

**ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ЖАЛОБА
В КОМИТЕТ ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

Дата: 14.02.2007

Сообщение на адрес:

The Human Rights Committee

Комитет по Правам Человека

**United Nations Office at Geneva
8-14 avenue de la Paix
1221 Geneva 10,
SWITZERLAND**

**Организации Объединенных Наций
авеню Мира 8-14
1221 Женева 10,
ШВЕЙЦАРИЯ**

Представляется на рассмотрение в соответствии с Факультативным протоколом к Международному пакту о гражданских и политических правах.

I. ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ СООБЩЕНИЯ

[Приводятся сведения об авторах сообщения: фамилия, имя, национальность (гражданство), род занятий, дата и место рождения, адрес или местонахождение на момент подачи жалобы, почтовый адрес заявителей для получения всей конфиденциальной корреспонденции по вопросам данного заявления. По соображением конфиденциальности документа эта информация не приводится.]

Сообщение представляют непосредственно жертвы нарушений, перечисленных ниже.

**II. ЗАТРАГИВАЕМОЕ ГОСУДАРСТВО. НАРУШЕННЫЕ СТАТЬИ.
ВНУТРЕННИЕ СРЕДСТВА ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ.**

Название Государства - Участника Международного пакта о гражданских и политических правах и Факультативного протокола, против которого направляется сообщение:

Республика Беларусь.

Статьи Международного пакта о гражданских и политических правах, которые, как представляется, были нарушены:

- Статья 22 п.1, п. 2;

Относящееся к делу внутригосударственное право:

1. Основным нормативным актом, регулирующим создание и деятельность общественных объединений на территории Беларуси, является Закон Республики Беларусь «Об общественных объединениях». В данной жалобе мы ссылаемся на нормы данного Закона и нормы иного законодательства, действовавшие в 1994-2004 г.г., в период рассмотрения белорусскими судами данного дела и в период нарушений, инкриминируемых указанному общественному объединению.

В соответствии со ст. 27 Закона «Об общественных объединениях», за нарушение актов законодательства, а также требований устава в отношении общественных объединений могут быть применены следующие виды взысканий:

- 1) письменное предупреждение (выносится регистрирующим органом);
- 2) ликвидация общественного объединения (решение о ликвидации выносится судом по иску регистрирующего органа).

Согласно п. 2 ст. 29 указанного Закона, общественное объединение ликвидируется по решению суда в случаях:

- 1) совершения объединением действий, указанных в статье 3 Закона «Об общественных объединениях»;
- 2) повторного в течение года совершения действий, за которые было вынесено письменное предупреждение;
- 3) если при регистрации общественного объединения со стороны его учредителей были допущены нарушения настоящего Закона, иных актов законодательства.

2. Гражданский Кодекс Республики Беларусь (ст. 57) содержит основания для ликвидации, единые для всех юридических лиц. Юридическое лицо может быть ликвидировано по решению суда «за осуществления деятельности без специального разрешения (лицензии), либо деятельности, запрещенной законодательством, либо с иными неоднократными или **грубыми нарушениями** законодательства, либо при систематическом осуществлении деятельности, противоречащей уставным целям юридического лица, или признанием судом недействительной регистрации юридического лица в связи с допущенными при его создании нарушениями законодательства, а также в иных случаях, предусмотренных законодательными актами». В то же время, часть 3 статьи 117 Гражданского кодекса Республики Беларусь отдельно оговаривает, что «особенности правового положения общественных и религиозных организаций как участников гражданских отношений определяются законодательством».

Иски о ликвидации местных общественных объединений рассматриваются областными и Минским городским судами.

Решения областных и Минского городского судов могут быть обжалованы в кассационном порядке в Верховный Суд Республики Беларусь.

На этом предусмотренные национальным законодательством возможные внутренние средства судебной защиты исчерпываются.

Деятельность от имени незарегистрированных общественных объединений в Республике Беларусь запрещена Декретом Президента Республики Беларусь от 26 января 1999г. №2 «О некоторых мерах по упорядочению деятельности политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений». В 2005 году в уголовный кодекс Республики Беларусь были внесены поправки, устанавливающие уголовную ответственность за деятельность в составе незарегистрированных общественных объединений или общественных объединений, в отношении которых имеется вступившее в законную силу решение уполномоченного государственного органа об их ликвидации или приостановлении их деятельности (Статья 193¹ «Незаконная организация деятельности общественного объединения, религиозной организации или фонда либо участие в их деятельности»).

Внутренние средства правовой защиты, которые были исчерпаны:

21 апреля 2003 года Управление юстиции Гродненского областного исполнительного комитета (далее Управление юстиции Гродненского облисполкома) обратилось в Гродненский областной суд с иском о ликвидации Гродненского областного общественного объединения «Ратуша» (далее ГООО «Ратуша»). В качестве оснований для ликвидации были указаны совершенные в течение года после вынесения письменного

предупреждения нарушения действующего законодательства, а также совершение других действий грубо нарушающих законодательство Республики Беларусь.

21 августа 2003 года Гродненский областной суд удовлетворил иск Управления Юстиции Гродненского облисполкома и принял решение о ликвидации ГООО «Ратуша».

В сентябре 2003 года ГООО «Ратуша» обратилось с кассационной жалобой в Верховный Суд. Определением от 24 ноября 2003 года ГООО «Ратуша» в удовлетворении кассационной жалобы было отказано.

Внутренние средства судебной защиты на этом были исчерпаны.

III. ДРУГИЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ

Был ли этот же вопрос представлен на рассмотрение в соответствии с какой-либо другой процедурой международного расследования или урегулирования (например, на рассмотрение Межамериканской комиссии по правам человека, Европейской комиссии по правам человека)? Если да, то когда и с каким результатом?

Нет, данный вопрос не представлялся на рассмотрение в соответствии с какой-либо иной международной процедурой.

IV. ПРИВОДИМЫЕ В ЖАЛОБЕ ФАКТЫ

Гродненское областное общественное объединение «Ратуша» было зарегистрировано Управлением юстиции Гродненского облисполкома 24 апреля 1996 года, прошло государственную перерегистрацию 30 сентября 1999 года (свидетельство о регистрации № 04-0083).

21 апреля 2003 г. в Гродненский областной суд Управлением юстиции Гродненского облисполкома был подан иск о ликвидации ГООО «Ратуша». В основу указанного иска были положены письменные предупреждения, вынесенные организации Управлением юстиции Гродненского облисполкома, а так же осуществление деятельности противоречащей уставу ГООО «Ратуша».

1. Письменное предупреждение от 17 мая 2002 г., вынесенное на основании постановления административной комиссии администрации Ленинского района г. Гродно от 24.04.2002 г., согласно которого Председатель ГООО «Ратуша» А. Милинкевич был привлечен к ответственности за нарушение ч.2 ст. 172 Кодекса об административных правонарушениях за нарушение правил учета и хранения полиграфического оборудования, а также использование множительной техники.

Однако после это письменного предупреждения организация продолжила нарушение законодательства, утверждает управление юстиции в иске. Об этом свидетельствует факт привлечения к административной ответственности А. Милинкевича 9 апреля 2003 г. за нарушение правил использования, хранения и учета полиграфического оборудования, ризографа «Riso 3750».

2. ГООО «Ратуша» систематически нарушало действующее законодательство (вынесено 3 письменных предупреждения) осуществляя деятельность без надлежащего разрешения и противоречащую уставным целям.

Таким образом, Управление юстиции Гродненского облисполкома просило ликвидировать ГООО «Ратуша» за нарушение п. 2 ст. 29 Закона Республики Беларусь «Об общественных объединениях» - за совершение повторного в течение года действия, за которое было вынесено письменное предупреждение; за совершение действий предусматривающих ликвидацию по п.2 ч. 2 ст. 57 Гражданского Кодекса (совершение

неоднократных и грубых нарушений законодательства).

Гродненский областной суд принял решение ликвидировать ГООО «Ратуша» по следующим основаниям:

1. ГООО «Ратуша» использовало незарегистрированную символику, в нарушение ст. 12 Закона «Об общественных объединениях» и Положения о государственной регистрации (перерегистрации) политических партий, профессиональных союзов и иных общественных объединений, Утвержденного Декретом Президента от 26.01.1999 г. № 2 (с последующими изменениями и дополнениями). За это ГООО «Ратуша» 16 декабря 1999 г. было вынесено письменное предупреждение. Однако в 2000 г. ГООО «Ратуша» продолжило использование незарегистрированной символики и только в 2002 году символика была зарегистрирована.
2. ГООО «Ратуша» нарушило Инструкцию о порядке открытия и функционирования штемпельно-граверных предприятий (участков), изготовления, хранения и уничтожения печатей и штампов, утвержденную Постановлением Министерства внутренних дел. Нарушение заключалось в том, что ГООО «Ратуша» не заверило образец печати в регистрирующем органе.
3. Нарушение положений устава о компетенциях коллегиальных органов ГООО «Ратуша», а именно переизбрание Председателя Совета самим Советом, а не Общим Собранием, как это предусмотрено уставом. Так же, организация не соблюдала предусмотренные уставом процедуры приема и исключения из членов организации. Ревизор организации не проводил проверок деятельности в предусмотренные уставом сроки. ГООО «Ратуша» создавало организационные структуры, не предусмотренные уставом, такие как Региональный правозащитный центр, правозащитную приемную, создание которой является также нарушением ст. 22 закона «Об общественных объединениях» поскольку общественное объединение вправе представлять и защищать интересы только своих членов. За эти нарушения ГООО «Ратуша» было вынесено письменное предупреждение от 15 ноября 2001 г.
4. ГООО «Ратуша» нарушило Положение о лицензировании полиграфической деятельности в Республике Беларусь и выдаче разрешений на приобретение полиграфического оборудования, утвержденное Председателем Комитета Республики Беларусь по печати (действовало на момент ликвидации ГООО «Ратуша», в настоящее время отменено). ГООО «Ратуша» не имея лицензии на полиграфическую деятельность и разрешения на приобретение полиграфического оборудования, приобрела такое оборудование в 2002 г. и производило выпуск книг, за что Председатель ГООО «Ратуша» был привлечен к административной ответственности. За это Управление юстиции Гродненского облисполкома вынесло ГООО «Ратуша» письменное предупреждение. Однако, не смотря на предпринимаемые шаги к устранению этого нарушения, организация продолжала хранить ризограф, не имея разрешение на его приобретение. За это председатель ГООО «Ратуша» был привлечен к административной ответственности.

Таким образом, ГООО «Ратуша» было ликвидировано в соответствии ст. 57 Гражданского кодекса за неоднократные грубые нарушения законодательства и ст. 29 п. 2 закона «Об общественных организациях» за повторное в течение года совершение действий за который было вынесено письменное предупреждение.

Представители организации не согласны с предъявленными обвинениями поскольку:

1. Нарушение, связанное с использованием незарегистрированной символики не является ни грубым, ни повторным. После получения письменного предупреждения от 16.12.1999 г. ГООО «Ратуша» прекратило использование символики и в дальнейшем зарегистрировало символику. Факт издания книги в 2000 г. с незарегистрированной символикой не может рассматриваться, как повторное нарушение, за которое было вынесено письменное предупреждение, поскольку книга была сдана организацией в печать еще до получения письменного предупреждения и внести изменения в макет уже не представлялось возможным. Таким образом, ГООО «Ратуша» не может быть ликвидирована за данное нарушение.
2. Получение разрешения на изготовление печати без согласования с регистрирующим органом не является грубым нарушением законодательства. Кроме того, органы внутренних дел приняли к рассмотрению заявление ГООО «Ратуша» без указанного согласования с регистрирующими органами и выдали разрешение на изготовление печати.
3. Нарушения законодательства указанные в письменном предупреждении от 15.11.2001 г. были устранены. Что же касается незаконного создания организационных структур, таких как правозащитная приемная, то здесь нет никакого нарушения ни устава, ни законодательства. Законодательство определяет, что организационные структуры – это местные, территориальные, первичные структуры организации, в нашем же случае, правозащитная приемная является направлением деятельности организации, а не выделенной самостоятельной структурой. Кроме того, оказание правовой помощи малоимущим гражданам соответствует целям создания ГООО «Ратуша».
4. Усмотрев нарушение ст. 22 Закона «Об общественных объединениях» (право общественного объединения защищать и представлять права своих членов) незаконно и необоснованно сужает правозащитную функцию общественного объединения к защите только своих членов, что противоречит самой идее правозащитной деятельности и противоречит принципам, установленным Декларацией о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы (утверждена резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 9 декабря 1998 года, A/RES/53/144).
5. ГООО «Ратуша» действительно приобрело и использовало полиграфическое оборудование (ризограф), однако после получения письменного предупреждения ГООО «Ратуша» прекратило использование оборудования, опечатаło его, внесла необходимые изменения в устав, что бы получить соответствующую лицензию и даже начало процедуру получения лицензии. Кроме того, Председатель ГООО «Ратуша» А. Милинкевич в первый раз был привлечен к административной ответственности за нарушение правил использования ризографа, а во второй раз, за нарушение правил учета и хранения ризографа, т.е. правонарушения были разными по своей сути и не могут быть рассмотрены как повторные нарушения. ГООО «Ратуша» в этот период активно пыталась получить необходимую лицензию, однако по независящим от ГООО «Ратуша» причинам лицензия так и не была получена. Таким образом, суд необоснованно посчитал, что данные нарушения являются грубыми и повторными.

Кроме того, ГООО «Ратуша» ликвидировано в соответствии со ст. 57 Гражданского кодекса, статьи, которая содержит общие основания ликвидации для всех видов юридических лиц. Однако использование данной статьи в данном случае является необоснованным, поскольку ст. 117 того же Гражданского кодекса говорит о том, что особенности правового положения общественных организаций определяются

законодательством. Таким специальным законодательством, является Закон «Об общественных объединениях» который содержит основания ликвидации общественных объединений. Таким образом, суд необоснованно применил ст. 57 Гражданского Кодекса при ликвидации ГООО «Ратуша».

ГООО «Ратуша» обратилось с кассационной жалобой в Верховный суд. 24 ноября 2003 г. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного суда отказала в удовлетворении кассационной жалобы указав, что Гродненский областной суд принял законное и обоснованное решение и оснований к его отмене не имеется.

Несмотря на то, что Конституция Республики Беларусь содержит положения призванные защищать права и свободы граждан, а также признает приоритет общепризнанных принципов международного права, необходимо сказать, что Республика Беларусь не обеспечивает соответствие законодательства этим принципам. Так, помимо установленных в Конституции положений о запрете деятельности общественных объединений имеющих целью насильственное изменение конституционного строя либо ведущих пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды и аналогичных положений Закона «Об общественных объединениях», в этом же законе содержатся положения, а именно п.2 ст. 29, которые позволяют ликвидировать целое общественное объединение за незначительные нарушения законодательства, но повторившееся в течение года, что, безусловно, является нарушением свободы ассоциации Республикой Беларусь.

Правовыми предпосылками того, что в Республике Беларусь стало возможным осуществлять ликвидацию демократически настроенных неправительственных организаций по формальным, не значительным с точки зрения закона основаниям, послужило как наличие в действующем национальном законодательстве недопустимых с точки зрения Конституции и международных стандартов ограничений свободы ассоциаций (например, таких как запрет на осуществления деятельности от имени незарегистрированных общественных объединений), так и негативная правоприменительная практика, основанная на недобросовестном применении правовых норм должностными лицами государственных органов и судами. В первую очередь это касается повсеместного нарушения одного из принципов наложения ответственности - соразмерности деяния и наказания.

Мы являлись членами ГООО «Ратуша» на момент ликвидации организации и указанное решение суда необоснованно ограничило наше права на участие в ассоциациях, гарантированное Международным пактом о гражданских и политических правах. Все возможные внутренние средства правовой защиты нами были исчерпаны, и мы как предполагаемые жертвы нарушений части 1 и 2 статьи 22 Международного пакта о гражданских и политических правах лишены права на свободу ассоциации с другими.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

Приложение № 1: Устав ГООО «Ратуша».

Приложение № 2: Письменное предупреждение ГООО «Ратуша», вынесенное Управлением юстиции Гродненского облисполкома 17.05.2002 г.

Приложение № 3 Письменное предупреждение ГООО «Ратуша», вынесенное Управлением юстиции Гродненского облисполкома 15.11.2001 г.

Приложение № 4 Письменное предупреждение ГООО «Ратуша», вынесенное Управлением юстиции Гродненского облисполкома 16.12.1999 г.

Приложение № 5: Копия Иска Управления юстиции Гродненского облисполкома от 21 апреля 2003 г. о ликвидации ГООО «Ратуша».

Приложение № 6: Возражения, представленные в суд ГООО «Ратуша» по иску Управления юстиции Гродненского облисполкома о ликвидации ГООО «Ратуша».

Приложение № 7: Копия решения гродненского областного суда от 21 августа 2003 г.

Приложение № 8: Копия кассационной жалобы ГООО «Ратуша» (сентябрь 2003 г.).

Приложение № 9: Копия определения судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда от 24 ноября 2003 г.

Приложение № 10: Закон Республики Беларусь «Об общественных объединениях» от 04.10.1994г. с изменениями и дополнениями по состоянию на 04.10.2004г.

Приложение № 11: Выдержки из Гражданского кодекса Республики Беларусь.

Приложение № 12: Выдержки из Уголовного кодекса Республики Беларусь.

Приложение № 13: Декрет Президента Республики Беларусь от 26 января 1999г. №2 «О некоторых мерах по упорядочению деятельности политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений».

Приложение № 14: Инструкция о порядке открытия и функционирования штемпельно-граверных предприятий (участков), изготовления, хранения и уничтожения печатей и штампов, утвержденная Постановлением Министерства внутренних дел 25.09.2000г.

Приложение № 15: Положение о лицензировании полиграфической деятельности в Республике Беларусь и выдаче разрешений на приобретение полиграфического оборудования, утвержденное Постановлением Председателя комитета Республики Беларусь по печати 21.05.1997.

(подпись)

(фамилия и инициалы)

(подпись)

(фамилия и инициалы)

(подпись)

(фамилия и инициалы)

(подпись)

(фамилия и инициалы)

(подпись)

(фамилия и инициалы)