



## Дорогие читатели!

### В выпуске:

- Положение организаций гражданского общества;
- Новости законодательства;
- Новости законопроектной деятельности;
- Гайд по банковским практикам;
- Международная реакция на нарушение свободы ассоциаций.

Прежде всего мы еще раз хотим поздравить наших коллег-правозащитников/ц – Алеся Беляцкого, всех представителей ПЦ «Весна» и вообще всех белорусских правозащитников/ц, Центр гражданских свобод, Мемориал с присуждением высочайшей награды – Нобелевской премии мира.

В очередном выпуске LawtrendMonitor традиционно представлен обзор ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества за октябрь 2022 года. В бюллетене также - новые нормативные акты, принятые в Республике Беларусь и касающиеся некоммерческих организаций, новости законопроектной деятельности. Читатели бюллетеня могут ознакомиться с обзором гайда по банковским практикам, реагированием международных органов на нарушение прав человека, в частности свободы ассоциаций, в Беларуси.

### Lawtrend

группа профессионалов, которые, совместно действуя правовыми, исследовательскими и просветительскими методами, добиваются свободной реализации и эффективной защиты прав и свобод человека.

### Положение организаций гражданского общества

1. По состоянию на 31 октября 2022 г. в Беларуси признаны политическими заключенными 1353 человека. Белорусские правозащитные организации в октябре 2022 г. приняли следующие заявления о признании политзаключенных:

<https://spring96.org/ru/news/109283>

<https://spring96.org/ru/news/109304>

<https://spring96.org/ru/news/109386>

<https://spring96.org/ru/news/109462>

<https://spring96.org/ru/news/109509>

<https://spring96.org/ru/news/109618>

2. Подробнее о ситуации со свободой ассоциаций и правовым положением организаций гражданского общества в Беларуси в октябре 2022 г. можно прочитать на [сайте Lawtrend](http://lawtrend.org) (lawtrend.org)

### Новости законодательства

3. [Законом](#) Республики Беларусь от 05.10.2022 № 205-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об основах государственной молодежной политики» определен порядок государственной поддержки молодежных инициатив, т.е. мероприятий и проектов,



предлагаемых для реализации молодежными общественными объединениями и (или) инициативными группами численностью не менее двух молодых граждан.

Законом определено, что государственная поддержка молодежных инициатив оказывается субъектам молодежных инициатив ежегодно за счет средств республиканского бюджета, иных источников, не запрещенных законодательством, на конкурсной основе.

Координатором деятельности, связанной с реализацией молодежных инициатив, является общественное объединение «Белорусский республиканский союз молодежи».

Основные положения вступают в силу с 08.04.2023.

4 Законом Республики Беларусь от 11.10.2022 № 210-3 «Об изменении законов по вопросам бухгалтерского учета и отчетности» внесены изменения в закон от 12.07.2013 № 57-3 «О бухгалтерском учете и отчетности».

Как и ранее, закон устанавливает, что руководитель НКО вправе в зависимости от объема учетной работы создавать структурное подразделение, возглавляемое главным бухгалтером, либо возлагать ведение бухгалтерского учета и составление отчетности на главного бухгалтера. Руководитель НКО также вправе передавать по договору ведение бухгалтерского учета и составление отчетности организации или индивидуальному предпринимателю, оказывающим услуги по ведению бухгалтерского учета и составлению отчетности. Таким образом, если организация не заключает гражданско-правовой договор с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, оказывающим услуги по ведению бухгалтерского учета и составлению отчетности, то она должна включить в штат должность главного бухгалтера. Исключение составляют общественные и религиозные организации, в отношении которых закон предусматривает, что их руководители вправе вести бухгалтерский учет и составлять отчетность лично в случае соответствия этого руководителя требованиям, предъявляемым к главному бухгалтеру.

В тоже время, законом изменяются квалификационные требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должность главного бухгалтера. Законом определяется, что на должность главного



бухгалтера организации назначается лицо, отвечающее, если иное не определено законодательными актами, следующим требованиям:

наличие высшего или среднего специального образования, предоставляющего право работать в должности главного бухгалтера организации, и стажа работы в области бухгалтерского учета, отчетности и (или) аудита не менее трех лет;

отсутствие непогашенной или неснятой судимости за совершение преступления против собственности и порядка осуществления экономической деятельности.

Законом также регламентируется порядок подписания первичных учетных документов с использованием технических средств, информационных систем, аналогов собственноручной подписи.

Основные положения вступают в силу с 01.01.2023.

5. Законом Республики Беларусь от 14.10.2022 № 213-3 «О лицензировании» определен перечень лицензируемых видов деятельности, установлен порядок их лицензирования.

Закон определяет 37 лицензируемых видов деятельности, как и прежде, закрепленных в соответствующем перечне (приложение 1 к закону). Там же указываются лицензирующие органы. Среди лицензированных видов деятельности для НКО, как и ранее, могут представлять интерес прежде всего: деятельность, связанная с оздоровлением детей за рубежом и образовательная деятельность.

Деятельность, связанная с оздоровлением детей за рубежом, как самостоятельный вид лицензируемой деятельности представляет собой направление групп детей на оздоровление в иностранные государства за счет средств иностранной безвозмездной помощи. Может осуществляться юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (п. 1 ст. 169 Закона).

Образовательная деятельность претерпела самые существенные изменения. Согласно абз. 3 ст. 317 закона с 21.10.2022 и по 31.12.2022 будут действовать особые условия ее лицензирования, определенные ст. 314 закона. Так, с 21.10.2022 организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность и оказывающие услуги по реализации образовательных программ, должны будут получить лицензию в лицензирующем органе



(Мингорисполком, городские (районные) исполкомы). Сроки обращения за получением лицензии будут определяться Министерством образования в соответствии с утверждаемым им графиком.

С 01.01.2024 заявление о лицензии и приложения к нему можно будет подавать через единый [портал](#) электронных услуг. Уведомление о принятом решении, предписания лицензирующего органа заявитель также сможет получать через портал.

Основные положения закона вступают в силу 01.01.2023, за исключением ст. 314 об особенностях лицензирования образовательной деятельности.

6. Указом от 04.10.2022 № 351 «О развитии агроэкотуризма» определены требования к субъектам агроэкотуризма, перечень услуг, предоставляемых агроусадьбами, порядок оказания таких услуг.

Основные положения вступают в силу с 01.01.2023.

7. 18 октября 2022 г. подписан [указ](#) № 368 «О взаимодействии операторов электросвязи, поставщиков услуг электросвязи и владельцев интернет-ресурсов с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность».

Указ предписывает поставщикам услуг электросвязи и владельцам интернет-ресурсов использовать «информационную систему электронного взаимодействия» для взаимодействия с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность: Оперативно-аналитический центр и КГБ.

8. Постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 09.09.2022 № 296 утверждено Положение об обучающих курсах дополнительного образования взрослых.

Положением определен порядок организации образовательного процесса при реализации образовательной программы обучающих курсов (лекториев, тематических семинаров, практикумов, тренингов, вебинаров, офицерских курсов и иных видов обучающих курсов).

Постановлением установлено, что обучающие курсы (образовательное мероприятие, направленное на удовлетворение познавательных потребностей слушателей в определенной сфере профессиональной деятельности или области знаний) могут проводить учреждения



образования, а также иные организации и индивидуальные предприниматели, которым в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность

Вступило в силу с 14.10.2022.

9. С 1 октября 2022 г. в соответствии с указом от 27.09.2021 № 367 «О добровольном страховании дополнительной накопительной пенсии» вводится добровольное страхование дополнительной накопительной пенсии (дополнительное накопительное пенсионное страхование).

Одновременно вступает в силу ряд нормативных актов, регулирующих механизм реализации дополнительного накопительного пенсионного страхования. Так, согласно постановлению Совета министров от 04.12.2021 № 694 «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь» вводится форма ПУ-3 (тип – исходная), которая представляется по застрахованным лицам, изъявившим желание участвовать в добровольном страховании дополнительной накопительной пенсии, в течение пяти рабочих дней со дня подачи застрахованным лицом работодателю заявления об удержании.

## **Новости законопроектной деятельности**

10. Лукашенко подписал [закон](#) «О денонсации Республикой Беларусь Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах». Таким образом, Беларусь отказалась признавать компетенцию Комитета по правам человека ООН принимать и рассматривать жалобы от лиц о нарушении государством какого-либо из прав, предусмотренных Международным пактом о гражданских и политических правах.

11. На [общественное обсуждение](#), проводимое на правовом форуме Беларуси с 24 октября по 2 ноября 2022 г., вынесен проект Закона Республики Беларусь «Об изменении Избирательного кодекса Республики Беларусь».

Организатор общественного обсуждения – Национальный центр законодательства и правовых исследований.

Избирательный кодекс дополняется отдельным разделом, который определяет порядок избрания делегатов Всебелорусского народного собрания от местных Советов депутатов и гражданского общества.



В связи с предстоящим единым днем голосования в проекте изменена система избирательных комиссий.

12. На [общественное обсуждение](#), проводимое на правовом форуме Беларуси с 24 октября по 2 ноября 2022 г., вынесен проект Закона Республики Беларусь «О Всебелорусском народном собрании».

Организатор общественного обсуждения – Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь.

Проект закона определяет правовой статус, функции, порядок формирования ВНС; права и обязанности делегата ВНС; принципы и организационные основы деятельности ВНС.

13. Палатой представителей в первом чтении принят [проект закона](#) «Об изменении законов по вопросам местного управления и самоуправления».

Среди новшеств проекта закона – новая статья о реализации гражданских инициатив. Проект закона определяет, что гражданские инициативы – мероприятия, направленные на улучшение качества жизнедеятельности населения соответствующей административно-территориальной единицы или ее части, в том числе на благоустройство территорий, строительство (возведение, ремонт, реконструкцию, реставрацию, благоустройство) социально значимых объектов, общую профилактику правонарушений, предупреждение травматизма и гибели граждан, а также решение иных вопросов местного значения.

Проект закона устанавливает основные требования к инициаторам гражданских инициатив, содержанию проектов гражданских инициатив. Порядок проведения их конкурсного отбора поручено разрабатывать Советам областного уровня.

При этом финансирование расходов, связанных с реализацией гражданских инициатив, осуществляется на основе равно долевого участия средств республиканского бюджета и бюджетов областного уровня.

## **Гайд по банковским практикам**

14. Европейский центр некоммерческого права и PILnet разработали [гайдлайнс](#) для организаций гражданского общества по банковским практикам в европейских странах. Разработанный инструмент



помогает сравнить условия открытия и управления банковскими счетами некоммерческих организаций в разных странах. В настоящее время в гайде представлена информация о 25 странах.

## **Международная реакция на нарушение прав человека, в частности свободы ассоциаций, в Беларуси**

15. Специальная докладчица по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси, Специальная докладчица по вопросу о положении правозащитников, Специальная докладчица по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение сделали заявление с требованием освободить председателя ПЦ "Весна" Алеся Беляцкого, который был удостоен Нобелевской премии мира, а также других находящихся за решеткой правозащитников.

16. Комиссарка Совета Европы по правам человека Дуня Миятович [призвала](#) страны-члены Совета Европы оказывать больше поддержки российским и белорусским правозащитникам.

17. 27 октября состоялась онлайн пресс-конференция Спецдокладчицы ООН по ситуации с правами человека в Беларуси Анаис Марин, на которой она презентовала [доклад](#), ссылка на который была размещена в предыдущем выпуске LawtrendMonitor. Доклад о белорусах, которые были вынуждены покинуть свою страну и не могут безопасно вернуться в Беларусь.