



Мониторинг ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества в Республике Беларусь

Ноябрь 2022

В Беларуси продолжается беспрецедентная волна репрессий в отношении белорусских граждан, в том числе руководителей и членов организаций гражданского общества, свобода ассоциаций в стране практически нивелирована. Не менее 699 некоммерческих организаций находятся в процессе принудительной ликвидации, включая поданные исковые заявления о принудительной ликвидации в суд, либо принудительно исключены из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР). Количество организаций, принявших решение о самостоятельной ликвидации, также регулярно увеличивается и составляет на конец ноября 403 организаций. Таким образом, потери в общественном секторе Беларуси, начиная с пост выборного периода 2020 года, составляют уже не менее 1102 институционализированных форм некоммерческих организаций (общественных объединений, профессиональных союзов, фондов, негосударственных учреждений и ассоциаций). Растет количество граждан, привлекаемых к уголовной ответственности за якобы создание экстремистских формирований, участия в них. Зафиксирован еще один случай возбуждения уголовного дела по ст. 193.1 (организация и участие в деятельности незарегистрированной организации). Продолжаются задержания оставшихся в Беларуси представителей организаций гражданского общества.

По состоянию на 30 ноября 2022 года в Беларуси 1447 человек признаны политическими заключенными и находятся в местах лишения свободы.

Принудительная ликвидация некоммерческих организаций¹

По состоянию на 30 ноября 2022 года согласно [мониторингу](#), который ведется Lawtrend совместно с ОЕЕС, зафиксировано 699 некоммерческих организаций, которые находятся в процессе принудительной ликвидации, включая поданные регистрирующими органами в суд исковые заявления о ликвидации, либо принудительно исключены из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР). По сравнению с предыдущим мониторинговым периодом, количество принудительно ликвидируемых НКО увеличилось на 32. В период мониторинга как принимались судебные решения о принудительной ликвидации общественных объединений и фондов, так и подавались новые иски о принудительной ликвидации.

¹ В мониторинге фиксируется только случаи принудительной ликвидации и самоликвидации негосударственных НКО, государственные учреждения, республиканские государственно-общественные организации в количественных показателях не учитываются. Также не учитываются религиозные организации, потребительские кооперативы, и другие организационно-правовые формы НКО помимо общественных объединений, фондов, частных учреждений и в ассоциаций.

Принятие решения некоммерческими организациями о самоликвидации

По состоянию на 30 ноября 2022 года, согласно [мониторингу](#), который ведет Lawtrend зафиксировано 403 некоммерческих организаций (общественных объединений, фондов и учреждений), в отношении которых уполномоченный уставом орган или учредители приняли решение о ликвидации. По сравнению с предыдущим мониторинговым периодом количество НКО, принявших решение о самостоятельной ликвидации увеличилось на 13.

Как и ранее, решение о самоликвидации принимается прежде всего из-за давления на членов, сотрудников НКО, неблагоприятной правовой среды, общей общественно-политической ситуации в стране, а также зачастую под давлением властей на НКО о принятии соответствующего решения.

Таким образом, анализ общей статистики принудительно ликвидированных (ликвидируемых) НКО и НКО, принявших решение о самостоятельной ликвидации, показывает, что, начиная с сентября 2020 года по настоящее время, в Беларуси в зарегистрированном статусе стало меньше (либо в ближайшее время в результате судебных рассмотрений станет) как минимум на 1102 некоммерческих организаций (общественных объединений, включая профессиональные союзы, фондов, учреждений, ассоциаций).

Иное давление на организации гражданского общества и активистов.

Продолжается практика проверок регистрирующими органами зарегистрированных в Беларуси общественных объединений и фондов. Только считанные организации не получают по результатам проверок письменные предупреждения о нарушении законодательства. При этом получение либо не получение письменного предупреждения, устранения либо не устранение нарушений, указанных в письменных предупреждениях не является гарантией применения более жесткой санкции к общественному объединению либо фонду, такой как принудительная ликвидация.

Все большее распространение получает практика использования «экстремистских статей» в отношении представителей организаций гражданского общества, а также просто активистов и активисток. Появляется все больше дел, связанных с якобы организацией и участием в экстремистских формированиях.

Так, 9 ноября задержали 5 участников Союза Белорусского Национального щита. По [сообщению МВД](#), против них возбуждено уголовное дело за создание экстремистского формирования или участие в нем (ст. 361¹ Уголовного кодекса).

Продолжают возбуждаться и вестись уголовные дела, связанные с финансированием «экстремистской деятельности» (ст. 361² Уголовного кодекса). Так, в Минском городском суде началось рассмотрение очередного уголовного дела за финансирование экстремистской деятельности. Обвиняемый-индивидуальный предприниматель Павел Харитонов. Согласно материалам дела, Харитонов пытаясь с августа 2020 года по июль 2021 года» по мотивам политической и идеологической вражды " переводил финансовые средства для обеспечения деятельности ряда объединений граждан в составе формирований, признанных экстремистскими. Всего за это время, по материалам следствия, Харитонов сделал 8 переводов в общей сумме не менее 1 150 долларов США.

Минский городской суд приговорил к трем годам колонии в условиях общего режима Александра Зиязетдинова. Его обвинили по ч. 1 ст. 361² Уголовного кодекса (финансирование деятельности экстремистского формирования) за перечисление в мае

2021 года 0,2 эфира (около 800 долларов) на криптокошелек BYPOL. Суд проходил в закрытом режиме.

[По сообщению](#) провластного телеграм-канала «Сводки Центра», задержан минский айтишник, которого обвиняют, в том числе, в переводе пожертвований фонду BYPOL. «Причиной задержания стала информация о наличии переводов в экстремистские организации, за каждый из которых будет возбуждено отдельное уголовное дело».

По состоянию на 30 ноября 2022 года в [Перечень](#) организаций, формирований, индивидуальных предпринимателей, причастных к экстремистской деятельности внесено 104 субъекта. 1 ноября решением МВД экстремистским формированием признан «Союз Белорусского Национального щита», 28 ноября решением МВД экстремистским формированием признано «Посполитое рушенне» (как указывается в перечне, это группа граждан под руководством экстремистских формирований «BYPOL / «мобилизационный план «Перамога» и «Объединенный Переходный кабинет»), 30 ноября решением МВД – Фонд «Страна для жизни».

Продолжается практика признания информационных продуктов «экстремистскими материалами», расширения перечней граждан, организаций, формирований, индивидуальных предпринимателей, причастных к экстремистской деятельности. Так, 17 ноября суд Ленинского района г. Гродно, среди прочих, внес в список «экстремистских материалов» страницу в Instagram "freebelaruscenter". 17 ноября суд Ленинского района г. Гродно также принял решение о признании «экстремистским материалом» страницу в Instagram "viasna9, несмотря на то, что она уже была признана «экстремистской» 27 января 2022 года решением суда Железнодорожного района г. Гомеля. Экстремистским материалом признана Instagram-страница проекта "Август2020", на которой размещались истории людей, пострадавших от пыток со стороны силовиков.

В СИЗО продолжают находиться правозащитники - председатель ПЦ «Весна» Алесь Беляцкий, член Совета ПЦ «Весна», вице-президент Международной федерации за права человека (FIDH) Валентин Стефанович, юрист, координатор кампании «Правозащитники за свободные выборы» Владимир Лабкович. Тюремный срок продолжает отбывать председатель Гомельского отделения Правозащитного центра "Весна" Леонид Судаленко, координаторка Волонтерской службы Правозащитного центра "Весна" Марфа Рабкова, волонтер Весны Андрей Чапюк. Генеральная прокуратура [направила в суд](#) уголовное дело по обвинению представителей незарегистрированного правозащитного центра «Весна» Беляцкого А.В., Стефановича В.К., Лабковича В.Н., Соловьева Д.С. в совершении преступлений, предусмотренных ч.4 ст.228 и ч.2 ст.342 Уголовного кодекса Республики Беларусь. По сообщению прокуратуры, обвиняемые, «действуя в составе организованной группы с 4 апреля 2016 года по 14 июля 2021 года под условием использования на территории Беларуси для незаконной деятельности и финансирования ПЦ «Весна», а также иных организаций обналичили поступившие от различных структур и фондов на банковские счета контролируемой ими иностранной организации деньги. Затем с помощью иных лиц, действуя с единым умыслом, обеспечили незаконное перемещение обналиченных на территории Литовской Республики наличных средств в крупном размере через таможенную границу Евразийского экономического союза в общей сумме не менее 201 тыс. евро и 54 тыс. долларов США путем их поэтапного перемещения через границу без декларирования. Они же в указанном составе, а также с иными лицами умышленно осуществили подготовку граждан для участия в групповых действиях, грубо нарушающих общественный порядок, а также финансирование и материальное обеспечение таких акций

под видом правозащитной и благотворительной деятельности, в том числе от имени ПЦ «Весна», незарегистрированного фонда «BY_HELP», в период с мая 2020 года по 14 июля 2021 года». Дело Дмитрия Соловьева, который смог покинуть Беларусь, рассматривают в рамках «специального производства», после чего его смогут судить заочно.

В местах лишения свободы удерживаются и другие представители организаций гражданского общества, например, член Союза поляков Андрей Почобут, член Совета и соучредитель школы молодых менеджеров публичного администрирования Sympra, эксперт исследовательского проекта bipart Татьяна Кузина, деятель культуры, основатель Symbal.by Павел Белоус, гродненский активист, возглавлявший учреждение «Центр городской жизни» Павел Можейко, бывший руководитель Общественного объединения "Ахова птушак Бацькаўшчыны» Виктор Фенчук, общественный деятель, основатель «Летучего университета» Владимир Мацкевич, экспертка аналитической группы Агентства гуманитарных технологий, координаторка "Летучего университета", старшая аналитик Центра европейской трансформации Татьяна Водолажская.

30 ноября в связи с полным отбыванием срока (2,5 года лишения свободы в колонии общего режима) на свободу вышли осужденные по «делу студентов», в том числе члены ЗБС Егор Канецкий, Яна Оробейко, Кася Будько, Ксения Сыромолот, член основного состава Координационного совета Алана Гебремариам.

11 ноября в Минском городском суде огласили приговор по "делу Фонда «Страна для жизни»". По нему проходили три волонтера Фонда — политзаключенный Антон Сташевский, Юлия Сырых, Татьяна Островская, а также Марина Дубровская. Из них только Сташевский содержался под стражей, Дубровская — под домашним арестом, Сырых и Островская после почти годового заключения покинули Беларусь. Волонтеров фонда объявили в розыск — их дела выделили в отдельное производство. Сташевского судили по ч. 1 ст. 357 Уголовного кодекса (заговор с целью захвата государственной власти неконституционным путем), Дубровскую — по ч. 2 ст. 342 УК (обучение и подготовка лиц для участия в действиях, грубо нарушающих общественный порядок, а также их финансирование или иное материальное обеспечение). Сташевского приговорили к 8 годам колонии в условиях строгого режима, Дубровскую — к 1,5 годам колонии в условиях общего режима и арестовали в зале суда.

28 ноября в суде Первомайского района г. Минска рассмотрели административное дело правозащитницы Насты Лойко. Насту признали виновной в мелком хулиганстве (ст. 19.1 Кодекса об административных правонарушениях) и третий раз подряд отправили под арест на 15 суток. Всего это пятый арест Насты за текущую осень. По заявлению Лойко во время суда за время отбывания предыдущих 15 суток к ней применялись пытки: дважды отводили на разговоры с сотрудниками ГУБОПиКа, где один раз ее ударили электрошокером, а также оставили без верхней одежды на восемь часов во внутренний дворик ЦИП, в результате чего она сильно заболела.

Длительное нахождение граждан в связи с непрерывными административными арестами в местах временного пребывания, не предназначенных для содержания людей на длительный срок, вызывает серьезную тревогу в связи с условиями содержания, доступом к медицинской помощи, ограниченным доступом к передачам, в том числе лекарственным средствам. Так, с 31 августа непрерывные административные аресты отбывает священник Владислав Богомольников, который объявлял голодовку в поддержку политзаключенного Игоря Лосика, а также служил литию по роману Бондаренко. В настоящее время его задержание длится уже более 90 суток.

21 ноября был задержан бывший председатель Республиканского общественного объединения «Перспектива», ликвидированного по решению Верховного суда 7 сентября 2021 года, Александр Шумченко. Шумченко оштрафовали по ст. 19.11 Кодекса об административных правонарушениях за "распространение экстремистских материалов" на 15 базовых величин штрафа (480 бел. рублей).

23 ноября был задержан сооснователь научно-популярного проекта «Умный Минск» - центра неформального обучения для детей Сергей Савкин.

В мониторинговый период был проведен целый рейд в отношении бывших активистов ликвидированного властями 19 ноября 2021 года общественного объединения «Движение «За свободу». Так, 22 ноября в Верхнедвинске (Витебская обл.) после обыска и изъятия техники задержали общественную активистку Валентину Болбат (приговорена к 10 суткам административного ареста). 21-22 ноября обыски прошли также в других регионах Беларуси у Георгия Станкевича, Алексея Отрощенко, Владимира Кацоры, Юрия Казакевича и других активистов ([по информации](#) Правозащитного центра «Весна» известно о фактах преследования в отношении минимум 13 лиц). 29 ноября обыск прошел у общественной активистки из Новополоцка Ольги Домаскиной, а также по месту жительства ее родных. В ходе обыска была изъята техника, а также задавались вопросы относительно Движения «За свободу».

29 ноября были задержаны Оксана Шелест, социолог, кандидат наук, коллега Владимира Мацкевича, а также Кирилл Мальцев. В этот же день задержан заместитель руководителя Общественного объединения «Минское велосипедное общество» максим Пучинский.

3 ноября вынесены приговоры трем лидерам Объединенной гражданской партии по делу о грубом нарушении порядка – участие в «Марше Новой Беларуси» (ст. 342 Уголовного кодекса): Антонину Ковалёву приговорили к одному году колонии в условиях общего режима, Оксану Алексееву — полтора годам колонии, Николая Козлова— двум с половиной годам колонии.

Продолжаются репрессии в отношении независимых профсоюзом. [По данным](#) Белорусского независимого профсоюза на сегодняшний момент в белорусских тюрьмах находятся почти четыре десятка профсоюзных активистов и лидеров демократических профсоюзов. Так, в местах лишения свободы удерживаются лидеры и активисты белорусских независимых профсоюзов: председатель Белорусского конгресса демократических профсоюзов Александр Ярошук, бывший руководитель РЭП Геннадий Федынич, заместитель председателя Белорусского конгресса демократических профсоюзов Сергей Антусевич, бывший председатель Свободного профсоюза Белорусского, бывший заместитель председателя РЭП Михаил Громов, активист профсоюза РЭП Вацлав Орешко, лидер Оршанского независимого профсоюза РЭП, исполняющий обязанности председателя профсоюза РЭП Василий Береснев, сотрудница офиса Белорусского конгресса демократических профсоюзов Ирина Бут-Гусаим, активист, бывший руководитель первичной организацией Свободного профсоюза металлистов Виталий Чичмарев, активист независимого профсоюза Мирослав Собчук, активистка Свободного профсоюза металлистов Янина Малаш, а также вице-председатель Белорусского Независимого профсоюза, председатель первичной профсоюзной организации ОАО «Беларуськалий» Александр Мишук и др.

1 ноября в очередной раз задержали главу независимого профсоюза «Нафтан» Ольгу Бритикову. Бритикова была приговорена к административному аресту на 15 суток по статье 19.11 КоАП — распространение экстремистских материалов. 11 ноября над ней состоялся второй суд подряд за "несанкционированное пикетирование" и она вновь была признана виновной и приговорена к 15 суткам ареста. 10 ноября был задержан сын Ольги, однако после допроса задержан. Весной этого года Бритикова уже провела в местах лишения свободы в общей сложности 75 суток по административным статьям.

15 ноября Минский областной суд приговорил политзаключенного Александра Мишука по ч. 1 ст. 361 (призывы к мерам ограничительного характера (санкциям), иным действиям, направленным нанести вред национальной безопасности Республики Беларусь) Уголовного кодекса к двум годам шести месяцам лишения свободы в колонии в условиях общего режима. Прокуратура поставила в вину Мишуку его выступление перед работниками ОАО «Беларуськалий «с» целью создания забастовочного комитета".

15 ноября суд Московского района Минска приговорил активистку Свободного профсоюза металлистов Янину Малаш к полутора годам лишения свободы по статье о грубом нарушении порядка (ст. 342 Уголовного кодекса).

16 ноября Гродненский областной суд приговорил председателя первичной организации Белорусского независимого профсоюза работников ОАО "Гродно Азот" Андрея Ханевича к пяти годам лишения свободы. Ханевича обвинили по двум статьям Уголовного кодекса Республики Беларусь: "Дискредитация Республики Беларусь" (статья 369¹) и "Содействие экстремистской деятельности" (статья 361⁴).

Председателю ликвидированной по решению Верховного суда Ассоциации профсоюзов «Белорусский конгресс демократических профсоюзов» Александру Ярошуку предъявили новое обвинение – призывы к санкциям.

27 ноября суд Первомайского района Минска вынес приговор секретарю ликвидированного властями Свободного профсоюза металлистов Михаилу Громову. Громов признан виновным в организации и подготовке действий, грубо нарушивших общественный порядок, либо в активном участии в таких действиях (ч. 1 ст. 342 Уголовного кодекса) и приговорен к наказанию в виде ограничения свободы без направления в учреждение открытого типа сроком на два года и шесть месяцев («домашняя химия»).

В ответ на репрессии в отношении профсоюзов Международная организация труда запустила процедуру по ст. 33 Устава, которая гласит «если какой-либо член Организации не выполнит в установленный срок рекомендации, которые могут содержаться в докладе комиссии или в решении Международного суда, то Административный совет может рекомендовать Конференции такие действия, какие он сочтет целесообразными для обеспечения выполнения этих рекомендаций». Решение было принято 8 ноября 2022 года на заседании Административного Совета Международной Организации Труда, в соответствии со статьей 33 Устава МОТ за систематическое нарушения в Беларуси основополагающих прав трудящихся. В качестве действий, принуждающих правительство Беларуси к соблюдению международных норм, могут быть применены любые меры. К марту 2023 года МОТ должна выработать соответствующие меры в отношении белорусской власти, а в июне принять их на Международной Конференции труда.

Ответственность за деятельность незарегистрированных организаций (применение ст. 193¹ Уголовного кодекса).

В ноябре прокуратура Гродненской области направила в экономический суд заявление о ликвидации ООО «Клеригата», которое фактически осуществляло деятельность незарегистрированного общественного объединения союза поляков на Беларуси, и возбудила уголовное дело.

По информации генпрокуратуры: в нарушение законодательства субъект хозяйствования кроме предусмотренной уставом деятельности реализовывал цели и задачи общественного объединения, которое не было зарегистрировано в Республике Беларусь в установленном законом порядке. В отношении должностных лиц общества прокуратура возбудила уголовное дело по ст.193¹ Уголовного кодекса Республики Беларусь за незаконную организацию деятельности общественного объединения и участие в ней.

У представителей Союза поляков Беларуси – главы Рады Ирены Валунь, вице-президента Ренаты Деменчук прошли обыски.

Это далеко не первый случай давления на Союз поляков и польское сообщество в Беларуси в поствыборный период. 10 марта возбуждено уголовное дело по факту совершения группой лиц умышленных действий, направленных на разжигание национальной, религиозной вражды и вражды по признаку национальной, религиозной, языковой принадлежности, и совершения умышленных действий по реабилитации нацизма по ч.3 ст. 130 Уголовного кодекса. В рамках данного уголовного дела проходили многочисленные обыски, задержания, ликвидация структур у польского меньшинства. Были задержали председатель Союза поляков Анжелика Борис, журналист и активист Союза поляков Анджея Почобута. Также были задержаны директор ООО "Польская школа" Анна Панишева, директор общественной школы при Союзе поляков в Волковыске Мария Тишковская и глава Лидского отделения Союза поляков в Беларуси Ирена Бернацкая, которые впоследствии были отпущены из мест лишения свободы и вывезены из Беларуси.

2 августа 2021 года Минский городской суд принял решение о ликвидации Минского городского культурно-просветительского общественного объединения поляков "Полоничка", 10 января 2022 года Гродненский областной суд - Гродненского общественного объединения «Клуб польских народных традиций», 23 марта 2022 года Гродненский областной суд – Общественного объединения «Общество польский культуры на Лидчине», 20 апреля Верховный суд – Общественного объединения "Польское научное общество", 7 сентября 2022 Верховный суд – Общественного объединения «Вспулнота полякув», 13 сентября 2022 года Верховный суд– Общественного объединения «Польска Мацеж Школьна», 13 октября 2022 Гродненский областной суд - Общественного объединения «Польский народный ансамбль песни и танца «Лехити».

Нормотворческие инициативы.

Продолжается подготовка проекта закона, вносящего изменения в законы Республики Беларусь «Об общественных объединениях» и «О политических партиях». Текст проекта закона в настоящее время не опубликован. 21 ноября в палате представителей прошел круглый стол на тему «Роль общественных объединений в политической системе Республики Беларусь. Законодательство и пути его совершенствования», где состоялось рассмотрение этого проекта. В государственных СМИ размещена информация о некоторых нововведениях в законодательство [об общественных объединениях](#) и [политических партиях](#).

Согласно опубликованной информации, проект закона устанавливает запрет создания общественного объединения с целью насильственного изменения

конституционного строя, пропаганды войны, социальной, национальной, религиозной, расовой вражды, осуществления террористической, экстремистской и иной запрещенной законодательством деятельности. Осуществление террористической, экстремистской и иной запрещенной деятельности, а также деятельности, наносящей вред государственным или общественным интересам, в случае несоответствия его деятельности основным направлениям внутренней и внешней политики, концепции нацбезопасности, утверждаемым Всебелорусским народным собранием, является основанием для ликвидации общественного объединения.

Международные общественные объединения должны будут иметь организационные структуры не только за рубежом, но и в Республике Беларусь. Проект закона предусматривает возможность размещения юридического адреса общественного объединения, его организационных структур по месту работы руководителя объединения при получении письменного согласия руководителя юридического лица, работникам которого является руководитель объединения.

Проект закона предусматривает, что после его принятия общественным объединениям, зарегистрированным до его вступления в силу, предоставляется один год для приведения учредительных документов в соответствие с новыми требованиями.

Проект закона предусматривает аналогичные ограничения по созданию и дополнения по ликвидации политических партий, как для общественных объединений. Учредителем партии, согласно проекту, должен быть гражданин Республики Беларусь, который должен постоянно проживать в нашей стране. Проект закона также предусматривает исключение запрета финансирования партий за счет средств из республиканского либо местного бюджета и другие нововведения.

В отличие от общественных объединений, проект закона предусматривает для политических партий необходимость в течение трех месяцев со дня вступления в силу закона обеспечить предоставление в министерство юстиции документов для перерегистрации. При этом перерегистрация партий должна быть произведена Минюстом в течение шести месяцев.

Иные тенденции в сфере белорусского гражданского общества.

Продолжается тенденция огосударствления некоммерческих организаций в Беларуси. Министр образования Андрей Иванец [заявил](#), что в Беларуси могут ввести обязательную характеристику выпускника школы. По его словам, "в ней будет отмечена не только его успеваемость, но и будут сделаны акценты на его личностных качествах, будет обозначено участие молодого человека в работе общественных молодежных организаций, его участие в реализации различных проектов.". Понятно, что в условиях практически полной ликвидации независимых молодежных общественных объединений и общей политике страны, речь идет о БРСМ и подобных организациях.