



Мониторинг ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества в Республике Беларусь

Сентябрь 2022

Практика репрессий (задержания, обыски, признание материалов, групп экстремистскими, а граждан – экстремистами, возбуждение уголовных дел за участие в экстремистских формированиях, признание белорусских граждан, причастными к террористической деятельности и т.д.) в Беларуси продолжается. Не менее 646 некоммерческих организаций находятся в процессе принудительной ликвидации, включая поданные исковые заявления о принудительной ликвидации в суд, либо принудительно исключены из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР). Количество организаций, принявших решение о самостоятельной ликвидации, также регулярно увеличивается и составляет на конец сентября 374 организации. Таким образом, потери в общественном секторе Беларуси, начиная с пост-выборного периода 2020 года, составляют уже не менее 1020 институционализированных форм некоммерческих организаций (общественных объединений, профессиональных союзов, фондов, негосударственных учреждений и ассоциаций). Представители белорусских организаций гражданского общества продолжают удерживаться в местах лишения свободы, зафиксированы новые факты задержаний и возбуждения административных и уголовных дел в отношении таких представителей. Начала на практике реализовываться процедура специального производства (заочного привлечения к уголовной ответственности). Руководителям Правозащитного центра «Весна», находящимся в местах лишения свободы, ужесточили обвинения: теперь им грозит от 7 до 12 лет.

По состоянию на 30 сентября 2022 года в Беларуси 1326 человек признаны политическими заключенными и находятся в местах лишения свободы.

Принудительная ликвидация некоммерческих организаций¹

По состоянию на 30 сентября 2022 года согласно [мониторингу](#), который ведется Lawtrend совместно с ОЕЕС, зафиксировано 646 некоммерческих организаций, которые находятся в процессе принудительной ликвидации, включая поданные регистрирующими органами в суд исковые заявления о ликвидации, либо принудительно исключены из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР). Эта цифра на 44 организации больше, чем в предыдущий

¹ В мониторинге фиксируется только случаи принудительной ликвидации и самоликвидации негосударственных НКО, государственные учреждения, республиканские государственно-общественные организации в количественных показателях не учитываются. Также не учитываются религиозные организации, потребительские кооперативы, и другие организационно-учае ассоциаций.

мониторинговый период (при этом зафиксированы и более ранние кейсы о принудительной ликвидации общественных объединений и учреждения).

В период мониторинга как принимались судебные решения о принудительной ликвидации общественных объединений, так и подавались новые иски о принудительной ликвидации. Наиболее активными органами в период мониторинга по подаче исковых заявлений о принудительной ликвидации выступило Главное управление юстиции Минского городского исполнительного комитета и Верховный суд. Зафиксированы случаи подачи исковых заявлений о ликвидации главными управлениями юстиции Брестского областного исполкома, Витебского областного исполкома, Гомельского областного исполкома.

Принятие решения некоммерческими организациями о самоликвидации

По состоянию на 30 сентября 2022 года, согласно [мониторингу](#), который ведет Lawtrend зафиксировано 374 некоммерческих организаций (общественных объединений, фондов и учреждений), в отношении которых уполномоченный уставом орган или учредители приняли решение о ликвидации. Это на 11 организаций больше, чем в предыдущий мониторинговый период (при этом зафиксированы и более ранние кейсы принятия решений о самостоятельной ликвидации НКО). Как и ранее, решение о самоликвидации принимается прежде всего из-за давления на членов, сотрудников НКО, неблагоприятной правовой среды, общей общественно-политической ситуации в стране, а также зачастую под давлением властей на НКО о принятии соответствующего решения.

Таким образом, анализ общей статистики принудительно ликвидированных (ликвидируемых) НКО и НКО, принявших решение о самостоятельной ликвидации, показывает, что, начиная с сентября 2020 года по настоящее время, в Беларуси в зарегистрированном статусе стало меньше (либо в ближайшее время в результате судебных рассмотрений станет) как минимум на 1020 некоммерческих организаций (общественных объединений, включая профессиональные союзы, фондов, учреждений, ассоциаций).

Существующая статистика показывает, что в настоящее время ликвидировано (приняты решения о ликвидации, поданы иски о ликвидации, приняты решения о самоликвидации, исключены из ЕГР) уже более 25 % НКО, которые действовали в зарегистрированном статусе в стране. До момента массовых репрессий по официальным данным Министерства юстиции было зарегистрировано чуть более 3000 общественных объединений, около 200 фондов. Статистика зарегистрированных учреждений и ассоциаций не являлась и не является публично доступной, однако, очевидно, что количество зарегистрированных учреждений не является больше приведенных цифр в отношении общественных объединений и фондов.

Давление на активистов гражданского общества.

В СИЗО продолжают находиться правозащитники - председатель ПЦ «Весна» Алесь Беляцкий, член Совета ПЦ «Весна», вице-президент Международной федерации за права человека (FIDH) Валентин Стефанович, юрист, координатор кампании «Правозащитники за свободные выборы» Владимир Лабкович. [По информации](#) Правозащитного центра «Весна», Алесю, Валентину и Владимиру выдвинуто новое обвинение: контрабанда (незаконное перемещение через таможенную границу Евразийского экономического союза в крупном размере наличных денежных средств организованной группой) по ч. 4 ст. 228 Уголовного кодекса и финансирование групповых действиях, грубо нарушающих общественный порядок, по ч. 2 ст. 342 Уголовного кодекса. Правозащитникам теперь

грозит от 7 до 12 лет заключения. При этом старое дело по ч. 2 ст. 243 УК (неуплата налогов), по обвинению в чем Беляцкий, Стефанович, Лабкович провели в заключении более года, прекращено.

6 сентября политзаключенную координаторку Волонтерской службы Правозащитного центра "Весна" Марфу Рабкову [приговорили](#) к 15 годам колонии, а волонтера Весны Андрея Чапюка — к 6 годам колонии.

Тюремный срок продолжает отбывать председатель Гомельского отделения Правозащитного центра "Весна" Леонид Судаленко. 24 сентября [стало известно](#), что волонтерку ПЦ «Весна» Татьяну Ласица досрочно выпустили из мест лишения свободы. Татьяна была задержана в январе 2021 года и осуждена по ст. 342 Уголовного кодекса («Организация, активное участие в групповых действиях, которые грубо нарушают общественный порядок») на 2,5 года колонии общего режима. В заключении она провела 1 год и 8 месяцев.

В местах лишения свободы удерживаются и другие представители организаций гражданского общества, например, член Союза поляков Андрей Почобут, член Совета и соучредитель школы молодых менеджеров публичного администрирования Sumra, эксперт исследовательского проекта bipart Татьяна Кузина, пресс-секретарь ЗБС Ксения Сыромолот, член ЗБС, молодежная активистка, член основного состава Координационного совета Алана Гебремариам, члены ЗБС Егор Канецкий, Яна Оробейко, Кася Будько, деятель культуры, основатель Symbal.by Павел Белоус. Задержанного 31 августа Павла Можейко, гродненского активиста, возглавлявшего учреждение «Центр городской жизни», которое было ликвидировано по исковому заявлению прокуратуры Гродненской области, перевели в СИЗО, в его отношении возбуждено уголовное дело.

Также продолжают находиться в местах лишения свободы не менее 10 лидеров и активистов белорусских независимых профсоюзов: председатель Белорусского конгресса демократических профсоюзов Александр Ярошук, бывший руководитель РЭП Геннадий Федынич, заместитель председателя Белорусского конгресса демократических профсоюзов Сергей Антусевич, бывший председатель Свободного профсоюза Белорусского, бывший заместитель председателя РЭП Михаил Громов, активист профсоюза РЭП Вацлав Орешко, лидер Оршанского независимого профсоюза РЭП, исполняющий обязанности председателя профсоюза РЭП Василий Береснев, сотрудница офиса Белорусского конгресса демократических профсоюзов Ирина Бут-Гусаим, активист, бывший руководитель первичной организацией Свободного профсоюза металлистов Виталий Чичмарев, активист независимого профсоюза Мирослав Собчук, активистка Свободного профсоюза металлистов Янина Малаш.

В результате обжалования без изменений оставили приговор экспертке аналитической группы Агентство гуманитарных технологий, координаторке Летучего университета, которую приговорили к 2 годам 6 месяцам лишения свободы с направлением в учреждение открытого типа за «организацию и подготовку действий, которые грубо нарушают общественный порядок или активное участие в них»,

Правозащитница Анастасия Лойко была задержана 6 сентября после оглашения приговора координатору волонтерской службы "Весны" Марфе Рабковой и еще девяти политзаключенным. Лойко обвинили якобы в «мелком хулиганстве» и приговорили к 15 суткам ареста. Впоследствии стало известно, что Лойко была повторно арестована на 15 суток из-за того, что якобы после выхода из минувших суток Анастасия начала "вести себя

вызывающе". Под административным арестом содержится также правозащитник из Мозыря Владимир Телепун. Правозащитника задержали 3 сентября дома после проведенного там обыска и в общей сложности составили три административных протокола по ч. 2 ст. 19.11 КоАП за «распространение экстремистских материалов».

Продолжается иное давление на представителей некоммерческих организаций, инициатив, религиозных организаций. Так, на одну из руководительниц Общественного объединения «Позитивное движение» Татьяну Печко составлен административный протокол по ст. 24.23 КоАП "Нарушение порядка организации или проведения массовых мероприятий" и присужден штраф в размере 100 базовых величин (3200 BYN). 13 сентября прошел обыск у волонтерки инициативы "Скажи жизни "ДА" Светланы Костенко. 18 сентября к 100 базовым величинам штрафа за проведение собрания церкви приговорен пастор церкви «Новая жизнь» Вячеслав Гончаренко. ГУБОПиК выломал двери священника Владислава Богомольникова, после чего священник был задержан и приговорен к 14 суткам административного ареста, после отбытия 14 суток священник был задержан повторно и снова осужден уже на 15 суток по ст. 19.11 Кодекса об административных правонарушениях (распространение, изготовление, хранение, перевозка информационной продукции, содержащей призывы к экстремистской деятельности или пропагандирующей такую деятельность). 9 сентября, в суде Первомайского района Витебска состоялся суд над ксендзом и настоятелем прихода Святого Духа в Витебске Андреем Ващуком (до этого летом ксендз отбыл летом 30 суток административного ареста и был вынужден покинуть Беларусь), в костеле Святого Духа был проведен обыск.

Начали на практике реализовываться положения о специальном производстве (производство по уголовному делу в отношении обвиняемого, который находится вне пределов Республики Беларусь), недавно внесенные в Уголовно-процессуальный кодекс Беларуси. Следственным комитетом начат процесс специального производства в отношении администраторов группы «Чёрная книга Беларуси», признанной экстремистским формированием. 28 сентября стало известно, что начато специальное производство в отношении участников и руководителей «Правозащитный центр «Весна», которые, по заявлению СК, «осуществляли финансирование протестной деятельности в Беларуси», «Нехта», которые «координировали протестную экстремистскую и террористическую деятельность в стране». Также, по заявлению СК, подготовлены материалы для начала специального производства в отношении руководителей и участников «Белорусского фонда спортивной солидарности», которые «обращались к иностранным государствам и международным организациям с призывами бойкотировать проведение в Беларуси ряда спортивных мероприятий и не допускать наших спортсменов к соревнованиям». В ближайшее время следствием будет рассмотрен вопрос о начале специального производства в отношении руководителей и участников, Координационного совета, которые «с целью захвата власти неконституционным путём, создали экстремистское формирование и призывали к санкциям и иным незаконным действиям, направленным на причинение вреда национальной безопасности Беларуси». Информация об обвиняемых, входящих в «Перечень лиц, в отношении которых начато специальное производство и вызываемых в орган уголовного преследования» публикуется на [официальном сайте](#) Следственного комитета (СК). Так, специальное производство начато в отношении правозащитника, представителя ПЦ «Весна» Дмитрия Соловьева. Ему инкриминирует ч. 4 ст. 228 УК (незаконное перемещение через таможенную границу Европейского экономического союза денежных средств в крупном размере, совершенное организованной группой) и ч. 2 ст. 342 УК (иная подготовка лиц для участия в групповых

действиях, которые грубо нарушают общественный порядок, финансирование и материальное обеспечение такой деятельности при отсутствии признаков более тяжелого преступления).

Не останавливается практика признания информационных материалов, ресурсов, организаций, групп экстремистскими. Так, в Республиканский список экстремистских материалов внесены сайт и социальные сети "Беларуской Рады культуры". До этого в июне Министерство внутренних дел признало проект «Беларуской Рады культуры» «экстремистским формированием».

Министерство информации Беларуси ограничило доступ к «Зеленому порталу» - информационному ресурсу, который производит и распространяет новостную и аналитическую информацию из экологической и природоохранной областей.

Нормотворческие инициативы.

На национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь размещен [проект закона](#) «Об изменении Закона Республики Беларусь «О гражданстве Республики Беларусь». Проект закона устанавливает, что гражданин Республики Беларусь, достигший 18-летнего возраста, может быть лишен такого гражданства в связи с наличием вступившего в законную силу приговора суда Республики Беларусь, подтверждающего участие этого лица в экстремистской деятельности или причинение им тяжкого вреда интересам республики, даже если такое лицо находится за пределами Республики Беларусь. После вступления закона в силу в опубликованном виде (для чего необходимо принятие закона парламентом в двух чтениях, его одобрение Советом республики, подписание президентом, официальное опубликование, его вступление в силу через 6 месяцев после официального опубликования) в действующее законодательство будут следующие нововведения:

1) лишать гражданства Республики Беларусь смогут по приговорам за действия, предусмотренные 55 статьями Уголовного кодекса (в настоящее время лишить гражданства могут по 24 статьям УК).

Среди таких действий, предусматривающих уголовную ответственность: призывы к мерам ограничительного характера (санкциям), иным действиям, направленным на причинение вреда национальной безопасности Республики Беларусь; создание экстремистского формирования либо участие в нем; финансирование экстремистской деятельности; содействие экстремистской деятельности; прохождение обучения или иной подготовки для участия в экстремистской деятельности и т.п. Данные статьи в настоящее время чаще всего используются для давления на представителей белорусских организаций гражданского общества, активистов, их привлечения к уголовной ответственности.

2) лишать гражданства Республики Беларусь смогут не только граждан, которые приобрели такое гражданство в результате приема в него, но и граждан, которые приобрели такое гражданство по рождению.

Отдельно в проекте закона определяется, что лишать гражданства Республики Беларусь можно граждан, находящихся за пределами Республики Беларусь, что особо актуально после внесения в Уголовно-процессуальный кодекс положений о специальном производстве.

Проектом закона также предусматривается, что граждане Республики Беларусь, приобретшие гражданство иностранного государства либо получившие вид на жительство

или иной документ иностранного государства, дающий право на льготы и другие преимущества, в течение трех месяцев со дня получения соответствующих документов обязаны проинформировать об этом органы внутренних дел или органы дипломатической службы в порядке, определяемом Министерством внутренних дел совместно с Министерством иностранных дел.

Директор Национального центра законодательства и правовых исследований Вадим Ипатов прокомментировал в эфире телеканала ОНТ некоторые положения подготовленного законопроекта о деятельности политических партий и других общественных объединений. [По его словам](#), данный проект закона предусматривает, что численность партий должна быть не менее 3 тысяч человек.

2 сентября у председателя совета республики Натальи Кочановой [состоялось совещание](#) по обсуждению законопроектов "О гражданском обществе" и "Об изменении законов по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений". По итогам совещания было предложено данные документы еще раз вынести на рассмотрение экспертного совета.

На заседании совета палаты представителей 19 сентября председатель палаты представителей Владимир Андрейченко [заявил](#), что ключевые законы, регулирующие работу органов власти, развитие партийной системы страны и гражданского общества, необходимо принять до конца текущего года.

Иные тенденции в сфере белорусского гражданского общества.

Продолжается практика дискредитации организаций гражданского общества, его представителей, партнеров в средствах массовой информации. Так, в газете администрации президента «Беларусь Сегодня» (СБ) [опубликован](#) очередной цикл статей, направленных на дискредитацию организаций гражданского общества.

Продолжается тенденция «огосударствления» гражданского общества в Беларуси. На фоне дискредитации независимых организаций гражданского общества идет пропаганда и распространение информации о деятельности некоторых конкретных прогосударственных организаций, в том числе действующих в незарегистрированном статусе (например, Молодежный парламент). Создаются клубы, советы, другие структуры в учреждениях образования, при органах власти и т.п. Так, например, при исполнительных комитетах по всей стране [создано](#) 140 советов пожилых граждан.