



Краткий сравнительный обзор опыта государств СНГ

Благотворительность регулируется и для ее субъектов установлены льготы практически во всех государствах СНГ¹.

Отдельные законы о благотворительности существуют в Армении, Украине, Узбекистане, Российской Федерации, и Кыргызстане. Примечательно, что наличие закона не обязательно означает стимулирование благотворительности, не смотря на то, что во всех таких законах декларируется государственная поддержка благотворителям. Узбекский закон не применяется на практике. Российский федеральный закон, хотя и является действующим, был признан государством не удовлетворительным для решения государственных задач в социальной сфере и параллельно с законом о благотворительности были приняты положения о социально ориентированных организациях (СОО), в качестве изменений в федеральный закон о некоммерческих организациях.

Положения о благотворительных (или аналогичных) организациях существуют в налоговых кодексах и иных законах в следующих государствах СНГ:

Казахстан: Налоговый кодекс предусматривает «организации в социальной сфере» - особый статус, предоставляющий особые льготы этим организациям и тем, кто их поддерживает. Налоговые органы решает вопрос соответствия организации критериям для организаций в социальной сфере.

Российская Федерация: СОО - понятие в Федеральном Законе о некоммерческих организациях. В настоящее время разработана государственная программа поддержки таких организаций, на 2011 выделено 800,000,000 рублей. Кроме того, а Правительстве есть пакет изменений в Налоговый Кодекс предусматривающий некоторые преференции для СОО. Законодательство о СОО - принято в дополнение к Федеральному Закону о благотворительных организациях, который имеет много проблем (например, благотворительные организации не пользуются никакими дополнительными льготами по сравнению с иными некоммерческими организациями, а юридические и физические лица не имеют никаких льгот, когда поддерживают благотворительный организации.)

Кыргызстан: положения в налоговом кодексе регулируют статус благотворительной организации и предоставляют льготы тем, кто их поддерживает (однако, существующий закон о благотворительности практически не работает.) Налоговая служба решает вопрос

¹ Отсутствует значимое регулирование благотворительных организаций и благотворительной деятельности – в Азербайджане, Узбекистане (не смотря на отдельный закон, который не применяется на практике и связи с налоговым кодексом не имеет), Туркменистане и Беларуси. Для целей настоящего обзора мы не рассматриваем индивидуальные льготы, данные отдельным организациям или отдельным их группам, которые являются более узкими по сравнению с более общей категорией благотворительных или общественно- полезных организаций. В странах, указанных с этой сноске, существуют преференции для организаций определенного вида и для индивидуальных организаций, например, организаций инвалидов, спортивных клубов, Общества Красного Креста, и некоторых иных.

соответствия организации критериям для статуса благотворительной организации для налоговых целей.

Грузия: Налоговый Кодекс подробно регулирует статус благотворительной организации и предоставляет льготы юридическим лицам, которые их поддерживают. Налоговая служба присваивает статус благотворительной организации на основании постоянной процедуры в налоговом кодексе.

Украина: Налоговый кодекс предусматривает несколько налоговых режимов для разного рода неприбыльных организаций. Среди них - благотворительные и общественные организации, которые удовлетворяют критериям в налоговом кодексе. (Закон о благотворительности работает плохо и в настоящее время в Парламенте на рассмотрении находится новый.) Налоговая служба ведет реестр неприбыльных организаций (НПО) и присваивает коды неприбыльности. Существуют положения о реестре НПО и о Порядке внесения в реестр НПО 2011 года.

Молдова: положения о благотворительных организациях – в Законах об общественных объединениях и о фондах, положения в НК предоставляют преференции благотворителям. Специальная сертификационная комиссия предоставляет статус благотворительной организации.

Таджикистан: По налоговому кодексу юридические лица и физические лица могут вычитать стоимость пожертвования в установленных пределах, из своего налогооблагаемого дохода в случае безвозмездных пожертвований «благотворительным организациям» и на цели проведения «благотворительной деятельности», однако законодательством четко не определено, какие организации являются благотворительными и что такое благотворительная деятельность.

Азербайджан: Налоговый кодекс дает определение благотворительной организации, которое, однако, в иных статьях налогового кодекса не используется. Отсутствуют какие-либо льготы связанные с благотворительностью.

Отсутствует значимое регулирование – в Азербайджане, Узбекистане (не смотря на отдельный закон, который не применяется на практике и связи с налоговым кодексом не имеет), и Туркменистане.

Наиболее интересные действующие модели регулирования благотворительных (или аналогичных) организаций: Украина, Молдова, Кыргызстан, и Грузия. В Российской Федерации законодательство о СОО заслуживает изучения, но нужно иметь в виду, что существенный пакет законодательных изменений (в том числе в Налоговый Кодекс) находится в разработке.

Краткий сравнительный обзор опыта государств Европы

В большинстве стран Европы в законодательстве закреплён статус общественно полезной (благотворительной или аналогичной) организации² и имеются льготы для физических³ и юридических лиц⁴, которые поддерживают такие организации и занимаются

² См. Приложение 1.

³ Все европейские государства предоставляют льготы физическим лицам, за исключением Финляндии, Мальты, Швеции, Словакии и Венгрии. См. Приложение 2.

⁴ См. Приложение 3.

благотворительностью в иных формах. Однако, во всех странах законодательно закреплены свои собственные толкования понятия "общественные интересы" и собственные процедуры, по которым той или иной организации предоставляется статус общественно-полезной,⁵ а также различные налоговые режимы (по объему льгот и требованиям по отчетности и контролю.)

К числу видов деятельности в общественных интересах относятся традиционные виды религиозной, образовательной, природоохранной, медицинской, гуманитарной, научной и спортивной деятельности, а также все прочие виды деятельности, которые та или иная страна (в зависимости от своих приоритетов) считает такими, которые осуществляются в общественных интересах. Так, например, в Швеции деятельность в поддержку обороноспособности страны путем сотрудничества с военными структурами и прочими органами государственной власти⁶ также считается общественно-полезной деятельностью. Как правило, к числу тех организаций, которые могут быть квалифицированы как отвечающие требованиям, установленным для получения статуса общественно-полезных, относятся различные ассоциации (общества, объединения лиц без прав юридического лица), фонды или иные некоммерческие юридические лица за исключением политических партий и профессиональных союзов. Всего в нескольких странах (например, в Финляндии) статус организаций, действующих в общественных интересах, может быть предоставлен политическим партиям.

Существуют два основных подхода, на основании которых некоммерческим организациям может быть предоставлен статус организаций, действующих в общественных интересах, а именно:

1) Некоммерческие организации - юридические лица подают специальное заявление в государственные органы с целью предоставления им специальных льгот (получения общественно полезного статуса или статуса освобождения от налогов). Чаще всего, такой статус предоставляется организациям фискальными органами с целью предоставления им налоговых льгот. Именно такая процедура действует, например, в Швеции и Австрии. Однако статус может предоставляться и иными государственными органами. В Болгарии такой реестр благотворительных организаций ведется Министерством юстиции, в Косово – Бюро регистрации НКО.

2) Статус освобождения от налогов предоставляется автоматически, с момента регистрации юридического лица, в определенной форме и удовлетворяющего требованиям (например, фонды во Франции и в Чешской Республике обязаны по определению служить общественному благу). В таких странах фискальные органы автоматически предоставляют налоговые льготы тем организациям, которые приобрели статус общественно полезной по факту регистрации в качестве юридического лица в определенной форме.

⁵ См. Приложение 1.

⁶ В настоящее время в Швеции имеются предложения по внесению изменений в налоговое законодательство, целью которых является иное толкование деятельности в общественных интересах; если эти предложения будут законодательно приняты, то укрепление обороноспособности Швеции уже не будет считаться деятельностью в общественных интересах.