

Получение некоммерческими организациями иностранной безвозмездной помощи: новое в регулировании

27 августа 2020 г. вступили в силу основные положения [Декрета Президента Республики Беларусь от 25.05.2020 № 3 «Об иностранной безвозмездной помощи»](#) (далее по тексту настоящего анализа - Декрет № 3). С момента вступления в силу Декрета № 3 прекратил свое действие Декрет Президента Республики Беларусь от 31 августа 2015 г. № 5 «Об иностранной безвозмездной помощи». В развитие Декрета № 3 принят целый ряд нормативных актов (необходимо отметить, что, несмотря на неоднократные заверения Департамента по гуманитарной деятельности ни один из этих нормативных актов не был вынесен на общественное обсуждение):

- 1) [Постановление Правления Национального банка Республики Беларусь от 7 августа 2020 г. № 261 «О порядке и форме представления информации»](#)
- 2) [Постановление Управления делами президента Республики Беларусь от 12 августа 2020 г. № 2 «О перечне общехозяйственных расходов»](#)
- 3) [Постановление Управления делами президента Республики Беларусь от 12 августа 2020 г. № 3 «Об установлении форм документов»](#)
- 4) [Постановление Совета Министров Республики Беларусь и Управления делами президента Республики Беларусь от 27 августа 2020 г. № 502/4 «О мерах по реализации Декрета Президента Республики Беларусь от 25 мая 2020 г. № 3 «Об иностранной безвозмездной помощи»](#) (далее по тексту настоящего анализа Постановление № 502/4).

Кроме того, Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь опубликовало [разъяснение «О налогообложении организаций при применении норм Декрета Президента Республики Беларусь от 25.05.2020 № 3 «Об иностранной безвозмездной помощи»](#) (далее по тексту настоящего анализа разъяснение МНС)

С принятием данных нормативных актов система регистрации иностранной безвозмездной помощи не изменилась. В тоже время порядок регистрации, получения и использования иностранной безвозмездной помощи претерпел значительные изменения. Настоящий правовой анализ направлен на описание наиболее существенных изменений в целях предотвращения нарушений законодательства со стороны получателей-некоммерческих организаций.

1. Изменены понятия «иностранная безвозмездная помощь», «получатель иностранной безвозмездной помощи», расширен круг ее отправителей.

В соответствии с Декретом № 3 иностранная безвозмездная помощь – это не только денежные средства и товары (имущество), поступившие от иностранных отправителей, как это было определено Декретом № 5, но и товары (работы, услуги), приобретенные (оплаченные, выполненные, оказанные) на территории Республики Беларусь получателями за счет денежных средств отправителей и безвозмездно переданные (выполненные, оказанные) получателям (вторичным (последующим) получателям). К денежным средствам, как и Декретом № 5, отнесены, в том числе, средства, выделяемые иностранными учредителями для финансирования созданных ими учреждений, взносы иностранных учредителей (членов) некоммерческих организаций, беспроцентные займы, за исключением денежных средств, выделяемых иностранным учредителем юридического лица в качестве взноса (вклада) в уставный фонд, а также процентов, полученных от размещения денежных средств во вклады (депозиты) в банках.

Как и Декрет № 5, Декрет № 3 относит к отправителям иностранной безвозмездной помощи иностранные государства в лице их государственных органов или дипломатических представительств, международные организации, иностранные организации, граждан Республики Беларусь, постоянно проживающих за пределами Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, не имеющих разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь, а также иностранных анонимных жертвователей. Однако по сравнению с Декретом № 5 в перечень отправителей добавлены также межгосударственные образования.

В отношении получателей помощи Декрет № 3, в отличие от Декрета № 5, разделил непосредственно получателей помощи и вторичных получателей помощи. При этом к непосредственным получателям помощи отнесены юридические лица Республики Беларусь и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в Республике Беларусь, получившие помощь непосредственно от отправителей, а также физические лица, получившие помощь непосредственно от отправителей и обратившиеся за ее регистрацией (которые регистрируют иностранную помощь только в случае, если они претендуют на освобождение этой помощи от налогов). К вторичным получателям отнесены физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица, получившие помощь от «непосредственных» получателей (вторичных получателей) согласно плану целевого использования помощи, в целях ее использования, а также для дальнейшей передачи помощи физическим лицам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам в целях ее использования.

2. Фактически сокращены цели получения и использования иностранной безвозмездной помощи. Создана Межведомственная комиссия по вопросам иностранной безвозмездной помощи.

Декретом № 3 исключены содержащиеся в декрете № 5 цели, традиционно используемые некоммерческими организациями культурной, спортивной, экологической и т.п. направленности деятельности для получения иностранной помощи: содействие охране историко-культурного наследия, развитию библиотечного и музейного дела, кинематографии, искусств, проведение культурных мероприятий, развитие и поддержка народного творчества, народных промыслов (ремесел), охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, проведение обучения, реализация научно-исследовательских программ, профилактика правонарушений и т.п.. В некоторых случаях Декрет № 3 изменил эти цели на более узкие: создание и развитие библиотек, формирование и обработку библиотечных фондов, создание и развитие музеев, комплектование музейных фондов; установка очистных сооружений, создание объектов по использованию отходов, объектов обезвреживания, захоронения отходов, внедрение альтернативных источников энергии, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной, промышленной, ядерной и радиационной безопасности, ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Фактически Декрет № 3 (за редким исключением) оставил за некоммерческими организациями в качестве более широкой цели только возможность получения иностранной безвозмездной помощи для оказания социальной помощи и социальных услуг малообеспеченным гражданам, инвалидам, пенсионерам, детям, многодетным, неполным, опекунам и приемным семьям, лицам без определенного места жительства, а также лицам (семьям), оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в том числе в связи с вынужденной миграцией.

Некоторые цели получения и использования иностранной помощи в новом декрете распространяются исключительно на государственные учреждения и государственные органы: укрепление материально-технической базы государственных учреждений (включая государственные органы), обучение и повышение квалификации работников государственных учреждений (включая государственные органы) и т.д.

На иные цели, не поименованные в декрете, иностранная помощь может быть получена только при условии согласования данных целей использования помощи Межведомственной комиссией по вопросам иностранной безвозмездной помощи (новое образование, предусмотренное Декретом № 3, далее по тексту настоящего анализа – Межведомственная комиссия). При этом в состав Межведомственной комиссии включаются Глава администрации президента Республики Беларусь, Председатель Комитета государственного контроля и Управляющий делами президента Республики Беларусь. Межведомственная комиссия принимает также решение об освобождении иностранной помощи от налогов, сборов (пошлин) при направлении такой помощи на цели, не поименованные в Декрете № 3.

3. Определен перечень «общехозяйственных расходов», на оплату которых может быть получена иностранная безвозмездная помощь.

Декретом № 3 установлено, что иностранная помощь может быть получена для оплаты общехозяйственных расходов, связанных с содержанием аппарата управления юридического лица, индивидуального предпринимателя и обеспечением их деятельности, согласно перечню, определяемому Управлением делами президента Республики Беларусь. Данный перечень утвержден [Постановлением Управления делами президента Республики Беларусь от 12 августа 2020 г. № 2 «О перечне общехозяйственных расходов»](#)

4. Изменено понятие «нецелевое использование иностранной безвозмездной помощи».

Согласно пункту 8 приложения к Декрету № 3 нецелевым использованием помощи признается не только установленное в Декрете № 5 использование помощи на цели, не предусмотренные в плане целевого использования помощи, но и в размерах, не предусмотренных в плане, а также перечисление (выдача), передача помощи вторичным (последующим) получателям, не указанным в таком плане.

5. Конкретизированы документы, на основании которых осуществляется получение иностранной безвозмездной помощи.

Постановлением № 502/4 определено, что поступление иностранной помощи осуществляется на основании:

- договора, дарственного письма, подтвержденного получателем, запроса получателя, подтвержденного отправителем, о предоставлении помощи в определенных размерах (сумме, количестве), на условиях и для использования в указанных целях, иного документа, содержащего сведения о размере (сумме, количестве), условиях предоставления помощи и целях ее использования, составленного и подписанного отправителем и получателем,
- документа, подтверждающего внесение (зачисление) на благотворительный счет получателя помощи, в случае, если помощь поступает от иностранного анонимного жертвователя.

Документы о предоставлении помощи могут быть оформлены на бумажном носителе или в виде электронных документов.

При предоставлении отправителем помощи в виде товаров с проведением работ по их монтажу (наладке, установке) стоимость помощи указывается с учетом стоимости таких работ. Стоимость данных работ может быть указана отдельно либо включена в стоимость товаров.

6. Отменен запрет на предоставление некоторых товаров в качестве иностранной помощи.

Декретом № 3 снят запрет на предоставление в качестве иностранной безвозмездной помощи:

- изделий медицинского назначения с остаточным сроком службы менее 1 года;
- медицинской техники с остаточным сроком службы менее пяти лет.

7. Изменен перечень документов для выдачи заключения компетентного органа об освобождении от налогов, более конкретизирован порядок его выдачи.

Как и Декретом № 5, Декретом № 3 предусмотрено, что обязательным условием для освобождения помощи, полученной НКО, от налогов, сборов (пошлин) независимо от целей ее использования является заключение компетентного органа.

Выдача заключений производится:

- Уполномоченным по делам религий и национальностей, республиканскими, иными государственными организациями, подчиненными правительству президенту, которые реализуют государственную политику в сфере заявленных получателем целей использования помощи или ее основной части (более 50 процентов), – в отношении помощи, общий размер которой составляет более 10 000 базовых величин на дату ее поступления или использование которой осуществляется на территории нескольких областей (г. Минска);

- областными (Минским городским) исполнительными комитетами – в отношении помощи, размер которой составляет от 5000 до 10 000 базовых величин включительно на дату ее поступления или использование которой осуществляется на территории нескольких административно-территориальных единиц соответствующей области (районов г. Минска);

- районными (городскими) исполнительными комитетами, местными администрациями районов в городах, на территории которых используется помощь, – в отношении помощи, размер (стоимость) которой составляет менее 5000 базовых величин на дату ее поступления;

Верховным Судом Республики Беларусь – в отношении помощи, полученной судами;

Генеральной прокуратурой – в отношении помощи, полученной органами прокуратуры.

Выдача заключения производится по обращению, поступившему от получателя. Если в соответствии с Декретом № 5 для получения заключения компетентного органа было необходимо предоставить только копию плана и документа, содержащего сведения об условиях и целях использования помощи, то Декрет № 3 установил целый ряд дополнительных документов, необходимых для получения заключения. К таким документам относятся. В том числе, копия гуманитарного проекта (при его наличии); копия документа, подтверждающего внесение (перечисление) денежных средств на благотворительный счет, – в отношении денежных средств; сведения о содержании информации на бумажных (книги, брошюры, плакаты, иная печатная продукция) или электронных носителях – в случае

©Смолянок Ольга, Центр правовой трансформации, 2020

infolawtrend@gmail.com

<http://lawtrend.org>

Поддержать аналитическую и иную деятельность нашей организации вы можете, перейдя по ссылке - <https://www.lawtrend.org/donate-lawtrend>

использования помощи для подготовки информации на бумажных или электронных носителях; копии документов, подтверждающих проведение мероприятия (соревнования, конференции, семинара, конгресса), плана его проведения и сметы расходов, сведения о лицах, участвующих в данном мероприятии, – в случае использования помощи на проведение мероприятия; информация об ожидаемой экономической и (или) социальной эффективности использования помощи – отдельно в отношении каждой цели ее использования.

Декретом № 3 установлено, что при необходимости органы, выдающие заключение, вправе затребовать у областных (Минского городского) исполнительных комитетов, на территории которых осуществляется использование помощи, информацию о возможных результатах использования помощи для развития соответствующей административно-территориальной единицы и расходах местного бюджета, связанных с использованием помощи, с указанием ожидаемой экономической и (или) социальной эффективности.

Декретом № 3 установлено также, что компетентным органом выдается заключение либо обоснованный отказ в выдаче заключения не позднее пяти рабочих дней со дня поступления обращения. При этом решение об отказе в выдаче заключения принимается компетентным органом в случаях:

- непредставления всех предусмотренных документов;
- нарушения требований, предусмотренных законодательными актами.

Получатель может устранить причины, послужившие основанием для отказа в выдаче заключения, и не позднее 15 рабочих дней после получения такого отказа обратиться в компетентный орган за выдачей заключения. При невозможности устранения причин, послуживших основанием для отказа компетентного органа в выдаче заключения, получатель не позднее 15 дней после получения такого отказа обращается в Департамент с заявлением о регистрации помощи без освобождения от налогов, сборов (пошлин).

8. Введено понятие «гуманитарный проект».

На смену предусмотренным Декретом № 5, но не реализуемым на практике «гуманитарным программам», Декрет № 3 ввел понятие «гуманитарный проект».

Определяется, что помощь может предоставляться в рамках реализации на территории Республики Беларусь гуманитарных проектов.

Согласно Постановлению № 502/4 под гуманитарным проектом понимаются документы, определяющие взаимоотношения отправителя и получателя (вторичного (последующего) получателя) по вопросам помощи со сроком ее использования не менее одного года и предусматривающие не менее трех поступлений помощи, а также устанавливающие характеристики таких проектов, включая цели, задачи, сведения об условиях использования помощи, видах и размере расходов.

В гуманитарном проекте должны содержаться сведения о наименовании гуманитарного проекта, отправителя и получателя, цели и задачи гуманитарного проекта,

©Смолянко Ольга, Центр правовой трансформации, 2020

infolawtrend@gmail.com

<http://lawtrend.org>

Поддержать аналитическую и иную деятельность нашей организации вы можете, перейдя по ссылке - <https://www.lawtrend.org/donate-lawtrend>

размер предоставляемой помощи, перечень планируемых мероприятий, этапы и сроки их выполнения, виды расходов, ожидаемый результат (социальный, экономический и другие).

Однако, каждое поступление помощи в рамках гуманитарного проекта подлежит регистрации в общем порядке. Отличие состоит в том, что компетентный орган при выдаче заключения об освобождении помощи от налогов, в отношении помощи, поступившей по гуманитарному проекту, вправе выдать заключение в целом по всему проекту.

9. Существенно расширен перечень документов, которые НКО должны предоставлять в Департамент по гуманитарной деятельности для регистрации иностранной помощи.

Как и ранее, иностранная безвозмездная помощь независимо от размера этой помощи подлежит регистрации в Департаменте по гуманитарной деятельности Управления делами президента Республики Беларусь (далее по тексту данного анализа – Департамент).

Для регистрации помощи получателями в Департамент подается заявление не позднее трех месяцев после получения помощи с приложением соответствующих документов. Заявление с приложением документов может подаваться в Департамент на бумажном носителе, в виде электронного документа или электронной копии документа на бумажном носителе.

В отличие от Декрета № 5 новое законодательство определило разные перечни документов, которые необходимо прилагать к заявлению о регистрации помощи с ходатайством об освобождении от налогов и без освобождения от налогов. Также отдельно приводятся перечни документов, которые предоставляются в Департамент для регистрации помощи в виде товаров, имущества и денежных средств.

Кроме того, перечень документов, предоставляемых в Департамент для регистрации существенно расширен. Так, среди необходимых документов для регистрации иностранной помощи появились:

- информация об ожидаемой экономической и (или) социальной эффективности использования помощи;
- сведения об осуществлении получателем гуманитарной деятельности за текущий и предшествующий годы;
- сведения о содержании информации на бумажных (книги, брошюры, плакаты, иная печатная продукция) или электронных носителях – в случае использования помощи в виде денежных средств для подготовки информации на бумажных или электронных носителях, или в отношении печатной и книжной продукции при получении помощи в виде товаров;
- копии документов, подтверждающих проведение мероприятия (соревнования, конференции, семинара, конгресса), плана его проведения и сметы расходов, сведения о лицах, участвующих в данном мероприятии, – в случае использования помощи на проведение мероприятия.

10. Изменены требования к плану целевого использования иностранной безвозмездной помощи.

Постановление № 502/4 предусматривает, что в плане указывается: размер помощи, цели ее использования, виды и размер расходов, а также перечень вторичных (последующих) получателей.

При необходимости приобретения товаров (выполнения работ, оказания услуг) за счет денежных средств, зарегистрированных в качестве помощи, а также размещения помощи в виде денежных средств во вклады (депозиты) в банках в плане указываются цель использования приобретаемых товаров (выполняемых работ, оказываемых услуг) и процентов, полученных от размещения денежных средств во вклады (депозиты) в банках.

11. Установлены основания для отказа Департамента в рассмотрении заявления о регистрации, после исправления которых заявление можно подать повторно.

При представлении получателем документов, не соответствующих требованиям Постановления № 502/4, а также имеющих признаки подложных, поддельных или недействительных документов, либо в случае расхождения указанных в них сведений, непредставления всех документов, необходимы для регистрации, Департамент отказывает в рассмотрении заявления.

Об отказе в рассмотрении заявления Департамент уведомляет заявителя в письменной форме в течение пяти рабочих дней со дня поступления заявления с указанием причин принятия такого решения, и ему возвращаются оригиналы документов, приложенных к заявлению, за исключением документов на бумажном носителе, представленных в Департамент в виде электронной копии с использованием системы межведомственного электронного документооборота государственных органов.

Получатель устраняет причины, послужившие основанием для отказа в рассмотрении заявления, и повторно не позднее 15 рабочих дней после получения уведомления Департамента обращается в Департамент за регистрацией помощи.

12. Изменен порядок регистрации иностранной безвозмездной помощи.

Органом, регистрирующим иностранную помощь, по-прежнему остается Департамент по гуманитарной деятельности. Однако, Декретом № 3 изменены органы, которые могут рассматривать заявление о регистрации помощи. Установлено, что заявление о регистрации помощи с ходатайством об освобождении от налогов и прилагаемые к нему документы в течение пяти рабочих дней, следующих за днем их предоставления в Департамент, вносятся в Департаментом на рассмотрение в:

- Управление делами президента Республики Беларусь – в отношении помощи, направляемой на цели, прямо предусмотренных в Декрете № 3;

- Межведомственной комиссии – если помощь направляется на иные цели, прямо не предусмотренные в Декрете № 3.

Департамент вправе запросить у государственных органов и иных организаций сведения (документы), необходимые для уточнения или проверки оснований для освобождения помощи от налогов, сборов (пошлин), представленной получателем информации, регистрации помощи, определения целей ее использования, в том числе содержащиеся в информационных ресурсах (системах). Данные государственные органы должны предоставить соответствующие сведения в течение трех рабочих дней со дня получения запроса Департамента (при необходимости осуществления дополнительной проверки срок может быть продлен по согласованию с Департаментом, при этом срок возможного продления законодательством не устанавливается). После этого Департамент направляет заявление в управление или межведомственную комиссию в течение двух рабочих дней, следующих за днем получения необходимых сведений (документов).

Рассмотрение заявлений о регистрации помощи с ходатайством об освобождении от налогов и прилагаемых к ним документов осуществляется Управлением делами президента Республики Беларусь в течение четырех рабочих дней со дня внесения их на рассмотрение.

Порядок принятия Межведомственной комиссией решений определяется Положением о порядке работы Межведомственной комиссии по вопросам иностранной безвозмездной помощи (в настоящее время не опубликовано).

Департамент вправе отказать в регистрации помощи без направления заявления в управление или межведомственную комиссию по результатам анализа поступивших сведений (документов), о чем заявитель уведомляется в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявления и документов.

Управление делами президента и межведомственная комиссия вправе отказать в освобождении помощи от налогов даже при наличии заключения компетентного органа (в этом случае помощь регистрируется без освобождения от налогов), последняя также может отказать в согласовании целей использования помощи (в этом случае заявление оставляется без удовлетворения).

Регистрация помощи с освобождением (частичным освобождением) от налогов осуществляется Департаментом в течение одного рабочего дня, следующего за днем принятия управлением президента или межведомственной комиссией решения об освобождении помощи от налогов, сборов (пошлин), и подтверждается удостоверением. В удостоверение вносится информация о полном или частичном освобождении помощи от налогов, сборов (пошлин) с указанием размера помощи, в отношении которой принято решение об освобождении от налогов, сборов (пошлин), а также льгот по ним.

13. Введена плата за регистрацию помощи.

Декрет № 3 предусматривает, что за регистрацию помощи с получателей – некоммерческих организаций взимается плата в размере 0,5 процента от суммы (стоимости) полученной помощи, не освобожденной от налогов, сборов (пошлин). За регистрацию помощи, освобожденной от налогов, сборов (пошлин) в полном объеме, плата не взимается.

Размер платы, подлежащий уплате, рассчитывается Департаментом при регистрации помощи и доводится им до сведения получателей. В отношении помощи, стоимость которой выражена в иностранной валюте, пересчет иностранной валюты в белорусские рубли проводится по официальному курсу белорусского рубля, установленному Национальным банком по отношению к соответствующей иностранной валюте на дату регистрации помощи.

Декрет устанавливает, что помощь, направляемая на оплату общехозяйственных расходов, не освобождается от налогов, сборов (пошлин). Учитывая, что в соответствии с к общехозяйственным расходам относится широкий круг расходов, в том числе, расходы на коммунальные услуги, услуги связи, на оплату труда работников аппарата управления юридического лица, расходы на консультационные, информационные, аудиторские и иные услуги сторонних организаций и т.п., сбор за регистрацию помощи будут вынуждены уплачивать многие организации-получатели.

Характерным является то, что взимаемая процентная плата, в том числе от расходов на оплату труда руководителей и специалистов организаций-получателей, направляется, в том числе, на оплату труда работников Департамента, осуществляющих работу с заявлениями о регистрации помощи.

14. Установлен срок начала использования иностранной безвозмездной помощи.

Декрет № 3 установил, что получатели обязаны приступить к использованию помощи в течение трех месяцев со дня ее регистрации.

15. Установлены требования к платежным документам на перечисление иностранной помощи в виде денежных средств.

Установлено, что в платежных инструкциях на перечисление денежных средств, заявлениях на акцепт, заявлениях на получение наличных денежных средств с благотворительного счета получателя, вторичные (последующие) получатели указывают номер и дату удостоверения, а также цели использования помощи, виды и размер расходов.

16. Изменены некоторые нормы относительно согласования новой цели использования иностранной безвозмездной помощи.

Декрет № 3 отменил срок, по прошествии которого можно обращаться за изменением новой цели использования иностранной безвозмездной помощи. Он установил, что в случае неиспользования или невозможности дальнейшего использования зарегистрированной помощи на цели, указанные в плане, получатели обращаются в Департамент с заявлением

об изменении цели использования помощи с приложением перечисленных в Декрете № 3 документов, в том числе по завершении срока использования помощи.

В отношении помощи в виде товаров, которые утрачены, уничтожены или повреждены (испорчены), изменение цели использования помощи не требуется: получателем, вторичным (последующим) получателем производится списание таких товаров с бухгалтерского учета.

По заявлениям получателей цели использования помощи, виды и размер расходов, перечень вторичных (последующих) получателей могут быть также изменены в порядке, установленном для регистрации помощи.

Решение об изменении цели использования помощи принимается:

Межведомственной комиссией – при направлении помощи на цели, не предусмотренные Декретом № 3;

Управлением делами президента Республики Беларусь – при направлении помощи, освобожденной от налогов, сборов (пошлин), на цели, предусмотренные Декретом № 3;

Департаментом – при направлении помощи, не освобожденной от налогов, сборов (пошлин), на цели, предусмотренные Декретом № 3, а также независимо от освобождения от налогов, сборов (пошлин) в отношении:

- товаров, полученных в качестве помощи, с даты согласования цели использования которых прошло более пяти лет, при невозможности их дальнейшего использования по целевому назначению в соответствии с планом;
- изменения размера расходов, связанного с экономией денежных средств, зарегистрированных согласно удостоверению, по соответствующему виду расходов.

При рассмотрении вопроса об изменении целей использования помощи Межведомственная комиссия вправе принять решение об отмене освобождения помощи от налогов, сборов (пошлин).

17. Изменена периодичность предоставления отчетности.

Декретом № 3 предусмотрел регулярное предоставление отчетов в Департамент. Он установил, что получатели ежеквартально не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляют отчет в Департамент.

Для этого юридические лица – вторичные (последующие) получатели ежеквартально не позднее 5-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляют получателям отчет об использовании помощи по форме, установленной Управлением делами президента Республики Беларусь.

Представление отчетов осуществляется в электронном виде с использованием системы межведомственного электронного документооборота государственных органов или на бумажном носителе.

18. Регламентирован порядок проведения анализа достижения ожидаемой экономической и/или социальной эффективности использования такой помощи

Постановлением 502/4 утверждено Положение о порядке проведения анализа достижения ожидаемой экономической и (или) социальной эффективности использования иностранной безвозмездной помощи.

Указанным Положением установлено, что анализ эффективности проводится ежегодно компетентными органами, выдавшими заключения о целесообразности освобождения помощи от налогов, в отношении помощи, зарегистрированной в Департаменте.

В целях проведения анализа эффективности Департамент ежеквартально не позднее 25-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, нарастающим итогом с начала года представляет в компетентные органы по сферам деятельности и территориальности:

- информацию о зарегистрированной помощи с указанием сведений о ее освобождении (неосвобождении) от налогов, сборов (пошлин), получателях и целях использования помощи;

- копии отчетов об использовании помощи, поступивших в Департамент;

- информацию об ожидаемой экономической и (или) социальной эффективности использования помощи, представляемую получателями в Департамент при обращении за регистрацией помощи, не освобождаемой от налогов, сборов (пошлин).

Компетентные органы проводят анализ эффективности на основании данной информации, а также информации об ожидаемой экономической и (или) социальной эффективности использования помощи, представляемой получателями в компетентный орган при выдаче заключения о целесообразности освобождения помощи от налогов.

Анализ эффективности проводится компетентными органами в отношении каждой цели использования помощи по каждому получателю (вторичному (последующему) получателю).

Результаты проведенного анализа эффективности учитываются:

- компетентными органами при выдаче заключения о целесообразности освобождения помощи от налогов, сборов (пошлин);

- Департаментом при определении критериев оценки степени риска для отбора проверяемых субъектов в рамках осуществления контроля за деятельностью проверяемых субъектов при получении, распределении помощи и за ее целевым использованием.

19. Местные органы власти наделены полномочиями по предотвращению нецелевого использования иностранной безвозмездной помощи.

Постановлением 502/4 утверждено Положение о порядке принятия мер, направленных на предупреждение и минимизацию негативных последствий нецелевого использования иностранной безвозмездной помощи.

©Смолянок Ольга, Центр правовой трансформации, 2020

infolawtrend@gmail.com

<http://lawtrend.org>

Поддержать аналитическую и иную деятельность нашей организации вы можете, перейдя по ссылке - <https://www.lawtrend.org/donate-lawtrend>

Например, данным Положением установлено, что в случае выявления признаков нецелевого использования помощи, а также сокрытия получателями фактов ее получения, областные (Минский городской), районные (городские) исполнительные комитеты, местные администрации районов в городах, на территории которых используется помощь:

- не позднее 15-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором выявлены признаки нецелевого использования помощи или установлены факты сокрытия ее получения, направляют в Департамент соответствующую информацию с приложением подтверждающих документов;

- вносят предложения об отстранении от работы руководителей организаций, расположенных на соответствующей территории, допустивших указанные нарушения, в государственные органы, в подчинении (ведении) которых они находятся, или органы управления этих организаций;

- вносят предложения в компетентные государственные органы о привлечении к ответственности расположенных на соответствующей территории организаций, их должностных лиц, допустивших указанные нарушения;

- при выдаче заключений о целесообразности освобождения помощи от налогов, сборов (пошлин) учитывают факты, полученные в результате осуществления мер.

20. Изменены некоторые подходы к налогообложению иностранной безвозмездной помощи.

Декрет № 3 не содержит существенных новшеств в части налогообложения иностранной безвозмездной помощи по сравнению с Декретом № 5. Как и ранее, основополагающим является правило, согласно которому возможно освобождение помощи от налогообложения в индивидуальном порядке, определенном Декретом № 3.

Помимо норм Декрета № 3, необходимо обратить внимание на разъяснение Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь [«О налогообложении организаций при применении норм Декрета Президента Республики Беларусь от 25.05.2020 № 3 «Об иностранной безвозмездной помощи»](#).

Декретом № 3 предусматривается возможность освобождения от налогов товаров (работ, услуг), приобретаемых (выполняемых, оказываемых) за счет средств помощи.

Помимо возможности освобождения получателя от НДС при ввозе на территорию Республики Беларусь товаров, полученных в качестве помощи, от НДС могут освобождаться операции, совершаемые как получателем помощи, так и вторичным (последующим) получателем:

- по дальнейшей безвозмездной передаче помощи в виде товаров, ввезенных получателем помощи на территорию Республики Беларусь с освобождением от НДС;

- по безвозмездной передаче товаров (имущества), работ, услуг, приобретаемых (оплачиваемых, выполняемых, оказываемых) за счет денежных средств, подлежащих регистрации в качестве помощи и освобождаемых от налогов, сборов (пошлин).

©Смолянко Ольга, Центр правовой трансформации, 2020

infolawtrend@gmail.com

<http://lawtrend.org>

Поддержать аналитическую и иную деятельность нашей организации вы можете, перейдя по ссылке - <https://www.lawtrend.org/donate-lawtrend>

Таким образом, со вступлением в силу Декрета № 3 при совершении операций по безвозмездной передаче указанных выше товаров (имущества), работ, услуг не нужно исчислять НДС на всех этапах такой передачи, вплоть до получения такой помощи конечным ее потребителем.

Декретом № 3 также установлено, что помощь может освобождаться от налога на прибыль, налога при упрощенной системе налогообложения:

- у получателей, – в части денежных средств, стоимости товаров (имущества), полученных в качестве помощи, за исключением помощи в виде беспроцентных займов, товаров (имущества), предоставленных в безвозмездное пользование;
- у вторичных (последующих) получателей, – в части денежных средств, стоимости товаров (имущества), полученных в качестве помощи, стоимости безвозмездно полученных товаров (имущества), выполненных работ, оказанных услуг на территории Республики Беларусь, оплаченных получателями согласно плана целевого использования за счет зарегистрированных в качестве помощи денежных средств отправителей.

Суммы помощи, не освобожденными от налогообложения, формируют состав внереализационных доходов:

- получателями в причитающемся им размере – на дату выдачи удостоверения о регистрации помощи;
- вторичными (последующими) получателями – в причитающемся им размере – на дату фактического получения таких доходов.

Если при рассмотрении заявления об изменении целей использования иностранной безвозмездной помощи Межведомственная комиссия принимает решение об отказе в освобождении помощи от налогов, датой включения получателем суммы указанной помощи в состав внереализационных доходов для целей налогообложения является дата согласования Департаментом изменения плана целевого использования.