



## Мониторинг ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества в Республике Беларусь

Декабрь 2021

В декабре 2021 года продолжают идти суды по принудительной ликвидации общественных объединений и фондов. Впервые с начала сентября 2021 вновь появились случаи принудительной ликвидации негосударственных учреждений в упрощенном порядке (без судебного решения) по решению регистрирующего органа. Продолжается массовая самоликвидация некоммерческих организаций (в первую очередь региональных общественных объединений). Преследуются активисты организаций гражданского общества: зафиксированы новые задержания, уголовные дела. В двух чтениях принят проект закона, возвращающий отмененную в 2019 году уголовную ответственность за организацию и участие в деятельности незарегистрированной политической партии, иного общественного объединения, фонда или религиозной организации (ст. 193.1).

По состоянию на 1 января 2022 года в Беларуси 969 человек признаны политическими заключенными. При этом из месяца в месяц количество политических заключенных в стране неизменно увеличивается.

### **Принудительная ликвидация некоммерческих организаций<sup>1</sup>**

По состоянию на 1 января 2022 года согласно [мониторингу](#), который ведется Lawtrend совместно с ОЕЕС, 309 некоммерческих организаций в Беларуси находятся в процессе принудительной ликвидации, включая судебные процессы, либо принудительно исключены из Единого государственного регистра юридических лиц или индивидуальных предпринимателей (что на 23 больше, чем в прошлом месяце).

После массовой ликвидации негосударственных учреждений в июле-начале сентября 2021 года не было зафиксировано случаев принудительной ликвидации негосударственных учреждений. Однако в период мониторинга зафиксировано несколько случаев принятия решений о принудительной ликвидации учреждений регистрирующими органами. 30 ноября Жодинский райисполком принял решение о принудительной ликвидации Частного информационно-исследовательского учреждения "Клуб любителей жизненной философии и достижений". 14 декабря Минский городской исполнительный комитет принял решение ликвидировать сразу 6 негосударственных учреждений: Социально-информационное учреждение по поддержке проектов в сфере городского

---

<sup>1</sup> В мониторинге фиксируется только случаи принудительной ликвидации и самоликвидации негосударственных НКО, государственные учреждения, республиканские государственно-общественные организации в количественных показателях не учитываются. Также не учитываются религиозные организации, потребительские кооперативы, и другие организационно-правовые формы НКО помимо общественных объединений, фондов, частных учреждений и в выборочных случаях ассоциаций.

развития "Дбаю", Информационное социально-благотворительное учреждение помощи детям с особенностями психофизического развития и членам их семей "ФриМОВА", Частное информационное учреждение "Центр поддержки беженцев", Частное учреждение образования "Школа личностного роста МОСТ", Информационное научно-исследовательское учреждение "Свободные учёные" и Учебно-практическое учреждение "Центр подготовки медиаспециалистов Медиатренер", а также 1 ассоциацию - Ассоциация "Содействие развитию интеграции, международного социально-культурного и делового сотрудничества". При этом при принятии решения о ликвидации регистрирующим органом ликвидация осуществляется в упрощенном порядке: 1) нет необходимости получения судебного решения о такой ликвидации; 2) ликвидация осуществляется в связи с несоответствием деятельности организации целям и предмету деятельности, указанным в уставе (при этом учредители зачастую лишены возможности узнать конкретную причину несоответствия такой деятельности).

### **Принятие решения некоммерческими организациями о самоликвидации**

Продолжает расти количество некоммерческих организаций, принявших решение о самостоятельной ликвидации. Данное решение принимается прежде всего из-за неблагоприятной правовой среды, общей общественно-политической ситуации в стране, а также зачастую под давлением властей. В настоящее время Lawtrend в результате анализа официальных источников информации за период сентябрь 2020-декабрь 2021 года [зафиксировал](#) 194 факта принятия некоммерческими организациями решения о самоликвидации. По сравнению с 1 декабря 2021 года, количество организаций, принявших решение о самоликвидации, выросло на 29 организаций. При этом количество таких организаций стабильно растёт, например, в ноябре 2021 года оно увеличилось на 27 организаций.

### **Давление на активистов гражданского общества.**

В СИЗО продолжают находиться правозащитники - председатель ПЦ «Весна» Алесь Беляцкий, член Совета ПЦ «Весна», вице-президент Международной федерации за права человека (FIDH) Валентин Стефанович, юрист, координатор кампании «Правозащитники за свободные выборы» Владимир Лабкович, координаторка Волонтерской службы «Весны» Мария (Марфа) Рабкова, член ПЦ «Весна», волонтер ПЦ «Весна» Андрей Чепюк. 23 декабря координаторка Волонтерской службы Марфа Рабкова, которую [обвиняют](#) по 11 статьям Уголовного кодекса, закончила ознакомление с материалами уголовного дела. Соответственно, в ближайшее время дело направят в суд.

Правозащитный центр «Весна» заявляет о новой волне давления на его волонтеров. [По сообщению ПЦ «Весна»](#) 1 декабря и в последующие дни более чем у двадцати волонтеров были проведены обыски, после которых состоялись задержания и допросы; у волонтеров отобрали подписки о неразглашении данных.

Правозащитнице, бывшей руководительнице ОО «Радислава» Ольге Горбуновой предъявлено обвинение по двум статьям Уголовного кодекса: ч. 1, 2 и 3 ст. 293 (организация, участие в массовых беспорядках, обучение или иная подготовка лиц к участию в массовых беспорядках, либо финансирование этой деятельности) и ч. 1 и 2 ст. 342 (организация и подготовка действий, грубо нарушающих общественный порядок, либо активное участие в них).

Продолжаются обыски, административное (часто переходящие в уголовное) и уголовное преследование представителей гражданского общества. Так, 1 декабря прошел

обыск у правозащитника из г. Мозыря Владимира Телепуна. Обыск прошел также у могилевского правозащитника Бориса Бухеля. 8 декабря был задержан руководитель Минской городской организации «Молодой Фронт» Дмитрий Федорук. 16 декабря прошел обыск у основателя "Киношколы" Андрея Полупанова. 17 декабря в Молодечно был задержан правозащитник «Весны» Алесь Капуцкий. 20 декабря, ему у присудили 15 суток ареста по ч. 2 ст. 19.11 КоАП (распространение экстремистских материалов). В середине декабря обыски прошли у ряда делегатов платформы «Сход» (накануне она была признана «экстремистским формированием»). 24 декабря стало известно, что деятеля белорусской культуры, основателя [symbal.by](http://symbal.by) Павла Белоуса, который отбывшего три административных ареста подряд, задержали по уголовному делу по ст. 342 Уголовного кодекса (групповые действия, грубо нарушающие общественный порядок).

8 декабря приостановлена деятельность креативного пространства в Бобруйске - тайм-клуба «1387». Приостановка деятельности произошла на основании письма Бобруйского горрайотдела по чрезвычайным ситуациям. Официальной причиной приостановки деятельности клуба является «нарушение общих требований пожарной безопасности к содержанию и эксплуатации капитальных строений». При этом, по сообщению представителей тайм-клуба, раз в год МЧС проводило в пространстве плановый мониторинг, и в прошлом году только рекомендовали «обеспечить безопасную эвакуацию людей, где имеется перепад высот». Эта рекомендация была сразу выполнена. Помимо этого, МЧС оштрафовал руководителя тайм-клуба на 20 базовых (580 рублей).

[По информации МВД Республики Беларусь](#) 8 декабря был задержан 23-летний житель г. Дрогичин (Брестская область). Задержание произведено за размещение поста в социальных сетях «об организации сбора средств для активистов протестной деятельности» и реквизитов банковской карточки задержанного. По сообщению МВД, «с августа 2020 года по январь 2021-го молодой человек неоднократно производил платежи за граждан, привлеченных к административной ответственности за участие в несанкционированных массовых мероприятиях. Перечисления шли в адрес судов, юридических консультаций, оплачивалась государственная пошлина при обращении в суд. Также молодой человек возмещал расходы за услуги адвокатов, оплачивал счета арестованных и находящихся в изоляторах временного содержания граждан». По факту осуществления финансирования в отношении задержанного возбуждено уголовное дело.

В перечни организаций, формирований, индивидуальных предпринимателей, а также граждан Республики Беларусь, иностранных граждан или лиц без гражданства, причастных к экстремистской деятельности вносятся новые организации. Так, Министерство внутренних дел Беларуси признало инициативу солидарности BY\_help, включая структурные подразделения "Белорусам.pl" и Media Solidarity Belarus", экстремистским формированием и запретило ее деятельность на территории страны. 3 декабря Министерство внутренних дел экстремистским формированием признала группу граждан, объединившаяся посредством интернет-ресурсов «Фонд солидарности BY SOL /Belarus solidarity foundation», включая структурные подразделения «voices from belarus» и «Digital Solidarity».

30 декабря суд Железнодорожного района Гомеля [признал](#) экстремистскими материалами информационную продукцию телеграм-канала Правозащитного центра "Весна".

**Изменение законодательства, касающегося деятельности организаций гражданского общества.**

## **Изменение требований к отчетности для общественных объединений и фондов.**

Изменились требования к отчетности для общественных объединений и фондов. Соответствующее постановление принято Министерством юстиции 7 декабря 2021 года.

Новое постановление расширяет перечень информации, которые общественные объединения и фонды должны довести до всеобщего сведения (опубликовать). Так, согласно данному постановлению общественные объединения и фонды в информации о своей деятельности должны указывать все мероприятия, проведенные ими за год, с указанием целей и содержания этих мероприятий, а также их участников, в том числе блогеров, журналистов, модераторов сообществ социальных сетей.

Подробный анализ данного постановления [размещен на сайте](#) Lawtrend.

## **Изменение перечня некоммерческих организаций, имеющих льготы по оплате арендной платы, а также подходов к их предоставлению.**

С 2010 года на законодательном уровне определено, что белорусские некоммерческие организации могут претендовать на льготу по оплате арендной платы, только если они включены в соответствующий перечень таких организаций. Первоначально в этот перечень было включено порядка 500 общественных объединений, фондов, объединений юридических лиц (союзов/ассоциаций). Перечень таких организаций постоянно сокращался и в настоящее время в него было включено 103 некоммерческие организации.

Однако, 27 декабря 2021 г. принято Постановление Совета министров Республики Беларусь № 761 «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 апреля 2013 г. № 327». Данное постановление определяет новый перечень некоммерческих организаций, в отношении которых при аренде недвижимого имущества к базовым ставкам применяется понижающий коэффициент 0,1, а также устанавливает критерии отбора для их включения в перечень.

Согласно новому постановлению перечень еще раз значительно сокращен и в него включены уже 23 некоммерческие организации (вступает в силу с 30 марта 2022 года).

Анализ данного постановления [размещен на сайте](#) Lawtrend.

## **Введение уголовной ответственности за организацию и участие в деятельности незарегистрированной организации**

21 декабря нижняя палата белорусского парламента приняла сразу в двух чтениях [закон](#), восстанавливающий уголовную ответственность за организацию и участие в деятельности организаций без государственной регистрации. Согласно этому решению, в Уголовный кодекс возвращается печально известная статья 193-1, которая ранее критиковалась белорусскими и международными организациями как не соответствующая стандартам в области прав человека и была отменена с июля 2019 года.

По предыдущей редакции статьи 193-1, существовавшей с 2005 по 2019 год, приговоры за участие в деятельности незарегистрированных организаций были вынесены в отношении не менее 18 человек, а десяткам других были вынесены официальные предупреждения прокуратуры.

Действие статьи распространяется на организацию и участие в незарегистрированных общественных объединениях, включая политические партии и профессиональные союзы, религиозных организациях, а также фондах.

Закрепление уголовной ответственности за организацию и участие в деятельности незарегистрированных организаций вызывает серьезное опасение в связи со сложной процедурой регистрации некоммерческих организаций, существующей в Беларуси, которая позволяет отказать в регистрации любой НКО, за ней обратившейся. Более того, возвращение статьи 193-1 вызывает серьезную тревогу после того, как летом и осенью 2021 года около 500 организаций гражданского общества были [принудительно ликвидированы по решению государственных органов](#) или сами приняли решение о [самороспуске](#) из-за существующей общественно-политической ситуации, неблагоприятной правовой среды или в силу "рекомендаций властей". Повторное введение наказания по статье 193-1 УК может стать новым инструментом давления на белорусские организации гражданского общества.

Текст предлагаемой к внесению в уголовный кодекс статьи 193-1 практически идентичен тому, который существовал до 2019 года. Также восстанавливается такое же наказание, как и в предыдущей редакции статьи 193-1: денежный штраф, либо арест на срок до трех месяцев, либо лишение свободы на срок до двух лет.

Единственным новшеством является положение о том, что теперешняя статья 193-1 не будет применяться в случаях, когда применяется более суровая статья 423-1 Уголовного кодекса, касающаяся неисполнения решений о приостановлении и ликвидации организаций, признанных экстремистскими.

Вновь вводимая статья 193-1 должна быть одобрена верхней палатой парламента, пройти стадию предварительной конституционной проверки, подписана президентом, и после этого через 10 дней после официального опубликования вступит в силу.

Согласно совместному [Руководству БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии по свободе ассоциаций](#), законодательство не должно требовать обязательной официальной регистрации объединений. Вместо этого, объединениям следует предоставлять возможность использовать механизмы правовой защиты для отстаивания своих прав независимо от того, прошли они регистрацию или нет. Не следует запрещать объединение лишь по той причине, что оно не имеет статуса юридического лица.

В 2011 году Венецианская комиссия Совета Европы [в специальном заключении по статье 193-1 Уголовного кодекса Беларуси заявила](#), что "само существование статьи 193-1 оказывает замораживающее воздействие на деятельность неправительственных организаций" и что "ограничение является настолько жестким, что оно не только ограничивает свободу объединений, но и свободу мнений и их выражения в неоправданной степени".