов: председатель Белорусского конгресса демократических профсоюзов [Александр Ярошук](#) (приговорен к 4 годам лишения свободы, внесен в перечень причастных к экстремистской деятельности), его заместитель [Сергей Антусевич](#) (приговорен к двум годам лишения свободы, внесен в перечень причастных к экстремистской деятельности) и бухгалтерка [Ирина Бут-Гусаим](#) (приговорена к 1,5 годам лишения свободы, внесена в перечень причастных к экстремистской деятельности), председатель первичной организации Белорусского независимого профсоюза работников ОАО "Гродно Азот" [Андрей Ханевич](#) (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к пяти годам лишения свободы), председатель Независимого профсоюза на "Беларуськалии" [Александр Мишук](#) (включен в список причастных к террористической деятельности, включен в перечень причастных к экстремистской деятельности, приговорен к двум годам шести месяцев лишения свободы), активистка Свободного профсоюза металлистов [Янина Малаш](#) (включена в перечень причастных к экстремистской деятельности, приговорена к полутора годам лишения свободы), руководитель Независимого профсоюза работников радиоэлектронной промышленности — РЭП [Геннадий Федынич](#) (приговорен к 9 годам лишения свободы в условиях усиленного режима, внесен в перечень причастных к экстремистской деятельности), лидер Оршанского независимого профсоюза РЭП, исполняющего обязанности председателя профсоюза РЭП [Василий Береснев](#) (приговорен к 9 годам лишения свободы в условиях усиленного режима, внесен в перечень причастных к экстремистской деятельности), активист профсоюза РЭП [Вацлав Орешко](#) (приговорен к 8 годам лишения свободы, внесен в перечень причастных к

экстремистской деятельности), председатель первичной профсоюзной организации Свободного профсоюза металлистов на МАЗе [Артем Жернак](#) (включен в список причастных к террористической деятельности, приговорен к четырем годам лишения свободы). Секретарь ликвидированного властями Свободного профсоюза металлистов Михаилу Громову приговорен к наказанию в виде ограничения свободы без направления в учреждение открытого типа сроком на два года и шесть месяцев («домашняя химия»). Руководитель первичной организацией Свободного профсоюза металлистов Виталий Чичмарев приговорен к 3 годам ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа ("домашняя химия").

Не останавливается практика признания информационных продуктов, в том числе инициатив, размещенных за рубежом, «экстремистскими материалами», расширения перечней граждан, организаций, формирований, индивидуальных предпринимателей, причастных к экстремистской деятельности, возбуждение уголовных дел за создание «экстремистских формирований» и участие в них; финансирование экстремистской деятельности.

Так, в мониторинговый период в [Перечень](#) граждан Республики Беларусь, иностранных граждан или лиц без гражданства, причастных к экстремистской деятельности, внесены правозащитники Марфа (Мария) Рабкова и Андрей Чепюк (ранее были внесены в перечень лиц, причастных к террористической деятельности), активисты независимого профсоюза РЭП Геннадий Федьнич, Василий Береснев, Вацлав Орешко.

К экстремистским материалам отнесены как ресурсы, созданные в Беларуси, так и за рубежом, в том числе, Telegram-чат "Валанцёрская служба ПЦ "Вясна", страницу «Вясны» на фотохостинге Flickr, 7 телеграм-чатов и каналов, инстаграм-аккаунт viasnabrest, Сообщество «cbshelp» «Цэнтр Беларускай Салідарнасці», интернет-сайт и социальные сети «Сообщество железнодорожников Беларуси», Беларускі Моладзевы Хаб у Варшаве". Получает распространение практика признания экстремистскими материалами диаспоральных Интернет ресурсов, например, экстремистскими признаны Telegram-каналы "Беларусы Замежжа", "Інфармацыя, мерапрыемствы, акцыі для беларусаў Уроцлава", «Беларусы Грузии / ВУ in Georgia». Продолжается практика отнесения к экстремистским формированиям иностранных организаций. Так, решением КГБ от 16.05.2023 «О признании группы граждан экстремистским формированием и запрете его деятельности» экстремистским формированием признана «Fundacja «Reka Wielkiej Rotosu».

### **Иностранное финансирование.**

Несмотря на то, что многие оставшиеся в Беларуси в зарегистрированном статусе некоммерческие организации в настоящее время фактически не могут зарегистрировать проекты иностранной безвозмездной помощи, Департамент по гуманитарной деятельности управления делами президента проводит активную работу по распространению информации о ее привлечении. Так, еще в апреле департаментом был [проведен](#) семинар по разработке и реализации международных проектов для руководителей и председателей Минских городских структур республиканских общественных организаций. Очевидна направленность на привлечение иностранной безвозмездной помощи в страну государственными структурами. Так, 17 мая в Гродненской области [состоялся](#) семинар-совещание «О работе государственных учреждений по привлечению иностранной безвозмездной помощи» (подобные мероприятия проводились департаментом неоднократно и во второй половине 2022 года).

При этом нет доступной информации об объемах привлекаемой в Беларусь в первой половине 2023 года иностранной безвозмездной помощи. Иностранное финансирование, в том числе получателем которого выступают белорусские государственные органы и организации, на протяжении многих лет в Беларуси не является прозрачным процессом.

Некоторые сведения о размерах привлеченной в 2022 году иностранной безвозмездной помощи (очевидно, что сюда не включена международная техническая помощь, ответственным за реализацию которой выступает Министерство экономики) [размещены](#) на сайте МИДа. Согласно данным Департамента по гуманитарной деятельности, в 2022 году объем зарегистрированной иностранной безвозмездной помощи из США составил 17,36 млн. долл. (55,8 процента к уровню 2021 года). По итогам 2022 года США вышли на второе место среди стран-доноров, лишь немного уступив России. Доля США в общем объеме гуманитарной помощи в 2022 году составила 19,86% (в 2021 году – 30,38%). Согласно [данным](#) Департамента по гуманитарной деятельности в 2021 году Беларусь привлекла \$102 млн иностранной безвозмездной помощи. Таким образом, в 2022 году объем привлеченной в страну иностранной безвозмездной помощи составил около \$87 млн. При этом глава департамента по гуманитарной деятельности управления делами президента Республики Беларусь отметил, что приоритетной задачей на 2022 год стало более активное привлечение иностранной безвозмездной помощи со стороны госструктур.

### **Создание государством «собственного» гражданского общества.**

2 мая Министерство юстиции зарегистрировало партию «Белая Русь». Партия [позиционирует](#) себя как «объединение сторонников Лукашенко, которое стремится сохранить и развить его идеи и принципы строительства суверенного белорусского государства».

Остальным политическим партиям после вступления 4 февраля 2023 г. в силу изменений в закон «О политических партиях» необходимо в течение трех месяцев представить в Министерство юстиции документы для перерегистрации. Не подавшие в этот срок документы для перерегистрации и не принявшие решение о самоликвидации партии будут подлежать ликвидации на основании решений Верховного Суда по исковым заявлениям Министерства юстиции. При этом партии должны соответствовать новым критериям: наличие в составе партии не менее пяти тысяч совершеннолетних граждан Республики Беларусь, постоянно проживающих в Беларуси; наличие организационных структур партии в каждой области и городе Минске; представительство членов партии в каждой из этих территориальных единиц должно составлять не менее ста человек, а районные и городские организационные структуры должны быть созданы не менее чем в одной трети районов каждой из областей и города Минска. На 1 января 2023 года данным критериям соответствовали лишь две прогосударственные партии. В настоящее время известно о подаче документов на перерегистрацию двумя политическими партиями: 3 мая документы для перерегистрации [подала](#) Либерально-демократическая партия Беларуси, [11 мая](#) – Коммунистическая партия Беларуси.

С 19 мая 2023 г. вступил в силу Закон от 14.02.2023 № 250-З «Об основах гражданского общества», которым фактически установлена иерархия некоммерческих организаций в зависимости от их взаимодействия с государством: 1) субъекты гражданского общества (республиканские общественные объединения и профсоюзы) с особыми отношениями с государством; 2) основанные на членстве формы НКО, отнесенные к субъектам гражданского общества, чья деятельность соответствует установленному законом перечню задач взаимодействия государственных органов и

гражданского общества; 3) другие НКО, не отнесенные к субъектам гражданского общества (смотрите постатейный [комментарий](#) экспертов Lawtrend к закону).

В соответствии с данным законом Министерством юстиции [принято решение](#) об отнесении к субъектам гражданского общества, имеющим право на взаимодействие с государственными органами (организациями) в особых формах, следующих общественных объединений и объединения профсоюзов:

1. Республиканское общественное объединение «Белая Русь»;
2. Белорусское общественное объединение ветеранов;
3. Общественное объединение «Белорусский республиканский союз молодежи» (БРСМ);
4. Общественное объединение «Белорусский союз женщин»;
5. Федерация профсоюзов Беларуси.

24 мая 2023 года в официальном аккаунте юридического факультета Белорусского государственного университета (БГУ) в Инстаграмм были опубликованы видео, где студент юридического факультета БГУ «признается» в распространении «дискредитирующих сведений в отношении администрации юридического факультета, а также сведений, порочащих БРСМ юридического факультета».

На фоне создания «собственного гражданского общества» продолжается практика дискредитации независимых организаций гражданского общества в провластных ТГ-каналах, СМИ, [например](#), в газете администрации президента Беларусь Сегодня.