



Мониторинг ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества в Республике Беларусь

Декабрь 2022

В Беларуси продолжается беспрецедентная волна репрессий в отношении белорусских граждан, в том числе руководителей и членов организаций гражданского общества, свобода ассоциаций в стране практически нивелирована. Не менее 757 некоммерческих организаций находятся в процессе принудительной ликвидации, включая поданные исковые заявления о принудительной ликвидации в суд, либо принудительно исключены из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР). Количество организаций, принявших решение о самостоятельной ликвидации, также регулярно увеличивается и составляет на конец декабря 416 организаций. Таким образом, потери в общественном секторе Беларуси, начиная с пост-выборного периода 2020 года, составляют уже не менее 1173 институционализированных форм некоммерческих организаций (общественных объединений, профессиональных союзов, фондов, негосударственных учреждений и ассоциаций). Вынесен первый приговор в рамках «специального» (заочного) производства. 10 декабря состоялось вручение Нобелевской премии мира, одним из лауреатов которой стал белорусский правозащитник, руководитель ПЦ «Весна», находящийся в местах лишения свободы, Алесь Беляцкий.

По состоянию на 31 декабря 2022 года в Беларуси 1448 человек признаны политическими заключенными и находятся в местах лишения свободы. За декабрь политическими заключенными белорусским правозащитным сообществом признано 40 человек.

Принудительная ликвидация некоммерческих организаций¹

По состоянию на 31 декабря 2022 года согласно [мониторингу](#), который ведется Lawtrend совместно с ОЕЕС, зафиксировано 757 некоммерческих организаций, которые находятся в процессе принудительной ликвидации, включая поданные регистрирующими органами в суд исковые заявления о ликвидации, либо принудительно исключены из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР). В период мониторинга как принимались судебные решения о принудительной ликвидации общественных объединений и фондов, так и подавались новые иски о принудительной ликвидации. В декабре исковые заявления о ликвидации наиболее активно подавались Министерством юстиции в Верховный суд в отношении республиканских и международных общественных объединений. На местном уровне

¹ В мониторинге фиксируется только случаи принудительной ликвидации и самоликвидации негосударственных НКО, государственные учреждения, республиканские государственно-общественные организации в количественных показателях не учитываются. Также не учитываются религиозные организации, потребительские кооперативы, и другие организационно-правовые формы НКО помимо общественных объединений, фондов, частных учреждений и в ассоциаций.

наибольшее количество исков подано в главным управлением юстиции Гродненского облисполкома в Гродненский областной суд, исковые заявления о принудительной ликвидации подавались также в Гомельский областной суд и Брестский областной суд.

Принятие решения некоммерческими организациями о самоликвидации

По состоянию на 31 декабря 2022 года, согласно [мониторингу](#), который ведет Lawtrend зафиксировано 416 некоммерческих организаций (общественных объединений, фондов и учреждений), в отношении которых уполномоченный уставом орган или учредители приняли решение о ликвидации.

Как и ранее, решение о самоликвидации принимается прежде всего из-за давления на членов, сотрудников НКО, неблагоприятной правовой среды, общей общественно-политической ситуации в стране, а также зачастую под давлением властей на НКО о принятии соответствующего решения.

Таким образом, анализ общей статистики принудительно ликвидированных (ликвидируемых) НКО и НКО, принявших решение о самостоятельной ликвидации, показывает, что, начиная с сентября 2020 года на конец 2022 года, в Беларуси в зарегистрированном статусе стало меньше (либо в ближайшее время в результате судебных рассмотрений станет) как минимум на 1173 некоммерческие организации (общественные объединения, включая профессиональные союзы, фонды, учреждения, ассоциации).

Иное давление на организации гражданского общества и активистов.

В СИЗО продолжают находиться правозащитники - председатель ПЦ «Весна», Нобелевский лауреат Алесь Беляцкий, член Совета ПЦ «Весна», вице-президент Международной федерации за права человека (FIDH) Валентин Стефанович, юрист, координатор кампании «Правозащитники за свободные выборы» Владимир Лабкович. Тюремный срок продолжает отбывать председатель Гомельского отделения Правозащитного центра "Весна" Леонид Судаленко, координаторка Волонтерской службы Правозащитного центра "Весна" Марфа Рабкова, волонтер Весны Андрей Чапук.

[По сообщению ПЦ «Весна»](#) рассмотрение дела против Алеся Беляцкого, Валентина Стефановича и Владимира Лабковича, а также Дмитрия Соловьева, которого будут судить в порядке специального производства назначили на 5 января 2023 года в суде Ленинского района Минска. Правозащитников обвиняют в контрабанде (незаконном перемещении через таможенную границу Евразийского экономического союза в крупном размере наличных денежных средств организованной группой) по ч. 4 ст. 228 Уголовного кодекса и финансировании групповых действий, грубо нарушающих общественный порядок, по ч. 2 ст. 342 Уголовного кодекса. Беляцкий, Стефанович и Лабкович содержатся под стражей с 14 июля 2021 года — им грозит от 7 до 12 лет лишения свободы.

Среди действий, которые ставятся в вину правозащитникам:

- оплаты штрафов за отдельных лиц, "привлеченных на основании вступивших в законную силу судебных решений к ответственности за административные правонарушения, связанные с нарушением общественного порядка и установленного на территории страны порядка управления; другие правонарушения, совершенные в связи с выражением протеста на действия государственных органов Республики Беларусь;

- выплаты таким лицам денежных компенсаций за средства, затраченные ими на оплату штрафов;

- оплаты вместо некоторых лиц, "совершивших названные административные правонарушения, счетов за питание в местах отбывания взысканий в виде административных арестов";

- оплаты работы адвокатов, "в том числе за защиту в уголовных процессах ряда лиц, признанных подозреваемыми и впоследствии привлеченных в качестве обвиняемых по уголовным делам, связанным с грубым нарушением общественного порядка, выражением протеста на действия государственных органов Республики Беларусь".

23 декабря был задержан муж Марфы Рабковой Вадим Жаромский. Вадим приговорен к 15 суткам административного ареста.

В местах лишения свободы удерживаются и другие представители организаций гражданского общества, например, член Союза поляков Андрей Почобут, член Совета и соучредитель школы молодых менеджеров публичного администрирования Sympra, эксперт исследовательского проекта bipart Татьяна Кузина, деятель культуры, основатель Symbal.by Павел Белоус, гродненский активист, возглавлявший учреждение «Центр городской жизни» Павел Можейко, бывший руководитель Общественного объединения "Ахова птушак Бацькаўшчыны» Виктор Фенчук, общественный деятель, основатель «Летучего университета» Владимир Мацкевич, экспертка аналитической группы Агентства гуманитарных технологий, координаторка "Летучего университета", старшая аналитик Центра европейской трансформации Татьяна Водолажская.

Правозащитница Наста Лойко 14 декабря была четвертый раз приговорена к 15 суткам административного ареста по ст. 19.1 Кодекса об административных правонарушениях (мелкое хулиганство). По административным статьям Лойко непрерывно провела в местах лишения свободы 60 суток. После отбытия четвертого административного задержания Наста не вышла на свободу и ей было предъявлено уголовное обвинение. [По информации](#) Хьюман Константа, Лойко предъявлено обвинение по двум статьям Уголовного кодекса. Одна из статей - организация групповых действий, грубо нарушающих общественный порядок и сопряженных с явным неповиновением законным требованиям представителей власти либо повлекшие нарушение работы транспорта, предприятий, учреждений или организаций, или активное участие в таких действиях при отсутствии признаков более тяжкого преступления (ст. 342¹ Уголовного кодекса).

В Минском областном суде вынесли приговор по делу «Отрядов гражданской самообороны Беларуси». Пяти фигурантам дела присудили от 13 до 20 лет лишения свободы.

Массовым репрессиям подверглись также активисты, члены независимых профсоюзов. [По данным](#) Белорусского независимого профсоюза на сегодняшний момент в белорусских тюрьмах находятся почти четыре десятка профсоюзных активистов и лидеров демократических профсоюзов. Так, в местах лишения свободы удерживаются лидеры и активисты белорусских независимых профсоюзов: председатель Белорусского конгресса демократических профсоюзов Александр Ярошук, бывший руководитель РЭП Геннадий Федынич, заместитель председателя Белорусского конгресса демократических профсоюзов Сергей Антусевич, бывший председатель Свободного профсоюза Белорусского, бывший заместитель председателя РЭП Михаил Громов, активист профсоюза РЭП Вацлав Орешко, лидер Оршанского независимого профсоюза РЭП, исполняющий обязанности председателя профсоюза РЭП Василий Береснев, сотрудница офиса Белорусского конгресса демократических профсоюзов Ирина Бут-Гусаим, активист, бывший руководитель

первичной организацией Свободного профсоюза металлистов Виталий Чичмарев, активист независимого профсоюза Мирослав Собчук, активистка Свободного профсоюза металлистов Янина Малаш, а также вице-председатель Белорусского Независимого профсоюза, председатель первичной профсоюзной организации ОАО «Беларуськалий» Александр Мишук и др.

26 декабря Минский городской суд вынес приговор по уголовному делу, возбужденному на активистов Белорусского конгресса демократических профсоюзов (БКДП) — председателя профсоюза Александра Ярошука, его заместителя Сергея Антусевича и бухгалтерку Ирины Бут-Гусаим, задержанных 19 апреля 2022 года. Их обвинили в действиях, грубо нарушающих общественный порядок (ч. 1 ст. 342), а Ярошука также в призывах к мерам ограничительного характера, другим действиям, направленным на причинение вреда национальной безопасности Республики Беларусь (ч. 3 ст. 361). Александра Ярошука приговорили к четырем годам колонии в условиях общего режима, Сергея Антусевича — к двум годам, Ирину Бут-Гусаим — к полутора годам.

БКДП объединяет несколько независимых профессиональных союзов. В него входят Свободный профсоюз белорусский (СПБ), Свободный профсоюз металлистов (СПМ), Белорусский профсоюз работников радиоэлектронной промышленности (РЭП) и Белорусский независимый профсоюз (БНП). 18 июля 2022 года БКДП был принудительно ликвидирован Верховным судом.

25 ноября в Минском городском суде началось рассмотрение уголовного дела в отношении лидеров белорусских независимых профсоюзов, политзаключенных - бывшего руководителя Независимого профсоюза работников радиоэлектронной промышленности — РЭП Геннадия Федьнича, лидера Оршанского независимого профсоюза РЭП, исполняющего обязанности председателя профсоюза РЭП Василия Береснева, активиста профсоюза РЭП Вацлава Орешко. Их обвиняют в призывах к мерам ограничительного характера, направленным на причинение вреда национальной безопасности Республики Беларусь (ч. 3 ст. 361 Уголовного кодекса), разжигании иной социальной вражды и розни (ч. 3 ст. 130), создании экстремистского формирования либо участия в нем (ч.1 и ч. 3 ст. 361¹ Уголовного кодекса). 27 декабря по данному делу должен был быть вынесен приговор. Однако вместо ожидаемого приговора судья объявила, что по вновь открывшимся обстоятельствам суд над активистами переносится, при этом срок переноса не был определен.

Продолжается практика признания информационных продуктов «экстремистскими материалами», расширения перечней граждан, организаций, формирований, индивидуальных предпринимателей, причастных к экстремистской деятельности, возбуждение уголовных дел за создание «экстремистских формирований» и участие в них. Так, 1 декабря суд Центрального района г. Минска признал «экстремистским» Telegram-канал "Объединенного Переходного Кабинета Беларуси". «Экстремистским материалом» признан YouTube-канал "Беларусский расследовательский центр".

9 декабря Следственным комитетом были возбуждены и соединены в одном производстве уголовные дела за создание экстремистского формирования либо участие в нем в отношении Валерия Сахашника, Светланы Тихановской, Александра Азарова и других. [По сообщению МВД](#), по уголовному делу проверяются более 200 лиц из числа так называемых диаспор, продолжается оперативная работа по установлению лиц, участвующих в экстремистских инициативах. Речь идет о якобы создании в Польше и Литве военизированного экстремистского формирования "Посполитое Рушение" и входящих в

него структурных подразделений - "хоругвей". По информации МВД, указанные образования, действуя совместно с экстремистскими формированиями "ВУРОЛ", мобилизационный план "Перамога" и "Объединенный переходный кабинет", якобы проводят работу по организации посягательств на территориальную целостность, суверенитет, основы конституционного строя и общественную безопасность Республики Беларусь.

В Беларуси началось рассмотрение первых уголовных дел в рамках «специального производства» (когда к уголовной ответственности могут привлечь людей, находящихся за границей). Первый заочный суд начался 12 декабря в Минском городском суде по делу "Черной книги Беларуси", по которому проходят пять человек, находящихся за границей, - Янина Сазанович, Дмитрий Навоша, Даниил Богданович, Валерия Занемонская и Ольга Высоцкая. Их обвиняют по двум статьям Уголовного кодекса: ч. 3 ст. 130 (разжигание иной социальной вражды) и ч. 3 ст. 203-1 (незаконные действия в отношении персональных данных). Черная книга Беларуси признана экстремистским материалом, КГБ внес фигурантов дела в "террористический список".

26 декабря 2022 года Минский городской суд объявил первый приговор в рамках специального производства. Экс-глава Белорусского фонда спортивной солидарности (BSSF) Александра Герасименя была приговорена к 12 годам лишения свободы в условиях общего режима, исполнительный директор фонда Александр Опейкин к 12 годам лишения свободы в условиях усиленного режима. Герасименя и Опейкин были признаны виновными по ч. 2 ст. 361 («Призывы к мерам ограничительного характера (санкциям), иным действиям, направленным на причинение вреда национальной безопасности Республики Беларусь»). [По информации](#) провластных СМИ, согласно материалам уголовного дела, Герасименя и Опейкин обвиняются в том, что создали незарегистрированное объединение «Белорусский фонд спортивной солидарности» (признано экстремистским в Беларуси). С августа 2020 по 20 мая 2022 года через интернет распространяли ложные сведения о событиях, происходивших на территории Беларуси после выборов в 2020 году. Обвиняемые также обращались к различным государствам, иностранным и международным организациям о введении санкций в отношении НОК Беларуси и других спортивных организаций. С обвиняемых солидарно будет взыскан имущественный ущерб: в пользу Белорусской федерации современного пятиборья – в сумме чуть более 22 тысяч рублей, ГУ «Белспортобеспечение» – 571 300 белорусских рублей, Белорусской федерации велосипедного спорта – более 86 тысяч белорусских рублей. Имущество Александры Герасимени арестовано.

В суд направили уголовное дело против членов Координационного совета - Светланы Тихановской, Марии Мороз, Павла Латушко, Ольги Ковальковой и Сергея Дылевского. Дело также будет рассматриваться в рамках "специального производства".

В Беларуси заблокировали Patreon – платформу, используемую, в том числе, белорусскими организациями гражданского общества для сбора пожертвований.

Дискредитация организаций гражданского общества.

Продолжается практика дискредитации организаций гражданского общества в провластных средствах массовой информации. В газете администрации президента «Беларусь. Сегодня» опубликованы несколько статей, дискредитирующих независимые некоммерческие организации. Например, [Разочарование беглых настолько велико, что нет возможности его скрыть](#), [Отдавать должное врагу — полезно. Понимать, как он](#)

[работает, — необходимо, Шпионскую сеть под видом волонтеров-правозащитников раскрыли сотрудники ГУБОПиК МВД](#). В ответ на последнюю статью правозащитная организация Хьюман Константа приняла [заявление](#).

Дискредитация организаций гражданского общества в провластных СМИ и ТГ-каналах – постоянный инструмент давления по отношению к ним наряду с «юридическими механизмами»: принудительная ликвидация, принуждение к ликвидации, проверки, вызовы на беседы и допросы, привлечение к административной и уголовной ответственности членов организаций, обыски, изъятие документации и оборудования, арест счетов и т.п.

Нормотворческие инициативы.

Проект закона об изменении закона от 01.08.2002 № 136-З «О гражданстве Республики Беларусь», предусматривающий возможность лишения гражданства белорусов, находящихся за пределами страны, принят парламентом сразу в двух чтениях.

Законопроектом устанавливается обязанность гражданина информировать письменно либо в электронной форме органы внутренних дел, органы дипломатической службы о получении гражданства либо вида на жительство иностранного государства или иного документа, дающего права на льготы и другие преимущества.

Проект закона также устанавливает возможность утраты белорусского гражданства, приобретенного в том числе по рождению, в связи с наличием вступившего в законную силу приговора суда, подтверждающего участие лица в экстремистской деятельности или причинении им тяжкого вреда интересам страны, если такое лицо находится за ее пределами. В законе определяются преступления, предусмотренные соответствующими статьями Уголовного кодекса, в том числе создание экстремистского формирования или участие в нем (ст. 361 Уголовного кодекса), совершение которых может привести к утрате гражданства, а также полномочия президента принимать такие решения по предложению комиссии по вопросам гражданства.

12 декабря 2022 года в Беларуси был опубликован проект закона «Об основах гражданского общества», внесенный Советом министров на рассмотрение парламента. 20 проект закона принят парламентом в первом чтении. Разработка этого законопроекта анонсировалась с 2021 года, в том числе «высшим политическим руководством страны». Однако непосредственно подготовка документа была связана с результатами изменения Конституции, когда в феврале 2022 года в новой редакции Конституции Беларуси впервые появилось упоминание гражданского общества как одного из субъектов, направляющих делегатов на Всебелорусское народное собрание (новый представительный орган, стоящий над системой разделения властей и «определяющий стратегические направления развития общества и государства»).

Данный проект закона в целом не меняет правового статуса существующих в Беларуси НКО, не вносит изменений в существующую систему некоммерческих организаций, процедуру их создания, деятельности, финансирования и ликвидации. В то же время он учреждает иерархию организаций, которым будут доступны особые формы взаимодействия с государственными органами. Он устанавливает для узкого круга республиканских общественных объединений, объединений профсоюзов особые формы взаимодействия с государством в рамках Всебелорусского народного собрания (ВНС). Таким образом, несмотря на название, предметом регулирования данного законопроекта является не гражданское общество в целом, а лишь взаимодействие некоторых его

субъектов с государством, в особенности в рамках выборов делегатов Всебелорусского народного собрания от гражданского общества.

В Союзном государстве следует уходить от излишних ограничений при иностранном финансировании некоммерческих организаций, [заявил](#) журналистам министр юстиции России Константин Чуйченко после встречи с белорусским министром юстиции Сергеем Хоменко. По его словам, на встрече была достигнута договоренность о том, чтобы сформировать определенные изъятия из тех ограничений, которые действуют в каждой из стран (беларусском и российском законодательстве).

13 декабря [на совещании](#), которое касалось правок в некоторые законы для приведения их в соответствие с новой Конституцией, Лукашенко заявил о том, что «на политическом поле страны должны работать только те партии, деятельность которых соответствует основным принципам внутренней и внешней политики».

30 декабря на сайте Национального правового Интернет-портала [опубликован](#) текст проекта закона «Об изменении законов по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений». Внесение изменений в законы об общественных объединениях и политических партиях планируется еще с 2019 года: проводились общественные обсуждения, новая редакция закона была внесена в парламент, но была отозвана в связи с необходимостью доработки. И вот появилась новая версия изменений и дополнений в законы об общественных объединениях и дополнений. В некоторых положениях изменения и дополнения совпадают с редакцией 2019 года, однако, часть изменений и дополнений имеют новый характер и по сравнению с разработанными на тот момент, и по сравнению с действующим законодательством. Проект закона предполагает внесение некоторых существенных изменений в действующее законодательство об общественных объединениях и политических партиях.

Среди основных изменений и дополнений выделяются:

- для создания и деятельности республиканского общественного объединения проект закона предусматривает необходимость наличия не менее пятидесяти учредителей (членов) от всех областей Республики Беларусь и города Минска, а также создание во всех областях и городе Минске организационных структур этого общественного объединения. Действующее законодательство создание организационных структур от республиканского общественного объединения не требует, в соответствии с ним возможно создание и деятельность цельного республиканского общественного объединения без наличия организационных структур;
- размещение юридического адреса общественного объединения и его организационных структур допускается только в нежилом помещении;
- исключение понятий «территория деятельности» и «предмет деятельности» общественного объединения;
- возможность подачи документов для государственной регистрации общественного объединения, союза, изменений и (или) дополнений в их уставы не только путем личного обращения или по почте, но и путем направления электронного документа;
- дополнение оснований для ликвидации общественного объединения: в качестве основания для ликвидации, помимо осуществления экстремистской деятельности, добавляется осуществление террористической и других деяний, запрещенных законодательством, а также деятельности, наносящей вред государственным и (или)

общественным интересам; несоответствие деятельности общественного объединения, союза основным направлениям внутренней и внешней политики, концепции национальной безопасности, утверждаемым Всебелорусским народным собранием.

- из компетенции Верховного суда изымают рассмотрение дел по ликвидации, обжалованию письменных предупреждений, отказов в регистрации международных и республиканских общественных объединений. Проектом закона предполагается, что иски и жалобы по таким делам будут рассматриваться областными и Минским городским судами в зависимости от размещения юридического адреса общественного объединения, также, как и иски и жалобы местных общественных объединений.

- продлевается срок подачи ежегодных отчетов общественными объединениями в регистрирующий орган и размещения публичной отчетности о расходах и доходах до 31 марта следующего года. В действующем законодательстве установлен срок до 1 марта. Предусматривается возможность подачи таких отчетов в электронном виде;

- увеличивается количество учредителей (членов), необходимых для создания и деятельности политических партий. Если действующее законодательство устанавливает необходимость наличия не менее 1000 учредителей (членов), то проект закона предусматривает необходимость не менее 5 000 учредителей (членов). При этом от каждой из областей и города Минска необходимо не менее 100 учредителей (членов);

- для политических партий существенно изменяются требования к наличию организационных структур: если в действующем законодательстве организационные структуры требуются в большинстве областей Республики и городе Минске, проект закона предполагает их наличие во всех областях Республики Беларусь и городе Минске, а также районные и (или) городские организационные структуры не менее чем в одной трети районов и городов областного подчинения каждой из областей Республики Беларусь и районные организационные структуры не менее чем в одной трети районов города Минска.

Проект закона устанавливает необходимость перерегистрации политических партий. Предусматривается, что политические партии, зарегистрированные до вступления в силу закона, обязаны в течение трех месяцев обеспечить представление в Министерство юстиции документов, необходимых для перерегистрации либо принять решение о ликвидации. Министерству юстиции предусматривается обязанность проведения в течение шести месяцев перерегистрации политических партий. Среди документов, которые необходимо предоставить для перерегистрации, предусмотрена информация о численности политической партии с приложением списка членов политической партии, в котором указаны фамилия, собственное имя, отчество (при его наличии), дата рождения, гражданство, место жительства, место работы (учебы), номер контактного телефона каждого из членов политической партии. Очевидно, что наличие таких положений о перерегистрации может привести к ликвидации оппозиционных партий в стране.

Обязательную перерегистрацию для общественных объединений проект закона не устанавливает. В тоже время он содержит требования о приведении общественными объединениями, зарегистрированным до вступления в силу закона, в течение одного года учредительных документов в соответствие с ним. Сложившееся ранее практика показывает, что, несмотря на отсутствие требования об обязательной перерегистрации, подобное требование может послужить дополнительным фильтром для ликвидации оставшихся в Беларуси в зарегистрированном статусе общественных объединений.