

**Справочная информация
о высылке Елены Тонкачевой из Республики Беларусь
(от 21.02.2017)**

Содержание:

- I. Резюме
- II. Вопросы права и процедуры. Юридическая оценка
- III. Краткая информация о правозащитной работе Елены Тонкачевой и Центра правовой трансформации
- IV. Информация о фактах давления в прошлый период
- V. Реакция общественности, международных организаций
- VI. Официальные документы, касающиеся высылки

I. Резюме

30 октября 2014 года Елена Тонкачева, белорусская правозащитница, председатель правления Центра правовой трансформации была уведомлена об аннулировании разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь. Тогда же стало известно, что в отношении нее начата процедура высылки. **5 ноября 2014** года управлением внутренних дел администрации Первомайского района г. Минска было принято решение о высылке Елены Тонкачевой в добровольном порядке из Беларуси «в интересах общественного порядка». Решение также предусматривает запрет на въезд в Беларусь в течение 3 лет. **Елене Тонкачевой предписано покинуть Беларусь в течение 30 дней. Однако высылка была приостановлена на время обжалования.**

Решение о высылке Елены Тонкачевой очевидным образом связано с ее общественной деятельностью. С 1996 года г-жа Тонкачева занимается защитой прав человека и продвижением общественных интересов в Республике Беларусь. Власти дважды закрывали основанные ей правозащитные организации. Также на нее оказывалось давление в связи с работой по сбору и оценке информации об арестах и судах над участниками публичной акции 19 декабря 2010 года в Минске. **Решение о высылке является незаконным.** Закон не устанавливает конкретных оснований для высылки, ограничиваясь общими формулировками, в том числе “в интересах общественного порядка”. В данном случае поводом стало минимальное превышение скорости автомобилем Елены Тонкачевой, зафиксированное видеокамерой. Такое нарушение законодательством не классифицируется как правонарушение против общественного порядка. Помимо этого, **решение о высылке является несоразмерным.** Елена Тонкачева имеет гражданство Российской Федерации и постоянно проживает в Беларуси с 1985 года, ее дочь – гражданка Республики Беларусь по рождению. В Беларуси Елена Тонкачева получила образование, и ее профессиональная деятельность также связана с этой страной. Помимо прочего в Беларуси она владеет недвижимостью и имеет постоянный источник получения доходов.

Против высылки Елены Тонкачевой в компетентные органы были направлены более [7700](#) петиций граждан Беларуси.

21 февраля 2017 г. Елена Тонкачева подала ходатайство Министру внутренних дел Республики Беларусь Шуневичу И.А. о сокращении срока запрета ее въезда в Республику Беларусь и исключении ее из списка лиц, которым запрещен въезд в Республику Беларусь. Это третья попытка Елены Тонкачевой добиться сокращения срока ее высылки.

19 октября 2016 г. Елене Тонкачевой отказано в сокращении срока запрета на въезд в Республику Беларусь. В том же документе МВД Республики Беларусь предупредило Елену Тонкачеву об уголовной ответственности за попытку въезда и пребывания на территории Республики Беларусь до окончания срока запрета въезда.

5 октября 2016 г. Елена Тонкачева обратилась в МВД Республики Беларусь о сокращении срока запрета на въезд в Республику Беларусь и исключении ее из списка лиц, которым запрещен въезд в страну.

15 февраля 2016 г. Елене Тонкачевой [отказано в сокращении срока запрета на въезд в Республику Беларусь](#). В том же документе МВД Республики Беларусь предупредило Елену Тонкачеву об уголовной ответственности за попытку въезда или пребывания на территории Республики Беларусь в случае въезда.

12 января 2016 г. Елена Тонкачева обратилась в ГУВД Мингорисполкома о сокращении срока запрета на въезд в Республику Беларусь и исключении ее из списка лиц, которым запрещен въезд в страну.

21 февраля 2015 г. Елена Тонкачева выехала из Республики Беларусь.

Тонкачева Елена продолжит использовать доступные механизмы обжалования. Также в настоящее время готовится жалоба в Комитет по правам человека ООН.

19 февраля 2015 г. кассационная жалоба Елены Тонкачевой на решение о высылке из Беларуси была рассмотрена судебной коллегией по гражданским делам Минского городского суда. Коллегия по гражданским делам Минского городского суда оставила без изменений решение о высылке. Мингорсуд подтвердил позицию суда Первомайского района г.Минска, который 13 января 2015 г. отказал в удовлетворении жалобы Елены Тонкачевой о незаконности ее высылки из Беларуси. Таким образом, судебное решение вступило в законную силу, и Елена должна покинуть Беларусь. В связи с подачей кассационной жалобы срок пребывания в Республике Беларусь был продлен Елене Тонкачевой **до 21 февраля 2015 года**.

22 января 2015 г. Председатель Правления Центра правовой трансформации Lawtrend Елена Тонкачева подала [кассационную жалобу](#) в Судебную коллегию по гражданским делам суда г. Минска.

Срок пребывания в Республике Беларусь продлен Елене Тонкачевой до **21 февраля 2015 г.** в связи с подачей кассационной жалобы. Это последний этап обжалования, который позволяет ей оставаться в стране.

13 января 2015 г. Суд Первомайского района г.Минска [отказал](#) в удовлетворении [жалобы](#) Председателя Правления Центра правовой трансформации Lawtrend Елены Тонкачевой о незаконности ее высылки из Республики Беларусь.

Как сообщила Елена Тонкачева после суда журналистам, она намерена обжаловать данное решение в кассационном порядке.

8, 9, 12 и 13 января 2015 г. в Суде Первомайского района г. Минска рассматривалось дело по высылке из Беларуси правозащитницы Елены Тонкачевой.

16 декабря 2014 г. Елене Тонкачевой вручили [уведомление](#) об отказе в удовлетворении жалобы.

29 ноября 2014 г. Первомайское РУВД вынесло постановление о приостановлении процедуры высылки до окончания процесса обжалования (до решения ГУВД Мингорисполкома либо вступления в силу решения суда по жалобе).

28 ноября 2014 года Елена Тонкачева подала [жалобу](#) в Главное управление внутренних дел Мингорисполкома на постановление о высылке (от 05.11.2014 г.). Жалоба должна быть рассмотрена в месячный срок.

II. Вопросы права и процедуры

29 октября 2014 года решением УВД администрации Первомайского района г. Минска Елене Тонкачевой было аннулировано разрешение на постоянное проживание в Республике Беларусь. Поводом для аннулирования разрешения на постоянное проживание и начала процедуры высылки, исходя из разъяснений органов внутренних дел, полученных Еленой Тонкачевой, является совершение 5 административных правонарушений в течение года. Во всех случаях это было незначительное превышение скоростного режима (10-20 км/ч), зафиксированное видеокамерами.

30 октября 2014 года Елене Тонкачевой было вручено «Уведомление о рассмотрении вопроса о высылке из Республики Беларусь»: УВД администрации Первомайского района г. Минска на основании ч.1 ст. 65 Закона Республики Беларусь от 04.01.2010 года «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь»¹ в связи с привлечением г-жи Тонкачевой к административной ответственности по части 1 статьи 18.13 КоАП Республики Беларусь¹ будет рассмотрен вопрос о её высылке из Республики Беларусь в интересах общественного порядка.

5 ноября 2014 года Управление внутренних дел администрации Первомайского района г. Минска приняло решение в отношении Елены Тонкачевой о высылке в добровольном порядке из Беларуси “в интересах общественного порядка”, а также о запрете на въезд в Беларусь в течение 3 лет. Решение было вынесено и подписано начальником управления внутренних дел Первомайского района г. Минска, подполковником милиции Парашуком А.В.

В решении приводится обоснование общественной опасности: *“согласно ст. 948 Гражданского кодекса Республики Беларусь автомобиль является источником повышенной опасности. Управление гражданкой Российской Федерации Тонкачевой Еленой Борисовной источником повышенной опасности с превышением установленной скорости движения могло привести к причинению гражданам телесных повреждений или повлечь их смерть”*.

28 ноября 2014 года Елена Тонкачева подала [жалобу](#) в Главное управление внутренних дел Мингорисполкома на постановление о высылке (от 05.11.2014 г.). Жалоба должна быть рассмотрена в месячный срок.

29 ноября 2014 г. Первомайское РУВД вынесло постановление о приостановлении процедуры высылки до окончания процесса обжалования (до решения ГУВД Мингорисполкома либо вступления в силу решения суда по жалобе).

¹ Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. “О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь”, № 105-3.

16 декабря 2014 г. Елене Тонкачевой вручили [уведомление](#) об отказе в удовлетворении жалобы.

Юридическая оценка:

1. С учетом отсутствия записей о дорожно-транспортных происшествиях с участием Елены Тонкачевой, очевидно, что в основу решения были положены не реальные факты, а мнимая угроза;

2. Превышение скорости движения не рассматривается белорусским законодательством как угроза общественному порядку. В Кодексе об административных правонарушениях есть отдельная глава 17 - Административные правонарушения против общественного порядка и нравственности. Статья 18.13, в свою очередь, находится в главе 18 и относится к правонарушениям против безопасности движения и эксплуатации транспорта;

3. На основании данных видеофиксации невозможно сделать вывод о том, что Елена Тонкачева управляла автомобилем (сфотографирован только задний номер автомобиля);

4. Высылка из страны постоянного проживания является чрезмерным вмешательством в личную и семейную жизнь с учетом малозначительности правонарушения,

Решение о высылке Елены Тонкачевой формально основывалось на ч. 1 ст. 65, ст. 66 и ст. 70 Закона Республики Беларусь “О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства”ⁱⁱ, а также на п. 10, п. 11, п. 12 и п. 22 “Положения о порядке осуществления высылки иностранных граждан и лиц без гражданства из Республики Беларусь”². Решение предусматривает для Елены Тонкачевой запрет на въезд в Беларусь в течение 3 лет. Нарушение запрета на въезд в Беларусь грозит привлечением к уголовной ответственностиⁱⁱⁱ.

III. Краткая информация о правозащитной работе Елены Тонкачевой и Центра правовой трансформации

Просветительское учреждение “Центр правовой трансформации” Lawtrend – некоммерческая организация, целью которой является повышение правовой культуры, организация просветительской, аналитической и исследовательской деятельности в области права. Организация работает по трем стратегическим направлениям: 1) экспертное, 2) развитие правовой защиты общественных интересов и правозащитного движения в Беларуси, 3) мобильное реагирование. В рамках экспертного направления работа сфокусирована на следующих темах: свобода ассоциаций; свобода информации и право на информацию; доступ к правосудию, право на справедливый суд и право на юридическую помощь; международные механизмы защиты прав человека.

Lawtrend предоставляет консультационную помощь некоммерческим организациям и инициативам, организует обучающие программы для студентов-юристов (в том числе ежегодный летний лагерь по правам человека), развивает собственную издательскую программу (публикации по некоммерческому праву, альтернативной гражданской службе, адвокатированию).

Помимо этого, после разгона массовой акции 19 декабря 2010 года в Минске Lawtrend собрал и опубликовал факты, относящиеся к административному и уголовному преследованию участников акции. Для этого были собраны 298 свидетельств задержанных граждан³, а также проведен мониторинг всех судебных процессов по уголовным делам. В результате была издана книга “Послесловие. Площадь 2010 глазами правозащитников”, которая в том числе описывает роль отдельных сотрудников органов внутренних дел в указанных событиях. После распространения

² Постановление Совета Министров Республики Беларусь Об утверждении Положения о порядке осуществления высылки иностранных граждан и лиц без гражданства из Республики Беларусь и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь по вопросам депортации таких лиц” № 146.

³ <http://hrwatch-by.org/sites/default/files/IOM%20Analytical%20Review%20I-1%20-%20RUS.pdf>

книги в университеты и библиотеки, на руководство типографии было оказано давление с целью изъять остатки тиража.

В 2012 году Lawtrend провел мониторинг судебных процессов, связанных со свободой собраний. Помимо этого, Центр правовой трансформации сотрудничает с различными международными правозащитными механизмами, предоставляя информацию о ситуации с правами человека в Беларуси, среди которых альтернативные доклады для последнего периодического обзора ООН в отношении Беларуси (2012, 2014), а также для CEDAW (2010) и CAT (2011). Во время национальных консультаций (2013-2014), предусмотренных УПО, госпожа Тонкачева обратилась с публичной критикой государственной политики в отношении прав человека. В 2011-2014 гг. Lawtrend направил ряд вопросов к сведению Специальных докладчиков ООН: о положении прав человека в Беларуси; о правах на свободу мирных собраний и ассоциаций; о положении правозащитников; и Рабочей группы по произвольным задержаниям.

IV. Информация о фактах давления в предыдущий период

Просветительское учреждение «Центр правовой трансформации» зарегистрировано в 2008 году. Ранее, с 1996 года организация существовала как Общественное объединение "Независимое общество правовых исследований" и была ликвидирована в 2004 году по иску Министерства юстиции Республики Беларусь. Причиной первой ликвидации была активная работа по защите неправительственных организаций в период с 2003 по 2004 года: правовая помощь и представительство в суде более чем 40 неправительственных организаций в процессе их ликвидации. С 2004 по 2006 год организация была зарегистрирована как Инновационный фонд правовых технологий. Также ликвидирована в судебном порядке.

В связи с расследованием дела о массовых беспорядках, которые, по мнению следствия, имели место в Минске после президентских выборов 19 декабря 2010 года 29 декабря 2010 года Елена Тонкачева была допрошена в Комитете государственной безопасности. Сотрудники КГБ провели обыск в ее квартире.

V. Реакция общественности, международных организаций

31 октября 2014 года на ресурсе электронных петиций **change.org** была размещена петиция с требованием не высылать из Беларуси гражданку Российской Федерации Елену Тонкачеву, а также рассмотреть вопрос о восстановлении вида на жительство. Петиция адресована начальнику УВД администрации Первомайского района Паращуку А.В. и вышестоящей инстанции - начальнику ГУВД Мингорисполкома Барсукову А.П. За 5 дней данная петиция набрала более 7000 подписей, которые, в свою очередь, были направлены в государственные органы. Также порядка 200 подписей были переданы в канцелярии упомянутых выше ведомств непосредственно гражданами.

1 ноября 2014 года председатель Совета при президенте России по развитию гражданского общества и правам человека **Михаил Федотов** обратился к руководству МИД РФ с призывом оказать срочную поддержку российской гражданке, правозащитнице **Елене Тонкачевой**, обратив внимание на *«очевидную неадекватность примененной властями Республики Беларусь санкции за малозначительное правонарушение»*⁴.

3 ноября 2014 года срочное сообщение о лишении Елены Тонкачевой вида на жительство в Республике Беларусь и потенциальной угрозе высылки было направлено Специальному докладчику ООН по положению правозащитников - г-ну **Михаэлю Форсту** и Специальному докладчику Совета

⁴ www.eurobelarus.info/news/society/2014/11/01/sovet-po-pravam-cheloveka-pri-prezidente-rf-prosit-mid.html

по правам человека ООН по ситуации в Беларуси - г-ну **Миклошу Харати**. Сообщение было подписано рядом ведущих правозащитных организаций Беларуси.

6 ноября 2014 года Татьяна Локшина, директор **Human Rights Watch** в России обратила внимание на абсурдность решения о высылке в своей статье *Driven Out of Belarus – for ‘Speeding’*.⁵

12 ноября 2014 года Беларуская национальная платформа Форума гражданского общества Восточного партнерства опубликовала обращение к международному сообществу «О поддержке правозащитницы Елены Тонкачевой». В заявлении, в частности, отмечалось: *«Мы расцениваем данное решение властей Беларуси относительно Елены Тонкачевой как очередной акт репрессий в отношении деятелей гражданского общества нашей страны, который по своему смыслу продолжает одиозную логику политических преследований и наличия в стране политических заключенных»*⁶.

21 ноября 2014 года участники 6-го Форума гражданского общества Восточного партнерства, который с 20 по 21 ноября проходил в Батуми, единогласно проголосовали за резолюцию «О поддержке правозащитницы Елены Тонкачевой». В принятом документе участники Форума выразили принципиальное несогласие по поводу аннулирования вида на жительство в Республике Беларусь и принятия властями Беларуси 5 ноября 2014 года решения о высылке в месячный срок из страны сроком на 3 года известной правозащитницы, председателя Правления просветительского учреждения «Центр правовой трансформации» Елены Тонкачевой.

Письмо Руководителя Дирекции по вопросам политического консультирования в секретариате Совета Европы Александра Гесселя относительно ситуации Председателя Правления Центра правовой трансформации Елены Тонкачевой;

Письмо Директора Управления Комиссара по правам человека Совета Европы Изиль Гаше (Isil Gachet) о ситуации с Еленой Тонкачевой;

Письмо Гуннара Виганда, Директора департамента по связям с Россией, странами Восточного Партнёрства и Центральной Азии, региональному сотрудничеству и сотрудничеству с ОБСЕ Европейской службы внешних связей.

25 февраля 2015 г. Международная правозащитная организация Amnesty International обнародовала [доклад о состоянии прав человека в мире](#), где в разделе отчета, посвященном Беларуси, в том числе, отмечается дело белорусской правозащитницы, гражданки России Елены Тонкачевой, которой по формальному поводу было расторгнуто разрешение на жительство в Беларуси.

В [заявлении спецдокладчика ООН по Беларуси Миклоша Харати](#), опубликованном на сайте Верховного комиссара ООН по правам человека, отмечается, что высылка из Беларуси Елены Тонкачевой свидетельствует об “огромных проблемах, с которыми продолжают сталкиваться правозащитники, работая в Беларуси”. Заявление также подписал Мишель Форст, Специальный докладчик ООН по вопросу о положении правозащитников.

23 сентября 2015 г. Комитет ООН по Правам Человека опубликовал [вопросы, адресованные белорусским властям](#), которые, в том числе содержат вопрос о ситуации с аннулированием разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь белорусской правозащитницы, Председателя Правления Центра правовой трансформации Елены Тонкачевой и последовавшим за этим решением высылке.

⁵ <http://www.hrw.org/news/2014/11/06/dispatches-driven-out-belarus-speeding>

⁶ <http://eurobelarus.info/news/policy/2014/11/13/obraschenie-belarusskoy-natsional-noy-platfomy-o-podderzhke.html>

9 февраля 2016 г. специальный докладчик ООН по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси Миклош Харати сделал [заявление](#), в котором говорится, что никаких изменений в мрачной ситуации с правами человека в Беларуси после президентских выборов нет. Спецдокладчик ООН напомнил о некоторых из многочисленных нарушений, которые произошли после выборов, и в, частности, напомнил, что остается в силе запрет на въезд в страну белорусской правозащитницы Елены Тонкачевой.

16 февраля 2016 г. Специальному докладчику ООН по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси Миклошу Харати и Специальному докладчику ООН по вопросу о положении правозащитников Мишелю Форсту направлено [сообщение](#) об отказе в сокращении срока запрета на въезд в Республику Беларусь Елене Тонкачевой. Также о ситуации проинформированы международные правозащитные организации, Представительство Европейского Союза в Республике Беларусь, посольства, другие белорусские и международные организации.

24 февраля 2016 г. Международная правозащитная организация Amnesty International обнародовала доклад о состоянии прав человека в мире, где в разделе отчета, посвященном Беларуси, в том числе, отмечается дело белорусской правозащитницы, гражданки России Елены Тонкачевой, которую выслали из Беларуси с запретом возвращаться в страну на протяжении трёх лет.

[Amnesty International: Доклад 2015/16](#)

24 февраля 2017 г. организации гражданского общества Республики Беларусь приняли обращение [«О поддержке ходатайства правозащитницы Елены Тонкачевой о сокращении срока высылки»](#).

ⁱ Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 г. № 194-З, Выдержки:

Статья 18.13. Превышение скорости движения. ч. 1. Превышение лицом, управляющим транспортным средством, установленной скорости движения от десяти до двадцати километров в час – влечет предупреждение или наложение штрафа в размере до одной базовой величины.

ⁱⁱ Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 года “О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства”, № 105-З.

Выдержки:

Статья 65. Высылка. Иностранец может быть выслан из Республики Беларусь в интересах национальной безопасности Республики Беларусь, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод граждан Республики Беларусь и других лиц, а также после освобождения из арестного дома или исправительного учреждения, если он не может быть подвергнут депортации.

Статья 66. Высылка путем добровольного выезда. Иностранец, в отношении которого органом внутренних дел или органом государственной безопасности принято решение о высылке путем добровольного выезда, обязан в установленный в решении срок выехать из Республики Беларусь.

Статья 70. Последствия депортации, высылки или передачи иностранцев иностранным государствам в соответствии с международными договорами о реадмиссии.

На основании исполненного решения о депортации, высылке или передаче иностранному государству в соответствии с международным договором о реадмиссии иностранец включается в Список лиц, въезд которых в Республику Беларусь запрещен или нежелателен.

Высланному иностранцу въезд в Республику Беларусь может быть запрещен на срок от шести месяцев до десяти лет. (ч.3)

iii Кодекс Республики Беларусь от 09.07.1999 "Уголовный кодекс Республики Беларусь", № 275-3.

Выдержки:

- ч. 2 ст. 371 “Незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь”. Санкция - арест на срок от трёх до шести месяцев, или ограничение свободы на срок до пяти лет, или лишением свободы на тот же срок.

- ст. 371 (прим 2) “Нарушение срока запрета въезда в Республику Беларусь”. Санкция - арест от трёх до шести месяцев, или лишение свободы на срок до трёх лет.

УІ. Официальные документы:

Кассационное обжалование решения Суда Первомайского района г.Минска по высылке в Минском городском суде:

- [Кассационная жалоба в Минский городской суд](#) (22.01.2015)

Обжалование решения о высылке в Суде Первомайского района г.Минска:

- [Жалоба в суд Первомайского района г.Минска на решение Первомайского РУВД о высылке из Республики Беларусь](#) (24.12.2014);
- [Пояснения к жалобе в суд Первомайского района г.Минска на решение Первомайского РУВД о высылке из Республики Беларусь](#) (08.01.2015);
- [Решение Суда Первомайского района г.Минска по жалобе Тонкачевой Е.Б на действия УВД администрации Первомайского района г.Минска](#) (13.01.2015);

Жалоба в Главное управление внутренних дел Мингорисполкома:

- [Жалоба в Главное управление внутренних дел Мингорисполкома на постановление о высылке \(от 05.11.2014 г.\)](#);
- Заявление Начальнику РУВД администрации Первомайского района г.Минска и Начальнику ОГИиМ Первомайского района г.Минска о незамедлительном принятии процедурных действий по приостановлению высылки в связи с подачей жалобы (28.11.2014);
- [Уведомление об отказе в удовлетворении жалобы](#) (15.12.2014).

Уведомления об аннулировании вида на жительство и уведомление о высылке:

- [Уведомление об аннулировании вида на жительство РУВД](#) (29.10.2014)
- [Уведомление о начале процедуры высылки РУВД](#) (30.10.2014)
- [Уведомление о высылке РУВД](#) (05.11.2014)
- [Ответ на ходатайство Центра правовой трансформации РУВД](#) (29.10.2014)
- [Уведомление об отказе в удовлетворении жалобы](#) (15.12.2014)