



Мониторинг ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества в Республике Беларусь

Апрель 2022

В апреле 2022 года продолжилась принудительная ликвидация общественных объединений: количество принудительно ликвидированных некоммерческих организаций достигло отметки 416 организаций. Количество организаций, принявших решение о самостоятельной ликвидации, также регулярно увеличивается и составляет на конец марта 284 организации. Таким образом, общественный сектор Беларуси, начиная с пост-выборного периода 2020 года, лишился уже 700 институционализированных форм некоммерческих организаций (общественных объединений, фондов, негосударственных учреждений и ассоциаций). Тенденцией апреля 2022 года стало беспрецедентное давление на независимые профессиональные союзы. Продолжаются обыски, задержания общественных активистов. В Минском городском суде начался закрытый судебный процесс над координаторкой волонтерской службы ПЦ «Весна» Марфой Рабковой, волонтером ПЦ «Весна» Андреем Чепюком и еще 8 активистами анархистского движения. В Беларуси по требованию прокурора Минска заблокировали сайт Human Rights Watch — одной из самых авторитетных правозащитных организаций в мире.

21 апреля Лукашенко принял с докладом министра юстиции Сергея Хоменко и поставил задачу закрепить на законодательном уровне понятие "гражданское общество" и объяснить его людям. Было заявлено о продолжении Министерством юстиции работы по совершенствованию законодательства по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений.

По состоянию на 30 апреля 2022 года в Беларуси 1168 человек признаны политическими заключенными и находятся в местах лишения свободы.

Принудительная ликвидация некоммерческих организаций¹

По состоянию на 30 апреля 2022 года согласно [мониторингу](#), который ведется Lawtrend совместно с ОЕЕС, 416 некоммерческих организаций в Беларуси находятся в процессе принудительной ликвидации, включая судебные процессы, либо принудительно исключены из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В основном в период мониторинга действия властей по принудительной ликвидации затрагивали общественные объединения, как республиканские, так и региональные,

¹ В мониторинге фиксируется только случаи принудительной ликвидации и самоликвидации негосударственных НКО, государственные учреждения, республиканские государственно-общественные организации в количественных показателях не учитываются. Также не учитываются религиозные организации, потребительские кооперативы, и другие организационно-правовые формы НКО помимо общественных объединений, фондов, частных учреждений и в выборочных случаях ассоциаций.

разного характера деятельности. Так, в апреле в суды поданы иски о ликвидации таких общественных объединений, как Кобринское городское общественное объединение по поддержке детского хоккея "Ракета", Гродненское общественное объединение "Краеведческое общество - "Комотово", Гродненское областное общественное аграрно-экологическое объединение "Оптимизация агроэкосистем", Жодинское общественное объединение многодетных родителей "Семья", Молодёжное общественное объединение "Новое клубное возрождение", Общественное объединение "Военно-исторический клуб "Березина. 1812 год", Общественное объединение "Минская областная федерация конькобежцев", Экологическое общественное объединение "Чистая Уша", Общественное объединение по спасению бездомных животных "Меньшие братья", Общественное объединение "Клуб болельщиков хоккейной команды "Шахтер", Благотворительное общественное объединение "Помощь инвалидам и консультации", Пуховичское районное общественное объединение "Пуховичский край", Белорусское общественное объединение "Отдых в деревне", Международное молодежное общественное объединение «Завтра – весна», Белорусское общественное объединение "Республиканская юридическая молодежная ассоциация", Международная молодежная общественная организация «Социально-трудовые инновации», Республиканское молодежное общественное объединение "Рыцари великого княжества", Молодежное благотворительное общественное объединение "Локис", Молодежное общественное объединение "Беларуская ассоциация студентов-архитекторов".

Большая часть некоммерческих организаций, в отношении которых принято решение о принудительной ликвидации еще летом прошлого года, до сих пор находятся в процессе принудительной ликвидации. У многих организаций по-прежнему опечатаны офисы, заблокированы банковские счета.

Принятие решения некоммерческими организациями о самоликвидации

По состоянию на 30 апреля 2022 года, согласно [мониторингу](#), который ведет Lawtrend количество некоммерческих организаций (общественных объединений, фондов и учреждений), в отношении которых уполномоченный уставом орган или учредители приняли решение о ликвидации, составило 284. Как и ранее, решение о самоликвидации принимается прежде всего из-за неблагоприятной правовой среды, общей общественно-политической ситуации в стране, а также зачастую под давлением властей.

Решение о самостоятельной ликвидации в период мониторинга принимали прежде всего общественные объединения самого разного направления деятельности: в основном спортивные, а также благотворительные, культурно-просветительские, социально-культурные и т.п.

Давление на активистов гражданского общества.

В СИЗО продолжают находиться правозащитники - председатель ПЦ «Весна» Алесь Беляцкий, член Совета ПЦ «Весна», вице-президент Международной федерации за права человека (FIDH) Валентин Стефанович, юрист, координатор кампании «Правозащитники за свободные выборы» Владимир Лабкович, бывшая руководительница ОО «Радислава» Ольга Горбунова. Тюремные сроки продолжают отбывать председатель Гомельского отделения Правозащитного центра "Весна" Леонид Судаленко, волонтерка ПЦ «Весна» Татьяна Ласица.

25 апреля начался судебный процесс над координаторкой Волонтерской службы «Весны» Марией (Марфой) Рабкова, волонтером ПЦ «Весна» Андрей Чепюк и еще 8

представителями анархистского движения. Суд удовлетворил ходатайство прокурора Андрея Бугука о слушании судебного заседания в закрытом режиме, поскольку «в материалах уголовного дела имеются материалы экстремистской направленности». Политзаключенных Марфу Рабкову, Андрея Чепюка, Акихиро Гаевского-Ханаду, Александра Францкевича, Алексея Головка, Александра Козлянка, Павла Шпетного, Никиту Дранца, Андрея Марача, Даниила Чуля обвиняют в организации, руководстве или участии в анархистских группах: «Революционное действие», «Народная самооборона», «Револуційна дія», и судят за события периода 2016-2020 годов. Что показательно, интернет-ресурсы «Революционное действие / Народная самооборона / Револуційна дія» МВД признал экстремистским формированием 2 ноября 2021 года — только 8-15 месяцев спустя после задержания всех десяти фигурантов дела. Но, несмотря на это, некоторые из них обвиняются в создании и участии в экстремистском формировании (ч. 1 и 3 ст. 361-1 УК)². Координаторка Волонтерской службы «Весны» Марфа Рабкова содержится за решеткой под следствием уже 1 год и 7 месяцев — за это время у нее серьезно ухудшилось здоровье.

В местах лишения свободы удерживаются и другие представители организаций гражданского общества, например, член Союза поляков Андрей Почобут, член Совета и соучредитель школы молодых менеджеров публичного администрирования *Sympa*, эксперт исследовательского проекта *bipart* Татьяна Кузина, пресс-секретарь ЗБС Ксения Сыромолот, член ЗБС, молодежная активистка, член основного состава Координационного совета Алана Гебремариама, члены ЗБС Егор Канецкий, Яна Оробейко, Кася Будько.

Общественно-политическому деятелю, одному из создателей Летучего университета и консорциума Евробеларусь Владимиру Мацкевичу, который уже 9 месяцев находится в местах лишения свободы, предъявили окончательное обвинение по трем статьям Уголовного кодекса: ч.1 ст. 342 УК (активное участие в групповых действиях, грубо нарушающих общественный порядок) за "Марш народного ультиматума" 25 октября, ч. 1 ст. 361-1 (создание экстремистского формирования) за платформу "Сход", а также по ч.1 ст. 368 (оскорбление Лукашенко) за видеозапись на YouTube-канале. Прокуратура Минска [направила](#) дело политзаключенного в Мингорсуд.

Следственный комитет [сообщил](#), что закончил расследование двух уголовных дел "экстремистской направленности". Один из фигурантов этих дел - бывший руководитель общественной организации "Ахова птушак Бацькаўшчыны" (АПБ) Виктора Фенчука. Ему предъявили окончательное обвинение по ч. 1 ст. 342 УК (активное участие в действиях, грубо нарушающих общественный порядок). Согласно материалам дела, «Фенчук блокировал движение транспорта на проезжей части и выкрикивал различные лозунги. Виктора задержали после обыска в минском офисе организации 31 августа. Сразу ему дали 15 суток по административному делу, а потом предъявили уголовное обвинение. 19 марта Верховный суд ликвидировал АПБ за "экстремистскую деятельность". При этом в своем исковом заявлении Министерство юстиции ссылалось на результаты проверки, которое проводило ГУБОПиК МВД. В ходе которой было установлено, что АПБ использует выражение «Птушкі з народа» и тем самым поддерживает протестную деятельность среди людей, ее сотрудники участвовали в несанкционированных мероприятиях, а бывший директор Виктор Фенчук стал подозреваемым по делу о грубом нарушении общественного порядка, а также причастным к «финансированию лиц, задержанных и осужденных за совершение преступлений протестной направленности».

² <https://spring96.org/ru/news/107497>

По сообщению прокуратуры, данное ведомство направило в Минский городской суд дело против главного редактора и директора «БелАПАН», признанного экстремистским формированием, Ирины Левшиной, бывшего директора Дмитрия Новожилова, Андрея Александрова и Ирины Злобиной, пресс-служба ведомства.

Согласно пресс-релизу прокуратуры, Александрову и Злобиной ставится в вину «подготовка с 14 августа 2020 года по 12 января 2021 года не менее 260 лиц» для участия в грубом нарушении порядка «путем оплаты» штрафов, счетов за питание в изоляторах, услуг адвокатов и другого. За эти действия им предъявлено обвинение по части 2 статьи 342 УК).

Кроме того, Ирину Злобину и Андрея Александрова обвиняют в измене государству (ч. 1 ст. 356 Уголовного кодекса). По мнению следствия, они «оказывали помощь иностранной организации Vuhelp и ее представителям в деятельности, направленной на причинение вреда национальной безопасности Беларуси». При этом, [по мнению следствия](#), вышеуказанной иностранной организацией осуществлено финансирование экстремистской деятельности на территории Беларуси на общую сумму не менее \$4 млн.

КГБ признал экстремистским формированием Фонд спортивной солидарности.

Давление на независимые профсоюзы.

В период мониторинга серьезно ужесточилось давление на белорусские независимые профсоюзы, их лидеров, активистов и членов: участились допросы профсоюзных активистов, распространение получила незаконная установка видео и подслушивающих устройств в офисах профсоюзов, оказывалось давление на членов независимых профсоюзов с целью заставить их выйти из профсоюза, произошли обыски и задержания руководства и членов профсоюзов.

7 апреля 2022 года Комитет государственной безопасности Беларуси принял решение о признании Белорусского профсоюза работников радиоэлектронной промышленности (РЭП) экстремистской организацией и запрете его деятельности. Это первый случай, когда официально зарегистрированное объединение, основанное на членстве, было включено в перечень "экстремистских формирований" (для признания группы граждан экстремистским формированием нет необходимости получения решения суда, в отличие от признания организации «экстремистской организацией»). Изменения в Уголовный кодекс, внесенные в 2021 года предусматривают, что принадлежность к организации, включенной в перечень "экстремистских формирований", является преступлением, предусмотренным ст. 361¹ УК и наказывается до 6 лет лишения свободы, образуя состав преступления независимо от другой деятельности лица.

Еще 25 марта в Бресте силовики через окно вломились в дом к председателю Брестской областной организации профсоюза, ветерану профсоюзного движения и бывшему председателю профсоюза РЭП Зинаиде Михнюк. В ее доме, а также в брестском офисе профсоюза прошел обыск, сама Зинаида была задержана в рамках уголовного дела. Главное управление юстиции Брестского облисполкома сообщило, что Брестское областное отделение РЭП исключено из реестра структур профсоюзов, зарегистрированных в области.

27 апреля в пятый раз состоялся суд над председательницей независимого профсоюза «Нафтан» Ольгой Бритиковой. Ольгу задержали еще 27 февраля во время голосования на референдуме на избирательном участке. В результате Ольгу пятый раз

осудили на 15 суток (итого в общей сложности срок ее административного задержания в общей сложности составляет уже 75 суток).

19 апреля прошла беспрецедентная волна обысков в офисах и квартирах лидеров и активистов независимых белорусских профсоюзов. Обыски прошли в офисе Белорусского конгресса демократических профсоюзов (БКДП) и офисах его членских организаций - Свободный профсоюз белорусский (СПБ), Свободный профсоюз металлистов (СПМ), Белорусский профсоюз работников радиоэлектронной промышленности (РЭП) в Минске и регионах, а также в частных домах профсоюзных лидеров и активистов. В результате обысков были изъяты персональные компьютеры, флеш-карты, личные документы, паспорта, банковские карты, принадлежащие, в том числе, членам семьи профсоюзных активистов, SIM-карты, профсоюзные флаги, цифровые устройства и профсоюзная документация.

С 19 по 21 апреля были задержаны больше 20 представителей независимого профсоюзного движения Беларуси. В настоящее время задержанными остаются председатель Белорусского конгресса демократических профсоюзов Александр Ярошук, бывший руководитель РЭП Геннадий Федынич, заместитель председателя Свободного профсоюза металлистов Алексей Евдокимчик (до этого дважды задерживался по административным делам), заместитель председателя Белорусского конгресса демократических профсоюзов Сергей Антусевич, бывший председатель Свободного профсоюза Белорусского, активист профсоюза РЭП Вацлав Орешко, лидер Оршанского независимого профсоюза РЭП Василий Береснев, председатель Свободного профсоюза металлистов Александр Бухвостов (после задержания попал в больницу с сердечным приступом), сотрудница офиса Белорусского конгресса демократических профсоюзов Ирина Бут-Гусаим, активисты независимых профсоюзов Виталий Чичмарев, Мирослав Собчук, Дмитрий Бородко, Яна Малаш. Ни о статусе большинства задержанных, ни о сути предъявленных им обвинений практически ничего неизвестно. Допрошены активисты профсоюзного движения: Игорь Комлик, Анна Дусь, Вадим Пайвин, Юрий Беляков, Николай Герасименко, Елена Еськова, Елизавета Мерляк. Руководитель ячейки Свободного профсоюза в Полоцке Николай Шарах после 72 часов задержания вышел из СИЗО КГБ под подписку о невыезде и надлежащем поведении. Он подозревается по ч.1 ст. 342 Уголовного кодекса (участие в действиях, грубо нарушающих общественный порядок). Профсоюзный активист Игорь Ледник, задержанный 18 апреля, получил 15 суток административного ареста. На него заведено уголовное дело по ст. 367 Уголовного кодекса (клевета на президента Республики Беларусь).

По сообщению Генпрокуратуры, прокуратура приостановила деятельность первичной организации Белорусского независимого профсоюза ООО «Гродно Азот». В Гродненский областной суд направлено исковое заявление о признании первичной организации профсоюза «экстремистской организацией», запрете деятельности и ликвидации. Это первый случай, когда суд будет рассматривать дело о признании организации экстремистской (до этого группы граждан, в том числе профсоюз РЭП, был признан экстремистским формированием, для чего, как уже указывалось в настоящем мониторинге, не нужно судебного решения). Закрытый чат независимого профсоюза "Гродно Азот" признан экстремистским. 29 апреля задержан председатель первичной организации Белорусского независимого профсоюза ООО «Гродно Азот» Андрей Ханевич.

25 апреля решением Мозырьского горисполкома прекращена деятельность Независимого профсоюза Мозырьского НПЗ. До этого на членов профсоюза оказывалось

давление: задержания, административные аресты, угрозы неподписания контрактов и увольнения.

Вышеуказанные действия белорусских властей противоречат международным обязательствам и национальному законодательству Республики Беларусь. О необходимости признания принципа свободы ассоциаций заявлено в Преамбуле к Уставу Международной организации труда (МОТ). Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда 1998 г. называет свободу ассоциаций среди четырех основополагающих прав, которые должны соблюдаться государствами — членами Международной организации труда в силу самого факта членства в МОТ. Право на создание профсоюзов, защиту от дискриминации в связи с реализацией права на свободу ассоциаций гарантировано Конвенцией о свободе ассоциации и защите права на организацию (№ 87) и Конвенции о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (№ 98), ратифицированных Беларусью 6 ноября 1956 года. Свобода ассоциаций, в том числе право на объединение в профсоюзы, гарантируется статьями 36, 41 Конституции Республики Беларусь.

О немедленном прекращении преследования белорусских независимых профсоюзов заявили белорусское [правозащитное сообщество](#), [Конфедерация труда России](#), [Amnesty International](#), Генеральный директор [Международной организации труда](#) и другие международные организации.