



Мониторинг ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества в Республике Беларусь

Февраль 2023

В феврале 2023 года в Беларуси репрессии в отношении белорусских граждан, в том числе руководителей и членов организаций гражданского общества продолжают. Продолжается принятие решений о принудительной ликвидации общественных объединений и подача новых исков о ликвидации в суды. На конец февраля 2023 года не менее 797 некоммерческих организаций находятся в процессе принудительной ликвидации, включая поданные исковые заявления о принудительной ликвидации в суд, либо принудительно исключены из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР). Количество организаций, принявших решение о самостоятельной ликвидации, составляет на конец февраля 432 организации. Таким образом, потери в общественном секторе Беларуси, начиная с пост-выборного периода 2020 года, составляют уже не менее 1229 институционализированных форм некоммерческих организаций (общественных объединений, профессиональных союзов, фондов, негосударственных учреждений и ассоциаций). Продолжается практика признания групп граждан «экстремистскими формированиями», информационных материалов – экстремистскими, растет перечень физических лиц, причастных к экстремистской деятельности, подан иск в суд о признании организации экстремистской. Правозащитники продолжают подвергаться репрессиям в связи с осуществлением своей профессиональной правозащитной деятельности: прокуратура потребовала привлечь к лишению свободы руководство ПЦ «Весна» на срок от 9 до 12 лет, стало известно об обвинениях, предъявляемых Насте Лойко. К большим тюремным срокам продолжают приговаривать и других представителей организаций гражданского общества.

По состоянию на 28 февраля 2023 года в Беларуси __ человек признаны политическими заключенными и находятся в местах лишения свободы.

Принудительная ликвидация некоммерческих организаций¹

По состоянию на 28 февраля 2023 года согласно [мониторингу](#), который ведется Lawtrend, зафиксировано 797 некоммерческих организаций, которые находятся в процессе принудительной ликвидации, включая поданные регистрирующими органами в суд исковые заявления о ликвидации, либо принудительно исключены из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР). В период мониторинга как принимались судебные решения о принудительной ликвидации

¹ В мониторинге фиксируется только случаи принудительной ликвидации и самоликвидации негосударственных НКО, государственные учреждения, республиканские государственно-общественные организации в количественных показателях не учитываются. Также не учитываются религиозные организации, потребительские кооперативы, и другие организационно-правовые формы НКО помимо общественных объединений, фондов, частных учреждений и ассоциаций.

общественных объединений, так и подавались новые иски об их принудительной ликвидации. Большинство исков подано Министерством юстиции Республики Беларусь в отношении ликвидации республиканских и нескольких международных общественных объединений. Зафиксированы также случаи подачи исковых заявлений о ликвидации главными управлениями юстиции Могилевского облисполкома и Гродненского облисполкома. Главным управлением юстиции Мингорисполкома подана иски о ликвидации трех общественных объединений, в отношении которых ранее были вынесены решения об их приостановлении деятельности.

Принятие решения некоммерческими организациями о самоликвидации

Не останавливается процесс принятия решений некоммерческими организациями о самостоятельной ликвидации. По состоянию на 28 февраля 2023 года, согласно [мониторингу](#), который ведет Lawtrend зафиксированы 432 некоммерческие организации (общественные объединения, фонды и учреждения), в отношении которых уполномоченный уставом орган или учредители приняли решение о ликвидации.

Как и ранее, решение о самоликвидации принимается прежде всего из-за давления на членов, сотрудников НКО, неблагоприятной правовой среды, общей общественно-политической ситуации в стране, а также зачастую под давлением властей на НКО о принятии соответствующего решения.

Таким образом, анализ общей статистики принудительно ликвидированных (ликвидируемых) НКО и НКО, принявших решение о самостоятельной ликвидации, показывает, что, начиная с сентября 2020 года на конец февраля 2023 года, в Беларуси стало меньше (либо в ближайшее время в результате судебных рассмотрений станет) как минимум на 1229 некоммерческих организаций (общественных объединений, включая профессиональные союзы, фондов, учреждений, ассоциаций).

Характерно, что в отличие от предыдущих периодов до сих пор не опубликована официальная статистика Министерства юстиции о количестве зарегистрированных общественных объединений и фондов в стране (информация о количестве зарегистрированных учреждений и ассоциаций не является публично доступной).

Иное давление на организации гражданского общества и активистов.

В связи с выполнением своей профессиональной деятельности в СИЗО продолжают находиться правозащитники - председатель ПЦ «Весна», Нобелевский лауреат [Алесь Беляцкий](#), член Совета ПЦ «Весна», вице-президент Международной федерации за права человека (FIDH) [Валентин Стефанович](#), юрист, координатор кампании «Правозащитники за свободные выборы» [Владимир Лабкович](#)., правозащитница [Наста Лойко](#).

9 февраля государственный обвинитель, посчитав что вина руководства ПЦ «Весна» по ч. 4 ст. 228 (контрабанда организованной группой) и ч. 2 ст. 342 Уголовного кодекса (финансирование групповых действий, грубо нарушающих общественный порядок) полностью доказана, запросил для Алесь Беляцкого 12 лет колонии усиленного режима, Валентина Стефановича – 11 лет колонии усиленного режима, Владимира Лабковича – 9 лет колонии усиленного режима, для Дмитрия Соловьева, дело которого рассматривалось в рамках специального (заочного) производства – 10 лет колонии.

По сообщению Human Constanta, стало известно, что правозащитницу Насту Лойко помимо обвинения в ст. 342 Уголовного кодекса, выдвинуто обвинение в нарушении ст. 130.3 УК (возбуждение вражды или розни). Основанием для последнего обвинения стало якобы участие Насты в написании отчета о преследовании анархистского сообщества в Беларуси за 2018 год. В отчете дана критическая оценка деятельности сотрудников милиции, которую следователи по делу Насты квалифицируют как «возбуждение вражды» в отношении профессиональной группы сотрудников милиции. Правозащитники [считают](#), что предъявление подобных обвинений Лойко является еще одним доказательством того, что Наста находится за решеткой исключительно за свою правозащитную деятельность.

Тюремный срок отбывают председатель Гомельского отделения Правозащитного центра "Весна" [Леонид Судаленко](#) (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 3 годам лишения свободы в колонии в условиях общего режима), координаторка Волонтерской службы Весны [Марфа Рабкова](#) (приговорена к 15 годам лишения свободы в колонии в условиях общего режима), волонтер Весны [Андрей Чапук](#) (приговорен к 6 годам лишения свободы в колонии в условиях усиленного режима).

В местах лишения свободы удерживаются и другие представители организаций гражданского общества, например, члены Координационного совета [Максим Знак](#) (внесен в перечень, причастных к террористической деятельности, приговорен к 10 годам лишения свободы), [Мария Колесникова](#) (внесена в перечень, причастных к террористической деятельности, приговорена к 11 годам лишения свободы), [Оксана Зарецкая](#), член Союза поляков [Андрей Почобут](#) (внесен в перечень, причастных к террористической деятельности, приговорен к 8 годам лишения свободы), член Совета и соучредитель школы молодых менеджеров публичного администрирования Sympra, эксперт исследовательского проекта bipart [Татьяна Кузина](#), основательница и редакторка сайта экспертного сообщества "Наше мнение", руководительница группы экспертов по мониторингу "Беларусь в фокусе" [Валерия Костюгова](#), деятель культуры, основатель Symbal.by [Павел Белоус](#), гродненский активист, возглавлявший учреждение «Центр городской жизни» [Павел Можейко](#), директор ликвидированного Фонда «Вяртанне» [Сергей Макаревич](#), бывший заместитель председателя Общественного объединения «Белорусское добровольное общество охраны памятников истории и культуры» Юрий Мелешкевич, представитель инициативы «Зеленый дозор» [Павел Ноздря](#) (приговорен к 2 годам лишения свободы), сопредседатель «Говори правду» [Андрей Дмитриев](#), заместитель директора Минского велосипедного общества [Максим Пучинский](#), бывший руководитель Общественного объединения "Ахова птушак Бацькаўшчыны» [Виктор Фенчук](#) (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 2 годам и 6 месяцам лишения свободы), общественный деятель, основатель «Летучего университета» [Владимир Мацкевич](#) (внесен в список причастных к экстремистской деятельности, приговорен к 5 годам лишения свободы, 13 февраля состоялся суд, ужесточивший его условия содержания с колонии на тюремный режим), экспертка аналитической группы Агентства гуманитарных технологий, координаторка "Летучего университета", старшая аналитик Центра европейской трансформации [Татьяна Водолажская](#) (внесена в список причастных к экстремистской деятельности, приговорена к 2 годам и 6 месяцам ограничение свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа ("химия").

6 февраля 2023 года, в Мингорсуде начался суд над Валерией Костюговой и Татьяной Кузиной. В зависимости от роли каждой их обвиняют по трем статьям Уголовного кодекса: ч. 1 ст. 357 (пособничество действиям, совершенным с целью захвата власти), ч. 3

ст. 361 (призывы к действиям, направленным на причинение вреда национальной безопасности) и ч. 3 ст. 130 (разжигание иной социальной вражды или розни).

20 февраля начался суд над деятелем в сфере культуры Павлом Белоусом. Павла обвиняют в нарушении 4 статей УК: ст. 342 (организация и подготовка действий, грубо нарушающих общественный порядок, либо активное участие в них), ст. 361 (призывы к действиям, направленным на причинение вреда национальной безопасности Республики Беларусь, ст. 361¹ создание экстремистского формирования или участие в нем, ст. 356 (измена государству).

8 февраля Гродненский областной суд [вынес приговор](#) члену Союза поляков Андрею Почобуту. Андрей признан виновным в публичных призывах к действиям, направленным на причинение вреда национальной безопасности Республики Беларусь, распространении материалов, содержащих такие призывы, с использованием СМИ и сети Интернет, а также в умышленных действиях, направленных на возбуждение национальной, религиозной и иной социальной вражды и розни по признакам национальной, религиозной и иной социальной принадлежности, совершенных группой лиц. Андрею Почобуту назначено наказание в виде лишения свободы на срок 8 лет с отбыванием в колонии усиленного режима.

В Гомельском областном суде 17 февраля вынесли приговор по "делу Рабочага Руху". Десять политзаключенных — [Сергей Шелест](#), [Владимир Журавко](#), [Андрей Погерило](#), [Анна Аблаб](#), [Александр Гашников](#), [Сергей Дзюба](#), [Игорь Минц](#), [Валентин Тереневич](#), [Сергей Шаметько](#), [Александр Капшуль](#) — приговорены к срокам от 11 до 15 лет колонии. Их всех обвинили в измене государству, а также по ряду других статей Уголовного кодекса.

[По данным](#) Белорусского независимого профсоюза на сегодняшний момент в белорусских тюрьмах находятся почти четыре десятка профсоюзных активистов и лидеров демократических профсоюзов. Так, в местах лишения свободы удерживаются лидеры и активисты белорусских независимых профсоюзов: председатель Белорусского конгресса демократических профсоюзов [Александр Ярошук](#) (приговорен к 4 годам лишения свободы), его заместитель [Сергей Антусевич](#) (приговорен к двум годам лишения свободы) и бухгалтерка [Ирина Бут-Гусаим](#) (приговорена к 1,5 годам лишения свободы), председатель первичной организации Белорусского независимого профсоюза работников ОАО "Гродно Азот" [Андрей Ханевич](#) (приговорен к пяти годам лишения свободы), председатель Независимого профсоюза на "Беларуськалии" [Александр Мишук](#) (включен в список причастных к террористической деятельности, приговорен к двум годам шести месяцев лишения свободы), активистка Свободного профсоюза металлистов [Янина Малаш](#) (приговорена к полутора годам лишения свободы), руководитель Независимого профсоюза работников радиоэлектронной промышленности — РЭП [Геннадий Федьнич](#) (приговорен к 9 годам лишения свободы в условиях усиленного режима), лидер Оршанского независимого профсоюза РЭП, исполняющего обязанности председателя профсоюза РЭП [Василий Береснев](#) (приговорен к 9 годам лишения свободы в условиях усиленного режима), активист профсоюза РЭП [Вацлав Орешко](#) (приговорен к 8 годам лишения свободы), председатель первичной профсоюзной организации Свободного профсоюза металлистов на МАЗе [Артем Жернак](#) (включен в список причастных к террористической деятельности, приговорен к четырем годам лишения свободы). Секретарь ликвидированного властями Свободного профсоюза металлистов Михаилу Громову

приговорен к наказанию в виде ограничения свободы без направления в учреждение открытого типа сроком на два года и шесть месяцев («домашняя химия»).

Продолжается давление и на представителей других организационно-правовых форм НКО. Так, вместе с женой задержан руководитель баптистской церкви «Новая Земля» Андрей Мамойко. Против них возбудили уголовное дело по ст. 342 Уголовного кодекса (организация и подготовка действий, грубо нарушающих общественный порядок, либо активное участие в них).

В Беларуси продолжается практика рассмотрения уголовных дел в рамках «специального производства» (когда к уголовной ответственности могут привлечь людей, находящихся за границей). Информация об обвиняемых, входящих в «Перечень лиц, в отношении которых начато специальное производство и вызываемых в орган уголовного преследования» публикуется на [официальном сайте](#) Следственного комитета (СК). В настоящее время в перечень включено уже 18 человек.

В Светлогорске была задержана Татьяна Журавская, председательница Республиканского общественного объединения "Люди плюс", которое ведет работу с теми, кого затронула проблема ВИЧ.

Не останавливается практика признания информационных продуктов «экстремистскими материалами», расширения перечней граждан, организаций, формирований, индивидуальных предпринимателей, причастных к экстремистской деятельности, возбуждение уголовных дел за создание «экстремистских формирований» и участие в них. Так, экстремистским формированием признан Координационный совет, его информационные ресурсы и социальные сети, экстремистскими материалами признана информационная продукция YouTube-канала "Альянс исследователей Беларуси".

Генеральный прокурор Андрей Швед [направил в](#) Верховный Суд заявление о признании "Белорусского расследовательского центра" экстремистской организацией и запрете ее деятельности на территории Республики Беларусь. В настоящее время в соответствии с [Перечнем](#) организаций, формирований, индивидуальных предпринимателей, причастных к экстремистской деятельности в Беларуси экстремистской признана только одна организация - Общество с ограниченной ответственностью «ГУТ БАЙ МЕДИА». В тоже время на «официальных ресурсах» размещалась информация и о других случаях признания организаций (их организационных структур) экстремистскими. Так, по информации прокуратуры, Гродненский областной суд [признал](#) экстремистской первичную организацию Белорусского Независимого профсоюза работников ОАО «Гродно Азот», в том числе о запрете деятельности данной организации и ее ликвидации (интересно, что в перечне экстремистских организаций и формирований данная структура отсутствует).

В суде Центрального района г. Минска 9 февраля была рассмотрена жалоба на решение КГБ первой, признанной в Беларуси экстремистским формированием, группы граждан – «Рабочий Рух» и запрете ее деятельности. Жалоба не была удовлетворена.

Людей продолжают вызывать на «беседы» в отделы КГБ за пожертвования (донаты), осуществляемые ими через Фейсбук. Крупные белорусские IT компании получили уже по несколько список граждан, которым необходимо прийти на беседу. Однако такая практика вызовов касается не только IT сферы, но и людей других профессий и направлений деятельности. Пришедшим на такие беседы людям заявляют о возможном привлечении у уголовной ответственности за содействие экстремистской деятельности, заставляют писать

признания о совершении пожертвований в «экстремистские фонды» и обязывает перевести крупные суммы средств в основном в поддержку государственных учреждений социального профиля.

Дискредитация организаций гражданского общества.

Не останавливается практика дискредитации организаций гражданского общества в провластных средствах массовой информации. Дискредитация организаций гражданского общества в провластных СМИ и ТГ-каналах – постоянный инструмент давления по отношению к ним наряду с «юридическими механизмами»: принудительная ликвидация, принуждение к ликвидации, проверки, вызовы на беседы и допросы, привлечение к административной и уголовной ответственности членов организаций, обыски, изъятие документации и оборудования, арест счетов и т.п.

На этот раз под дискредитацию очередной раз [подпали](#) экологические организации.

Нормотворческие инициативы, новое законодательство, иные тенденции в сфере регулирования гражданского общества.

14 февраля принят Закон Республики Беларусь № 251-3 «Об изменении законов по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений». Важно отметить, что предлагаемый закон в целом не меняет ни порядок регистрации, ни порядок деятельности общественных объединений. Он разработан в русле обычных изменений законодательства об общественных объединениях за последнее десятилетие: не меняя в целом систему, вводятся некоторые технические позитивные нормы и некоторые нормы, направленные на ограничение деятельности объединений. Эксперты Lawtrend подготовили [аналитическую записку](#) об основных изменениях данного закона.

Продолжается разработка законодательства, направленного на активистов, покинувших страну. Указом президента Республики Беларусь от 06.02.2023 № 25 «О рассмотрении обращений находящихся за рубежом граждан Республики Беларусь по вопросам совершения ими правонарушений» образована Комиссия по рассмотрению обращений находящихся за рубежом граждан Беларуси по вопросам совершения ими правонарушений.

Указом устанавливается, что в Комиссию до 31.12.2023 вправе обратиться белорусские граждане, находящиеся за рубежом и желающие вернуться в Беларусь, которые:

– в период с 01.01.2020 по 08.02.2023 совершили административные правонарушения или преступления, связанные со значимыми общественно-политическими событиями в Беларуси;

– опасаются возвращения в Беларусь в связи со своей возможной причастностью к совершению таких правонарушений.

В обращении, помимо прочего, должны быть изложены причины, по которым человек покинул страну и обстоятельства, в связи с которыми он полагает, что его могут привлечь к уголовной или административной ответственности, наличие желания вернуться в Беларусь. Готовность после возвращения соблюдать Конституцию, закон, уважать государственные символы и традиции, осознанно исполнять гражданский долг.

На [сайте](#) Генеральной прокуратуры Республики Беларусь создан специальный раздел, посвященный деятельности Комиссии по рассмотрению обращений находящихся за рубежом граждан Республики Беларусь по вопросам совершения ими правонарушений.

[По заявлению](#) генерального прокурора Андрея Шведа комиссия на две трети состоит из общественности, известных авторитетных в белорусском обществе людей. Однако, если посмотреть состав комиссии, в нее входят представители четырех прогосударственных общественных структур: Александр Богданович – председатель ассоциации «Федерация хоккея Республики Беларусь», Юрий Воскресенский – директор информационно-аналитического учреждения «Круглый стол демократических сил», Александра Гончарова – председатель Центрального совета общественного объединения «Белорусская республиканская пионерская организация», Анна Харута – заместитель председателя республиканского общественного объединения «Патриоты Беларуси», а также один представитель республиканского государственно-общественного объединения.

В Беларуси продолжается курс на создание «своего» гражданского общества. Это четко видно из [ролика](#), размещенного в Телеграм-канале палаты представителей Республики Беларусь «Роль общественных объединений в жизни Республики Беларусь».

Выделяет в «особую категорию» и небольшое количество организаций и принятый 14 февраля Закон Республики Беларусь «Об основах гражданского общества». На август 2022 года этим критериям [соответствовали](#) Федерация профсоюзов Беларуси (более 4 млн человек), «Белая Русь» (свыше 188 тыс. человек), БРСМ (более 380 тыс. человек), Белорусский союз женщин (140 тыс. человек), объединение ветеранов (более 2 млн человек), очевидно, что эта ситуация не изменилась и в настоящее время.

Закон в целом не меняет правового статуса существующих в Беларуси НКО, однако устанавливает для узкого круга республиканских общественных объединений особые формы взаимодействия с государством в рамках Всебелорусского народного собрания (ВНС). Таким образом, несмотря на название, предметом регулирования данного законопроекта является не гражданское общество в целом, а лишь взаимодействие некоторых его субъектов с государством, в особенности в рамках выборов делегатов ВНС от гражданского общества. Закон в целом не изменил своего содержания по сравнению с опубликованным проектом, его актуальный [постатейный комментарий](#) можно найти на сайте Lawtrend.

Во всех регионах Беларуси состоялись учредительные собрания по выбору делегатов на учредительный съезд «Белорусской политической партии «Белая Русь».