

Сообщение о ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества в Республике Беларусь в пред и поствыборный период 2020 года.

Подготовлено Центр правовой трансформации (Lawtrend)

### **Общий контекст**

Ст. 36 Конституции Республики Беларусь гарантирует каждому право на свободу объединений. Вместе с тем ситуация с реализацией права на свободу ассоциаций в Республике Беларусь вызывает серьезное беспокойство.

1. В стране существует запрет на деятельность незарегистрированных организаций, включая общественные объединения и религиозные организации. За нарушение этого запрета предусмотрена административная ответственность по ст. 23.88 КоАП в виде штрафа, который налагается во внесудебном порядке.
2. Порядок государственной регистрации фондов, общественных объединений, партий и их организационных структур является сложным и обременительным и позволяет регистрирующим органам отказывать в регистрации любой создаваемой организации по незначительным основаниям.
3. Граждане сталкиваются с принудительным членством в “провластных” общественных объединениях, например, пионерской организации, Белорусском республиканском союзе молодежи, Общественном объединении “Белая Русь”, прогосударственных профсоюзах.
4. Существенно ограничен доступ организаций гражданского общества к финансированию, как на местном, так и на республиканском уровнях.
5. Существенно ограничены права ассоциаций на свободу собраний, доступ к информации, независимому суду.

В тоже время на фоне политического кризиса наблюдается серьезный рост гражданской активности всех социальных групп, появление новых гражданских инициатив, в том числе территориальных. Граждане массово выходят из членов прогосударственных общественных объединений, в первую очередь Белорусского республиканского союза молодежи.

### **Доступ к финансированию.**

Доступ к финансированию, как из-за рубежа, так и внутри страны от корпоративных жертвователей, является одной из основных проблем для организаций гражданского общества в Беларуси. Вместе с тем, в пред и пост выборный периоды ситуация еще больше ухудшилась.

А.Г. Лукашенко неоднократно высказывался об усилении контроля за иностранным финансированием. Так, например, в августе [в ходе заседания Совета безопасности](#) им было дано поручение КГБ и Государственному таможенному комитету о выявлении каналов финансирования «массовых беспорядков» в Беларуси.

В средствах массовой информации, социальных сетях происходит дискредитация активистов гражданского общества, прежде всего занимающихся оказанием помощи пострадавшим от репрессий в результате выборов 9 августа. Так, например, в социальных сетях велась кампания дискредитации против активиста кампании [By\\_help](#) и [BYSOL](#) Андрея Стрижака (в

телеграм-канале пресс-секретаря МВД Беларуси), руководителя фонда «Имена» Екатерины Синюк. На гостТВ 12 сентября [показали](#) сюжет по «делу PandaDoc» (кампании, реализующей инициативу по финансовой помощи сотрудникам силовых ведомств, которые уйдут со службы, четырем сотрудникам которой были [предъявлены](#) обвинения по ч. 4 ст. 209 УК (мошенничество, совершенное группой лиц, либо в особо крупном размере)). Среди прочего в нем говорилось о том, что Центр по продвижению прав женщин «Ее права», который возглавляла жена задержанного топ-менеджера этой ИТ-компании, [использовали для финансирования женских маршей](#).

Большинство организаций гражданского общества – получателей иностранной безвозмездной помощи получили запрос из структуры Министерства внутренних дел – отдела по борьбе с экономическими преступлениями о предоставлении информации о получении и целевом использовании иностранной безвозмездной помощи. При этом запросы были обоснованы «служебной необходимостью». Ряд организаций гражданского общества столкнулся с дополнительными запросами из Департамента по гуманитарной деятельности о предоставлении информации либо с запросами со стороны Управления внутренних дел о предоставлении информации с предоставлением подтверждающих документов о любых операциях по банковским счетам. В фонде «Страна замков» проходит проверка Комитета государственного контроля.

27 августа 2020 г. вступил в силу Декрет Президента Республики Беларусь от 25.05.2020 № 3 «Об иностранной безвозмездной помощи» и подзаконные акты к нему, который практически вычеркнул организации гражданского общества из числа получателей иностранной безвозмездной помощи, значительно сузив и без того узкие возможные цели получения такой.

### **Иное давление на членов организаций гражданского общества.**

Пред и поствыборный период 2020 года сопровождается наличием небывалых репрессий в отношении гражданского общества, большого количества фактов давления и запугивания гражданских активистов, как имеющих отношение к работе предвыборных штабов, являющихся наблюдателями, так и не имеющих. В настоящее время в местах лишения свободы находятся члены Президиума Координационного совета по организации процесса преодоления политического кризиса М. Колесникова, М. Знак, И. Салей, Л. Власова. На момент написания настоящего сообщения белорусскими правозащитными организациями 77 человек в Беларуси признано политическими заключенными.

Что касается традиционных организаций гражданского общества, то и они также сталкиваются со случаями давления, запугивания, задержаний. Так, в начале сентября в своей квартире была задержана экологическая активистка, Председатель правления ОО «Экодом» Ирина Сухий, из ее квартиры были изъяты информационные носители, а она сама была осуждена на 5 суток за нарушение законодательства о массовых мероприятиях. Аналогично была задержана и осуждена на 11 суток руководительница исполнительного бюро Ассамблеи НГО Станислава Гусакова.

17 сентября в г. Минске сотрудниками управления по борьбе с организованной преступностью и коррупцией [была задержана](#) координаторка Волонтерской службы ПЦ «Весна» Марфа Рабкова. 25 сентября Марфе было официально [предъявлено](#) обвинение по ч.

3 ст. 293 УК и избрана мера пресечения в виде содержания под стражей на два месяца. Amnesty International [признала](#) Марфу Рабкову узницей совести.

В настоящее время Министерством юстиции на основании [заявления А.Г. Лукашенко](#) производится проверка деятельности политических партий.

**Первоочередные рекомендации:**

Прекратить практику запугивания и дискредитации активистов гражданского общества и политической оппозиции, в том числе прекратить пропагандистские кампании запугивания в государственных СМИ гражданских активистов и организаций гражданского общества, в особенности прекратив кампании запугивания, направленные против организаций и лиц, получающих финансирование.

Прекратить вмешательство во внутренние дела и порядок управления организаций гражданского общества.