

Заключение и рекомендации

На начальных этапах использования автоматизированных систем обработки данных о гражданах, проблема регулирования представлялась узко-юридической задачей: разработать регламент сбора, хранения и обработки таких данных, обязанности и права сторон и т.п.

Однако переход от «банков данных» к децентрализованным информационным системам, размывание различий между частным и государственным сектором (аутсорсинг, сбор данных) и распространение разнообразных технологий мониторинга и контроля потребовали разработки целого набора политических инструментов. Вместе с тем, стало очевидным, что проблема защиты персональных данных носит комплексный характер и при ее решении необходимо учитывать и структурные факторы: бюрократизацию организаций, глобализацию и развитие технологий

Защита персональных данных перестала быть проблемой, понимание которой доступно только технической элите и юристам, специализирующимся в сфере информационного права. Сейчас она обсуждается на национальном и на глобальном уровне политиками, юристами и техническими специалистами, представителями бизнеса и общественными активистами.

В основе публичной политики в отношении персональных данных лежит рациональное убеждение о том, что политические принципы и нормы права могут обеспечить защиту от рисков, которые появляются с развитием новых технологий. Структурными элементами является совокупность программ и приоритетов органов власти и государственного управления, механизмов и технологий реализации программ такой политики.

- **Регулирование защиты персональных данных в Беларуси представляет собой фрагментированный набор норм и правил, которые во многих случаях не соответствуют международным стандартам и не обеспечивают надлежащей защиты качества данных и прав субъектов данных.**

Уже сейчас можно говорить о необходимости:

- *разработки единой стратегии, концепции или кодекса защиты персональных данных,*
- *создания единого экспертного органа по защите прав субъектов персональных данных,*
- *расширения репертуара инструментов политики (в том числе поощрение саморегулирования, принятие закона о саморегулировании),*
- *введения обязательной оценки влияния на приватность,*
- *гармонизации белорусского законодательства с международными принципами и нормами,*

ЗАКЛЮЧЕНИЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ

- *повышения ответственности органов государственного управления и бизнеса.*
 - **Закон – самый важный инструмент регулирования, но он должен быть гибким. Принципы закона должны быть специфицированы в других инструментах.**
 - **Разработка политики в отношении персональных данных и внедрение стандартов и правил должны проходить в режиме консультаций с представителями бизнеса, общественных организаций и технического сообщества.**

Правительство не может не принимать в расчет ожидания и систематические действия других акторов. Уровень политической поддержки или популярности той или иной позиции важен для структуры «баланса» между приватностью, защитой прав субъектов персональных данных и безопасностью.

Поскольку консенсус в этом отношении не достигнут пока даже на теоретическом уровне, решение задачи защиты персональных данных – это непростой процесс анализа последствий с учетом интересов различных сторон в конкретной ситуации. При этом никакое решение не может быть окончательным. А широкое общественное обсуждение должно стать гарантией того, что новые вызовы и возможности ответов на них в достаточной степени учитываются при разработке стратегий.

- **Ключевым условием такого диалога является просвещение и повышение осведомленности как граждан, «субъектов персональных данных», так и распорядителей данных (государственных органов и коммерческих организаций).**
- **Диалог всех заинтересованных сторон о способах реформирования существующего в Беларуси режима политики в отношении защиты персональных данных может фокусироваться на следующих вопросах:**
 - *набора основополагающих принципов защиты персональных данных*

Ясный набор принципов приватности должен использоваться как основа будущего регулирования и руководство для государственных органов.

- *рационализации и усовершенствования подходов к регулированию защиты персональных данных с учетом*
 - *приоритета защиты граждан как стороны, обладающей наименьшими возможностями по защите своих персональных данных при взаимодействии с бизнесом и государством.*

Поскольку в вопросе защиты персональных данных в интернете интересам граждан противостоят интересы государства и бизнеса, обладающих большими возможностями по отстаиванию своей точки зрения, реальный баланс будет соблюден лишь в том

ЗАКЛЮЧЕНИЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ

случае, когда государством будут предоставлены исполнимые гарантии защиты персональной информации граждан.

- *важности поддержки саморегулирования и рыночных механизмов.*

Развитие интернета не требует активного вмешательства со стороны государства, большинство ключевых вопросов развития всемирной паутины решаются в порядке саморегулирования. При проведении регулирования обращения персональных данных в интернете, необходимо оценивать положительные и отрицательные последствия, неизбежно следующие за любым нормативным урегулированием. При этом государство может способствовать формированию и развитию добросовестных обычаев обращения с персональными данными.

- *минимизации препятствий добросовестной коммерческой деятельности*

При введении новых норм, связанных с обращением персональных данных, важно оценивать их влияние на деятельность лиц, ведущих добросовестную коммерческую деятельность, в том числе на поставщиков интернет-услуг и владельцев веб-сайтов. Необходимо сопоставлять выгоды, приобретаемые от регулирования, с негативными последствиями, прежде всего, экономического характера.

- *прозрачность деятельности органов государственной власти, например, за счет информирования о:*
 - количестве запросов,
 - числе и списке организаций, имеющих доступ,
 - статистическом числе операций консультирования о получении доступа,
 - статистическом числе операций извлечения персональных данных.
- **Важный ресурс реформирования – опыт, накопленный в этой сфере государствами Европейского Союза и странами-членами Совета Европы.**