



СВОБОДА АССОЦИАЦИЙ И ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В БЕЛАРУСИ

Мониторинг за II квартал 2015 г. Период обзора: 1 апреля – 30 июня 2015 года

Центр правовой трансформации

Ассамблея демократических неправительственных организаций

Законом Республики Беларусь от 04 июня 2015 г. № 268-З внесены изменения и дополнения в ряд законодательных актов, в том числе в Закон Республики Беларусь от 5 октября 1994 г. «О политических партиях». В частности, изменения предусматривают, что политическим партиям, союзам и созданным ими юридическим лицам запрещается прямо либо косвенно получать денежные средства и иное имущество, в том числе, от организаций учредителями (участниками, собственниками имущества) которых являются иностранные государства, иностранные организации, международные организации, иностранные граждане и лица без гражданства.

Декретом № 4 от 2 июня 2015 г. в декрет от 26 января 1999 г. № 2 «О некоторых мерах по упорядочению деятельности политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений» внесены изменения и дополнения, в соответствии с которыми исключается положение о необходимости наличия не менее 10% работающих (обучающихся) от их общего числа на предприятии, в учреждении, организации для создания и деятельности там профсоюза. Также приведены в соответствие с действующим законодательством отдельные предписания Положения о государственной регистрации (перерегистрации) профессиональных союзов и их союзов (ассоциаций).

Министерством юстиции были опубликованы данные о результатах работы органов юстиции по государственной регистрации общественных объединений, фондов в I квартале 2015 года. За период январь-март 2015 года Министерством юстиции Республики Беларусь и главными управлениями юстиции облисполкомов, Минского горисполкома зарегистрировано 21 новое общественное объединение (1 международное, 2 республиканских и 18 местных), 1 союз (ассоциация) местных общественных объединений и 4 новых фонда (1 международный и 3 местных). По состоянию на 1 апреля 2015 года в стране зарегистрировано 15 политических партий и 1078 партийных организаций, 37 профессиональных союзов и 22881 профсоюзная организация, 2607 общественных объединений, из них 228 международных, 707 республиканских и 1672 местных. Зарегистрировано и поставлено на учет 40314 организационных структур общественных объединений. Зарегистрировано 34 союза (ассоциаций) общественных объединений, 159 фондов, в том числе 15 международных, 5 республиканских и 139 местных.

Министерство юстиции так же приводит информацию о направленности деятельности зарегистрированных общественных объединений. В Республике Беларусь зарегистрировано: физкультурно-спортивных общественных объединений - 688, благотворительных общественных объединений - 398, молодежных общественных объединений - 272, из них детских - 27, просветительских, культурно-досуговых, воспитательных общественных объединений - 232, общественных объединений граждан, объединяющих национальные меньшинства - 113, общественных объединений инвалидов войны и труда, ветеранов - 87, научно-технических общественных объединений - 84, общественных объединений сторонников охраны природы, памятников истории, культуры - 74, творческих общественных объединений - 51, женских общественных объединений - 30 и другие.

В период мониторинга Министерством юстиции приводятся сведения о регистрации нескольких общественных объединений: Белорусского общественного объединения помощи бывшим несовершеннолетним узникам фашизма «Память сердца», Республиканского общественного объединения «Белорусская федерация закалывания и спортивного зимнего плавания», Общественного объединения «Белорусская федерация мотоциклетных видов спорта», Общественного объединения «Белорусская федерация пейнтбола».

В тоже время, как и ранее, распространены случаи произвольных отказов в регистрации общественных объединений. 10-11 июня в Верховном суде Беларуси была рассмотрена жалоба инициаторов создания Правозащитного объединения "За справедливые выборы" на отказ в регистрации организации. Министерство юстиции уже в третий раз отказало в регистрации этому объединению, создаваемому в целях содействия проведению в Беларуси справедливых выборов и наблюдения за избирательными кампаниями: первый отказ был вынесен еще в 2011 году, второй – в 2013 году.

Учредители организации считают, что нежелание министерства юстиции регистрировать организацию является политически мотивированным. Формальные причины третьего отказа в регистрации учредители отвергают как незначительные, технические и легко исправимые: в одном месте в документах к названию объединения было добавлено слово "республиканское", указывающее на статус организации. Также не все учредители во время проверки министерства юстиции смогли точно назвать полное название организации, хотя все подтвердили, что принимали участие в ее создании.

Комитет ООН по правам человека подготовил соображения от 10 октября 2014 года №2153/2012 в связи со вторым отказом в регистрации объединения "За справедливые выборы", который имел место в 2013 году. Согласно соображениям, Республика Беларусь нарушила права граждан на ассоциацию, когда не зарегистрировала организацию еще в 2011 году при первой попытке получить статус юридического лица. Тем не менее, 11 июня 2015 года Верховный суд в очередной раз признал решение министерства юстиции об отказе в регистрации данного объединения законным и обоснованным.

Данный случай отказа в регистрации объединения "За справедливые выборы" является иллюстрацией многочисленных проблем со свободой создания объединений в Беларуси: организации неоднократно и в течение продолжительного времени подают документы на регистрацию, отказы в регистрации основываются на незначительных технических нарушениях либо на материалах непредусмотренного законом опроса учредителей организации, тем не менее суды не отменяют решений регистрирующих органов об отказе в регистрации, а решения Комитета ООН по правам человека в связи с нарушениями свободы ассоциаций не исполняются.

Так же в период мониторинга министерство юстиции отказало в регистрации Молодежного общественного объединения "Современный взгляд". Решение об отказе также вынесено на основании технических недочетов: в списке учредителей не указаны номера домашних телефонов двух учредителей, а названии улицы, на которой проживает один из учредителей, допущена ошибка (вместо улицы "70 лет Октября" указана улица "80 лет Октября").

В мае-июне оргкомитет по созданию новой политической партии "Белорусская христианская демократия" сообщил о сложностях с поиском помещения для проведения очередного учредительного съезда организации. Тем не менее, 13 июня съезд состоялся и теперь эта партия уже в пятый раз готовит документы для регистрации. Ранее данная инициатива четырежды пыталась зарегистрировать политическую партию, постоянно сталкиваясь с отказами. В Беларуси с 2000 года не регистрируются новые политические партии, несмотря на свыше 15 попыток разных групп их учредить.

На сайте Комитета государственного контроля опубликованы координационные планы проверок на второе полугодие 2015 года, в которые внесено небольшое количество некоммерческих организаций, в основном спортивной направленности деятельности¹.

В начале июня в Гомеле в домах пастора церкви «Преображение» Сергея Николаенко, а также дьякона церкви Александра Чуева сотрудники милиции провели обыски. Были изъяты печать и ряд документов общины. По словам указанных лиц, в их отношении ведется проверка по уголовной статье 193¹ Уголовного кодекса за деятельность в составе незарегистрированной организации.

В постановлении о проверке жилья, подписанной гомельском прокурором Зайцевым, указано, что в домах Сергея Николаенко и Александра Чуева может "незаконно находится литература религиозного характера или литература с информацией, которая посягает на права, свободы и законные интересы граждан либо может препятствовать исполнению гражданами их государственных, общественных, семейных обязанностей, а также уставные документы незарегистрированной вышеназванной организации, списки ее членов, расписание мероприятий, отчеты о проведенных мероприятиях, собраниях, финансовые отчеты, печати и прочее". 19 июня судья Центрального района Гомеля Виктор Казачок оштрафовал пастора церкви «Преображение» Сергея Николаенко на 3,6 миллиона рублей за проведение богослужения в арендованном помещении. Суд признал богослужение официально зарегистрированной религиозной общины несанкционированным массовым мероприятием, так как оно не было согласовано с районной администрацией. Церковь «Преображение» зарегистрирована в установленном порядке в Гомеле с 2004 года. В 2012 году она прошла перерегистрацию. А в марте 2015 году община заключила договор аренды помещения для богослужений.

В преддверии президентских выборов, которые должны состояться 11 октября, активизировалось давление на правозащитные организации. 3 мая в Гомельское областное управление Следственного комитета был вызван для допроса в качестве свидетеля по уголовному делу председатель гомельского отделения РОО «Правовая инициатива» Леонид Судаленко. Следственный комитет возбудил уголовное дело по ч. 2 ст. 343 УК (распространение порнографических материалов с использованием сети Интернет) по факту

¹ В координационные планы не вносятся проверки некоммерческих организаций регистрирующими органами. Выборка из плана проверок в отношении белорусских некоммерческих организаций - http://www.lawtrend.org/wp-content/uploads/1999/03/Plan-proverok-NKO_vtoroe-polugodie-2015.pdf

распространения порнографических роликов якобы с электронного почтового ящика, принадлежащему правозащитнику, с IP-адреса, зарегистрированного в общественно-политическом центре на ул. Полесской, 52 в Гомеле. 8 апреля в помещении общественно-политического центра в г. Гомеле, где находятся офисы нескольких общественных объединений, был проведен обыск, изъяты четыре системных блока. Обыск проведен также и в квартире правозащитника Леониде Судаленко, где так же были изъяты системный блок компьютера и ноутбук. В рамках дела были проведены обыски и изъятие компьютерной техники, как в общественном центре, так и в квартире Леонида Судаленко. 24 мая Леониду Судаленко пришлось на три часа задержаться на литовско-белорусской границе в пункте пропуска «Каменный Лог». Правозащитник возвращался на личном автомобиле из Вильнюса, где участвовал в Форуме некоммерческого права. И сам правозащитник, и его автомобиль были подвергнуты полному досмотру, был изъят для проверки ноутбук. Все данные факты давления на Леонида Судаленко правозащитные организации Беларуси связывают с его активной правозащитной деятельностью.

В рамках процедуры Универсального периодического обзора (UPR) Беларусь 4 мая представила отчет Совету по правам человека ООН. Это уже второй раунд UPR для Беларуси. Страна сообщила о выполнении рекомендаций, которые были получены по итогам первого раунда UPR в 2010 году.

Среди тем, которые были подняты в ходе интерактивного диалога белорусской делегации с другими государствами, большее внимание было уделено проблемам свободы собраний и ассоциаций, положению общественных объединений, иных организаций гражданского общества, религиозных организаций, политических партий и профессиональных союзов. В том числе рекомендации по отмене уголовной ответственности за деятельность незарегистрированных организаций (статья 193¹ Уголовного кодекса) были сделаны США, Швейцарией, Чехией, Данией, Литвой, Польшей. Также предложения по улучшению правовых условий для некоммерческих организаций озвучили Канада, Эстония, Германия, Индия, Ирландия, Италия, Япония, Хорватия, Люксембург, Нидерланды и другие. Например, Гана рекомендовала правительству Беларуси упростить процедуру регистрации политических партий и других объединений и фондов. Дания рекомендовала отменить статью 193¹ Уголовного кодекса, которая криминализирует деятельность незарегистрированных организаций, и в целом положить конец системе препятствий, запугивания и преследования организаций гражданского общества, включая профсоюзы, экологические, ЛГБТ и правозащитные организации. Канада предложила Беларуси снять ограничения с гражданского общества, включая запрет на получение иностранной денежной поддержки НПО, ограничения на добровольную работу в нерабочее время и препятствия в государственной регистрации НПО в соответствии с правами на свободу объединения и самовыражения. Ирландия рекомендовала Беларуси создать, в законе и на практике, свободную атмосферу, в которой организации гражданского общества могли бы действовать беспрепятственно, в безопасности, и полноценно участвовать в демократических процессах

Ряд стран призвали власти Беларуси немедленно освободить политических заключенных (Люксембург, Литва, Чехия, Дания, Норвегия, Польша, Канада, Австралия) и прекратить практику преследования и давления в отношении независимых журналистов и правозащитников.

Сразу после сессии вопросов и ответов в Совете по правам человека состоялся сайд-ивент, на котором представители Правозащитного центра "Весна", Центра правовой трансформации и Ассамблеи неправительственных демократических организаций дали оценку ответам,

прозвучавшим со стороны официального Минска. Белорусские неправительственные организации подчеркнули важность сохранения института специального докладчика ООН по правам человека и выразили желание, чтобы адресованные Беларуси рекомендации по итогам второго раунда UPR имели как можно более конкретный характер, который бы требовал от белорусского правительства реальных шагов в виде изменения законодательства и правоприменительной практики. В рамках мероприятия были озвучены предложения относительно содержания рекомендаций, которые могут быть вынесены по итогам второго раунда UPR. Сайд-ивент, организованный международным гражданским альянсом Сивикус при участии Международной федерации за права человека, Сети Домов прав человека и Хьюман Райтс Вотч, посетили более 20 государственных делегаций (в том числе делегации Евросоюза, Финляндии, Великобритании, Польши, Словакии, Чехии, Бельгии, Румынии, Венгрии, Литвы и др).

23-24 мая в Вильнюсе прошел первый Беларусский форум некоммерческого права, организованный Ассамблеей неправительственных демократических организаций Беларуси, Центром правовой трансформации, Европейским центром некоммерческого права (Венгрия) и Институтом некоммерческого права (Литва). Участники форума, в число которых вошли руководители крупнейших неправительственных организаций Беларуси, а также эксперты из Литвы, Украины, России, Польши, Венгрии и Словакии, обсудили наиболее актуальные вызовы в области правового регулирования свободы ассоциаций в Беларуси, так же было декларировано составление и продвижение карты реформ некоммерческого права, направленной на улучшение положения со свободой ассоциаций в стране.