



**Ситуация со свободой ассоциаций и организациями гражданского общества
Республики Беларусь
Обзор за май 2021 г.**

Центр правовой трансформации (Lawtrend)

В мае 2021 г. давление на белорусские организации гражданского общества получило свое продолжение. По стране проходят многочисленные суды по административным и уголовным делам в отношении активистов, идут обыски, людей задерживают дома, на улице, на рабочих местах, вызывают в следственные органы. Продолжается преследование белорусских правозащитников: в первую очередь это касается продолжения следственных действий в отношении Правозащитного центра «Весна». Стали известны случаи принудительной ликвидации НКО, проведения проверок в них. Особенностью месяца стало возбуждение уголовного дела в отношении должностных лиц крупнейшего независимого онлайн издания Беларуси tut.by.

По состоянию на 31 мая 2021 года белорусскими правозащитными организациями 449 человек признаны политическими заключенными. При этом количество политических заключенных ежемесячно увеличивается в связи с новыми задержаниями, а также появлением новых материалов уголовных дел. Так, по сравнению с концом апреля на конец мая 2021 года количество политзаключенных выросло на 89 человек.

Продолжается давление на белорусских правозащитников и правозащитные организации в связи с осуществлением ими законной правозащитной деятельности.

[По информации](#) Правозащитного центра «Весна», в разных городах Беларуси следователи продолжают допросы членов правозащитного центра «Весна», журналистов, общественных активистов и просто граждан, которые обращались за помощью к правозащитникам.

Следственные действия проводятся в рамках уголовного дела, возбужденного по части 2 статьи 342 Уголовного кодекса - обучение или иная подготовка лиц для участия в групповых действиях, грубо нарушающих общественный порядок.

18 мая должен был истечь срок содержания под стражей правозащитника, представителя ПЦ «Весна» Леонида Судаленко, однако этот срок был продлен еще на два месяца - до 18 июля.

В мае был опубликован [запрос](#) 8 специальных процедур ООН к белорусскому государству по ситуации с продолжающейся криминализацией деятельности правозащитников и работников СМИ в Беларуси. В рамках данного запроса спецпроцедуры просили правительство, в том числе, предоставить юридически и фактически подкрепленную информацию о предъявленных обвинениях белорусским правозащитникам, находящимся под арестом, и пояснить, как это соответствует обязательствам согласно законам международного права. Судя по тому, что письмо-запрос было официально опубликовано через 60 дней после отправки без ответа белорусского государства, последнее не посчитало необходимым на него отвечать.

18 мая в офисы компаний tut.by, а также hoster.by пришли представители ДФР. В офисах этих структур были произведены обыски, обыски были произведены также в домах некоторых сотрудников и лиц, связанных с данными кампаниями. [По информации](#), размещенной на сайте Комитета государственного контроля Департаментом финансовых расследований в отношении должностных лиц ООО «ТУТ БАЙ МЕДИА» возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 243 Уголовного кодекса Республики Беларусь (уклонение от уплаты сумм налогов, сборов в особо крупном размере). Одновременно Министерство информации приняло решение об ограничении доступа к Интернет-ресурсу tut.by и его копиям. [По сообщению Министерства информации](#), «Генеральная прокуратура установила многочисленные факты нарушений закона о СМИ в части размещения запрещенной информации в ряде публикаций на Интернет-ресурсе tut.by. В данных материалах содержится информация от имени незарегистрированного фонда BY SOL. В соответствии со ст.38 Закона о СМИ в средствах массовой информации на Интернет-ресурсах запрещено распространение информации от

имени организаций, не прошедших в установленном порядке государственную регистрацию».

Беспокойство вызывает также тот факт, что на практике это уже не первый случай за последнее время упоминания «незарегистрированные организации» в выдвигаемых претензиях или обвинениях.

Распространение получают случаи отмены некоммерческих мероприятий. Так, на сайте Могилевского городского исполнительного комитета [было проанонсировано](#) проведение в Могилеве 29 мая некоммерческой организацией – Центром городских инициатив Большого городского пикника (некоммерческого мероприятия, организуемого с 2014 года городскими активистами при поддержке бизнеса и управления культуры Могилевского горисполкома). Однако накануне мероприятия Могилевским горисполкомом [было принято решение](#) о переносе мероприятия на неопределенный срок.

Продолжают фиксироваться факты дискредитации организаций гражданского общества в СМИ, в том числе в официальных изданиях. Например, 27 мая Беларусь сегодня была [опубликована статья](#) под названием «Чем на самом деле занимаются всевозможные «фонды» и «инициативы». В данной статье помимо прочего содержится критическая оценка разработанного недавно проекта закона о волонтерской деятельности, в настоящее время не содержащего жесткие подходы к волонтерской деятельности. Отметим, что, несмотря на то, что проект закона должен был быть внесен в Парламент в марте этого года, в базе внесенных законопроектов его до сих пор нет.

[На совещании](#) по законопроекту о государственной службе в начале мая 2021 года Александр Лукашенко снова напомнил о необходимости перерегистрации некоммерческих организаций.

12 мая в Экономическом суде Гродненской области [рассмотрено дело о ликвидации](#) учреждения «Центр городской жизни». В результате рассмотрения иска принято решение: иск прокуроры г. Гродно удовлетворить, учреждение ликвидировать. Это второй публично известный случай принудительной ликвидации учреждений в 2021 году. Первым было ликвидировано Благотворительное учреждение «Полесская доброта» (г. Пинск. Брестская обл.).

@ Центр правовой трансформации, май 2021 г. www.lawtrend.org

Продолжается также практика проверок некоммерческих организаций. Так, в практику регистрирующих органов в рамках мониторинга вошел запрос общественным объединениям предоставления широкого перечня информации, значительно превышающих компетенцию данных регистрирующих органов, в том числе документов о проведении обучающих мероприятий, издания информационных материалов и книг, расходовании средств, списков членов.

Новые законодательные акты¹.

В мае 2021 года принят ряд новых законов, затрагивающих интересы организаций гражданского общества. Важно отметить, что, несмотря на то, что данные проекты законов затрагивают такую важную область, как права человека, а также сложившуюся в 2019-2020 годах практику вынесения проектов законов на общественное обсуждение, данные законы на общественное обсуждение не выносились и практически все были опубликованы, когда работа над ними была завершена.

1. [Закон Республики Беларусь от 14 мая 2021 г. No 103-З «О недопущении реабилитации нацизма».](#)

Стадия принятия:

Принят Палатой представителей НС Республики Беларусь 16 апреля 2021г.

Одобен Советом Республики НС Республики Беларусь 21 апреля 2021 г.

30 апреля 2021 Закон Решением Конституционного Суда Республики Беларусь Р-1262/2021 был признан соответствующим Конституции в порядке обязательного предварительного контроля.

Подписан президентом 14 мая 2021 г.

Вступает в силу 16 июня 2021 г.

¹ Более подробно с анализом принятых законов, затрагивающих интересы организаций гражданского общества и их соответствия международным стандартам в области прав человека может ознакомиться в обзоре, подготовленном Центром правовой трансформации (Lawtrend) совместно с Белорусским Хельсинкским комитетом по ссылке - <https://www.lawtrend.org/pdf-viewer?file=https://www.lawtrend.org/wp-content/uploads/2021/05/Novoe-zakonodatelnoe-regulirovanie-Belarus-2021-3.pdf>

Данный закон является новым специальным законом в белорусском правовом регулировании. Не понятен правовой смысл принятия отдельного закона, регулирующего вопросы недопущения реабилитации нацизма и в тоже время содержащего отсылки к закону о противодействии экстремизму. В законе закрепляются определения терминов «нацистские преступники», «пособники нацистских преступников», определяются субъекты противодействия реабилитации нацизма, а также их компетенция в этой сфере. Также как и в действующем законодательстве о противодействии экстремизму, в законе содержится определение термина «нацистская символика и атрибутика». В тоже время само определение понятия «нацистская символика и атрибутика» существенно расширено. К ней будут относиться также символика и атрибутика организаций, сотрудничавших с организациями, признанными нацистскими. Перечни нацистских организаций, нацистской символики и атрибутики определяет Министерство внутренних дел по согласованию с Министерством юстиции, Комитетом государственной безопасности и Национальной академией наук.

2. [Закон Республики Беларусь от 14 мая 2021г. № 104-З «Об изменении законов по вопросам противодействия экстремизму».](#)

Стадия принятия:

Принят Палатой представителей НС Республики Беларусь 16 апреля 2021г.

Одобен Советом Республики НС Республики Беларусь 21 апреля 2021г.

30 апреля 2021 г. Закон Решением Конституционного Суда Республики Беларусь № Р-1263/2021 был признан соответствующим Конституции в порядке обязательного предварительного контроля.

Подписан президентом 14 мая 2021 г.

Вступает в силу 16 июня 2021 г.

Наиболее проблематичным является наличие в законе неточных, неконкретных формулировок, носящих субъективный характер, в частности определений «экстремистская деятельность», «экстремистская организация», «экстремистские материалы» и в дальнейшем возможность привлечения к уголовной ответственности за экстремистскую деятельность.

@ Центр правовой трансформации, май 2021 г. www.lawtrend.org

По сравнению с действующим законодательством существенно расширено понятие экстремизм (экстремистская деятельность), к которой относится деятельность широкого круга лиц:

- граждан Республики Беларусь, иностранных граждан или лиц без гражданства;
- политических партий, профессиональных союзов, других общественных объединений, религиозных и иных организаций;
- иностранных или международных организаций или их представительств;
- формирований;
- индивидуальных предпринимателей.

Ответственность наступает не только по организации, подготовке и совершению посягательств на независимость, территориальную целостность, суверенитет, основы конституционного строя, общественную безопасность, но и за планирование такой деятельности. При этом такая деятельность может осуществляться, в том числе, путем:

- содействия осуществлению экстремистской деятельности, прохождения обучения или иной подготовки для участия в такой деятельности;
- распространения заведомо ложных сведений о политическом, экономическом, социальном, военном или международном положении Республики Беларусь, правовом положении граждан в Республике Беларусь, дискредитирующих Республику Беларусь;
- оскорбления представителя власти в связи с исполнением им служебных обязанностей, дискредитации органов государственной власти и управления;
- разжигания расовой, национальной, религиозной либо иной социальной вражды или розни, политической или идеологической вражды, вражды или розни в отношении какой-либо социальной группы, в том числе совершения в указанных целях противоправных деяний против общественного порядка и общественной нравственности, порядка управления, жизни и здоровья, личной свободы, чести и

достоинства личности, имущества; воспрепятствования законной деятельности государственных органов и т.п.

К экстремистской организации закон относит не только организации, осуществляющие экстремистскую деятельность либо финансирующие экстремистскую деятельность, в отношении которой принято и вступило в законную силу решение суда о признании ее экстремистской, но и оказывающие иное содействие экстремистской деятельности, либо признающие возможность ее осуществления в своей деятельности.

3. [Закон Республики Беларусь от 24 мая 2021 г. № 108-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь».](#)

Стадия принятия:

Принят Палатой представителей НС Республики Беларусь в первом чтении 2 апреля 2021 г.

Принят Палатой представителей НС Республики Беларусь во втором чтении 16 апреля 2021 г.

Одобен Советом Республики НС Республики Беларусь 21 апреля 2021 г. 30 апреля 2021 г.

Закон Решением Конституционного Суда Республики Беларусь № Р-1264/2021 был признан соответствующим Конституции в порядке обязательного предварительного контроля.

Подписан президентом 24 мая 2021 г.

Вступает в силу 26 июня 2021 г.

Все новые положения закона нарушают международные стандарты и международные обязательства Беларуси в области свободы собраний, а также свободы слова, свободы выражения мнения и свободы ассоциаций.

Закон упраздняет уведомительный порядок организации и проведения массовых мероприятий. Он наделяет местные исполнительные и распорядительные органы правом определения мест, рекомендованных для проведения массовых мероприятий. Вводит запрет на сбор, получение и использование денежных средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, а равно выполнение работ, оказание услуг для целей возмещения расходов,

обусловленных привлечением лица к ответственности за нарушение порядка организации или проведения массовых мероприятий.

Закон вводит запрет на освещение в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет или иных информационных сетях в режиме реального времени (в прямом эфире) массовых мероприятий, проводимых с нарушением установленного порядка их организации или проведения, с целью их популяризации или пропаганды.

4. [Закон Республики Беларусь 28 мая 2021 г. № 114-З «Об изменении законов по вопросам трудовых отношений».](#)

Стадия принятия:

Принят Палатой представителей НС Республики Беларусь 16 апреля 2021 г.

Одобен Советом Республики НС Республики Беларусь 21 апреля 2021.

30 апреля 2021 Закон Решением Конституционного Суда Республики Беларусь № Р-1267/2021 был признан соответствующим Конституции в порядке обязательного предварительного контроля.

Подписан президентом 28 мая 2021 г.

Вступает в силу 30 июня 2021 г.

Трудовой кодекс дополняется новыми основаниями увольнения по инициативе нанимателя:

- 1) принуждения работников к участию в забастовке, создания другим работникам препятствий для выполнения их трудовых обязанностей, призыва работников к прекращению выполнения трудовых обязанностей без уважительных причин выполнения трудовых обязанностей, а также за призыв к прекращению выполнения трудовых обязанностей без уважительных причин;
- 2) участия работника в незаконной забастовке, а также при иных формах отказа работника от выполнения трудовых обязанностей (полностью или частично) без уважительных причин;
- 3) отсутствия на работе в связи с отбыванием административного взыскания в виде административного ареста, препятствующего исполнению трудовых обязанностей.

Законом предусматривается, что при проведении забастовки запрещается выдвижение политических требований.

5. [Закон Республики Беларусь от 24 мая 2021 г. № 110-3 «Об изменении законов по вопросам средств массовой информации»](#)

Стадия принятия: Принят Палатой представителей НС Республики Беларусь 16 апреля 2021 г.

Одобен Советом Республики НС Республики Беларусь 21 апреля 2021 г.

30 апреля 2021 Закон Решением Конституционного Суда Республики Беларусь № Р-1268/2021 был признан соответствующим Конституции в порядке обязательного предварительного контроля.

Подписан президентом 24 мая 2021 г.

Вступает в силу 26 июня 2021 г.

Изменения, в целом, направлены на дополнительные и зачастую нелегитимные ограничения свободы выражения мнения и права на распространение информации, гарантированные статьями 33, 34 Конституции Республики Беларусь.

Введены новые причины для отказа в регистрации в качестве СМИ. Появились новые причины, по которым соответствующие госорганы смогут ограничивать доступ к Интернет-ресурсам и сетевым изданиям. Так, например, решение об ограничении доступа к Интернет-ресурсу, сетевому изданию за распространение информации, направленной на пропаганду экстремистской деятельности или содержащей призывы к такой деятельности, а также другой информации, распространение которой способно нанести вред национальным интересам Беларуси, будет приниматься на основании постановлений Генпрокурора, прокуроров областей и г.Минска. Ограничение доступа к Интернет-ресурсу, сетевому изданию также возможно в случае выявления Интернет-ресурса, сходного до степени смешения с тем, доступ к которому ограничен. Такая «копия» будет включаться в список Интернет-ресурсов, доступ к которым ограничен.

Решение об ограничении доступа к Интернет-ресурсу, сетевому изданию может быть принято в течение 6 месяцев после возникновения оснований. Для сетевых изданий раньше срок был установлен в 3 месяца.

Законопроект запрещает СМИ и Интернет-ресурсам публиковать результаты опросов общественного мнения, касающиеся общественно-политической ситуации в стране, республиканским референдумам и выборам, если они проведены без получения соответствующей аккредитации. Нельзя будет указывать и гиперссылки на материалы и информацию, распространение которых в СМИ и на Интернет-ресурсах запрещено.

Законом также предусмотрены новые требования для журналистов.

Журналиста СМИ смогут лишать аккредитации, если им или редакцией СМИ нарушен порядок аккредитации либо распространены сведения, «не соответствующие действительности и порочащие деловую репутацию организации, аккредитовавшей журналиста, либо совершено умышленное противоправное деяние в процессе осуществления профессиональной деятельности».

6. [Закон Республики Беларусь от 17 мая 2021 г. № 106-З «Об изменении законов по вопросам обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь».](#)

Стадия принятия:

Принят Палатой представителей НС Республики Беларусь 16 апреля 2021 г.

Одобен Советом Республики НС Республики Беларусь 21 апреля 2021 г.

30 апреля 2021 Закон Решением Конституционного Суда Республики Беларусь № Р-1265/2021 был признан соответствующим Конституции в порядке обязательного предварительного контроля.

Подписан президентом 17 мая 2021 г.

Вступает в силу 19 июня 2021 г.

Закон вносит изменения в несколько действующих законов: «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь», «О Государственной границе Республики Беларусь», «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» и другие.

В частности, внесены изменения, которые регламентирует применение физической силы, спецсредств, боевой и специальной техники, а также оружия для сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск, а также для военнослужащих, должностных лиц таможни, сотрудников органов внутренних дел при исполнении ими служебных обязанностей по охране Государственной границы; для пограничников, военнослужащих, которые проходят срочную военную службу в органах пограничной службы, и сотрудников органов государственной безопасности.

Закон позволяет применять оружие, спецсредства, боевую и специальную технику представителями указанных силовых структур «с учетом складывающейся обстановки, характера преступления, административного правонарушения и личности правонарушителя, руководствуясь требованиями Закона». До вступления в силу закона оружие и спецсредства разрешается применять, «если иными способами выполнение возложенных на них задач не представляется возможным».

Предусмотрено, что сотрудник правоохранительных органов не несет ответственности за вред, причиненный в результате применения физической силы, специальных средств, боевой или специальной техники, применения или использования оружия, если применение физической силы, специальных средств, боевой или специальной техники, применение или использование оружия осуществлялись в соответствии с требованиями Закона.

Сотрудникам силовых структур для применения, в частности оружия, предоставлено больше возможностей для усмотрения.

Закон предоставляет сотрудникам органов внутренних дел новые права:

- запрашивать и получать на безвозмездной основе без согласия физических лиц сведения из информационных ресурсов, в том числе содержащих персональные данные, и иметь доступ, включая удаленный, к информационным ресурсам, в том

числе содержащим персональные данные, по письменному запросу или на основании соглашения, заключенного с владельцем информационного ресурса;

- запрещать гражданам осуществление видеозаписи, фото- и киносъемки.

7. [Закон Республики Беларусь от 27 мая 2021 г. № 113-З «Об изменении законов по вопросам адвокатской деятельности».](#)

Стадия принятия:

Принят Палатой представителей НС Республики Беларусь в первом чтении 16 апреля 2021 г.

Принят Палатой представителей во втором чтении 30 апреля 2021 г.

Одобен Советом Республики НС Республики Беларусь 7 мая 2021 г.

Решением Конституционного Суда Республики Беларусь от 17 мая 2021 г. №Р-1271/2021 Закон признан соответствующим Конституции Республики Беларусь.

Подписан президентом 27 мая 2021 г.

Вступает в силу 29 ноября 2021 г.

Единственной организационной формой осуществления адвокатской деятельности будут являться юридические консультации. Соответственно, ликвидируются такие новые формы осуществления адвокатской деятельности как бюро и индивидуальное занятие адвокатской деятельностью. Те адвокаты, кто работал индивидуально или в адвокатском бюро, для того, чтобы продолжить работать по специальности, вынуждены будут перейти в юридические консультации для продолжения своей деятельности.

По существу, Минюст становится «регулятором» адвокатской деятельности, взаимодействующим с органами адвокатского самоуправления. Устанавливается, что регулятор будет вправе не только осуществлять любые проверочные мероприятия, но и при необходимости влиять на формирование органов адвокатского самоуправления, а также принимать участие в их работе. Так, должностные лица Министерства юстиции получают право участвовать в деятельности органов адвокатского самоуправления, запрашивать и получать от коллегий адвокатов, юридических консультаций, адвокатов сведения и документы,

необходимые для осуществления предусмотренных настоящим Законом полномочий, при условии соблюдения адвокатской тайны.

8. Также 26 мая 2021 г. Президентом подписан, однако по состоянию на 31 мая не опубликован Закон Республики Беларусь от 26 мая 2021 г. № 112-З "Об изменении кодексов по вопросам уголовной ответственности".