

Совет министров Республики Беларусь
ул. Советская, 11 (Дом Правительства), г. Минск, 220010
Национальный центр законодательства и правовых исследований
ул. Берсона 1а, г. Минск, 220050
Копия: Министру труда и социальной защиты Республики Беларусь
Костевич Ирине Анатольевне
пр. Победителей, 23, к.2, Минск, 220004

Коллективное обращение

о ликвидации практики требований ФСЗН об отчислениях за физических лиц, являющихся собственниками негосударственных учреждений и безвозмездно выполняющих функции их руководителей

Мы, некоммерческие организации Республики Беларусь, созданные в организационно-правовой форме учреждения, направляем в адрес Совета Министров Республики Беларусь настоящее коллективное обращение с целью защиты своих прав и законных интересов: ликвидации неблагоприятной правоприменительной практики, которая сложилась в отношении негосударственных учреждений в части взыскания Фондом социальной защиты населения отчислений за физических лиц, являющихся собственниками негосударственных учреждений и безвозмездно выполняющих функции их руководителей.

В последнее время учреждения, в которых учредители (собственники имущества) одновременно выполняют функции руководителя и не получают за это заработной платы или иного вознаграждения, столкнулись с новой практикой со стороны Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь (ФСЗН). Отделы ФСЗН дают разъяснения о необходимости уплаты обязательных страховых взносов с лиц, которые являются одновременно учредителями и руководителями учреждений, несмотря на выполнение ими функций руководителя на безвозмездной основе.

Данная практика является основанной на расширительной и неверной интерпретации действующего законодательства, создающей препятствия для развития гражданского общества в Республике Беларусь, и требующей пересмотра.

Согласно ст. 120 Гражданского кодекса Республики Беларусь учреждением признается организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично. В соответствии со ст. 46 Гражданского кодекса некоммерческими организациями являются организации, не имеющие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности. Основным источником существования учреждений являются пожертвования физических лиц, постоянно проживающих на территории Республики Беларусь, иностранная безвозмездная и безвозмездная (спонсорская) помощь. Учредители учреждений, в связи с тем, что учреждения являются некоммерческими организациями, согласно ст. 46 Гражданского кодекса не получают прибыли от их деятельности. Более того, учредители сами часто вкладывают собственные средства для возможности продолжения деятельности учреждений по достижению общественно-полезных целей, принося пользу обществу и государству в социальной, культурной, экологической и иных сферах.

Случаи, когда в учреждениях собственники являются руководителями данных учреждений, однако выполняют функции руководителя на безвозмездной основе, т.е. не получают за выполнение функций руководителя никаких выплат ни в денежной, ни в натуральной формах, в Беларуси очень распространены. Данная ситуация складывается в следствии того, что у учреждений, как правило, отсутствуют устойчивые источники финансирования и их руководители выполняют свои общественные функции в свободное от основной работы время. При этом в большинстве случаев по месту основной работы данных лиц начисляются обязательные страховые взносы в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 29 февраля 1996 г. № 138-ХІІІ «Об обязательных страховых взносах в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь» плательщиками обязательных страховых взносов в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь являются, в том числе, работающие граждане. В свою очередь указанный закон относит к работающим гражданам, в том числе граждан, являющихся

собственниками имущества (участниками, членами, учредителями) юридического лица и выполняющих функции его руководителя. Указанный закон также устанавливает, что объектом для начисления обязательных страховых взносов в бюджет фонда для работающих граждан являются выплаты всех видов в денежном и (или) натуральном выражении, начисленные в пользу работающих граждан по всем основаниям независимо от источников финансирования, включая вознаграждения по гражданско-правовым договорам, кроме предусмотренных перечнем выплат, на которые не начисляются обязательные страховые взносы в бюджет фонда, утвержденным Советом Министров Республики Беларусь, но не выше пятикратной величины средней заработной платы работников в республике за месяц, предшествующий месяцу, за который уплачиваются обязательные страховые взносы, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

На основании вышеперечисленных положений закона можно сделать вывод, что граждане, являющиеся собственниками имущества (учредителями, участниками, членами) юридического лица и выполняющие функции его руководителя, однако не получающие выплат за выполнение функций его руководителя, не относятся к плательщикам обязательных страховых взносов в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь.

Учитывая важность данного вопроса для белорусских негосударственных учреждений, отсутствие единообразной практики, а также спорность позиции территориальных отделов ФСЗН по вопросу взносов в ФСЗН за руководителей организаций, не получающих выплат за выполнение своих функций, Центр правовой трансформации отправил запрос в ФСЗН по данному вопросу.

В своем ответе ФСЗН разъяснил, что в соответствии с Законом Республики Беларусь от 31 января 1995 г. «Об основах государственного социального страхования» обязательному государственному социальному страхованию подлежат, в частности, физические лица, являющиеся собственниками имущества (участниками, членами, учредителями) юридических лиц и выполняющие функции руководителей этих юридических лиц. При этом юридические лица являются плательщиками взносов в бюджет фонда за физических лиц, являющихся собственниками имущества (участниками, членами, учредителями) юридических лиц и выполняющих функции руководителей этих юридических лиц. Юридические лица, в отношении которых их учредители (участники) имеют имущественные права, взнос в бюджет фонда за данных лиц уплачивают в размере, сроки и порядке, предусмотренными законодательством о государственном социальном страховании.

В соответствии с пунктом 5 Положения об уплате обязательных страховых взносов, взносов на профессиональное пенсионное страхование и иных платежей в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь, (утв. Указом Президента Республики Беларусь о 16.01.2009 № 40) в случае, когда собственник имущества выполняет функции руководителя и не состоит с данным юридическим лицом в трудовых отношениях, сумма взносов, подлежащая обязательной уплате в бюджет фонда, исчисляется исходя из размера минимальной заработной платы, установленной законодательством и проиндексированная в месяце, за который начислены взносы. Размер взносов в бюджет фонда для работодателей и работающих граждан составляет 35 процентов (29 процентов – на пенсионное страхование и 6 процентов – на социальное страхование).

При формировании своей позиции Фонд социальной защиты населения, однако, не учел, что законодательство вводит такое понятие, как объект для начисления обязательных страховых взносов в бюджет фонда. Как уже отмечалось в настоящем обращении, для работающих граждан объектом для начисления обязательных страховых взносов в бюджет фонда являются выплаты всех видов в денежном и (или) натуральном выражении, начисленные в пользу работающих граждан по всем основаниям независимо от источников финансирования. Объект правоотношений — это то, по поводу чего возникает, существует само правовое отношение. Соответственно, при отсутствии выплат, т.е. объекта для начисления обязательных страховых взносов в бюджет фонда, взимание указанных начислений противоречит законодательству и правовой логике. При формировании позиции ФСЗН не был также оценен ущерб, который может быть нанесен белорусскому некоммерческому сектору, эффективной деятельности многих белорусских негосударственных учреждений.

Обращаем ваше внимание также на то, что в соответствии с Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года, одобренной протоколом заседания Президиума Совета Министров Республики Беларусь от 2 мая 2017 г. №10 указывается на важность формирования благоприятной правовой базы для развития всех институтов гражданского общества.

В связи с вышеизложенным

ПРОСИМ Совет министров Республики Беларусь:

1. Принять меры по прекращению негативной безосновательной практики требований об отчислении обязательных страховых взносов в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь за физических лиц, являющихся собственниками негосударственных учреждений и безвозмездно выполняющих функции их руководителей.
2. В целях предотвращения возможности расширительного толкования законодательства инициировать внесение необходимых изменений в Закон Республики Беларусь от 29 февраля 1996 г. № 138-ХІІІ «Об обязательных страховых взносах в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь». Данные изменения должны быть направлены на исключение из закона для целей начисления обязательных страховых взносов в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь положений об отнесении к работающим гражданам граждан, являющихся собственниками имущества негосударственных учреждений и выполняющих функции их руководителей на безвозмездной основе.
3. Проинформировать лиц, подписавших коллективное обращение с направлением письма в адрес первого из подписавшихся учреждений, о действиях, предпринятых в связи с рассмотрением настоящего коллективного обращения.
4. Принимать дальнейшие меры, способствующие развитию гражданского общества Республики Беларусь, в соответствии с Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года.

ПРОСИМ Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь:

1. В целях предотвращения возможности расширительного толкования законодательства на основании статей 38, 29 и 75 Закона Республики Беларусь "О нормативных правовых актах" внести в план законопроектной деятельности на 2020 год проект закона «О внесении изменений в Закон Республики Беларусь от 29 февраля 1996 г. № 138-ХІІІ «Об обязательных страховых взносах в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь». Цель изменений – исключить из закона положение об отнесении к работающим гражданам

граждан, являющихся собственниками имущества негосударственных учреждений и выполняющих функции их руководителей на безвозмездной основе.

С уважением,

представители зарегистрированных в Республике Беларусь негосударственных учреждений

Учреждения, подписавшие коллективное обращение о недопустимости практики требований об отчислении обязательных страховых взносов в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь за физических лиц, являющихся собственниками негосударственных учреждений и безвозмездно выполняющих функции их руководителей

Полное наименование юридического лица	Адрес	Наименование должности и ФИО руководителя (иного уполномоченного лица)	Дата подписания, подпись, печать
