

Изменения в законы об общественных объединениях и политических партиях (проект закона).

30 декабря на сайте Национального правового Интернет-портала [опубликован](#) текст проекта закона «Об изменении законов по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений».

Разработка изменений и дополнений в законы об общественных объединениях и политических партиях ведется в Беларуси еще с 2019 года: по новой редакции закона проводились общественные обсуждения, она была внесена в парламент, но была отозвана в связи с необходимостью доработки. Опубликованная версия проекта закона в некоторых положениях совпадает с редакцией 2019 года. Однако часть изменений и дополнений имеют новый характер и по сравнению с разработанными на тот момент, и по сравнению с действующим законодательством.

Среди основных изменений и дополнений в закон об общественных объединениях выделяются:

- для создания и деятельности республиканского общественного объединения проект закона предусматривает необходимость наличия не только не менее пятидесяти учредителей (членов) от всех областей Республики Беларусь и города Минска, как это определяет действующее законодательство. Для создания и деятельность республиканского общественного объединения проект закона требует также создания во всех областях и городе Минске организационных структур этого объединения (т.е. не менее 7 организационных структур на всей территории Беларуси, которые должны иметь юридический адрес и быть зарегистрированы). Действующее законодательство создание организационных структур от республиканского общественного объединения не требует, в соответствии с ним возможно создание и деятельность цельного республиканского общественного объединения без наличия организационных структур;

- проект закона содержит однозначную норму о том, что размещение юридического адреса общественного объединения и его организационных структур допускается только в нежилом помещении (действующее законодательство позволяет возможность интерпретации о возможности размещения юридического адреса общественного объединения в многоквартирном или блокированном жилом доме);

- исключает понятия «территория деятельности» и «предмет деятельности» общественного объединения;

- предусматривает возможность подачи документов для государственной регистрации общественного объединения, союза, изменений и (или) дополнений в их уставы не только путем личного обращения или по почте, но и путем направления электронного документа;

- дополняет основания для ликвидации общественного объединения. В качестве основания для ликвидации добавляется осуществление террористической и других деяний, запрещенных законодательством, а также деятельности, наносящей вред государственным и (или) общественным интересам; несоответствие деятельности общественного объединения, союза основным направлениям внутренней и внешней политики, концепции национальной безопасности, утверждаемым Всебелорусским народным собранием;

- из компетенции Верховного суда изымают рассмотрение дел по ликвидации, обжалованию письменных предупреждений, отказов в регистрации международных и республиканских общественных объединений. Проектом закона предполагается, что иски и жалобы по таким делам будут рассматриваться областными и Минским городским судами в зависимости от размещения юридического адреса общественного объединения, также, как и иски и жалобы местных общественных объединений.

- продлевается срок подачи ежегодных отчетов общественными объединениями в регистрирующий орган и размещения публичной отчетности о расходах и доходах до 31 марта следующего года. В действующем законодательстве установлен срок до 1 марта. Предусматривается возможность подачи таких отчетов в электронном виде;

- срок подачи информации в регистрирующий орган об изменении в составе выборных органов общественного объединения увеличивается с 10 дней до 1 месяца;

- проект закона не снимает запрет на самостоятельное осуществление общественными объединениями предпринимательской деятельности, однако вводит исключение о возможности привлечения средств путем выполнения работ, оказания услуг в рамках государственного социального заказа.

Что касается политических партий, то для них также вводятся многие из вышеуказанных норм, однако создаются и новые жесткие ограничения. Основными из которых являются:

- увеличивается количество учредителей (членов), необходимых для создания и деятельности политических партий. Если действующее законодательство устанавливает необходимость наличия не менее 1000 учредителей (членов), то проект закона предусматривает необходимость не менее 5 000 учредителей (членов). При этом от каждой из областей и города Минска необходимо не менее 100 учредителей (членов);

- для политических партий существенно изменяются требования к наличию организационных структур: если в действующем законодательстве организационные структуры требуются в большинстве областей Республики и городе Минске, проект закона предполагает их наличие во всех областях Республики Беларусь и городе Минске, а также районные и (или) городские организационные структуры не менее чем в одной трети районов и городов областного подчинения каждой из областей Республики Беларусь и районные организационные структуры не менее чем в одной трети районов города Минска;

- вводится ограничение на членство в партии граждан Беларуси, которые постоянно проживают за пределами Беларуси;

- расширяются ограничения на получение финансирования политическими партиями, в том числе путем введения верхнего предела пожертвований от одного донора (организации или гражданина) в размере 1000 базовых величин в год (около 10 000 долларов США), а также введением запрета на финансирование партий гражданами, которые находились за пределами Беларуси более 183 дней в году.

Проект закона устанавливает необходимость перерегистрации политических партий. Предусматривается, что политические партии, зарегистрированные до вступления в силу закона, обязаны в течение трех месяцев обеспечить представление в Министерство юстиции документов, необходимых для перерегистрации либо принять решение о ликвидации. Министерству юстиции предусматривается обязанность проведения в течение шести месяцев перерегистрации политических партий. Среди документов, которые необходимо предоставить для перерегистрации, предусмотрена информация о численности политической партии с приложением списка членов политической партии, в котором указаны фамилия, собственное имя, отчество (при его наличии), дата рождения, гражданство, место жительства, место работы (учебы), номер контактного телефона каждого из членов политической партии. В отношении партий, которые не пройдут перерегистрацию, за Министерством юстиции закреплено право подачи исков в суд о ликвидации. Очевидно, что наличие таких положений о перерегистрации может привести к ликвидации оппозиционных партий в стране.

Обязательную перерегистрацию для общественных объединений проект закона не устанавливает. В тоже время он содержит требования о приведении общественными объединениями, зарегистрированным до вступления в силу закона, в течение одного года учредительных документов в соответствие с ним. Сложившееся ранее практика показывает, что, несмотря на отсутствие требования об обязательной перерегистрации, подобное требование может послужить дополнительным фильтром для ликвидации оставшихся в Беларуси в зарегистрированном статусе общественных объединений. Более того, количество зарегистрированных общественных объединений за последние годы постоянно сокращается. Среди более 1173 некоммерческих организаций, попавших под ликвидацию на конец 2023 года, 515 общественных объединений, в отношении которых принято решение о принудительной ликвидации либо поданы иски о ликвидации, и 280 общественных объединений, принявших решение о самостоятельной ликвидации в связи с неблагоприятными условиями для работы. Таким образом, за последние два года ликвидировано или находится в процессе ликвидации 798 общественных объединений, что составляет 26% от общего количества общественных объединений (на 1 января 2021 года согласно официальной статистике количество зарегистрированных общественных объединений достигло максимального - 3021 организация).