

СВОБОДА АССОЦИАЦИЙ И ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В БЕЛАРУСИ

Мониторинг за I квартал 2015 г. Период обзора: 1 января – 31 марта 2015 года

Центр правовой трансформации

Ассамблея демократических неправительственных организаций

2 марта Департамент по гуманитарной деятельности Управления делами президента объявил о разработке нормативного правового акта главы государства, направленного на совершенствование порядка получения, использования иностранной безвозмездной помощи, ее освобождения от налогов и таможенных платежей, установленного Декретом Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2003 №24 «О получении и использовании иностранной безвозмездной помощи». По инициативе Ассамблеи демократических неправительственных организаций Беларуси и Центра правовой трансформации были разработаны коллективные предложения по вопросу совершенствования законодательства в данной области, которые были направлены в Департамент за подписью 29 некоммерческих организаций. Так же в Департамент были направлены предложения и замечания со стороны других белорусских организаций, а также международных экспертных центров – Международного центра некоммерческого права (ICNL) и Европейского центра некоммерческого права (ECNL)¹.

Во время подготовки коллективных предложений стало известно о подготовленном проекте декрета, регулирующего процедуру получения и использования иностранной безвозмездной помощи. Существующий проект декрета не решает основных проблем, которые теперь являются препятствием к получению организациями гражданского общества финансирования из-за рубежа. В частности, сохраняется регистрационный порядок оформления иностранной помощи, который позволяет государству произвольно отказывать в разрешении на использование иностранной помощи (в то же время за использование иностранной помощи без регистрации, или иное нарушение законодательства об иностранной помощи, установлена уголовная ответственность по статье 369² Уголовного кодекса, которая предусматривает наказание до двух лет лишения свободы). Проект предусматривает сохранение ограниченного перечня целей, на которые может быть получена иностранная безвозмездная помощь, ужесточает требования к отчетности, усиливает контроль государства за использованием полученной помощи, не предусматривает упрощения процедуры освобождения этой помощи от налогов, а также создает преференции гуманитарным

¹ <http://www.lawtrend.org/freedom-of-association/nekommercheskie-organizatsii-napravili-svoi-predlozheniya-k-zakonodatelstvu-ob-inostrannoj-pomoshhi>

проектам и программам, утвержденным государством, по сравнению с деятельностью неправительственных организаций, осуществляемой ими самостоятельно. Так же сохраняется включение в определение иностранной безвозмездной помощи анонимных пожертвований независимо от их источника.

К существенным негативным чертам предложенного государством нового порядка является введение понятия "благотворительной организации", к которым будут относиться только те некоммерческие организации, которые будут включены в специальный перечень Департаментом по гуманитарной деятельности по представлению облисполкомов и других государственных органов.

В целом запланированный к принятию нормативный правовой акт сохраняет ограничивающий порядок, создающий необоснованные препятствия организациям гражданского общества в доступе к зарубежному финансированию.

В январе Министерством иностранных дел Республики Беларусь был подготовлен национальный отчет в рамках второго цикла Универсального периодического обзора по правам человека о выполнении принятых по итогам первого цикла УПО рекомендаций². Неправительственным организациям был представлен для предварительного ознакомления первоначальный проект отчета и была дана возможность высказать к нему свои замечания. Однако, по мнению экспертов Центра правовой трансформации, финальный вариант национального отчета не учитывает высказанных рекомендации, а проведенные консультации неправительственных организаций с правительством в ходе его подготовки носили формальный и неэффективный характер³. В отличие от первого цикла УПО в 2010 году, при подготовке национального отчета в рамках второго раунда УПО к обсуждению и консультациям были допущены эксперты лишь зарегистрированных правозащитных организаций, в то время как представители лишенных регистрации организаций не имели такой возможности. Белорусскими неправительственными организациями был подготовлен ряд альтернативных докладов в рамках УПО, в том числе общий доклад широкой коалиции правозащитных организаций⁴ а также специальный доклад о правовом положении организаций гражданского общества и соблюдении свободы ассоциаций⁵.

Постановлением Совета Министров от 18 февраля 2015 года № 110 была утверждена Программа деятельности Правительства Республики Беларусь на 2015 год. Среди целей деятельности правительства и механизмов реализации названы: активизация работы общественно-консультативных советов, усиление роли данных структур при определении проблемных вопросов в сфере осуществления предпринимательской деятельности, выработка соответствующих решений, подготовке проектов нормативных правовых актов; оптимизация видов оказываемой государственной поддержки, формирование государственных программ, направленных на достижение приоритетов социально-экономического развития; разработка рекомендаций по формированию государственного социального заказа; развитие молодежных и детских общественных объединений,

² http://mfa.gov.by/upload/UPR_Belarus_National_Report.pdf

³ <http://www.lawtrend.org/freedom-of-association/olga-smolyanko-v-natsdoklade-mid-net-obektivnoj-otsenki-situatsii-so-svobodaj-assotsiatsij-v-belarusi>

⁴ http://www.lawtrend.org/wp-content/uploads/2014/09/UPR_Belarus_Alternative-report_en.pdf

⁵ <https://docs.google.com/file/d/0Bwh6rJZ1JOWsWEhHWG80NVFvazQ/edit>

партнерства этих объединений с государством, активное вовлечение их в разработку и реализацию государственной молодежной политики.

10 февраля 2015 г. правительство одобрило Национальную стратегию социально-экономического развития Беларуси до 2030 года. Неправительственным организациям и иной заинтересованной общественности была предоставлена возможность высказать замечания и предложения к предварительно опубликованному проекту данного документа. В утвержденной стратегии особое внимание обращено и на институты гражданского общества, в частности, в ней говорится о необходимости формирования благоприятной правовой базы для развития всех институтов гражданского общества, совершенствования механизмов системного взаимодействия государства и неправительственных организаций, создания полноценной инфраструктуры и механизмов поддержки волонтерской деятельности, гражданских инициатив. Вместе с тем, несмотря на то что в "Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития на период до 2020 года" содержатся аналогичные положения, актуальная законодательная практика не свидетельствует о реализации данных положений на практике, что заставляет сомневаться в их реалистичности и в возможностях претворения в жизнь.

В соответствии с постановлением Совета Министров от 26 марта 2015 года № 231 с 1 апреля размер базовой арендной величины увеличен до 120 000 рублей, что влечет за собой увеличение на 20 процентов арендной платы для организаций, арендующих офисы в помещениях государственной либо коммунальной собственности.

Министерством юстиции Республики Беларусь была опубликована статистика регистрации общественных объединений и фондов за 2014 год⁶. В течение прошлого года органами юстиции было зарегистрировано 86 новых общественных объединений (1 международное, 13 республиканских и 72 местных), 3 союза (ассоциации) общественных объединений и 11 новых местных фондов.

Всего по данным Министерства юстиции, по состоянию на 1 января 2015 года в стране зарегистрировано 15 политических партий и 1 071 партийная организация, 37 профессиональных союзов (33 республиканских профсоюза, 1 территориальный профсоюз и 3 профсоюза в организациях) и 23032 профсоюзные организации, 2596 общественных объединений, из них 228 международных, 709 республиканских и 1659 местных. Зарегистрировано и поставлено на учет 40259 организационных структур общественных объединений. Зарегистрировано 33 союза (ассоциации) общественных объединений, 155 фондов (14 международных, 5 республиканских и 136 местных), 7 республиканских государственно-общественных объединений. По направлениям деятельности зарегистрированы в Республике Беларусь общественные объединения: физкультурно-спортивные - 684; благотворительные - 396; молодежные - 270, в том числе детские - 27; просветительские, культурно-досуговые, воспитательные - 232; граждан, относящих себя к национальным меньшинствам - 113; инвалидов войны и труда, ветеранов - 87; научно-технические - 84; сторонников охраны природы, памятников истории, культуры - 73; творческих - 49; женские - 30 и другие.

За период январь-март 2015 года была осуществлена регистрация 22 общественных объединений, 3 фондов, 15 негосударственных учреждений (за исключением частных учреждений образования):

⁶ http://www.minjust.by/ru/site_menu/news?id=1761

Общественные объединения:

1. Республиканское общественное объединение «Белорусская федерация каратэ сётокан»
2. Общественное объединение «Федерация профессиональных визажистов»
3. общественное объединение «Международная федерация гиревых видов спорта»
4. Молодежное общественное объединение «Минская федерация «Кёкусинкай»
5. Молодежное общественное объединение «Студия детского развития «Крылья»
6. Минская ассоциация единоборств
7. Общественное объединение по защите прав потребителей «Грамотность»
8. Общественное объединение «Центр трезвой жизни «Наш ковчег»
9. Местное общественное объединение «Минский клуб фокусников»
10. Общественное объединение «Военно-исторический клуб «Брестская крепость»
11. Брестское городское творческое благотворительное общественное объединение «Белый Абажур»
12. Молодежное общественное объединение «Алтимат фрисби клуб «Феникс»
13. Рогачевское общественное объединение устойчивого развития «Материк»
14. Общественное объединение прогрессивного развития «Полоцкий центр местных инициатив»
15. Новополоцкое молодежное общественное объединение «Клуб каратэ-до «Юникон»
16. Общественное объединение любителей хоккея «Волат»
17. Общественное объединение могилевских ремесленников «Шчырая Майстэрня»
18. Местное общественное благотворительное объединение "Детские сердца"
19. Молодежное общественное объединение "Школа карате Кайман"
20. Городское общественное объединение "МОСТ"
21. Гомельская областная благотворительная общественная организация "Лучший путь"
22. Гродненское общественное объединение "Актерская студия для детей и юношества"

Фонды:

1. Международный фонд поддержки дикой природы «Красный Бор» Международное
2. Местный фонд поддержки деловых инициатив граждан "ПрофЭкономФинанс"
3. Местный благотворительный фонд помощи детям "Неравнодушные люди"

Учреждения:

1. Социально-просветительское учреждение "Международный центр Донорство Диализ Трансплантация"
2. Частное учреждение "Поисково-спасательный отряд "Ангел"
3. Учреждение "Спортивно-охотничье профсоюзное хозяйство "Лавники"
4. Финансово-образовательный местный фонд "Арткапитал-финанс"
5. Культурно-образовательное учреждение "Брестский форум польских локальных инициатив"
6. Культурно-просветительское учреждение "АБСУРД"
7. Частное поисково-спасательное учреждение "ЦентрСпас"
8. Информационно-консультативное учреждение "Центр партнёрства и экспертной дипломатии"
9. Частное учреждение "Территория развития-21 век"
10. Частное учреждение культуры "Наследие и время"
11. Культурно-просветительское учреждение "Урбанистические проекты"

12. Культурно-просветительское учреждение "Киноклуб "Прикосновение"
13. Учреждение культуры "Киностудия "Важный кадр"
14. Культурно-просветительское учреждение "Брестский Аазис"
15. Частное учреждение межсекторного сотрудничества "Социальное партнёрство"

Вместе с тем, в рассматриваемый период информация о регистрируемых юридических лицах удалена с сайта Министерства юстиции. На сайте Министерства юстиции есть раздел о зарегистрированных общественных объединениях, их ассоциациях, однако он пополняется нерегулярно, и информация о некоторых зарегистрированных организациях не находит в нем отражения. Удаление данной информации исключает возможность количественного и качественного анализа зарегистрированных некоммерческих организаций

Сохраняется практика необоснованных отказов в регистрации, в том числе на основании малозначительных недостатков в оформлении документов. В частности, в январе 2015 года было отказано в регистрации общественному объединению "Кризисный центр семьи "Шаг" на основании претензий к документам, подтверждающим наличие юридического адреса.

В марте Могилевский областной суд рассмотрел иск главного управления юстиции Могилевского облисполкома к одной из немногих имеющих зарегистрированных в стране региональных правозащитных организаций — общественному объединению "Могилевский правозащитный центр", который был основан в 1998 году. Основанием для иска о ликвидации явились имевшиеся у общественного объединения проблемы с юридическим адресом. По утверждению организации, предприниматели, у которых они арендуют помещение, постоянно сталкиваются с давлением со стороны спецслужб, и в силу этого в нарушение ранее заключенных договоров отказывают организации в аренде. Следует отметить, что в 2014 году регистрирующий орган подавал иск о приостановлении деятельности Могилевского правозащитного центра из-за проблем с юридическим адресом. На этот раз, как и в 2014 году, правозащитникам в последний момент удалось найти подходящее помещение и уже во время судебного рассмотрения подать в органы юстиции документы на регистрацию нового юридического адреса. В связи с этим рассмотрение дела о ликвидации приостановлено.

В январе председатель правления Центра правовой трансформации Елена Тонкачева, пыталась в судебном порядке оспорить решение РУВД Первомайского района Минска от 5 ноября 2014 года о высылке из Беларуси и запрете на въезд в страну на три года. Судебное разбирательство продолжалось три дня, и в результате 13 января судья суда Первомайского района Наталья Петух приняла решение отказать правозащитнице в удовлетворении жалобы. Основаниями для решения о высылке правозащитницы стали факты незначительного превышения скорости автомобилем, принадлежащим Тонкачевой, зафиксированные видеокамерами⁷. Минский городской суд 19 февраля отклонил кассационную жалобу Елены Тонкачевой на решение суда Первомайского района города. Это была последняя судебная инстанция для обжалования решения органов по гражданству и миграции МВД о высылке правозащитницы из страны. 21 февраля 2015 года Елена Тонкачева покинула территорию Беларуси.

⁷ <http://www.lawtrend.org/expulsion/spravochnaya-informatsiya-o-vysylke-eleny-tonkachevoj-iz-respubliki-belarus-ot-17-11-2014>