

**В выпуске:**

- *Новости законодательства;*
- *Новости законопроектной деятельности;*
- *Новости Департамента по гуманитарной деятельности;*
- *Коллективное обращение против необоснованных отчислений в фонд социальной защиты населения;*
- *Общественное обсуждение изменений в Закон «О бухгалтерском учёте и отчетности»;*
- *Министерство юстиции о возможности осуществления общественными объединениями возмездной деятельности;*
- *Планы выборочных проверок на второе полугодие 2019 г.;*
- *Международные механизмы;*
- *Центр правовой трансформации переехал.*

Центр правовой трансформации

некоммерческая организация, целью деятельности которой является повышение правовой культуры, организация просветительской, аналитической и исследовательской деятельности в области права.

Lawtrend

группа профессионалов, которые, совместно действуя правовыми, исследовательскими и просветительскими методами, добиваются свободной реализации и эффективной защиты прав и свобод человека.

Уважаемые читатели!

Перед вами 6-й выпуск электронного бюллетеня LawtrendMonitor. Кроме разделов бюллетеня о новых нормативно-правовых актах, принятых в Беларуси, и о законопроектах, рассматриваемых в Палате представителей, выпуск содержит информацию об инициативе Центра правовой трансформации и Ассамблеи НДО Беларуси - коллективном обращении против необоснованных отчислений в ФСЗН, знакомит с позицией Министерства юстиции о возможности осуществления общественными объединениями возмездной деятельности, информирует об итогах общественного обсуждения проекта закона «Об изменении Закона Республики Беларусь «О бухгалтерском учёте и отчетности». Обращаем внимание на раздел «Новости Департамента по гуманитарной деятельности», который содержит новую информацию о ситуации с изменением законодательства об иностранной безвозмездной помощи. Рекомендуем также читателям ознакомиться с докладами спецдокладчиков ООН по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации и по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси.

Желаем содержательного чтения!

Еще у нас новость – Центр правовой трансформации переехал и работает теперь по адресу: ул. Захарова, д. 50В, пом. 6Н-2.

Новости законодательства

1. Закон Республики Беларусь от 18 июня 2019 г. № 198-З "О радиационной безопасности" устанавливает правовые основы функционирования системы обеспечения радиационной безопасности, обращения с источниками ионизирующего излучения и направлен на предотвращение и минимизацию вредного воздействия ионизирующего излучения на здоровье человека и окружающую среду. Закон вступит в действие 27 июня 2020 г., опубликован на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь - <http://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H11900198&p1=1>

2. Закон Республики Беларусь от 10 мая 2019 г. № 186-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами» направлен на приведение норм этого закона в соответствие с Декретом Президента от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства», иными нормативно-правовыми актами Президента, законодательными актами, международно-правовыми



документами, а также в целях совершенствования законодательства об обращении с отходами с учетом практики его правоприменения.

Вышеназванным Законом:

- определяются особенности отчуждения отходов другому юрлицу или ИП, разработки и утверждения госпрограмм в области обращения с отходами;
- конкретизируются полномочия Президента, Совета Министров, Минприроды, Минздрава, МЧС, МАРТ, местных Советов депутатов, местных исполнительных и распорядительных органов в области обращения с отходами, Минжилкомхоза в области обращения с коммунальными отходами;
- уточняются обязанности юрлиц, ИП и физлиц в области обращения с отходами;
- скорректированы требования к обращению с отходами, а также меры по оказанию экономического стимулирования в области обращения с отходами.

Закон вступает в силу с 9 декабря 2019 г., опубликован на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь - <http://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H11900186&p1=1&p5=0>

3. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 июня 2019 г. № 429 одобрены следующие проекты международной технической помощи:

- «Поддержка демаркации белорусско-украинской границы»;
- «Создание центров информационно-коммуникационных технологий и образования в Остроленке и Мостах»;
- «Новый подход к трансграничной системе управления чрезвычайными ситуациями»;
- «Поддержка предпринимательства в сфере туризма на местном уровне в Республике Беларусь»;
- «Буг объединяет нас – создание двух трансграничных туристических маршрутов для сплава на байдарках»;
- «Модернизация и совершенствование системы охранного видеонаблюдения, а также поставка и монтаж резервного источника питания»;
- «Продвижение исторического и культурного наследия на пограничье посредством внедрения инноваций в музеях»;
- «Поддержка функционирования архитектуры управления процессом достижения Целей устойчивого развития Республики Беларусь»;
- «Строительство инфраструктуры на железнодорожном пограничном переходе в Семянувке».



Постановление вступило в силу 28 июня 2019 г., опубликовано на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь - <http://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C21900429&p1=1>

4. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 июня 2019 г. № 352 одобрен проект международной технической помощи «Улучшение предоставления услуг социальной помощи уязвимым категориям населения: уход, доступный получателям на дому». Документ вступил в силу с 4 июня 2019 г., опубликован на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь - <http://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C21900352&p1=1&p5=0>

5. Постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 19 июня 2019 г. № 116 вносятся изменения в постановление Министерства юстиции Республики Беларусь от 27 января 2009 г. № 8 «О некоторых мерах по реализации Декрета Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 1». В том числе, внесены изменения в следующие формы документов по регистрации и ликвидации (прекращения деятельности) НКО:

- Заявление о ликвидации юридического лица;
- Заявление о государственной регистрации некоммерческой организации;
- Заявление о государственной регистрации изменений и (или) дополнений, вносимых в устав некоммерческой организации;
- Уведомление об изменении местонахождения юридического лица;
- Заявление о согласовании наименования и государственной регистрации некоммерческой организации в электронном виде и др.

Также внесены изменения в Инструкцию о порядке ведения Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утв. Постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 10 марта 2009 г. № 25.

Постановление вступило в силу 27 июня 2019 г., опубликовано на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь - <http://pravo.by/document/?guid=12551&p0=W21934259&p1=1>

6. Министерством по налогам и сборам Республики Беларусь 30 апреля 2019 г. № 24 принято постановление "О методах и способах проведения проверок налоговыми органами и установлении форм документов". В соответствии с постановлением:

- выбор методов и способов проведения проверки осуществляется проверяющими самостоятельно в пределах компетенции и полномочий налоговых органов, характера



деятельности проверяемого субъекта и перечня вопросов, подлежащих проверке;

- под методами и способами проведения проверок понимаются контрольные (проверочные) действия, мероприятия, приемы, выполняемые (используемые) проверяющими в ходе проверки в целях изучения вопросов, подлежащих проверке;
- при проведении проверок налоговыми органами используются методы документальной, фактической, сплошной и (или) выборочной проверки, а также расчетный метод проверки, наблюдение хронометражным методом и т.д.

Документ вступил в силу 14 июня 2019 г., опубликован на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь - <http://pravo.by/document/?guid=12551&p0=W21934228&p1=1>

7. Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь подготовило ряд разъяснений:

- письмом от 17 июня 2019 г. разъясняет вопросы освобождения от НДС организаций, использующих труд людей с инвалидностью - <http://bit.ly/30dHfNd>
- письмом от 18 июня 2019 № 2-1-10/00898-1 разъясняет вопросы по применению на практике в 2019 году нормы, установленной подпунктом 2.7.3 пункта 2 статьи 31 Налогового кодекса Республики Беларусь, в ситуациях, когда безвозмездная передача имущества (работ, услуг) производится субъектами хозяйствования в рамках Указа Президента Республики Беларусь от 01.07.2005 № 300 «О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи» - <http://bit.ly/2XI63zk>

8. Постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 4 мая 2019 г. № 27 утверждена Инструкция о порядке формирования и ведения реестра производителей органической продукции. Документом определено, что реестр ведется в электронном виде с применением автоматизированной системы путем внесения реестровых записей и является официальным и общедоступным источником информации о производителях органической продукции. Постановление вступает в силу с 18 ноября 2019 г., опубликовано на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь -

<http://pravo.by/document/?guid=12551&p0=W21934225&p1=1>

9. 18 июля 2019 г. перестаёт действовать статья Уголовного кодекса Республики Беларусь, предусматривающая уголовную ответственность за деятельность от имени незарегистрированной



организации. Наши коллеги из [Ассамблеи НДО Беларуси](#) подготовили [видеоролик](#), посвященный этому событию.

Однако это лишь частичная победа – уже с 19 июля вместо уголовной ответственности предусмотрена административная. Согласно новой ст. 23.88 КоАП за "незаконные организацию деятельности общественного объединения, религиозной организации или фонда либо участие в их деятельности" предусматривается наказание в виде штрафа в размере до 50 базовых величин. Протоколы по этой статье имеют право составлять органы внутренних дел либо органы министерства юстиции. Эти же органы будут выносить постановления о привлечении к административной ответственности.

Напомним, з время существования статьи 193.1 УК к уголовной ответственности в Беларуси было привлечено 17 человек, из них пятерым было назначено наказание, связанное с лишением свободы.

Новости законопроектной деятельности

10. Депутатами Палаты представителей НС Республики Беларусь во втором чтении принят законопроект "О проекте Закона «Об изменении законов» (по вопросам трудовых отношений). Законопроектом предусматривается изменение существенных условий труда, порядок расторжения трудового договора по инициативе нанимателя, вводятся дополнительные основания увольнения работника по инициативе нанимателя, закрепляются особенности регулирования труда работников, с которыми заключаются контракты и осуществляющих **дистанционную работу**, уточняется порядок и условия перевода работника к другому нанимателю, вводятся дополнительные основания увольнения и досрочного расторжения срочного трудового договора, уточняется понятийный аппарат, закрепляются дополнительные гарантии гражданам, уволенным с военной и альтернативной службы. Подробнее - <http://bit.ly/2XljMrr>

Предлагаем читателям бюллетеня ознакомиться с комментариями - <http://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2019/june/36725/>

11. Также депутатами Палаты представителей во втором чтении были приняты законопроекты:

- «Об изменении Закона Республики Беларусь «О противодействии экстремизму», которым предлагается установить запрет на реабилитацию нацизма, пропаганду, публичное демонстрирование, изготовление, распространение, хранение и приобретение с целью



распространения нацистской символики и атрибутики, а также уточняются термины «нацизм», «реабилитация нацизма», «нацистская символика и атрибутика»;

- «Об изменении Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду». Подробнее - <http://bit.ly/2Nxm86W>

12. На заседании Палаты представителей НС Республики Беларусь 19 июня 2019 г. в первом чтении принят проект Закона «Об изменении кодексов» (**по вопросам ответственности за непринятие мер по надлежащей организации деятельности юридического лица**). Так, в целях реализации положений Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» законопроект предусматривает дополнение Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях КоАП нормой, определяющей, что непринятие руководителем юридического лица необходимых мер по надлежащей организации деятельности этого юридического лица в соответствии с установленными законодательством требованиями, повлекшее причинение вреда государственным или общественным интересам, окружающей среде, жизни, здоровью, правам и законным интересам граждан, если в этом деянии нет состава иного административного правонарушения или состава преступления, влечет наложение штрафа в размере от десяти до двухсот базовых величин. Наряду с этим предусматривается примечание, в рамках которого раскрываются понятия «руководитель юридического лица» и «надлежащая организация деятельности юридического лица». Соответствующие корректировки вносятся в Процессуально-исполнительный Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях. Подробнее - <http://bit.ly/2FNKWkU>

13. В первом чтении депутатами Палаты представителей был принят проекта Закон Республики Беларусь «О персональных данных», целями подготовки которого являются обеспечение защиты прав и свобод физических лиц при обработке их персональных данных, определение общего понятия и категорий персональных данных, принципов и условий работы с персональными данными, восполнение пробелов в правовом регулировании работы с персональными данными и т.д. Подробнее - <http://bit.ly/2Nxm86W>

14. Напомним, что на стадии подготовки ко второму чтению в Палате представителей находится [законопроект](#) «Об изменении Закона Республики Беларусь «О мерах по предотвращению легализации



доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения».

В принятом в первом чтении законопроекте предусматривается, что Министерство юстиции Республики Беларусь определяет состав, порядок хранения и доведения до всеобщего сведения общественными объединениями и фондами отчетности о своей деятельности и иных сведений, необходимых для принятия мер по предотвращению финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения. Подробнее - <https://bit.ly/2FSQWIY>

Новости Департамента по гуманитарной деятельности

15. По информации Национального правового Интернет-портала Республики Беларусь в Департаменте по гуманитарной деятельности обсуждался вносимый по поручению Президента совместно с заинтересованными госорганами проект декрета об иностранной безвозмездной помощи. Проект обновленного документа был ранее вынесен на общественное обсуждение, во время которого внесен ряд предложений. Подробнее - <http://bit.ly/2NKOFIf>

16. Департамент по гуманитарной деятельности информирует, что с 3 июня 2019 г. изменился график приема граждан и юридических лиц по вопросам регистрации иностранной безвозмездной помощи. Подробнее - <http://bit.ly/2FOdSsS>

Коллективное обращение против необоснованных отчислений в фонд социальной защиты населения

17. Центр правовой трансформации и [Ассамблея НДО Беларуси](#) приглашают негосударственные учреждения присоединиться к коллективному обращению в Совет Министров Республики Беларусь против необоснованного взимания отчислений в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь (ФСЗН) с лиц, которые совмещают функции учредителя учреждения с выполнением обязанностей руководителя (директора) учреждения на общественных началах (безвозмездно). Подробнее о причинах подготовки коллективного обращения, а также его содержание на сайте Центра правовой трансформации - <https://www.lawtrend.org/?p=12002>



Общественное обсуждение изменений в Закон «О бухгалтерском учёте и отчетности»

18. Министерство финансов отреагировало на предложения Центра правовой трансформации (Lawtrend) и ряда других некоммерческих организаций в отношении проекта Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О бухгалтерском учете и отчетности», который был вынесен на [общественное обсуждение](#). Ответ размещён на Национальном правовом Интернет-портале - <http://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2019/july/36971/> Несмотря на то, что предложения некоммерческих организаций не учтены, Министерство финансов разъяснило, что в случае ведения учета некоммерческими организациями в книге учета доходов и расходов (при нахождении на упрощённой системе налогообложения) положения закона о требованиях к главному бухгалтеру не применяются по отношению к этим организациям.

Напомним, эксперты Центра правовой трансформации, проанализировав изменения, готовящиеся к внесению в закон, и констатировав, что они не снимают проблему, стоящую перед НКО в области бухучета, подготовили свои предложения и направили их в Министерство финансов Республики Беларусь - <https://www.lawtrend.org/?p=11968>

Министерство юстиции о возможности осуществления общественными объединениями возмездной деятельности

19. Центр правовой трансформации (Lawtrend) совместно с [Общественным объединением «Экодом»](#) подготовили запрос в Министерство юстиции о разъяснении позиции министерства будет ли рассматриваться в качестве предпринимательской деятельности возмездная деятельность общественного объединения по проведению в уставных целях лекций, выставок, спортивных и других мероприятий, если доходы от этой деятельности в полном объеме будут направлены на возмещение расходов по данным мероприятиям, а также будет ли рассматриваться в качестве предпринимательской деятельности предоставление в аренду части помещения, являющегося собственностью общественного объединения. Министерство юстиции высказало свою позицию по этому вопросу - <https://www.lawtrend.org/?p=11958>



Планы выборочных проверок на второе полугодие 2019 г.

20. Комитет государственного контроля Республики Беларусь опубликовал план выборочных проверок на второе полугодие 2019 г. - <http://www.kgk.gov.by/ru/pvproverok/>
Центр правовой трансформации традиционно подготовил [выборку из плана выборочных проверок](#) в отношении белорусских некоммерческих организаций (общественных объединений, фондов, учреждений, ассоциаций).

Международные механизмы

21. Специальный докладчик по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации г-н Клеман Ниалетсossi Вуле представил свой [тематический доклад](#) Совету по правам человека ООН. Спецдокладчик рассматривает возможности и вызовы в области прав на свободу мирных собраний и на свободу ассоциации в цифровой век и ставит перед собой задачу выработать рекомендации относительно того, как наилучшим образом сохранить и максимально эффективно использовать эти возможности и снизить риски.

22. 2 июня 2019 г. на 41-й сессии Совета по правам человека ООН спецдокладчик по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси Анаис Марэн представила свой первый [доклад по ситуации с правами человека в стране](#). Подробнее - <https://bit.ly/2XtG4aI>

23. Белорусские правозащитные организации накануне очередного раунда диалога по правам человека ЕС-Беларусь выступили с совместной позицией о ситуации с правами человека в Беларуси и высказали рекомендации структурам Европейского Союза, а также властям Беларуси - <https://www.lawtrend.org/?p=11985>

Цент правовой трансформации переехал

24. Центр правовой трансформации (Lawtrend) переехал и работает теперь по адресу: ул. Захарова, д. 50В, пом. 6Н-2.