

**ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ЖАЛОБА
В КОМИТЕТ ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

Дата: 17.01.2007 года

Сообщение на адрес:

**The Human Rights Committee
c/o Center for Human Rights
United Nations Office
8-14 avenue de la Paix
1221 Geneva 10, Switzerland**

**Комитет по Правам Человека
Организации Объединенных Наций
авеню Мира 8-14
1221 Женева 10, Швейцария**

Представляется на рассмотрение в соответствии с Факультативным протоколом к Международному пакту о гражданских и политических правах.

I. ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ СООБЩЕНИЯ

[Приводятся сведения об авторах сообщения: фамилия, имя, национальность (гражданство), род занятий, дата и место рождения, адрес или местонахождение на момент подачи жалобы, почтовый адрес заявителей для получения всей конфиденциальной корреспонденции по вопросам данного заявления. По соображением конфиденциальности документа эта информация не приводится.]

Сообщение представляет жертва нарушения или нарушений, перечисленных ниже.

**II ЗАТРАГИВАЕМОЕ ГОСУДАРСТВО. НАРУШЕННЫЕ СТАТЬИ.
ВНУТРЕННИЕ СРЕДСТВА ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ.**

Название Государства - Участника Международного пакта о гражданских и политических правах и Факультативного протокола, против которого направляется сообщение:

Республика Беларусь.

Статьи Международного пакта о гражданских и политических правах, которые, как представляется, были нарушены:

- **Статья 22 п.1, п. 2;**

Относящееся к делу внутригосударственное право:

1. Основными нормативными актами, регулирующими создание, деятельность и ликвидацию общественных объединений на территории Беларуси, является Закон Республики Беларусь «Об общественных объединениях». (В данной жалобе мы ссылаемся на нормы законодательства, действовавшие в период описываемых событий)

В соответствии со ст. 27 указанного Закона за нарушение актов законодательства, а также требований устава в отношении общественных объединений могут быть применены следующие виды взысканий:

1) письменное предупреждение (выносится регистрирующим органом);
2) ликвидация общественного объединения (решение о ликвидации выносится судом по иску регистрирующего органа).

Согласно п. 2 ст. 29 указанного Закона Общественное объединение ликвидируется по

решению суда в случаях:

1) совершения объединением действий, указанных в статье 3 Закона «Об общественных объединениях»;

2) повторного в течение года совершения действий, за которые было вынесено письменное предупреждение;

3) если при регистрации общественного объединения со стороны его учредителей были допущены нарушения настоящего Закона, иных актов законодательства.

2. Гражданский Кодекс Республики Беларусь (ст. 57) содержит основания для ликвидации единые для всех юридических лиц. Юридическое лицо может быть ликвидировано по решению суда ...за осуществления деятельности без специального разрешения (лицензии), либо деятельности, запрещенной законодательством, либо с иными неоднократными или **грубыми нарушениями** законодательства, либо при систематическом осуществлении деятельности, противоречащей уставным целям юридического лица, или признанием судом недействительной регистрации юридического лица в связи с допущенными при его создании нарушениями законодательства, а также в иных случаях, предусмотренных законодательными актами;

Дела о ликвидации республиканских общественных объединений рассматриваются Верховным Судом Республики Беларусь. Решение Верховного Суда вступает в законную силу с момента оглашения и кассационному обжалованию не подлежит. Данное решение может быть обжаловано в надзорном порядке в Президиум Верховного Суда по протесту Председателя Верховного Суда и его заместителей и Генерального Прокурора и его заместителей.

На этом внутренние средства судебной защиты исчерпываются.

Деятельность от имени незарегистрированных общественных объединений в Республике Беларусь запрещена Декретом Президента Республики Беларусь от 26 января 1999г. №2 «О некоторых мерах по упорядочению деятельности политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений». В 2005 году в уголовный кодекс Республики Беларусь были внесены поправки, устанавливающие уголовную ответственность за деятельность в составе незарегистрированных общественных объединений или общественных объединений, в отношении которых имеется вступившее в законную силу решение уполномоченного государственного органа об их ликвидации или приостановлении их деятельности (Статья 193¹ «Незаконная организация деятельности общественного объединения, религиозной организации или фонда либо участие в их деятельности»).

Внутренние средства правовой защиты, которые были исчерпаны:

24 марта 2005 года Министерство юстиции Республики Беларусь обратилось в Верховный Суд с иском о ликвидации Республиканского Общественного Объединения «Независимый институт социально-экономических и политических исследований» (далее РОО «НИСЭПИ»). В качестве оснований для ликвидации были указаны совершенные в течение года после вынесения письменного предупреждения нарушения действующего законодательства.

15 апреля 2005 года Верховный Суд Республики Беларусь удовлетворил иск Министерства Юстиции и принял решение о ликвидации РОО «НИСЭПИ». Решение вступило в законную силу в момент его оглашения и кассационному обжалованию не подлежало. Ввиду того, что уже с момента принятия Верховным Судом решения о ликвидации любая деятельность в рамках РОО «НИСЭПИ» могла бы быть рассмотрена как деятельность незарегистрированной организации, члены РОО «НИСЭПИ» были лишены какой либо возможности обжаловать решение о ликвидации.

Внутренние средства судебной защиты на этом исчерпаны.

III. ДРУГИЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ

Данный вопрос не был представлен на рассмотрение в соответствии с какой-либо другой процедурой международного расследования или урегулирования.

IV. ПРИВОДИМЫЕ В ЖАЛОБЕ ФАКТЫ

Общественное объединение РОО «НИСЭПИ» было зарегистрировано Министерством юстиции Республики Беларусь 03.06.1996 года, прошло государственную перерегистрацию 8 сентября 1999 года (свидетельство о регистрации № 00503). РОО «НИСЭПИ» - это старейший в Беларуси негосударственный исследовательский центр. Основной целью деятельности РОО «НИСЭПИ», являлось активное продвижение ценностей демократии и рыночной экономики, содействие формированию в Беларуси гражданского общества и свободной рыночной экономики посредством изучения социально-экономических и политических процессов, влияния на общественное мнение и публичную политику.

24 марта 2005 г. в Верховный суд Министерством юстиции был подан иск о ликвидации РОО «НИСЭПИ». В основу указанного Иска были положены нарушения законодательства Республики Беларусь.

1. Неоднократное препятствование Министерству юстиции (регистрирующему и контролирующему органу) при осуществлении им деятельности согласно ст. 25 Закона «Об общественных объединениях». За эти нарушения организации было вынесено письменное предупреждение от 24.11.2004 г. Однако организация, по утверждению министерства, продолжала нарушать данную статью закона.

2. Отсутствие юридического адреса. В связи с этим организации было вынесено письменное предупреждение от 30.09.2003 г.

3. Нарушение ст. 4 Закона «Об общественных объединениях» - необеспечение соблюдения принципа гласности в деятельности организации.

4. Нарушение Устава РОО «НИСЭПИ» поскольку деятельность организации не соответствует уставной цели – изучение общественного мнения.

5. Неправильное использование наименования организации, а именно без указания на организационно правовую форму, т.е не РОО «НИСЭПИ», а просто НИСЭПИ.

6. Нарушение ч. 2 ст. 8 Закона «Об общественных объединениях»- для республиканского общественного объединения необходимо наличие 50 членов, по десять из большинства областей и г. Минска.

7. У РОО «НИСЭПИ» имеется орган – Наблюдательный Совет, который не предусмотрен уставом организации.

Таким образом, Министерство юстиции просило ликвидировать РОО «НИСЭПИ» за нарушение п. 2 подпункта 2 ст. 57 Гражданского кодекса - за осуществление деятельности с неоднократными или грубыми нарушениями законодательства.

Верховный суд признал некоторые из указанных в Иске обвинений обоснованными и принял решение ликвидировать РОО «НИСЭПИ» по следующим основаниям:

1. Организацией неоднократно и грубо был нарушен п. 10 ст. 11 Закона «Об общественных объединениях», поскольку организация долгое время не размещался по указанному в уставе юридическому адресу. За это организации было вынесено письменное предупреждение от 5 сентября 2003 г. В установленный законом срок – 1 месяц – организация не внесла изменения в устав о юридическом адресе, чем опять нарушила действующее законодательство. После внесения изменений в устав о новом юридическом адресе РОО «НИСЭПИ» по этому адресу не находились, а потом договор об аренде и вовсе был расторгнут. Все эти факты показывают, что РОО «НИСЭПИ» с 2003 г. и по настоящий момент не имеет юридического адреса, что является грубым нарушением законодательства.

2. РОО «НИСЭПИ» препятствовало Министерству юстиции в осуществлении им деятельности согласно закону «Об общественных объединениях». Несмотря на то, что организации было вынесено письменное предупреждение от 24 ноября 2004 г. она продолжала нарушать законодательство и не представили Министерству юстиции запрашиваемые ими документа, а именно результаты проводимых социологических опросов и анкеты. Таким образом, РОО «НИСЭПИ» повторно нарушило ст. 25 закона «Об общественных объединениях», это нарушение также является грубым, поскольку совершено после вынесения письменного предупреждения.
3. РОО «НИСЭПИ» имеет не предусмотренный уставом орган – Наблюдательный совет.
4. РОО «НИСЭПИ» нарушило п. 1 ст. 50 Гражданского кодекса, поскольку указывало свое наименование просто НИСЭПИ в течение долго времени.

Таким образом, РОО «НИСЭПИ» было ликвидировано согласно п. 2 подпункта 2 ст. 57 Гражданского кодекса за неоднократные и грубые нарушения действующего законодательства.

Представители организации не согласны с предъявленными обвинениями поскольку:

1. В соответствии с белорусским законодательством общественное объединение обязано иметь юридический адрес. Юридический адрес, как толкует его законодательство, есть место расположения руководящего органа организации. Однако, общественные объединения обязаны иметь юридический адрес в административном здании, не имея никаких льгот по аренде. Сегодня белорусские организации поставлены в ситуацию, когда они не только не способны оплачивать аренду, но, и не могут найти помещение. Кроме того, Министерство юстиции требует, что бы общественное объединение не только имело юридический адрес, но и постоянно там находилось, что является абсурдным требованием для членской общественной организации. Все это является существенным препятствие реализации свободы ассоциации в Республике Беларусь. Однако данные нормы и правоприменительная практика не соответствует международным стандартам касательно свободы ассоциации. Ликвидация организации за отсутствие юридического адреса не может рассматриваться как необходимая в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц.
2. РОО «НИСЭПИ» предоставляло Министерству юстиции все имеющуюся у них запрашиваемую информацию. Однако, Министерство юстиции запрашивало также данные, которых у РОО «НИСЭПИ» просто не было и соответственно организация не могла их предоставить. РОО «НИСЭПИ» не препятствовало Министерству юстиции в его деятельности.
3. Ликвидация организации за такие нарушения законодательства как наличие Наблюдательного Совета, органа, который не предусмотрен уставом РОО «НИСЭПИ» и использование наименования без указания на организационно-правовую форму не могут считаться грубыми нарушениями в силу их малозначительности. Ликвидация по таким основаниям однозначно противоречит положениям ст. 22 Международного Пакта о Гражданских и политических правах.

Кроме того, РОО «НИСЭПИ» ликвидировано в соответствии со ст. 57 Гражданского кодекса, статьи, которая содержит общие основания ликвидации для всех видов юридических лиц. Однако использование данной статьи в данном случае является необоснованным, поскольку ст. 117 того же Гражданского кодекса говорит о том, что особенности правового положения общественных организаций определяются законодательством. Таким специальным законодательством, является Закон «Об

общественных объединениях» который содержит основания ликвидации общественных объединений. Таким образом, суд необоснованно применил ст. 57 Гражданского Кодекса при ликвидации РОО «НИСЭПИ».

Несмотря на то, что Конституция Республики Беларусь содержит положения призванные защищать права и свободы граждан, а также признает приоритет общепризнанных принципов международного права, необходимо сказать, что Республика Беларусь не обеспечивает соответствие законодательства этим принципам. Так, помимо установленных в Конституции положений о запрете деятельности общественных объединений имеющих целью насильственное изменение конституционного строя либо ведущих пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды и аналогичных положений Закона «Об общественных объединениях», в этом же законе содержатся положения, а именно п.2 ст. 29, которые позволяют ликвидировать целое общественное объединение за незначительные нарушения законодательства, но повторившееся в течение года, что, безусловно, является нарушением свободы ассоциации Республикой Беларусь.

Правовыми предпосылками того, что в Республике Беларусь стало возможным осуществлять ликвидацию демократически настроенных неправительственных организаций по формальным, не значительным с точки зрения закона основаниям, послужило как наличие в действующем национальном законодательстве недопустимых с точки зрения Конституции и международных стандартов ограничений свободы ассоциаций (например, таких как запрет на осуществления деятельности от имени незарегистрированных общественных объединений), так и негативная правоприменительная практика, основанная на недобросовестном применении правовых норм должностными лицами государственных органов и судами. В первую очередь это касается повсеместного нарушения одного из принципов наложения ответственности - соразмерности деяния и наказания.

Авторы настоящей жалобы на момент принятия решения о ликвидации РОО «НИСЭПИ» являлись членами РОО «НИСЭПИ».

Все возможные внутренние средства правовой защиты нами были исчерпаны, и мы, как и другие члены РОО «НИСЭПИ», указанные мною в настоящей жалобе как предполагаемые жертвы нарушений части 1 и 2 статьи 22 Международного пакта о гражданских и политических правах лишены права на свободу ассоциации с другими.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

Приложение №1: Закон Республики Беларусь «Об общественных объединениях» от 04.10.1994г. с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.04.2005г.

Приложение №2: Копия Иска Министерства юстиции от 24.03.2005 г. о ликвидации РОО «НИСЭПИ» (на белорусском языке).

Приложение №3: Копия решения Верховного суда от 15 апреля 2005 г.

Приложение №4: Выдержки из Гражданского Кодекса.

Приложение №5: Выдержки из Уголовного Кодекса.

Приложение №7: Устав РОО «НИСЭПИ».

_____ / _____ /

_____ / _____ /