

ИНДИВИДУАЛЬНОЕ СООБЩЕНИЕ

The Human Rights Committee

В Комитет по правам человека

c/o Office of the United Nations
High Commissioner for
Human Rights
8-14 avenue de la Paix
1211 Geneva 10
SWITZERLAND

Бюро Верховного
комиссара Объединенных
Наций по правам человека
8-14 avenue de la Paix
1211 Женева 10
Швейцария

Представляется на рассмотрение в соответствии с Факультативным протоколом к Международному пакту о гражданских и политических правах.

I. ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ СООБЩЕНИЯ

[Приводятся сведения об авторе сообщения: фамилия, имя, национальность (гражданство), род занятий, дата и место рождения, адрес или местонахождение на момент подачи жалобы. По соображением конфиденциальности документа эта информация не приводится.]

Сообщение представляет:

- а) жертва нарушения или нарушений, перечисленных ниже
- б) назначенный представитель предполагаемой жертвы
- с) иное лицо

II. ИНФОРМАЦИЯ О ПРЕДПОЛАГАЕМЫХ ЖЕРТВАХ

[Приводятся сведения о предполагаемых жертвах нарушения прав человека: фамилия, имя, национальность (гражданство), род занятий, дата и место рождения, адрес или местонахождение на момент подачи жалобы. По соображением конфиденциальности документа эта информация не приводится.]

III. ЗАТРАГИВАЕМОЕ ГОСУДАРСТВО. НАРУШЕННЫЕ СТАТЬИ. ВНУТРЕННИЕ СРЕДСТВА ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ.

Название Государства - Участника Международного пакта о гражданских и политических правах и Факультативного протокола, против которого направляется сообщение:

Республика Беларусь.

Статьи Международного пакта о гражданских и политических правах, которые, как представляется, были нарушены:

- **Статья 22 п.1, п. 2;**

Относящееся к делу внутригосударственное право:

1. Основным нормативным актом, регулирующим создание и деятельность общественных объединений на территории Беларуси, является Закон Республики Беларусь «Об общественных объединениях». В данном сообщении мы ссылаемся на нормы законодательства, действовавшие в 1994-2004 г.г., в том числе на момент рассмотрения дела о ликвидации Молодежного общественного объединения «Задзіночаньне Беларускіх Студэнтаў».

В соответствии со ст. 27 указанного Закона за нарушение актов законодательства, а также требований устава в отношении общественных объединений могут быть применены следующие виды взысканий:

- 1) письменное предупреждение (выносится регистрирующим органом);
- 2) ликвидация общественного объединения (решение о ликвидации выносится судом по иску регистрирующего органа).

Согласно п. 2 ст. 29 указанного Закона общественное объединение ликвидируется по решению суда в случаях:

- 1) совершения объединением действий, указанных в статье 3 Закона «Об общественных объединениях»;
- 2) повторного в течение года совершения действий, за которые было вынесено письменное предупреждение;
- 3) если при регистрации общественного объединения со стороны его учредителей были допущены нарушения настоящего Закона, иных актов законодательства.

Дела о ликвидации республиканских общественных объединений рассматриваются Верховным Судом Республики Беларусь. Решение Верховного Суда вступает в законную силу с момента оглашения и кассационному обжалованию не подлежит. Данное решение может быть обжаловано в надзорном порядке в Президиум Верховного Суда по протесту Председателя Верховного Суда и его заместителей и Генерального Прокурора и его заместителей.

На этом внутренние средства судебной защиты исчерпываются.

Деятельность от имени незарегистрированных общественных объединений в Республике Беларусь запрещена Декретом Президента Республики Беларусь от 26 января 1999г. №2 «О некоторых мерах по упорядочению деятельности политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений». В 2005 году в уголовный кодекс Республики Беларусь были внесены поправки, устанавливающие уголовную ответственность за деятельность в составе незарегистрированных общественных объединений или общественных объединений, в отношении которых имеется вступившее в законную силу решение уполномоченного государственного органа об их ликвидации или приостановлении их деятельности (Статья 193¹ «Незаконная организация деятельности общественного объединения, религиозной организации или фонда либо участие в их деятельности»).

Внутренние средства правовой защиты, которые были исчерпаны:

В ноябре 2001 года Министерство юстиции Республики Беларусь обратилось в Верховный Суд с иском о ликвидации Молодежного общественного объединения «Здіночаньне Беларускіх Студэнтаў» (далее МОО «ЗБС»). В качестве оснований для ликвидации были указаны совершенные в течение года после вынесения письменного предупреждения нарушения действующего законодательства.

3 декабря 2001 года Верховный Суд Республики Беларусь удовлетворил иск Министерства Юстиции и принял решение о ликвидации МОО «ЗБС». Решение

вступило в законную силу в момент его оглашения и кассационному обжалованию не подлежало.

24 ноября 2004 года МОО «ЗБС» обратилось к Заместителю Председателя Верховного суда Республики Беларусь с надзорной жалобой. 27 декабря 2004 года заместитель Председателя Верховного Суда известил МОО «ЗБС» о том, что им проверены материалы дела и оснований к отмене решения от 3 декабря 2001 года не имеется.

Внутренние средства судебной защиты на этом были исчерпаны.

IV. ДРУГИЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ

Данный вопрос не был представлен на рассмотрение в соответствии с какой-либо другой процедурой международного расследования или урегулирования.

V. ПРИВОДИМЫЕ В ЖАЛОБЕ ФАКТЫ

Я, являясь членом МОО «ЗБС» в 2001 году. Лица, указанные в качестве иных предполагаемых жертв, также были членами МОО «ЗБС» в 2001 году.

МОО «ЗБС» было зарегистрировано Министерством юстиции Республики Беларусь 27 мая 1992 года, прошло государственную перерегистрацию 13 сентября 1999 года (свидетельство о регистрации № 0513).

Основной целью деятельности МОО «ЗБС», согласно Уставу, являлось воспитание нового поколения белорусской интеллигенции, а также содействие развитию национальной науки, просвещения и культуры, содействие развитию и укреплению государственности Беларуси.

Осуществляя указанную деятельность, МОО «ЗБС» приобрело определенный статус, как одна из крупнейших молодежных организаций Беларуси.

В ноябре 2001 г. в Верховный суд Министерством юстиции был подан Иск о ликвидации МОО «ЗБС». В основу указанного Иска были положены письменные предупреждения, вынесенные организации Министерством юстиции, а также нарушения выявленные в ходе проверки МОО «ЗБС».

1. Письменное предупреждение от 1 сентября 2000 г. за использование на бланках эмблемы не соответствующей зарегистрированной.

2. Письменное предупреждение от 26 сентября 2000 г. за использование на бланках названия организации на английском языке, не соответствующее уставу.

3. В ходе проверки МОО «ЗБС» было установлено, что в ходе перерегистрации в 1999 году были допущены нарушения законодательства, а именно

- в протоколе съезда от 9 мая 1999 г. на котором принималось решение о прохождении перерегистрации МОО «ЗБС» отсутствуют сведения о правомочности съезда; об избрании мандатной комиссии или иного органа осуществляющего проверку полномочий делегатов;

- член счетной комиссии Стручевский Ю.А. был избран, а секретарь съезда – Зикрацкий В.А. и председатель съезда Щорс А.Ю. назначены не из числа делегатов.

- протокол съезда не подписан председателем съезда.

4. Письменное предупреждение от 20 июня 2001 г. за препятствование проведению проверки и непредставление требуемых для проверки документов.

5. Письменное предупреждение от 20 июля 2001 г. за препятствование проведению проверки и непредставление требуемых для проверки документов.

6. Письменное предупреждение от 10 сентября 2001 г. за препятствование проведению проверки и непредставление требуемых для проверки документов.

Таким образом, Министерство юстиции просило ликвидировать МОО «ЗБС» за нарушение п. 2 ст. 29 Закона Республики Беларусь «Об общественных объединениях» - за совершение повторного в течение года действия, за которое было вынесено письменное предупреждение; за нарушение п. 3 ст. 29 того же закона - если при регистрации общественного объединения со стороны его учредителей были допущены нарушения настоящего Закона, иных актов законодательства.

Верховный суд принял решение ликвидировать МОО «ЗБС» по следующим основаниям:

1. В ходе перерегистрации учредителями были допущены нарушения действующего законодательства. Так решение о перерегистрации МОО «ЗБС» было принято неправомочным съездом в нарушение требований Декрета Президента Республики Беларусь от 26 января 1999 г. № 2 «О некоторых мерах по упорядочению деятельности политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений».
2. МОО «ЗБС» использовало эмблему не соответствующую зарегистрированной.
3. МОО «ЗБС» использовало название организации на английском языке не соответствующее Уставу МОО «ЗБС».
4. Препятствование в проведении проверки Министерством юстиции, а именно не предоставление запрашиваемых документов (письменное предупреждение от 20 июня 2001 г.)

Верховный суд пришел к выводу, что письменные предупреждения от 20 июля 2001 г. и 10 сентября 2001 г. является необоснованными.

Прокурор отдела Прокуратуры Республики Беларусь в своем мнении считал, что в удовлетворении иска о ликвидации МОО «ЗБС» следует отказать.

Представители организации в суде выразили несогласие с предъявленными обвинениями, поскольку:

1. Законодательство не содержит запрета на то, что бы председатель съезда, секретарь и один из членов счетной комиссии не являлись избранными делегатами. Также, съезд был легитимным, поскольку на нем присутствовало необходимое число делегатов. Более того, организация успешно прошла перерегистрацию, для прохождения которой Министерством юстиции проверялись все документы, предоставленные организацией, в том числе списки членов и протокол съезда. Никаких нарушений на тот момент Министерством не было установлено, о чем свидетельствует выданное свидетельство о регистрации. И самым важным аргументом является то, что законодательством республики Беларусь и в частности Закон «Об общественных объединениях» не содержит такого основания для ликвидации, как нарушение требований законодательства в ходе перерегистрации организации. Декрет № 2 Президента Республик Беларусь содержал перечень оснований отказа в перерегистрации, однако организация была перерегистрирована. Ликвидация организации в соответствии с п. 3 ст. 29 закона «Об общественных объединениях» - нарушение законодательства, допущенное учредителями в ходе регистрации организации – является необоснованной и незаконной.

2. Использование на бланках не зарегистрированной эмблемы (вместо цветной эмблемы использовалась черно-белое изображение эмблемы) имело место, однако организация была готова устранить данное нарушение.
3. Использование названия организации на английском языке было прекращено и Министерство юстиции этот факт признало.
4. МОО «ЗБС» не согласно с письменным предупреждением от 20 июня 2001 года. Организация отвечала на письма Министерства юстиции и в последствии предоставило документы для проверки. А поскольку суд посчитал письменные предупреждения от 20 июля 2001 г. и 10 сентября 2001 г. необоснованными, то в данном случае отсутствует повторное совершение действия, за которое выносилось письменное предупреждение и применение для ликвидации п.2 ст. 29 Закона «Об общественных объединениях» является незаконным.

Несмотря на то, что Конституция Республики Беларусь содержит положения призванные защищать права и свободы граждан, а также признает приоритет общепризнанных принципов международного права, необходимо сказать, что Республика Беларусь не обеспечивает соответствие законодательства этим принципам. Так, помимо установленных в Конституции положений о запрете деятельности общественных объединений имеющих целью насильственное изменение конституционного строя либо ведущих пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды и аналогичных положений Закона «Об общественных объединениях», в этом же законе содержатся положения, а именно п.2 ст. 29, которые позволяют ликвидировать целое общественное объединение за незначительные нарушения законодательства, но повторившееся в течение года, что, безусловно, является нарушением свободы ассоциации Республикой Беларусь.

Правовыми предпосылками того, что в Республике Беларусь стало возможным осуществлять ликвидацию демократически настроенных неправительственных организаций по формальным, не значительным с точки зрения закона основаниям, послужило как наличие в действующем национальном законодательстве недопустимых с точки зрения Конституции и международных стандартов ограничений свободы ассоциаций (например, таких как запрет на осуществления деятельности от имени незарегистрированных общественных объединений), так и негативная правоприменительная практика, основанная на недобросовестном применении правовых норм должностными лицами государственных органов и судами. В первую очередь это касается повсеместного нарушения одного из принципов наложения ответственности - соразмерности деяния и наказания.

Лишенные согласно законодательству Республики Беларусь возможности обжаловать решение о ликвидации МОО «ЗБС» в кассационном порядке, МОО «ЗБС» воспользовалось единственной внутренней возможностью защитить свое право на объединение и обратилось 24.11.2004 г. к заместителю Председателя Верховного суда с просьбой принести протест и пересмотреть решение Верховного суда от 3 декабря 2001 г. Однако Верховный суд пришел к выводу, что решение от 3 декабря 2001 г. является обоснованным и законным и оснований для его отмены нет.

Таким образом, все возможные внутренние средства правовой защиты мною были исчерпаны, и я, как и другие лица, указанные мною в настоящей

жалобе как предполагаемые жертвы нарушений части 1 и 2 статьи 22 Международного пакта о гражданских и политических правах лишены права на свободу ассоциации с другими.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

Приложение №1: Устав МОО «ЗБС» в редакции от 9 мая 1999 года.

Приложение №2: Закон Республики Беларусь «Об общественных объединениях» от 04.10.1994г. с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.12.2001г.

Приложение №3: Выдержки из Уголовного кодекса Республики Беларусь.

Приложение №4: Копия решения Верховного суда от 3 декабря 2001 г.

Приложение №5: Копия надзорной жалобы МОО «ЗБС» от 24.11.2004.

Приложение №6: Копия ответа заместителя Председателя Верховного суда от 27.12.2004 г (ответ на надзорную жалобу).

ДАТА _____

Подпись автора