



Мониторинг ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества в Республике Беларусь

Август 2022

Практика репрессий (задержания, обыски, оказание давления на политзаключенных, признание материалов, групп экстремистскими, а граждан - экстремистами) в Беларуси продолжается. Не менее 602 некоммерческие организации находятся в процессе принудительной ликвидации, включая поданные иски о принудительной ликвидации в суд, либо принудительно исключены из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР). Количество организаций, принявших решение о самостоятельной ликвидации, также регулярно увеличивается и составляет на конец августа 363 организации. Таким образом, общественный сектор Беларуси, начиная с пост-выборного периода 2020 года, лишился уже не менее 965 институционализированных форм некоммерческих организаций (общественных объединений, профессиональных союзов, фондов, негосударственных учреждений и ассоциаций), что на 85 НКО больше, чем выявлено в прошлый мониторинговый период. Представители белорусских организаций гражданского общества продолжают удерживаться в местах лишения свободы.

По состоянию на 31 августа 2022 года в Беларуси 1308 человек признаны политическими заключенными и находятся в местах лишения свободы.

Принудительная ликвидация некоммерческих организаций¹

По состоянию на 31 августа 2022 года согласно [мониторингу](#), который ведется Lawtrend совместно с ОЕЕС, зафиксировано 602 некоммерческих организаций, которые находятся в процессе принудительной ликвидации, включая судебные процессы, либо принудительно исключены из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Эта цифра на 65 организаций больше, чем в предыдущий мониторинговый период (при этом зафиксированы и более ранние кейсы о принудительной ликвидации общественных объединений).

В период мониторинга как принимались судебные решения о принудительной ликвидации общественных объединений, так и подавались новые иски о принудительной ликвидации. Наиболее активными органами в период мониторинга по подаче исковых заявлений о принудительной ликвидации выступило Главное управление юстиции Минского городского исполнительного комитета и Верховный суд. Зафиксированы случаи подачи исковых заявлений о ликвидации главными управлениями юстиции Брестского

¹ В мониторинге фиксируется только случаи принудительной ликвидации и самоликвидации негосударственных НКО, государственные учреждения, республиканские государственно-общественные организации в количественных показателях не учитываются. Также не учитываются религиозные организации, потребительские кооперативы, и другие организационно-учае ассоциаций.

областного исполкома, Могилевского областного исполкома, Витебского областного исполкома, Гродненского областного исполкома.

Многие НКО до настоящего времени не могут завершить процесс ликвидации, несмотря на то, что решения в отношении принудительной ликвидации некоторых из них было принято уже больше года назад. Такая ситуация вызвана рядом факторов:

1) документы многих организаций, изъятые во время обысков, до настоящего времени находятся в правоохранительных органах (несмотря на зафиксированные случаи передачи документов НКО из правоохранительных органов в налоговые для проверки);

2) невозможностью завершить процесс ликвидации в связи с массовой релокацией руководства и членов НКО, отсутствием возможности представлять ликвидированную НКО в Беларуси (отсутствие представителей, отказы ликвидаторов и т.п.);

3) неразработанностью и неконкретностью законодательства. Данная проблема находится в нескольких плоскостях. Во-первых, согласно уставам большинства общественных объединений, принять решение о создании ликвидационной комиссии, к которой после принятия решения о ликвидации переходят все полномочия по осуществлению действий, связанных с ликвидацией, может только орган, принявший решение о ликвидации. Данная норма соответствует положениям Гражданского кодекса Республики Беларусь. Однако при ликвидации общественных объединений органом, принимающим решение о ликвидации, ликвидационная комиссия не создается. Регистрирующие органы в ответ на запросы со стороны принудительно ликвидируемых общественных объединений предлагают создавать ликвидационную комиссию либо представителям организации, либо ее руководящему органу. Таким образом, принудительно ликвидируемые организации ставятся властью в ситуацию вынужденного нарушения законодательства. Во-вторых, законодательство не дает ответ на ряд вопросов о передаче имущества после принятия решения о ликвидации, прежде всего полученного в виде или приобретенного за средства иностранной безвозмездной или международной технической помощи.

Принятие решения некоммерческими организациями о самоликвидации

По состоянию на 31 августа 2022 года, согласно [мониторингу](#), который ведет Lawtrend зафиксировано 363 некоммерческих организаций (общественных объединений, фондов и учреждений), в отношении которых уполномоченный уставом орган или учредители приняли решение о ликвидации. Это на 20 организаций больше, чем в предыдущий мониторинговый период (при этом зафиксированы и более ранние кейсы принятия решений о самостоятельной ликвидации НКО). Наиболее часто решения о самостоятельной ликвидации принимают НКО, зарегистрированные на территории Брестской области. Как и ранее, решение о самоликвидации принимается прежде всего из-за давления на членов, сотрудников НКО, неблагоприятной правовой среды, общей общественно-политической ситуации в стране, а также зачастую под давлением властей на НКО о принятии соответствующего решения.

Давление на активистов гражданского общества.

В СИЗО продолжают находиться правозащитники - председатель ПЦ «Весна» Алесь Беяцкий, член Совета ПЦ «Весна», вице-президент Международной федерации за права человека (FIDH) Валентин Стефанович, юрист, координатор кампании «Правозащитники

за свободные выборы» Владимир Лабкович. Время судебного рассмотрения в их отношении до сих пор не назначено.

Тюремные сроки продолжают отбывать председатель Гомельского отделения Правозащитного центра "Весна" Леонид Судаленко, волонтерка ПЦ «Весна» Татьяна Ласица.

С 25 апреля продолжается суд над координаторкой Волонтерской службы ПЦ «Весна» Марфой Рабковой, волонтером ПЦ «Весна» Андреем Чепюком, а также восьмью политзаключенными активистами анархистского движения. Суд проходит в закрытом режиме. Приговор по данному делу будет оглашен в Минском городском суде 6 сентября.

В местах лишения свободы удерживаются и другие представители организаций гражданского общества, например, член Союза поляков Андрей Почобут, член Совета и соучредитель школы молодых менеджеров публичного администрирования Sumra, эксперт исследовательского проекта bipart Татьяна Кузина, пресс-секретарь ЗБС Ксения Сыромолот, член ЗБС, молодежная активистка, член основного состава Координационного совета Алана Гебремариам, члены ЗБС Егор Канецкий, Яна Оробейко, Кася Будько. Члену Союза поляков Андрею Почобуту предъявлено новое обвинение. Дополнительно к уже предъявленному обвинению ст. 130 Уголовного кодекса (УК) (разжигание вражды или розни) ему инкриминируются ст. 361 УК (призывы к мерам ограничительного характера (санкциям), направленным на причинение вреда национальной безопасности). Новое обвинение по ст. 356 УК (измена государству) предъявлено также деятелю культуры, основателю основателя Symbal.by Павлу Белоусу. Ранее Павлу были предъявлены обвинения по ст. 342 УК (участие в групповых действиях, грубо нарушающих общественный порядок) и по ст. 361¹ (создание экстремистского формирования).

В местах лишения свободы продолжают находиться не менее 10 лидеров и активистов белорусских независимых профсоюзов: председатель Белорусского конгресса демократических профсоюзов Александр Ярошук, бывший руководитель РЭП Геннадий Федынич, заместитель председателя Белорусского конгресса демократических профсоюзов Сергей Антусевич, бывший председатель Свободного профсоюза Белорусского, бывший заместитель председателя РЭП Михаил Громов, активист профсоюза РЭП Вацлав Орешко, лидер Оршанского независимого профсоюза РЭП, исполняющий обязанности председателя профсоюза РЭП Василий Береснев, сотрудница офиса Белорусского конгресса демократических профсоюзов Ирина Бут-Гусаим, активист, бывший руководитель первичной организацией Свободного профсоюза металлистов Виталий Чичмарев, активист независимого профсоюза Мирослав Собчук, активистка Свободного профсоюза металлистов Янина Малаш.

31 августа стало известно о задержании Павла Можейко, гродненского активиста, возглавлявшего учреждение «Центр городской жизни», которое было ликвидировано по исковому заявлению прокуратуры Гродненской области. В марте 2021 года на Павла Можейко, а также художника Алеся Пушкина и иных лиц завели уголовное дело по ч. 3 ст. 130 Уголовного кодекса за действия, направленные на реабилитацию и оправдание нацизма, в связи с демонстрацией на выставке картин портрета Евгения Жихаря с автоматом на плече. Позже Павел был отпущен с формулировкой «Исчезли основания для задержания».

Продолжается практика признания информационных материалов, ресурсов, организаций, групп экстремистскими, а также террористическими.

Так, по заявлению Генерального прокурора Андрея Шведа Верховный Суд признал неформальную организацию «ВУРОЛ» с входящими в нее структурными подразделениями «Сітуацыйна – аналітычны цэнтр» и «Мобилизационный план «Перамога» террористической. По [информации](#) Генеральной прокуратуры, деятельность данной организации связана с формированием в обществе идей радикализма и склонением граждан к экстремистской деятельности для изменения конституционного строя Республики Беларусь незаконным путем. С 30 августа деятельность организации на территории Республики Беларусь запрещена, а любое участие в ней влечет наступление уголовной ответственности.

Следственное управление КГБ передало в Генеральную прокуратуру Республики Беларусь для направления в суд уголовное дело в отношении 5 участников организации "Отряды гражданской самообороны Беларуси" (ОГСБ). 18 августа 2021 года Верховный суд признал организацию «Отряды гражданской самообороны Беларуси» террористической, а ее деятельность в Беларуси — запрещенной. Среди обвинений, предъявляемых участникам, ч. 2 ст. 2904 (участие в организации, созданной для осуществления террористической деятельности), ч. 1 ст. 2902 (содействие террористической деятельности), ст. 2903 (прохождение обучения или иной подготовки для участия в террористической деятельности).

Прокуратура Гомельской области [направила](#) в суд уголовное дело в отношении активных участников формирования «Рабочы Рух» (Рабочее движение) из числа бывших и действующих работников ведущих предприятий Республики Беларусь, признанного экстремистским. Фигурантами уголовного дела стали 10 человек. Наряду с другими обвинениями каждому из них предъявлено обвинение по ч. 3 ст. 361¹ (создание экстремистского формирования).

17 августа суд Партизанского района г. Минска признал экстремистскими социальные сетки общественной кампании Годна (godna.by). symbal.by.

Нормотворческие инициативы в сфере свободы ассоциаций и организаций гражданского общества.

Совет Министров инициировал принятие законопроекта «О денонсации Республикой Беларусь Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах». В настоящее время в Палате представителей идет подготовка к рассмотрению законопроекта в первом чтении. Принятие данного проекта закона лишит права граждан, в отношении которых на территории Республики Беларусь государственными органами были нарушены их права, в том числе права на свободу ассоциаций, на индивидуальные обращения в Комитет ООН по правам человека. Среди причин такого шага Палатой представителей было названо «произвольное расширение полномочий Комитета по правам человека, создающее дополнительные необоснованные обязательства для государства, которые им не принимались при присоединении к этому акту».

Беларусские правозащитные организации приняли совместное заявление с осуждением намерения властей денонсировать Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах - <https://www.lawtrend.org/social-actions/zayavlenie-pravozashhitnyh-organizatsij-belarusi>

На [семинаре](#) по обмену опытом борьбы с финансированием терроризма через некоммерческие организации «Оценка рисков сектора некоммерческих организаций»

директор Департамента финансового контроля КГК высказался, что в Беларуси в ближайшее время будет проведена национальная оценка рисков в сфере противодействия отмыванию доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма и будут выработаны решения для оптимизации контроля за НКО.

30 августа состоялось [совещание](#), на рассмотрение участников которого были вынесены два законопроекта: «О гражданском обществе» и «Об изменении законов по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений». В настоящее время в законопроекте о гражданском обществе определяются понятия гражданского общества и его субъекта, перечислены формы сотрудничества власти и субъектов гражданского общества: общественный контроль, реализация государственного заказа, участие в работе коллегиальных образований госорганов и другие. Определены те структуры гражданского общества, которые будут участвовать в формировании и работе Всебелорусского народного собрания. Делегатами Всебелорусского народного собрания по законопроекту смогут стать представители тех субъектов гражданского общества, которые зарегистрированы и имеют областную и минскую городскую структуры, являются республиканскими общественными объединениями с численностью не менее 100 тыс. граждан, объединяют не менее половины зарегистрированных в стране профессиональных союзов (на август этим критериям [соответствовали](#) Федерация профсоюзов Беларуси (более 4 млн человек), «Белая Русь» (свыше 188 тыс. человек), БРСМ (более 380 тыс. человек), Белорусский союз женщин (140 тыс. человек), объединение ветеранов (более 2 млн человек). Основным условием регистрации и деятельности общественных объединений, политических партий должны стать их конструктивные партнерские отношения с властью.

Предполагается, что указанные проекты законов будут вынесены на очередную (осеннюю) сессию парламента.