



## **Ситуация со свободой ассоциаций и организациями гражданского общества**

### **Республики Беларусь**

### **Обзор за апрель 2021 г.**

#### **Центр правовой трансформации (Lawtrend)**

В апреле 2021 давление на белорусские организации гражданского общества получило свое продолжение, как и ранее фиксируются многочисленные случаи увольнений, задержаний, обысков, лишения свободы белорусских активистов, участников дворовых сообществ, продолжают судебные процессы в их отношении. Продолжается преследование белорусских правозащитников: проходили обыски и задержания представителей ряда правозащитных организаций, а также активные следственные действия в отношении членов ПЦ «Весна», иное давление на них. Особенностью месяца стало принятие на весенней сессии парламента во втором чтении ряда проектов законов, способных оказать влияние на белорусское гражданское общество: относительно экстремистской деятельности, недопущения героизации нацизма, массовых мероприятий, адвокатской деятельности, изменений в трудовое законодательство.

По состоянию на 30 апреля 2021 г. белорусскими правозащитными организациями 360 человек признаны политическими заключенными. При этом количество политических заключенных ежемесячно увеличивается. Так, по сравнению с концом марта на конец апреля 2021 года количество политзаключенных выросло на 35 человек.

Продолжается давление на белорусских правозащитников и правозащитные организации в связи с осуществлением ими законной правозащитной деятельности, в частности организации просветительских мероприятий, оказании безвозмездной консультационной помощи и т.п.

5 апреля сотрудниками милиции были задержаны организаторы выставки «Машина дышит, а я нет», посвященной белорусским медикам и вызовам, с которыми они столкнулись за последнее время: пандемией COVID-19 и политизацией системы здравоохранения. Задержанные активистки Просветительско-социального общественного объединения «Звено» Наталья Тренина, Татьяна Гацура-Яворская и Юлия Семенченко были водворены в ИВС, в их квартирах и в офисе организации были проведены обыски.

Впоследствии стало известно, что в отношении всех их состоялись суды в рамках административного дела, и они были признаны виновными в неповиновении законному распоряжению или требованию сотрудников правоохранительных органов. К Татьяне Гацура-Яворской также была применена административная санкция: штраф в размере 50 базовых величин. Однако Татьяна не была отпущена из здания ИВС, а была задержана уже в рамках уголовного дела и переведена в СИЗО на Володарского.

6 апреля силовики провели обыск в квартире родителей и в квартире правозащитницы, участницы команды Human Constanta, члена Наблюдательного совета Офиса по правам людей с инвалидностью Эниры Броницкой. Официальным поводом для обыска было названо уголовное дело о массовых беспорядках и деятельность Международного комитета по расследованию пыток в Беларуси. Во время обыска в квартире правозащитницы выключили электричество, связи с ней не было до окончания процессуальных действий. В настоящее время она на свободе, у нее изъяли технику и ограничили выезд из страны. Также 7 апреля она была допрошена в качестве свидетеля в Следственном комитете. Официальным поводом для обыска было названо уголовное дело о массовых беспорядках. Однако, по словам Э. Броницкой, проводившие обыск сотрудники сообщили, что реальной причиной их действий является деятельность Международного комитета по расследованию пыток в Беларуси. До этого представители Общественного объединения «Правовая инициатива» заявили, что 3 апреля волонтер Международного комитета по расследованию пыток в Беларуси после отбытия административного ареста стал подозреваемым по уголовному делу по ч. 1 ст. 342 (Организация и подготовка действий, грубо нарушающих общественный порядок, либо активное участие в них) Уголовного кодекса Республики Беларусь. Представители организации также сообщили,

что при задержании и обыске волонтера подвергли пыткам с целью получения доступа к его компьютерной технике и телефону.

Правозащитное сообщество страны выступило с [совместным заявлением](#), в котором высказало протест в связи с действиями властей и потребовало прекращения преследования правозащитников, а также немедленного освобождения Татьяны Гацуры-Яворской.

16 апреля по истечении 10 дней задержания Татьяна Гацура-Яворская была освобождена из СИЗО без предъявления обвинений. Однако она остается в статусе подозреваемой с временным ограничением права выезда за пределы Республики Беларусь. В то же время сотрудниками ГУБОПик МВД [был допрошен и избит](#) ее муж, известный правозащитник, гражданин Украины Владимир Яворский, который под угрозой депортации был вынужден покинуть страну с предупреждением о запрете въезда в нее в течение 10 лет.

Оказывается давление и на правозащитников, находящихся в местах лишения свободы.

[Стало известно](#) о продлении меры пресечения – нахождение под арестом в отношении юриста Офиса по правам людей с инвалидностью Олега Граблевского, [члена ПЦ «Весна»](#) Леонида Судаленко, под домашним арестом - в отношении руководителя Офиса по правам людей с инвалидностью Сергея Дроздовского. [По информации ПЦ «Весна»](#), правозащитницу и координаторку Волонтерской службы «Весны» Марфу Рабкову поставили в СИЗО на профилактический учет как «склонную к экстремизму». Часть писем, адресованных правозащитнику ПЦ «Весна» Леониду Судаленко, [изымаются и приобщаются](#) к материалам его уголовного дела.

В течение месяца продолжалось проведение активных следственных действий в рамках уголовного дела по факту деятельности ПЦ «Весна», на допросы в качестве свидетелей неоднократно вызывались члены организации по всей стране, включая неоднократные вызовы председателя организации Алеся Беляцкого.

[Задержанным в марте](#) представителям незарегистрированного в Беларуси Союза поляков Андрею Почобуту, Анжелике Борис и Марии Тишковской предъявлено обвинение по ч. 3 ст. 130 Уголовного кодекса Республики Беларусь (умышленные действия, направленные на @ Центр правовой трансформации, апрель 2021 г. [www.lawtrend.org](http://www.lawtrend.org)

возбуждение национальной и религиозной вражды и вражды по признаку национальной, религиозной, языковой и иной социальной принадлежности, а также по реабилитации нацизма, совершенные группой лиц).

[Управление Следственного комитета \(СК\) по Минску](#) возбудило уголовное дело в отношении Алексея Леончика и Андрея Стрижака, которые являются сооснователями инициатив BY\_help и BYSOL. По информации СК, следователи выявили факты организации и передачи А. Леончиком и А. Стрижаком посредством иных лиц денег для использования в преступной деятельности А. Александрова и И. Злобиной, на которых также возбуждено уголовное дело по ч. 1 и 2 ст. 342 Уголовного кодекса Республики Беларусь. После эти деньги использовались для оплаты штрафов за административные правонарушения участников несанкционированных массовых мероприятий. Как отметили в СК, такая «преступная деятельность осуществлялась на системной основе». Алексея Леончика и Андрея Стрижака обвиняют по ч. 2 ст. 342 («Иная подготовка лиц для участия в групповых действиях, грубо нарушающих общественный порядок») и ст. 361-2 («Финансирование деятельности экстремистского формирования») УК Республики Беларусь. Их также объявили в международный розыск. До этого в марте людей, получавших деньги от инициативы BY\_help после августовских протестов, [начали вызывать](#) в СК и ДФР на допросы в качестве свидетелей по уголовному делу.

Зафиксированы неоднократные случаи проведения налоговых проверок/требования о предоставлении налоговой декларации у гражданских активистов на соответствие полученных ими доходов произведенным расходам.

Пресс-служба МВД сообщила о том, что ОБЭП Минской области [установил](#) организацию в августе 2020 года незаконного фонда по доставке продуктов «пострадавшим от репрессий». Организатора фонда привлекли к административной ответственности за незаконную организацию и участие в деятельности фонда, не прошедшего в установленном порядке государственную регистрацию.

Прокуратура г. Гродно [обратилась](#) в экономический суд с исковым заявлением о ликвидации учреждения «Центр городской жизни», учредителем которого является Павел

Мажейко. [Ранее](#) в отношении Павла Можейко было возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 130 Уголовного кодекса (Разжигание расовой, национальной, религиозной либо иной социальной вражды или розни, реабилитация нацизма, совершенное группой лиц). Это второй известный случай принудительной ликвидации некоммерческой организации. До этого [было ликвидировано](#) еще одно региональное НКО – благотворительное учреждение «Полесская доброта», оказывающее благотворительную помощь пострадавшим от репрессий.

Продолжают закрываться площадки, на которых организации гражданского общества традиционно проводили свои мероприятия. Так, в event-пространстве «Месца», где проводилась выставка проекта «Машина дышит, а я – нет», [нашли нарушения](#) санстанция и Министерство по чрезвычайным ситуациям. Пространство временно закрыто. Закрылся бизнес-клуб (стартап хаб) «Имагуру». По [словам](#) его основательницы Татьяны Маринич, холдинг «Горизонт» расторг с ним договор аренды в одностороннем порядке без объяснения причин.

Фиксируются факты дискредитации организаций гражданского общества в СМИ.

[На совещании](#) по оптимизации сети белорусских загранучреждений и актуальным вопросам внешней политики А. Лукашенко дал поручение разобраться «со всеми сомнительными объединениями и учреждениями», а также фондами. Был поставлен вопрос о перерегистрации данных организаций. На телеканале Беларусь 1 Министр иностранных дел Республики Беларусь В. Макей [заявил](#), что «любое дальнейшее ужесточение санкций приведет к тому, что гражданское общество перестанет существовать».

## **Новые проекты законов**

На весенней сессии, начавшейся в апреле 2021 года, нижняя палата парламента в первом и во втором чтении приняла ряд проектов законов, содержащих нормы, непосредственно касающиеся организаций гражданского общества.

1. Проект закона [«О недопущении реабилитации нацизма»](#).

Проектом закона устанавливаются основные направления профилактики реабилитации нацизма. В частности, вводится обязательный мониторинг соблюдения законодательства в части недопущения реабилитации нацизма. Проектом установлено, что Министерство юстиции, соответствующие управления юстиции, республиканский орган государственного управления по делам религий и национальностей, местные исполнительные и распорядительные органы в пределах своей компетенции осуществляют контроль за соответствием деятельности политических партий, профессиональных союзов, других общественных объединений, религиозных организаций законодательству о противодействии реабилитации нацизма и их уставам. Предусмотрены также меры противодействия реабилитации нацизма, включая вынесение официального предупреждения и предписания, приостановление, запрещение деятельности, ликвидация экстремистской организации. При этом порядок применения таких мер будет определяться в соответствии с законодательством о противодействии экстремизму.

2. Проект закона [«Об изменении законов по вопросам противодействия экстремизму»](#).

Проектом закона существенно расширено понятие экстремизм (экстремистская деятельность), к которой относится деятельность граждан Республики Беларусь, иностранных граждан или лиц без гражданства либо политических партий, профессиональных союзов, других общественных объединений, религиозных и иных организаций, в том числе иностранных или международных организаций или их представительств, формирований и индивидуальных предпринимателей не только по организации, подготовке и совершению посягательств на независимость, территориальную целостность, суверенитет, основы конституционного строя, общественную безопасность, но и планирование такой деятельности. При этом такая деятельность может осуществляться, в том числе, путем содействия осуществлению экстремистской деятельности, прохождения обучения или иной подготовки для участия в такой деятельности; распространения заведомо ложных сведений о политическом, экономическом, социальном, военном или международном положении Республики Беларусь, правовом положении граждан в Республике Беларусь, дискредитирующих Республику Беларусь; оскорбления

@ Центр правовой трансформации, апрель 2021 г. [www.lawtrend.org](http://www.lawtrend.org)

представителя власти в связи с исполнением им служебных обязанностей, дискредитации органов государственной власти и управления; разжигания расовой, национальной, религиозной либо иной социальной вражды или розни, политической или идеологической вражды, вражды или розни в отношении какой-либо социальной группы, в том числе совершения в указанных целях противоправных деяний против общественного порядка и общественной нравственности, порядка управления, жизни и здоровья, личной свободы, чести и достоинства личности, имущества; воспрепятствования законной деятельности государственных органов и т.п.

Проект закона относит к экстремистской организации не только организации, осуществляющие экстремистскую деятельность либо финансирующая экстремистскую деятельность, в отношении которой принято и вступило в законную силу решение суда о признании ее экстремистской, но и оказывающие иное содействие экстремистской деятельности, либо признающие возможность ее осуществления в своей деятельности.

Проект закона наделяет прокуроров областей и города Минска наряду с Генеральным прокурором правом приостанавливать деятельность организации (представительства иностранной, международной организации), индивидуального предпринимателя при выявлении фактов, свидетельствующих о подготовке к совершению или совершении учредителями (участниками, собственниками имущества), руководителями (руководящими органами) организации, индивидуальным предпринимателем экстремистских действий либо о непринятии или несвоевременном принятии мер по выполнению требований предписания или при повторном вынесении такого предписания.

### 3. Проект закона [«Об изменении Закона Республики Беларусь «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь»](#).

Проект закона упраздняет уведомительный порядок организации и проведения массовых мероприятий. Он наделяет местные исполнительные и распорядительные органы правом определения мест, рекомендованных для проведения массовых мероприятий.

Проект закона вводит запрет на сбор, получение и использование денежных средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также исключительных прав на результаты

интеллектуальной деятельности, а равно выполнение работ, оказание услуг для целей возмещения расходов, обусловленных привлечением лица к ответственности за нарушение порядка организации или проведения массовых мероприятий.

Проектом закона также вводится запрет на освещение в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет или иных информационных сетях в режиме реального времени (в прямом эфире) массовых мероприятий, проводимых с нарушением установленного порядка их организации или проведения, с целью их популяризации или пропаганды.

Проектом закона также предусмотрено, что в случае, если руководитель или иной член руководящего органа политической партии, иного общественного объединения (организационной структуры политической партии, иного общественного объединения) публично призывают к организации и проведению массового мероприятия до получения разрешения на его проведение, руководящий орган этой организации обязан в течение пяти дней со дня совершения таких действий заявить в средствах массовой информации о своем несогласии с этими действиями. Отсутствие подобного заявления является основанием для наступления ответственности, предусмотренной законодательными актами, например, ликвидации организации.

Также во втором чтении принят еще целый ряд нормативных актов:

- проект закона [«Об изменении законов по вопросам трудовых отношений»](#). Трудовой кодекс дополняется новыми основаниями увольнения по инициативе нанимателя: 1) за принуждение других работников к участию в забастовке, создание им препятствий для выполнения трудовых обязанностей, а также за призыв к прекращению выполнения трудовых обязанностей без уважительных причин; 2) за участие в незаконной забастовке, а также в иных формах отказа от выполнения своих трудовых обязанностей без уважительных причин; 3) отсутствие на работе в связи с отбыванием административного взыскания в виде административного ареста, препятствующего исполнению трудовых обязанностей;



- проект закона [«Об изменении законов по вопросам средств массовой информации»](#). В частности, расширен перечень видов информации, распространение которой запрещено, расширен перечень оснований для отказа в государственной регистрации (перерегистрации) средства массовой информации; вынесения письменного предупреждения юридическому лицу, на которое возложены функции редакции средства массовой информации, и владельцу сетевого издания; принятия решения об ограничении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию и т.д.;
- проект закона ["Об изменении законов по вопросам обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь"](#);
- проект закона ["О защите персональных данных"](#) ;
- проект закона [«Об изменении законов по вопросам адвокатской деятельности»](#) (согласно законопроекту адвокатские бюро ликвидируются и адвокатскую деятельность будут осуществлять только юридические консультации).

Также парламентом рассматриваются проекты законов ["Об изменении кодексов по вопросам уголовной ответственности"](#) (предусматривает, в том числе, усиление уголовной ответственности за экстремистскую деятельность, незаконное предоставление информации о частной жизни и персональных данных граждан, иные преступления; клевету, надругательство над государственными символами, дискредитацию Республики Беларусь; призывы к действиям, направленным на причинение вреда национальной безопасности Республики Беларусь; сопротивление сотруднику органов внутренних дел или иному лицу при выполнении ими обязанностей по охране общественного порядка), ["Об изменении Кодекса Республики Беларусь об образовании"](#) (приняты в первом чтении).