
ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ НЕОТРЕДАКТИРОВАННЫЙ ВАРИАНТ

Комитет по правам человека

Перечень вопросов, подлежащих рассмотрению до представления пятого периодического доклада по Беларуси

Комитет по правам человека на 97-й сессии (A/65/40 (том I), пункт 40) учредил факультативную процедуру, состоящую из подготовки и принятия перечня вопросов для передачи заинтересованному государству-участнику перед представлением его периодического доклада. Ответы государства-участника по данному перечню составят его доклад согласно ст. 40 Пакта.

Общая информация о ситуации с правами человека в государстве, в том числе, о новых мерах и процессах, имеющих отношение к выполнению положений Пакта

1. Просьба предоставить информацию о мерах, принимаемых с целью обеспечения выполнения последних рекомендаций Комитета (CCPR/C/84/Add.4 и Add.7), включая соответствующие статистические данные.
2. Просьба сообщать также о любых значительных изменениях в правовой и институциональной структурах в контексте поощрения и защиты прав человека, которые имели место со времени принятия предыдущих заключительных замечаний (CCPR/C/84/Add.4 и Add.7), в том числе, примеры дел, при рассмотрении которых национальные суды ссылались на положения Пакта.

Конкретная информация о выполнении статей с 1 по 27 Пакта, в том числе, с учетом предыдущих рекомендаций Комитета

Конституционные и правовые рамки выполнения положений Пакта (ст.ст.2,3 и 26)

3. Просьба указать, какие меры были приняты или принимаются государством-участником с целью выполнения обязательств в рамках Факультативного протокола и сотрудничества с Комитетом, в частности, посредством исполнения обязательств по реализации предварительных мер, определенных Комитетом, особенно, когда речь идет о смертной казни, и выполнения рекомендаций, содержащихся в соображениях Комитета. Просьба также указать, какие процедуры применяются для выполнения рекомендаций, содержащихся в соображениях, высказанных Комитетом в соответствии с Факультативным протоколом, и предоставить информацию о мерах, направленных на обеспечение полного соответствия с каждым соображением, принятым в отношении государства-участника.

4. В свете предыдущих заключительных замечаний Комитета (CCPR/C/79/Add.86, пункт 20) просьба сообщить о ходе процесса учреждения независимого национального института прав человека в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных институтов поощрения и защиты прав человека (Парижские принципы) (Резолюция Генеральной ассамблеи 48/134).

Недопущение дискриминации и запрет пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти (ст.ст.2,3, 20 и 26)

5. Просьба указать, были ли предприняты или предпринимаются шаги по принятию всеобъемлющих антидискриминационных законов, направленных на решение проблемы дискриминации, в том числе, в сфере частной жизни, запрещающих прямую, косвенную или многократную дискриминацию, содержащих исчерпывающий перечень поводов для дискриминации, включая сексуальную ориентацию и гендерную принадлежность, и обеспечивающих эффективные средства защиты в судебных процессах и административных разбирательствах.

6. Просьба пояснить, запрещает ли закон язык вражды, и были ли приняты меры для того, чтобы (а) запретить организации и организованную или другую пропагандистскую деятельность, поощряющие и подстрекающие расовую дискриминацию и ненавистнические высказывания, и (б) признать расистские мотивы общим отягчающим обстоятельством для всех правонарушений или преступлений.

7. Просьба сообщить о мерах, принятых для борьбы с дискриминацией представителей народности рома и их отрицательным представлением/созданием стереотипа в средствах массовой информации, а также с целью предоставления им возможности получения образования, трудоустройства, услуг здравоохранения и жилья на равных условиях с остальными. Просьба сообщить также о том, какие меры приняты для решения проблемы расовой дискриминации в отношении рома со стороны сотрудников правоохранительных органов.

8. Просьба сообщить о мерах, принятых с целью (а) решения проблем дискриминации в отношении лиц с инвалидностью, обеспечения доступности приемлемого образования, трудоустройства и социальной помощи, а также фактической доступности общественных мест и транспорта; (б) противодействия дискриминации и стигматизации больных ВИЧ/СПИД.

9. Просьба прокомментировать сообщения о дискриминации, притеснениях, повсеместной гомофобной идеологии и высказываниях, направленных на разжигание

ненависти, в том числе, в средствах массовой информации и, в частности, со стороны Президента, и о насилии в отношении отдельных представителей и активистов сообщества лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов (ЛГБТИ), а также предоставить информацию о мерах, принятых для обеспечения защиты жертв дискриминации и решения широко распространенной проблемы безнаказанности виновных в совершении таких актов.

Равенство мужчин и женщин и насилие в отношении женщин, включая домашнее насилие (ст.ст.2,3,7 и 26)

10. Просьба сообщить о мерах, принятых с целью (а) увеличения числа женщин, занимающих ответственные должности в законодательных и исполнительных органах и органах правосудия, а также в частном секторе; (б) искоренения стереотипов относительно ролей, обязанностей и назначения женщин и мужчин в семье и обществе; (в) решения сохраняющейся проблемы разницы в заработной плате мужчин и женщин.

11. Просьба указать, какие меры приняты для предотвращения и борьбы со всеми видами насилия в отношении женщин, включая домашнее насилие и изнасилование супругом супруги, в том числе, (а) обучение правовым нормам, методам расследования и подходам к решению таких случаев; (б) оказание содействия лицам, сообщающим о таких случаях, обеспечение их эффективного расследования, а также обеспечения доступа жертв к надлежащим средствам судебной защиты; (в) достаточное количество безопасных убежищ, а также других ресурсов и служб поддержки для жертв насилия. Просьба сообщить о выполнении на практике положений закона «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» от 4 января 2014 г. в отношении насилия в семье. Просьба указать, предприняты ли или предпринимаются шаги по принятию специального закона, предусматривающего уголовную ответственность за домашнее насилие и изнасилование супругом супруги. Просьба также предоставить информацию о числе жалоб, поданных жертвами домашнего и сексуального насилия, проведенных расследований, типах назначенных наказаний и помощи, предоставленной жертвам.

Право на жизнь (ст.ст.6,7 и 14)

12. Просьба сообщить о ходе и результатах расследования (а) случаев насильственных исчезновений в 1999 и 2000 годах, в частности, дел Виктора Гончара, Анатолия Красовского, Юрия Захаренко и Дмитрия Завадского; (б) дел журналистов Вероники Черкасовой (убитой 20 октября 2004 года), Василия Гродникова (найденного мертвым 18 октября 2005 года) и Олега Бебенина (найденного мертвым 3 сентября 2010 года). Предоставьте также информацию о мерах, принятых для предотвращения случаев смерти в местах лишения свободы, о количестве таких случаев с 2010 года (с указанием причин смерти), о расследованиях таких случаев и наказании виновных, включая случай смерти Игоря Птичкина в августе 2013 г. в следственном изоляторе (СИЗО) №1 Минска.

13. С учетом предыдущих заключительных замечаний Комитета (CCPR/C/79/Add.86, пункт 8) просьба сообщить о ходе рассмотрения вопроса об отмене смертной казни. До принятия положительного решения по отмене смертной казни, просьба указать, какие меры были приняты с целью (а) приведения в соответствие со статьей 7 Пакта законодательных актов, согласно которым семья лица, приговоренного к смертной казни, не информируется заранее о дате приведения приговора в исполнение, а тело казненного не выдается семье, и место захоронения не раскрывается; (б) обеспечения на практике всех основных гарантий справедливого суда, для лиц, обвиненных в преступлениях, за которые предусматривается смертная казнь; (в) обеспечения эффективной реализации прав приговоренных к смертной

казни на помилование или смягчение приговора. Просьба пояснить, предусматривают ли законы, относящиеся к данной сфере, подачу кассационной жалобы на приговоры, включая смертную казнь, вынесенные Верховным судом как судом первой инстанции.

Запрет пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания (ст.7)

14. В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (CCPR/C/79/Add.86, пункт 9) просьба ответить на сообщения о том, что:

(а) пытки и жестокое обращение практикуются в местах предварительного и тюремного заключения, в том числе, для получения признаний, используемых в дальнейшем как свидетельства в суде, сотрудниками правоохранительных органов, КГБ и персоналом тюрем в отношении лиц, лишённых свободы, в частности, активистов гражданского общества, и что безнаказанность этих действий широко распространена;

(б) лица, подавшие жалобы на пытки, рискуют быть наказанными, например, заключением в одиночной камере или другими мерами физического и психологического воздействия;

(в) эффективный и полностью независимый механизм для получения жалоб и расследования обвинений в пытках и жестоком обращении не создан, и возможные виновники не отстраняются от должностей на период разбирательства;

(г) документирование телесных повреждений, нанесенных заключенным, проблематично в силу того факта, что медицинские части являются структурной единицей тюремной системы.

15. Просьба указать, какие меры, были приняты для (а) определения и внесения пыток как отдельного преступления в Уголовный кодекс в полном соответствии со статьей 7 Пакта; (б) незамедлительного и непредвзятого расследования заявлений о пытках и жестоком обращении, в том числе, в отношении политических кандидатов и активистов, арестованных в период подготовки к президентским выборам в 2006 г. и во время или после демонстраций оппозиции в день выборов в декабре 2010 г. Например, заявлений о пытках и жестоком обращении в отношении кандидата в президенты на выборах 2006 г. Александра Козулина, и кандидатов на выборах 2010 г. Андрея Санникова и Алеся Михалевича. Просьба предоставить информацию о числе заявлений о случаях пыток и жестокого обращения, проведенных расследованиях и их результатах, в том числе, приговорах, вынесенных в отношении виновных лиц, и о помощи, предоставленной жертвам.

Искоренение рабства и принудительного труда (ст.8)

16. Просьба предоставить информацию о мерах, принятых с целью борьбы со всеми формами принудительного труда. Просьба также информировать о мерах, принятых для (а) учреждения официального национального механизма идентификации жертв и помощи им, усовершенствования идентификации жертв торговли людьми и предоставления специального обучения для всех сторон, участвующих в процессе идентификации; (б) эффективного расследования случаев торговли людьми и наказания виновных, включая случаи торговли с целью принуждения к труду и занятиям проституцией; (в) расширения ресурсов, направленных на оказание помощи и защиты жертвам. Просьба прокомментировать ограниченное количество наказаний по статье 181 Уголовного кодекса и пояснить, продолжает ли факт покупки и продажи человека являться обязательным элементом для квалификации действий как торговли людьми. Просьба предоставить статистику по числу преступлений в области торговли людьми с целью принуждения к труду и

занятиям проституцией, инициированным расследованиям и наказаниям и фактическим уголовным приговорам по статье 181 Уголовного кодекса.

Свобода и безопасность человека и гуманное отношение к лицам, лишенным свободы (ст.ст.9 и 10)

17. В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (CCPR/C/79/Add.86, пункт 10) просьба указать, какие шаги были предприняты для гарантии того, что (а) предварительное заключение назначается только судьей и не основывается исключительно на тяжести предполагаемого преступления; (б) судебное рассмотрение такого заключения удовлетворяет стандартам в рамках статьи 9 Пакта. Просьба также предоставить информацию о несвязанных с лишением свободы альтернативных мерах наказания и их применении на практике.

18. Просьба разъяснить совместимость практики превентивных арестов, административных арестов и произвольного задержания накануне важных политических или общественных событий со статьей 9 Пакта. Просьба прокомментировать информацию о том, что органы власти иногда прибегают к применению насильственного психиатрического лечения в отношении правозащитников, и в этой связи предоставить информацию о следующих случаях: (а) заключение с лишением права переписки и общения и насильственное психиатрическое лечение в 2013 году в отношении врача в связи с его расследованием случаев коррупции в учреждении здравоохранения в Витебске; (б) насильственное психиатрическое лечение Андрея Кашевского, активиста оппозиции и распространителя газет, за ношение ленты участника протестов на Евромайдане.

19. Просьба прокомментировать сообщения о том, что (а) бывшие политические заключенные, которые были помилованы, до сих пор подлежат превентивному надзору, ограничивающему их передвижение и требующему их регулярных явок в милицию; (б) их гражданские и политические права не были полностью восстановлены, так как им запрещено выставлять свою кандидатуру на выборах или занимать публичные должности, они должны соблюдать налагаемые на них ограничения, в том числе, комендантский час и запреты на участие в демонстрациях, а также информировать органы власти о любых изменениях места проживания.

20. С учетом предыдущих заключительных замечаний Комитета (CCPR/C/79/Add.86, пункт 11) просьба сообщить о мерах, принятых для предотвращения и снижения переполненности тюрем и улучшения условий в местах заключения. Просьба дать ответ по поводу сообщений о плохом качестве питания, недостаточности основных средств санитарии и гигиены, неудовлетворительном медицинском обслуживании, нехватке постелей и практике сна по очереди, а также о высоком риске приобретения хронических заболеваний в тюрьмах Минска и Барановичей и штрафных изоляторах в колониях Новополоцка и Ивацевичей из-за холода и сырости в помещениях. Просьба пояснить, имеют ли возможность лица, лишенные свободы, использовать независимый и действующий механизм подачи жалоб, включая жалобы относительно сексуального насилия в местах заключения. Просьба также дать ответ по поводу проблем независимости и эффективности общественных наблюдательных комиссий, в частности, когда речь идет об обработке жалоб от заключенных.

21. Просьба прокомментировать сообщения о том, что отбывающие наказание политические заключенные сталкиваются с административными наказаниями, иногда с продлением сроков их содержания в местах лишения свободы, за якобы имеющие место нарушения тюремных правил, и лишаются права на визиты членов их семей или получение посылок. Просьба также сообщить о шагах, предпринятых для того, чтобы дисциплинарные санкции в тюрьмах не налагались произвольно, и пояснить,

существуют ли эффективные процедуры обжалования и механизмы контроля для мониторинга таких санкций.

Право на справедливый суд и независимость судебных органов (ст.14)

22. С учетом предыдущих заключительных замечаний Комитета (CCPR/C/79/Add.86, пункт 13) просьба сообщить о мерах принятых для обеспечения на практике полной независимости и непредвзятости судей от исполнительной власти, в том числе, гарантий сохранения должности. Просьба предоставить информацию о процедурах и критериях отбора, назначения, продвижения, наложения дисциплинарных взысканий, временного отстранения и увольнения судей и о роли исполнительной власти в этом процессе. Просьба также сообщить о мерах, принятых в отношении (а) заявлений о политически мотивированных судебных решениях и обвинительном уклоне; (б) обвинительного уклона в уголовных делах, что признает в своих заключениях Верховный суд, и очень низкого процента оправдательных приговоров; (в) неуважения решений Конституционного суда.

23. Просьба прокомментировать сообщения о несоблюдении со стороны органов власти гарантий справедливого суда в контексте судебных процессов над оппозиционными кандидатами и активистами-правозащитниками после президентских выборов 2006 и 2010 гг., включая ограничения в праве на публичное разбирательство дела, на доступ к защитнику, нарушение презумпции невиновности и принципа равенства сторон.

24. С учетом предыдущих заключительных замечаний Комитета (CCPR/C/79/Add.86, пункт 14) просьба дать ответ по поводу проблемы ослабления независимости юридической профессии, в том числе, в связи с требованием обязательного членства в коллегии адвокатов, находящейся под контролем государства. Просьба прокомментировать сообщения о преследованиях и запугивании адвокатов, общем вмешательстве в их работу, включая нарушение принципа конфиденциальности отношений адвоката и клиента и произвольное исключение из коллегии, в частности, тех адвокатов, которые открыто выражают озабоченность фактами пыток, и адвокатов, работающих над политически мотивированными делами и представляющими кандидатов в президенты от оппозиции на выборах в декабре 2010 г.

Свобода передвижения (ст.12)

25. С учетом предыдущих заключительных замечаний Комитета (CCPR/C/79/Add.86, пункт 12) просьба пояснить, отменена ли система «пропуски» (регистрации адреса), и указать, какие ограничения на право покидать страну предусмотрены законами, и насколько они соответствуют требованиям статьи 12 Пакта. Просьба также прокомментировать сообщения о случаях произвольного ограничения свободы передвижения в отношении правозащитников, адвокатов и журналистов, подвергавшихся запрету на выезд, что помешало им покинуть страну, и об изгнании белорусской правозащитницы Елены Тонкачевой, по имеющимся данным, связанном с ее деятельностью.

Право на личную и семейную жизнь (ст.17)

26. Просьба пояснить, дается ли разрешение на прослушивание и другие методы расследования исключительно судом. Просьба дать ответ по поводу проблемы недостаточной защиты личных данных в законодательстве и на практике и, в этой связи, просьба предоставить информацию о законодательстве в области защиты личных данных и правовых гарантиях защиты от произвольного вмешательства в личную жизнь граждан, в том числе, в отношении защиты личных данных, и об их применении на практике. Просьба также объяснить, каким образом нижеуказанные

действия совместимы со статьей 17 Пакта: (а) использование системы наблюдения в интернете (так называемый СОРМ) и предписание интернет-провайдерам сохранять и собирать данные по деятельности своих пользователей в течение года (Декрет Президента № 60 от 1 февраля 2010 г.); (б) обязательное хранение интернет-провайдерами полной информации о деятельности их подписчиков в интернете в течение года (Декрет №6 от 18 февраля 2015 г. Министерства связи и информатизации).

Свобода совести и религиозных убеждений (ст.ст.2,18 и 26)

27. С учетом предыдущих заключительных замечаний Комитета (ССПР/С/79/Add.86, пункт 16) просьба сообщить о статусе законопроекта об отказе от несения военной службы, представленном в Палате представителей в ноябре 2014 г. Просьба указать, наряду с прочим, распространяет ли какой-либо законопроект или принятый закон право на отказ от военной службы на лиц, не желающих служить по религиозным убеждениям, равна ли продолжительность альтернативной службы длительности военной службы, и если нет, то какие причины оправдывают это различие.

28. Просьба разъяснить, как ограничения свободы религии, например, обязательная государственная регистрация религиозных общин, предписывающая выполнение сложных регистрационных требований, государственное разрешение для любых публичных исповеданий религии и наказание любой незарегистрированной религиозной деятельности, совместимы с обязательствами, принятыми государством в рамках статьи 18 Пакта. Просьба также прокомментировать сообщения о враждебности по отношению к членам групп религиозных меньшинств и их преследовании, включая отказ в разрешении молитвенных домов и вторжения в их частные жилища.

Свобода выражения мнений, мирных собраний, свобода ассоциаций и право на участие в государственных делах (ст.ст.19,21,22 и 25)

29. С учетом предыдущих заключительных замечаний Комитета (ССПР/С/79/Add.86, пункт 17) просьба дать ответ по поводу систематических сообщений о произвольных ограничениях свободы выражения мнений в законодательстве и на практике, в том числе, (а) ограничениях в доступе к информации, представляющей общественный интерес; (б) государственном контроле средств массовой информации, преследованиях и цензуре независимых средств массовой информации; (в) обязательной государственной аккредитации журналистов и штрафных санкциях в отношении не имеющих аккредитации лиц; (г) ограничениях на выражение мнений в интернете и дополнительных требованиях для журналистов онлайн-СМИ; (д) введении уголовной ответственности за клевету и распространение порочащих сведений; (е) занесении в черный список артистов и принуждении радиостанций не проигрывать музыку артистов, внесённых в черный список. Просьба прокомментировать жалобы о массовых случаях давления, преследования и репрессий по отношению к активистам гражданского общества, оппозиционным журналистам и независимым СМИ и политическим оппонентам, включая применение насилия, домашние обыски, нападения на офисы, конфискацию оборудования и документации, надзор со стороны милиции, произвольные аресты и обвинения в гипотетических административных правонарушениях или уголовных правонарушениях, предположительно, по политически мотивированным обвинениям, и грязных кампаниях в государственных СМИ, в том числе, во время или сразу после проведения президентских и парламентских выборов.

30. С учетом предыдущих заключительных замечаний Комитета (ССПР/С/79/Add.86, пункт 18) просьба разъяснить, как ограничения свободы мирных

собраний, например, предусмотренные в Законе о массовых мероприятиях, включая описанные ниже, согласуются с обязательствами государства в рамках Пакта: (а) требование получения предварительного разрешения на проведение собрания и установившаяся практика отказа в разрешении; (б) сообщения о чрезмерных требованиях к организаторам собраний в части, касающейся поддержания общественного порядка и безопасности, обеспечения медицинской помощи и уборки; (в) разрешение проведения собраний только в определенных дозволенных местах и ограничение размера собраний, организованных физическими лицами; (г) запрет собраний, целью которых является распространение информации о правах человека или участии в избирательном процессе, и абсолютный запрет стихийных мирных собраний, одновременных собраний и демонстраций протеста.

31. Просьба прокомментировать систематические сообщения о нарушении свободы собраний на практике, в том числе, о репрессивных мерах со стороны сотрудников правоохранительных органов, чрезмерном применении силы, произвольных арестах и задержаниях, наложении больших штрафов, административных арестах или приговорах к тюремному заключению журналистов, оппозиционеров и активистов-правозащитников за осуществление ими права на мирное собрание, включая следующие события:

(а) В преддверии Чемпионата мира по хоккею в мае 2014 г., когда десятки активистов-правозащитников, призывающие к бойкоту турнира, были, как утверждается, подвергнуты превентивным и произвольным задержаниям на основании сфабрикованных обвинений и приговорены к административным арестам;

(б) Во время акций «молчаливого протеста» против правительства, которые начались 3 июля 2011 г., когда сотрудники милиции, как сообщается, применяли чрезмерное использование силы и произвольно задержали и арестовали большое число мирно протестующих граждан;

(в) Во время разгона демонстрантов на Площади независимости вечером дня выборов (19 декабря 2010 г.) и после него, когда в отношении кандидатов от оппозиции, оппозиционных активистов и журналистов были применены насилие со стороны милиции, массовые аресты, задержания и административные и уголовные приговоры.

32. С учетом предыдущих заключительных замечаний Комитета (CCPR/C/79/Add.86, пункт 19) просьба предоставить информацию о мерах, принятых с целью гарантии в законодательстве и на практике свободного использования права на свободу ассоциаций, в том числе, о мерах, принимаемых в целях разрешения проблем (а) ограничительных правил регистрации общественных ассоциаций и сообщений о распространенных отказах в регистрации по политическим мотивам или на дискриминирующих основаниях, включая отказ в регистрации, полученный организациями сообщества лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и трансгендеров (ЛГБТ) и правозащитным центром «Вясна»; (б) объявления противозаконным участия в деятельности незарегистрированных ассоциаций; (в) ограничения финансирования, полученного из заграничных источников, включая необходимость государственного разрешения на использование такого финансирования и объявление противозаконным использования любого неразрешенного иностранного финансирования; (г) преследования и угроз в адрес зарегистрированных организаций гражданского общества, ведущих деятельность, воспринимаемую как противоречащую политике и практике государства. Просьба также предоставить информацию о шагах, предпринятых для обеспечения свободной регистрации и деятельности профсоюзов и прокомментировать сообщения о вмешательстве в деятельность независимых профсоюзов, особенно в крупном секторе, находящемся в собственности государства, запугивание лидеров и членов профсоюзов, включая жалобы на избиения, аресты и задержания.

33. Пожалуйста, прокомментируйте сообщения о давлении, преследовании, угрозах, репрессиях, задержаниях избирателей и кандидатов от оппозиции, в том числе, в связи с событиями во время выборов 2010 г., когда пять кандидатов от оппозиции были приговорены к тюремному заключению. Просьба разъяснить, как следующие действия совместимы с обязательствами государства в рамках статей 19 и 25 Пакта; (а) жалобы на ограничение доступа кандидатов от оппозиции к СМИ; (б) объявление противозаконными призывов к бойкотированию выборов; (в) административная ответственность за проведение опросов общественного мнения без специальной аккредитации Национальной академии наук Беларуси.
