

Проблемы правового регулирования финансовой деятельности некоммерческих организаций (эссе)

Деятельность некоммерческих организаций Беларуси значительно ограничена действующим законодательством. Это утверждение относится к различным сферам деятельности НКО, однако финансовая сфера особенно выделяется, так как именно правовое регулирование этой сферы является причиной неразвитости и неустойчивости организаций гражданского общества, а также пассивности бизнеса в решении социальных проблем.

По своей сути общественные некоммерческие организации должны находить поддержку у общества. Финансовая поддержка таких организаций внутри страны может исходить от физических или юридических лиц, резидентов Беларуси, а также непосредственно от государства. Однако каждый из трёх упомянутых источников поддержки сильно ограничен действующим законодательством.

Получение поддержки от физических лиц возможно в форме пожертвований. Законодательство предусматривает также возможность уплаты членами членских некоммерческих организаций вступительных и членских взносов. Законодатель ограничивает направления использования средств пожертвований НКО, требуя, чтобы они использовались исключительно на достижение уставных задач или на цели, определённые жертвователем. На практике многие статьи расходов НКО невозможно прописать в Уставе организации в виде задач, а жертвователь часто не указывает не только целевое назначение, но даже свои персональные данные. Кроме того, значительно ограничиваются сами формы сбора пожертвований, например, сложности возникают со сбором пожертвований в наличной форме на улицах или во время мероприятий. Люди, пожертвовавшие деньги не имеют вычета при уплате налогов и часто должны заплатить дополнительную сумму за банковский перевод.

Указ №300 значительно ограничивает принятие безвозмездной помощи от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Данный нормативный документ содержит закрытый перечень целей, часть из которых сформулированы абстрактно. Результатом этого является ситуация,

когда практически в любом договоре о безвозмездной (спонсорской) помощи, при желании проверяющих органов можно найти нарушения. Таким образом, по результатам проверки обе стороны могут понести административное наказание. С учётом того, что оказание безвозмездной помощи – это добровольная деятельность бизнеса, наказание за нарушение делопроизводства в этой сфере кажется чрезмерным и снижает мотивацию бизнеса. При этом коммерческие организации должны оказывать безвозмездную (спонсорскую) помощь из прибыли и, за исключением отдельных случаев, не имеют налоговых вычетов.

Ещё одним источником финансовых средств для некоммерческих организаций могла бы стать их предпринимательская деятельность с условием направления прибыли на уставные цели. Однако некоторые НКО, такие как общественные объединения и союзы (ассоциации), не имеют право самостоятельно осуществлять предпринимательскую деятельность. Так, законодательство об общественных объединениях предусматривает за ними право осуществления предпринимательской деятельности только путем создания коммерческих организаций и /или участия в них. Данная норма законодательства скорее снижает, чем повышает финансовую устойчивость НКО.

Государственная поддержка НКО существует, скорее, в теории, чем на практике. Так, государственную поддержку в серьёзном объёме сегодня получают только организации ГОНГО. Запущенный с 2013 года государственный социальный заказ используется в ограниченных сферах для ограниченного круга организаций. К сожалению, государство на практике не применяет системы государственных грантов для решения социальных проблем.

Привлечение финансирования из-за пределов Беларуси также является трудоёмким процессом для белорусских НКО. Действующее законодательство ограничивает активность иностранных организаций в этом направлении и создаёт неблагоприятные условия для международного сотрудничества организаций гражданского общества Беларуси с международными институтами и некоммерческими организациями других стран. Полученные из-за границы средства подлежат государственной регистрации – этот процесс может затягиваться на неопределённый период и закончиться с неблагоприятным результатом.

В целом правовое регулирование финансовой деятельности некоммерческих организаций направлено не на развитие организаций гражданского общества, а на ограничение возможностей их политической активности. При этом ограничения накладываются на некоммерческие организации вне зависимости от профиля их деятельности, а существующие исключения скорее подтверждают общее правило.

Можно отметить, что на сегодняшний день любые действующие нормативно-правовые акты регулирующие финансовую деятельность НКО могут быть улучшены, что окажет немедленное влияние на развитие гражданской активности в стране. Возможно, тогда мы сможем приблизиться к уровню Чехии где численность населения сопоставима с Беларусью, а общественных организаций в 20 раз больше.