

Главное управление внутренних дел Мингорисполкома

Адрес: Республика Беларусь,
г. Минск, переулок Добромысленский, 5.

Тонкачевой Елены Борисовны,
гражданки Российской Федерации,
проживающей по адресу: Республика Беларусь,
г.Минск, проспект Независимости, X-X
телефон 8-029XXXXXX

ЖАЛОБА

**на Постановление от 05.11.2014 (о высылке путем добровольного выезда из
Республики Беларусь гражданки Российской Федерации Тонкачевой Елены Борисовны)**

Решение, принятое 05.11.2014 УВД администрации Первомайского района г.Минска о моей высылке из Республики Беларусь считаю незаконным и необоснованным, подлежащим пересмотру и отмене.

30.10.2014 года УВД администрации Первомайского района г.Минска я была проинформирована об аннулировании решения на постоянное проживание в Республике Беларусь с 29.10.2014 года. Одновременно с уведомлением об аннулировании права на постоянное проживание мне было вручено Уведомление о рассмотрении вопроса о высылке из Республики Беларусь в связи с привлечением меня к административной ответственности по части 1 статьи 18.13 КоАП Республики Беларусь в интересах общественного порядка.

Мне было сообщено о праве лично присутствовать при рассмотрении вопроса о высылке, возможности давать объяснения, представлять сведения, документы указывающие на обстоятельства, имеющие значение для решения вопроса о высылке. Также я получила заверения в том, что все ранее предоставленные мною заявления, пояснения, ходатайства, документы, которые были предоставлены при рассмотрении вопроса об аннулировании вида на жительство будут рассмотрены и учтены при рассмотрении вопроса о высылке.

Рассмотрение вопроса о высылке было назначено на 12 часов 5.11.2014 года. Я явилась к указанному времени, однако рассмотрение вопроса без объяснения причин было перенесено на 16 часов.

При рассмотрении вопроса о высылке мною подробно предоставлена информация о том, что:

- я постоянно проживаю в Республике Беларусь в 1984 года; закончила в Республике Беларусь среднюю школу, получила среднее специальное и высшее образование в

учебных заведениях Республики Беларусь;

- имею устойчивое и постоянное место работы в Республике Беларусь;

- совместно с родителями имею в собственности квартиру, в которой и проживаю совместно с дочерью;

- моя дочь 1995 года рождения является гражданской Республики Беларусь по рождению и находится у меня на иждивении так как является студенткой и не имеет самостоятельных источников дохода;

- мои родители по состоянию возраста и здоровья требуют внимания и ухода и в текущий момент осуществляют переезд в Минск из Российской Федерации для целей совместного проживания со мной и внучкой (в совместно приобретенной и находящейся на праве собственности недвижимости);

- не имею недвижимости за пределами Республики Беларусь, постоянного места работы.

В подтверждение всего вышеизложенного были предоставлены письменные свидетельства: заявление дочери, заявление отца, ходатайство с места работы. Относительно указанной в уведомлении причины (обоснования) рассмотрения вопроса о высылке, а именно привлечение к ответственности по части 1 статьи 18.13 КоАП Республики Беларусь мною даны подробные пояснения и подтверждены предоставленными документами. Принадлежащий мне на праве собственности автомобиль находится с сентября 2013 года в безвозмездном пользовании у Центра правовой трансформации и используется в рабочих целях сотрудниками организации при необходимости работы за пределами Минска (участие в семинарах, организация мониторинговой деятельности и так далее); моим отцом указано, что во время нахождения в Беларуси он осуществляет управление принадлежащим мне на праве собственности автомобиле. Мною даны пояснения о том, что по информации, полученной в ГАИ зафиксированные камерами видеофиксации превышения скоростного режима с участием моего автотранспортного средства, были мною исполнены (оплачены штрафы) в полном объеме, как владельцем автотранспортного средства, несмотря на то, что автомобилем я не управляла.

Обращаю Ваше внимание, что в УВД администрации Первомайского района до вынесения решения о моей высылке обратилось с письменными заявлениями и ходатайствами не применять ко мне меру высылки более 7 (семи) с половиной тысяч белорусских граждан и более 30 общественных организаций.

5 ноября 2014 года было принято Постановление о высылке меня из республики Беларусь сроком на 3 года в интересах общественного порядка. Обоснованием необходимости применения меры высылки является: «Управление гражданской Тонкачевой Е.Б. источником повышенной опасности с превышением установленной скорости движения могло привести к причинению гражданам телесных повреждений или повлечь их смерть» (страница 2 абзац 7 Постановления). Обоснование построено на допущении о том, что я могла причинить гражданам телесные повреждения или повлечь их смерть. Следует отметить, что никаких фактов о причинении мною или с участием моего автотранспортного средства, свидетельствующих о причинении телесных повреждений гражданам не установлено.

Постановление о высылке вынесено на основании мнимой угрозы общественному порядку, без доказательств того, что превышения скорости по ч.1 ст. 18.13 КоАП Республики Беларусь были совершены при моем управлении автотранспортным средством. Более того, превышение скорости движения не рассматривается законодательством Республики Беларусь в качестве правонарушений против

общественного порядка. КоАП содержит отдельную главу 17 – Административные правонарушения против общественного порядка и нравственности.

Решение, принятое 29.10.2014 УВД администрации Первомайского района г.Минска об аннулировании выданного мне разрешения на постоянное проживание также считаю необоснованным.

Разрешение на постоянное проживание аннулировано в соответствии с абзацем первым статьи 57 Закона Республики Беларусь от 04.01.2010 N 105-3 (ред. от 04.01.2014) "О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь" (далее по тексту – Закон).

В соответствии с данной нормой аннулирование разрешения на постоянное проживание является правом, а не обязанностью государственного органа, принимающего решение. Это означает, что даже в случае привлечения иностранца в течение одного календарного года к административной ответственности неоднократно (пять и более раз) при принятии решения об аннулировании вида на жительство учитываются и оцениваются все обстоятельства связи гражданина с Республикой Беларусь: семья, работа, недвижимость, характер нарушений.

УВД администрации Первомайского района г.Минска аннулировало разрешение на постоянное проживание, выданное мне за совершение административных правонарушений, предусмотренных п.1ст.18.13 кодекса Республики Беларусь «Об административных правонарушениях», хотя было письменно уведомлено мною о том, что административные нарушения по данной статье мною не допускались, что плата штрафов произведена мною, как владельцем автотранспортного средства.

Обращаю Ваше внимание, что в соответствии с п.3-1 ст.10.3 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, в случаях фиксации превышения скорости движения, нарушения правил остановки или стоянки транспортного средства работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами даже протокол об административном правонарушении не составляется, а должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, выносится постановление о наложении административного взыскания без участия лица, в отношении которого ведется административный процесс.

В соответствии с п.1. ст.4.9 кодекса Республики Беларусь «Об административных правонарушениях» в случаях фиксации превышения скорости движения, нарушения правил остановки или стоянки транспортного средства работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, административной ответственности подлежит собственник (владелец) транспортного средства. Таким образом, фактически, я привлекалась к административной ответственности не как виновное лицо, а как собственник транспортного средства.

При таких обстоятельствах УВД администрации Первомайского района приняло решение об аннулировании выданного мне разрешения на постоянное проживание необоснованно, по формальным основаниям, без должной проверки и оценки предоставленных мною документов и объяснений.

В дополнение к принятым мерам, УВД администрации Первомайского района г.Минска 05.11.2014 принимает решение о моей высылке из Республики Беларусь.

В нарушении ст.7 Положения «О порядке осуществления высылки иностранных граждан и лиц без гражданства из Республики Беларусь» (далее Положение) УВД администрации Первомайского района г.Минска не приняло во внимание ни одного моего довода, не исследовало предоставленные мной документы, не дало оценку обстоятельства, имеющим значение для решения вопроса о высылке.

Насколько нам известно, УВД администрации Первомайского района г.Минска решение о высылке приняло по собственной инициативе, никаких ходатайств от других заинтересованных государственных органов не было.

К моменту рассмотрения вопроса о высылке УВД администрации Первомайского района г.Минска меня уже «наказало» - аннулировало разрешение на постоянное проживание, причем за то, что я привлекалась к административной ответственности, не как виновное лицо, а как собственник транспортного средства.

Ст. 65 Закона «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь», что иностранец может быть выслан из Республики Беларусь в интересах национальной безопасности Республики Беларусь, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод граждан Республики Беларусь и других лиц, если он не может быть подвергнут депортации. Очевидно, что высылка применяется к иностранцу в исключительных случаях, когда с учетом личности иностранца можно сделать однозначный вывод, что применение иных видов ограничений не обеспечит безопасность государственным интересам или интересам населения.

Возникает правомерный вопрос: на основании каких данных и оценки каких угроз УВД администрации Первомайского района г.Минска инициировало рассмотрение вопроса о моей высылке? Законных оснований для инициации вопроса о моей высылке у УВД администрации Первомайского района г.Минска не имелось. Совершение административных правонарушений, связанных с нарушением правил дорожного движения и предусмотренных п.1.ст.18.13 кодекса РБ «Об административных правонарушениях» не могут повлечь высылку иностранного гражданина.

Мной не совершено ни одного административного правонарушения, отнесенного законодательством к правонарушениям в области общественного порядка. В соответствии с главой 17 кодекса РБ «Об административных правонарушениях» к правонарушениям против общественного порядка и нравственности относятся: Статья 17.1. Мелкое хулиганство; Статья 17.2. Стрельба из огнестрельного оружия в населенном пункте или в месте, не предназначенном для стрельбы; Статья 17.3. Распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, потребление наркотических средств или психотропных веществ, их аналогов в общественном месте либо появление в общественном месте или на работе в состоянии опьянения; Статья 17.5. Занятие проституцией; Статья 17.6. Заведомо ложное сообщение; Статья 17.8. Распространение произведений, пропагандирующих культ насилия и жестокости; Статья 17.9. Курение (потребление) табачных изделий в запрещенных местах; Статья 17.10. Пропаганда и (или) публичное демонстрирование, изготовление и (или) распространение нацистской символики или атрибутики; Статья 17.11. Изготовление, распространение и (или) хранение экстремистских материалов; Статья 17.12. Допуск на ночные дискотеки, в культурно-развлекательные (ночные) клубы несовершеннолетних; Статья 17.13. Неисполнение обязанностей по сопровождению или обеспечению сопровождения несовершеннолетнего в ночное время вне жилища; Статья 17.14. Незаконное

изготовление и (или) распространение методик либо иных материалов о способах изготовления взрывных устройств и взрывчатых веществ.

В Постановлении о высылке УВД администрации Первомайского района г.Минска дано определение «общественный порядок», при этом указано, что таким образом общественный порядок определяет законодательство Республики Беларусь. Какими именно нормами законодательства такое определение и для каких целей в Постановлении не указывается.

Таким образом УВД администрации Первомайского района г.Минска незаконно и необоснованно в дополнение к решению об аннулировании вида на жительство, инициировало вопрос о моей высылке и приняло решение, которое строится на предположении о возможном причинении мной вреда, при этом совершенно не принято во внимание, что за 30 лет проживания на территории РБ мной ни разу не причинено вреда ни жизни, ни имуществу граждан. При решении вопроса о высылке уполномоченный государственный орган должен исходить из действительной необходимости применения к иностранному гражданину такой меры ответственности, а также из ее соразмерности целям наказания, с тем, чтобы обеспечить достижение справедливого баланса публичных и частных интересов. УВД администрации Первомайского района г.Минска должно было оценить все обстоятельства дела и принять решение основанное на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, в соответствии с законодательством Республики Беларусь и международных соглашений.

В нарушении ст.8 Положения «О порядке осуществления высылки иностранных граждан и лиц без гражданства из Республики Беларусь» (далее Положение) в Постановлении не указаны фактические обстоятельства, которые послужили основанием рассмотрения вопроса о высылке, а также не имеется ссылок на соответствующие акты законодательства Республики Беларусь, которые обосновывают принятое решение.

При рассмотрении моей жалобы прошу также учесть, что высылка меня из Республики Беларусь при совокупности обстоятельств моей многолетней жизни в Республике Беларусь, где проживают члены моей семьи, является нарушением ст.28 Конституции Республики Беларусь; ст.12 Всеобщей декларации о правах человека; ст.17 Пакта о гражданских и политических правах; ст.3, ст.9 Соглашения между Республикой Беларусь и Российской Федерацией об обеспечении равных прав граждан республики Беларусь и Российской Федерации на свободу передвижения, выбор пребывания и места жительства на территориях государств – участников Союзного государства.

Считаю необходимым сообщить дополнительно, что до момента подачи настоящей жалобы УВД администрации Первомайского района г.Минска не предоставило мне возможности ознакомиться с материалами дел об аннулировании права на постоянное проживание и по вопросу высылки, несмотря на мои неоднократные обращения устные и письменные. Таким образом, УВД администрации Первомайского района мне созданы препятствия в обжаловании принятых решений, что существенно затрудняет подготовку полной жалобы. Необходимо отметить, что УВД администрации Первомайского района до 20 ноября отказывалось предоставить мне копию Постановления о высылке, как на мои устные и письменные обращения, так и на обращение моего адвоката. Копия Постановления была выдана мне 20 ноября после личного приема и распоряжения Начальника Управления по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь Бегуна.

Прошу считать настоящую жалобу предварительной, дополнения будут поданы мною после обеспечения ознакомления с полными материалами дел об аннулированию права на постоянное жительство и о высылке.

Решение о высылке считаю незаконным и необоснованным, принятым без должной оценки фактов, при расширенном и вольном толковании законодательства; основанном на мнимой угрозе; несоразмерным и непропорциональным, принятым без должной оценки 30 лет постоянного проживания в Республике Беларусь, семейных, трудовых отношений, отношений собственности; нарушающим мои права и законные интересы, являющимся незаконным ограничением права на свободу передвижения и незаконным вторжением в личную жизнь.

Прошу:

- 1) Обеспечить мне возможность ознакомиться с полными материалами дел о аннулированию вида на жительство и о высылке.
- 2) Постановление о высылке путем добровольного выезда из Республики Беларусь гражданки Российской Федерации Тонкачевой Елены Борисовны от 05 ноября 2014 года в порядке обжалования пересмотреть и отменить.
- 3) Не применять в отношении меня меры высылки и запрета на въезд в Республику Беларусь.
- 4) При рассмотрении вопроса учесть ходатайства граждан Республики Беларусь – более семи тысяч обращений и ходатайства общественных организаций.
- 5) Не включать моих установочных данных в список лиц, въезд которых в Республику Беларусь запрещен или нежелателен до полного прохождения процедуры обжалования Постановления о высылке от 05.10.2014 года.
- 6) Незамедлительно, на основании ст.68 Закона Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» **приостановить высылку** на срок до принятия решения вышестоящим государственным органом и до вступления в законную силу решения суда.

г.Минск

28 ноября 2014 года

_____ (Тонкачева Елена Борисовна)