



СВОБОДА АССОЦИАЦИЙ И ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В БЕЛАРУСИ

Мониторинг за III квартал 2014 г. Период обзора: 1 июля – 30 сентября 2014 г.

Центр правовой трансформации

Ассамблея демократических неправительственных организаций

За период июль-сентябрь 2014 года значимых изменений в законодательство, регулирующее деятельность некоммерческих организаций, не вносилось. В соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 августа 2014 г. № 799 срок действия справки о согласовании наименования вновь создаваемых учреждений и ассоциаций сокращен с трех до одного месяца.

В период мониторинга Министерством юстиции была опубликована официальная статистика за первое полугодие 2014 года относительно деятельности органов юстиции по регистрации общественных объединений и контролю за их деятельностью.

За период январь-июнь 2014 года было зарегистрировано 43 новых общественных объединения (1 международное, 8 республиканских и 34 местных), 1 международная ассоциация общественных объединений и 4 новых местных фонда. По сравнению с I полугодием 2013 года общее количество зарегистрированных общественных объединений увеличилось на 3% (с 2492 на 1 июля 2013 года до 2567 на 1 июля 2014 года). Количество зарегистрированных фондов увеличилось на 5,7% (с 140 на 1 июля 2013 года до 148 на 1 июля 2014 года).

Министерство так же отмечает рост количества зарегистрированных в стране организационных структур политических партий и иных общественных объединений. Количество зарегистрированных (поставленных на учет) оргструктур политических партий увеличилось на 3,2% (с 1033 на 1 июля 2013 года до 1066 на 1 июля 2014 года), организационных структур профессиональных союзов уменьшилось на 0,7 % (с 23039 на 1 июля 2013 года до 22875 на 1 июля 2014 года), количество оргструктур общественных объединений увеличилось на 4% (с 38537 на 1 июля 2013 года до 40066 на 1 июля 2014 года).

В качестве позитивного шага со стороны Министерства юстиции можно отметить введение практики опубликования, помимо статистики регистрации общественных объединений и фондов, так же данных о контрольной деятельности органов юстиции в

отношении некоммерческих организаций. В частности, по сообщению министерства, в сфере контроля за соответствием деятельности некоммерческих организаций законодательству Республики Беларусь и их учредительным документам (уставам) органами юстиции проверена уставная деятельность 15 общественных объединений. На основании проверок к отдельным организациям были применены меры ответственности в виде вынесения им письменных предупреждений. Всего органами юстиции в I полугодии 2014 года вынесено 51 письменное предупреждение, из которых 42 письменных предупреждения было вынесено Министерством юстиции (соответственно, 9 предупреждений были вынесены областными управлениями юстиции).

За нарушения законодательства в судебном порядке была временно приостановлена деятельность 2 общественных объединений (1 республиканское и 1 местное), ликвидированы в судебном порядке по искам областных управлений юстиции 2 местных общественных объединения.

Однако следует отметить, что статистика о количестве отказов в регистрации вновь создаваемых общественных объединений и фондов Министерством юстиции по-прежнему не публикуется, что не позволяет дать оценку возможным улучшениям в области реализации свободы ассоциации.

Перечень вновь зарегистрированных некоммерческих организаций

За период мониторинга в июле-сентябре 2014 года органами юстиции были зарегистрированы 28 общественных объединений (из них 20 – спортивного характера деятельности, 1 – караванеров, 1 – любителей авиации, 1 – развлекательное, 1 – культуры, 1- ветеранов Следственного комитета, 1 – правовой помощи потребителей, 1 – почетных консулов), 6 фондов, 13 негосударственных учреждений.

Общественные объединения:

1. Мозырское спортивное общественное объединение "М-Сити"
2. Местное общественное объединение "Солигорский хоккейный клуб"
3. Молодежное спортивное общественное объединение "Мини-футбольный клуб "Экзаклуб" (Минск)
4. Полоцкое районное молодёжное общественное объединение «Клуб восточных единоборств «Паутина»
5. Общественное объединение "Клуб болельщиков "Горожане" (Минск)
6. Минское общественное объединение восточных оздоровительных техник "Шень"
7. Молодёжное общественное объединение тхэквон-до "Утренние птицы" (Минск)
8. Молодежное спортивное общественное объединение "Спортивный клуб "Сабай" (Минск)
9. Общественное объединение «Спортивный клуб «Полоцк»
10. Молодёжное спортивное общественное объединение "Федерация контактного карате" (Гродненская обл.)
11. Молодежное общественное объединение "Спортивный клуб "Файтер" (Минск)

12. Общественное объединение "Азбука спортивного бильярда" (Могилевская обл.)
13. Общественное объединение "Федерация шаолиньских боевых искусств" (Минск)
14. Спортивное общественное объединение "Спортивный клуб "Крок Победы" (Минск)
15. Гомельское городское общественное объединение "Клуб боевых искусств "Спарта"
16. Гродненское общественное объединение "Клуб болельщиков хоккейного клуба "Неман"
17. Молодежное спортивное общественное объединение «БигСкайФитнес» (Минск)
18. Спортивная общественная организация "Бейсбольно-софтбольный клуб "Пираты" (Могилев)
19. Молодежное общественное объединение "Драг бай" (Минск)
20. Общественное объединение "Могилёвская областная федерация бального танца"
21. Республиканское общественное объединение "Белорусские караванеры"
22. Местное общественное объединение "Общество почетных консулов" (Минск)
23. Молодежное общественное объединение "Культурная инициатива "НЭШЭР" (Минск)
24. Молодежное общественное объединение «Витебская лига КВН»
25. Гомельское городское общественное объединение "Правовая помощь потребителю"
26. Общественное объединение любителей авиации "Точный" (Гродненская обл.)
27. Республиканское общественное объединение ветеранов Следственного комитета
28. Молодечненское районное общественное объединение "Кривичи"

Фонды:

1. Местный экологический фонд "За чистую Припять"
2. Местный детский благотворительный фонд "Дорога в жизнь"
3. Минский социально-экономический фонд "Чистое действие"
4. Местный благотворительный фонд развития тенниса
5. Местный благотворительный фонд "Дари Добро"
6. Местный благотворительный фонд «Имени участника Великой Отечественной войны Колобанова З.Г.»

Учреждения:

1. Учреждение по социальной адаптации детей-сирот "Нити Дружбы"
2. Частное культурное учреждение "Центр электронной музыки "МЕМ"
3. Учреждение культуры "Книжный офис"
4. Частное семейно-благотворительное учреждение "Близкие люди"
5. Учреждение по урегулированию споров "Медиация"
6. Учреждение финансового посредничества "Фортэдэнar Би-Уай"
7. Информационно-просветительское учреждение "Центр фермерских инициатив Гродненщины"

8. Информационно-консультационное учреждение "Содействие Развитию Бизнеса"
9. Спортивное учреждение "Клуб боевых искусств "УНМЭЙ"
10. Культурно-спортивное учреждение "Корпорация спорта"
11. Информационно-просветительское учреждение "Институционального развития"
12. Информационно-консалтинговое учреждение "Агентство Пропус"
13. Спортивное учреждение "Регби Юнион"

Отказы в регистрации некоммерческих организаций

Вместе с тем за период мониторинга зафиксирован ряд отказов в регистрации фондов и общественных объединений, в том числе правозащитных.

В июле министерство юстиции отказало в регистрации Республиканскому правозащитному общественному объединению «Движение за реализацию Международного пакта о гражданских и политических правах» (Объединение «Пакт»), созданного в целях содействия реализации на территории Беларуси решений («соображений») Комитета ООН по правам человека. Основанием для отказа в регистрации явились претензии Министерства юстиции к списку учредителей объединения, в частности, неуказание рабочих телефонов по месту работы некоторых из учредителей и ошибочное указание номера квартиры по месту жительства одного из учредителей. Министерство так же указало в качестве основания для отказа отсутствие приложения к протоколу учредительного собрания – списка присутствующих на учредительном собрании. Учредители данного общественного объединения обратились в Верховный суд с жалобой на отказ в регистрации, однако решением от 30 сентября Верховный суд отказал в удовлетворении жалобы и признал отказ в регистрации правомерным.

16 июля Главное управление юстиции города Минска отказало в регистрации Общественного объединения «Общество поддержки экстремальных экспедиций и предупреждения чрезвычайных ситуаций «Полюс». В качестве основания для отказа в регистрации регистрирующий орган указал отсутствие документа, подтверждающего право арендодателя на предоставление в аренду помещения для размещения руководящего органа организации (при этом согласно законодательству предоставление такого документа не требуется). При этом регистрирующий орган так же оспорил право собственника, предоставляющего помещение, распоряжаться своим имуществом.

По подобным причинам, связанным с оспариванием правомочности предоставления юридического адреса, было отказано еще ряду некоммерческих организаций: Главное управление юстиции города Минска отказало в регистрации Местного фонда поддержки социальных и бизнес-идей «Стартидея», Главное управление юстиции Гродненской области отказало в регистрации Культурно-просветительского общественного объединения «Спадчына».

2 сентября Министерством юстиции было принято решение об отказе в регистрации Республиканского общественного объединения «Краёвае объединение литвинов». Основанием для отказа стали несколько очевидно надуманных претензий к

списку учредителей объединения: например, местом жительства одного из учредителей была обозначена улица К. Маркса, в то время как по мнению Министерства юстиции он проживает на улице «Карла Фридриховича Маркса». На основании подобных абсурдных претензий министерства расценило список учредителей как недействительный, что привело к отказу в регистрации. Это уже пятый случай отказа в регистрации данного общественного объединения. Учредителями подана жалоба в Верховный суд на решение Министерства юстиции об отказе в регистрации.

Препятствование деятельности общественных объединений

В сентябре 2014 года Главным управлением юстиции Могилевской области был подан иск в суд о приостановлении на три месяца деятельности общественного объединения «Могилевский правозащитный центр» – одной из немногих региональных правозащитных организаций, имеющих зарегистрированный статус. Основанием для иска стали претензии к юридическому адресу организации, который органы юстиции сами отказались перерегистрировать согласно поданному заявлению организации. Во время судебного процесса организацией найден новый юридический адрес и поданы соответствующие документы для его регистрации, в связи с чем суд приостановил рассмотрение дела до принятия решения управлением юстиции по вопросу регистрации нового юридического адреса.

В июле-августе руководитель общественного объединения «Воля к развитию» Михаил Воронец был привлечен к административной ответственности и оштрафован в связи с отсутствием в организации инструкции об утилизации отходов. Решение о привлечении к административной ответственности было обжаловано в суд и отменено в связи с процессуальными нарушениями.

В сентябре Партия БНФ столкнулась с затруднениями в поиске помещения для проведения своего съезда: по утверждению представителей оппозиционной партии, ей отказали в аренде помещения свыше 50 залов требуемой вместимости в Минске. При этом владельцы как государственных, так и частных помещений требовали предоставления разрешения местных органов власти на проведение съезда, хотя по законодательству проведение заседаний органов общественных объединений и партий такого разрешения не требует.

Ограничения деятельности незарегистрированных организаций

Угроза привлечения к уголовной ответственности за деятельность незарегистрированной организации по ст. 193.1 Уголовного кодекса продолжает использоваться, в частности, проводятся проверки по наличию в действиях граждан нарушений данной статьи. Например, стало известно о проведении подобной проверки Новополоцким отделом внутренних дел в отношении Вадима Дроздова (основателя интернет-ресурса <http://freeregion.info>).