

**АСВЕТНІЦКАЯ  
УСТАНОВА  
ЦЭНТР ПРАВАВОЙ  
ТРАНСФАРМАЦЫІ**

50В-6Н-2, вул. Захарава,  
г. Мінск, Рэспубліка Беларусь  
тэл.: (017) 284 57 99  
р/р ВУ58МТВК30150001093300000393  
у Мінскім транзітным банку  
код МТВКВУ22  
АКЮАП 191046248

**ПРОСВЕТИТЕЛЬСКОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ  
ЦЕНТР ПРАВОВОЙ  
ТРАНСФОРМАЦИИ**

50В-6Н-2, ул. Захарова,  
г. Минск, Республика Беларусь  
тел.: (017) 284 57 99  
р/с ВУ58МТВК30150001093300000393  
в Минском транзитном банке  
код МТВКВУ22  
ОКЮЛП 191046248

---

№ 01-09/08 от 13 июня 2019 г.

Министерство финансов Республики Беларусь  
220010, г. Минск, ул. Советская, д. 7  
[minfin@minfin.gov.by](mailto:minfin@minfin.gov.by)

**Предложения Центра правовой трансформации к проекту Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О бухгалтерском учете и отчетности»»**

Центр правовой трансформации внимательно изучил вынесенный на общественное обсуждение проект Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О бухгалтерском учете и отчетности»». По нашему мнению, в предлагаемых изменениях относительно ведения бухгалтерского учета в организациях не учитывается специфика широкого круга юридических лиц - некоммерческих организаций. Считаем необходимым обратить внимание Министерства финансов на следующее.

Некоммерческая организация в соответствии со статьей 2 Закона Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 57-З «О бухгалтерском учете и отчетности» обязана вести бухгалтерский учет, если иное не установлено законодательством. Согласно п. 1 ст. 7 данного закона руководитель организации вправе в зависимости от объема учетной работы:

- 1) создавать структурное подразделение, возглавляемое главным бухгалтером;
- 2) возлагать ведение бухгалтерского учета и составление отчетности на главного бухгалтера;
- 3) передавать по договору ведение бухгалтерского учета и составление отчетности организации или индивидуальному предпринимателю, оказывающим услуги по ведению бухгалтерского учета и составлению отчетности.

При этом отдельным видам некоммерческих организаций (товариществам собственников, общественным и религиозным организациям (объединениям)) сделано исключение – им предоставлено право вести бухгалтерский учет лично руководителю организации. При этом руководитель организации должен соответствовать требованиям, предъявляемым законом к главному бухгалтеру: наличие высшего или среднего специального образования, предоставляющего в соответствии с законодательством Республики Беларусь право работать по специальности бухгалтера, и стажа работы по специальности бухгалтера не менее трех лет.

Возможность ведения бухгалтерского учета лично руководителем организации предусмотрена в соответствии с п. 2 ст. 7 закона и для микроорганизаций. Однако понятие микроорганизации определено п. 1 Указа Президента Республики Беларусь № 255 от 21.05.2009 г. «О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства»: к микроорганизациям относятся только зарегистрированные в Республике Беларусь коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год до 15 человек включительно. Таким образом, некоммерческие организации не зависимо от численности работников в отличие от коммерческих организаций не могут быть отнесены к категории «микроорганизации».

В тоже время, в силу специфики деятельности отдельных видов некоммерческих организаций не все рассматриваемые организации могут позволить себе иметь в штате главного бухгалтера или передавать по договору ведение бухгалтерского учета и составление отчетности организации или индивидуальному предпринимателю. Такая ситуация возникает прежде всего в связи с отсутствием у некоммерческих организаций устойчивых источников финансирования. Некоммерческие организации зависимы от привлеченных средств, многие из них не осуществляют предпринимательскую деятельность, так как предпринимательская деятельность не может являться целью некоммерческой организации, более того, для такой организационно-правовой формы некоммерческой организации, как общественное объединение, осуществление самостоятельной предпринимательской деятельности вообще запрещено законом. Ряд некоммерческих организаций вообще не ведут финансово-хозяйственную деятельность, в связи с тем, что существуют как кружки по интересам, либо осуществляют свою деятельность исключительно за счет волонтерского труда, а вся деятельность сторонников организации по обеспечению ее нормального функционирования осуществляется на общественных началах.

Таким образом, исходя из описанной ситуации, на наш взгляд, отсутствует объективная необходимость в выполнении некоммерческой организацией требований п.1 ст. 7 Закона Республики Беларусь «О бухгалтерском учете и отчетности».

Исходя из понимания специфики некоммерческих организаций, в настоящее время в некоторые нормативные акты, регулирующие финансовую деятельность внесены изменения. Так, Налоговый кодекс Республики Беларусь устанавливает, что некоммерческие организации, не осуществляющие предпринимательскую деятельность, не должны представлять годовую индивидуальную отчетность, составленную в соответствии с законодательством Республики Беларусь о бухгалтерском учете и отчетности.

Считаем необходимым, чтобы такой подход к нормативному регулированию, учитывающий специфику некоммерческих организаций, получил свое дальнейшее развитие. Он также полностью соответствует Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года, одобренной протоколом заседания Президиума Совета Министров Республики Беларусь от 2 мая 2017 г. № 10, в которой указывается на важность формирования благоприятной правовой базы для развития всех институтов гражданского общества.

Основу для решения проблемы выполнения некоммерческими организациями норм п. 1 ст.7 Закона Республики Беларусь «О бухгалтерском учете и отчетности» закладывает также предусмотренное действующим законодательством освобождение от ведения бухгалтерского учета и отчетности. Так, в частности, согласно п.1 ст. 333 Налогового кодекса Республики Беларусь применяющие упрощенную систему организации с численностью работников в среднем за период с начала года по отчетный период включительно не более 15 человек, размер валовой выручки которых нарастающим итогом с начала года не превышает 738 000 белорусских рублей вправе вести учет в книге учета доходов и расходов.

Основываясь на вышеизложенном, предлагаем:

Внести в ст. 7 Закона Республики Беларусь «О бухгалтерском учете и отчетности» следующее положение: Руководители некоммерческих организаций, не осуществляющих предпринимательскую деятельность, вправе возлагать ведение бухгалтерского учета и составление отчетности на физическое лицо на основании заключенного с ним гражданско-правового договора либо вести бухгалтерский учет и составлять отчетность лично.

В связи с важностью внесения данных изменений в Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 57-З «О бухгалтерском учете и отчетности» для некоммерческих организаций просим рассмотреть наше предложение по существу и дать нам письменный ответ по результатам его рассмотрения.

Директор



Смолянко О.И.