

**ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ЖАЛОБА
В КОМИТЕТ ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

Дата:

Сообщение на адрес:

The Human Rights Committee

Комитет по Правам Человека

**United Nations Office
8-14 avenue de la Paix
1221 Geneva 10, Switzerland**

**Организации Объединенных Наций
авеню Мира 8-14
1221 Женева 10, Швейцария**

Представляется на рассмотрение в соответствии с Факультативным протоколом к Международному пакту о гражданских и политических правах.

I. ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ СООБЩЕНИЯ

[Приводятся сведения об авторах сообщения: фамилия, имя, национальность (гражданство), род занятий, дата и место рождения, адрес или местонахождение на момент подачи жалобы, почтовый адрес заявителей для получения всей конфиденциальной корреспонденции по вопросам данного заявления. По соображениям конфиденциальности документа эта информация не приводится.]

Сообщение представляет:

- а) жертва нарушения или нарушений, перечисленных ниже
- б) назначенный представитель предполагаемой жертвы
- с) иное лицо

**II. ЗАТРАГИВАЕМОЕ ГОСУДАРСТВО. НАРУШЕННЫЕ СТАТЬИ.
ВНУТРЕННИЕ СРЕДСТВА ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ.**

Название Государства - Участника Международного пакта о гражданских и политических правах и Факультативного протокола, против которого направляется сообщение:

Республика Беларусь.

Статьи Международного пакта о гражданских и политических правах, которые, как представляется, были нарушены:

- **Статья 22 пункт 1, пункт 2.**

Внутренние средства правовой защиты, которые были исчерпаны предполагаемой жертвой (жертвами) или от ее (их) лица: обращение в суды или в другие государственные органы; когда и с каким результатом (по возможности, приложить копии всех соответствующих судебных или административных решений):

Относящееся к делу внутригосударственное право:

1. Право на свободу ассоциаций закреплено Конституцией Республики Беларусь, ст. 36: «каждый имеет право на свободу объединений». Основными нормативными актами, регулирующими создание, деятельность и ликвидацию общественных объединений на территории Беларуси, являются Закон Республики Беларусь «Об общественных объединениях» и Инструкция о порядке оформления и рассмотрения документов,

связанных с государственной регистрацией общественных объединений, утвержденная Постановлением Министерства юстиции 30.08.2005 № 48. (В данной жалобе мы ссылаемся на нормы законодательства, действовавшие в период описываемых событий)

В соответствии со ст. 27 указанного Закона за нарушение актов законодательства, а также требований устава в отношении общественных объединений могут быть применены следующие виды взысканий:

- 1) письменное предупреждение (выносится регистрирующим органом);
- 2) ликвидация общественного объединения (решение о ликвидации выносится судом по иску регистрирующего органа).

Согласно п. 2 ст. 29 указанного Закона, общественное объединение ликвидируется по решению суда в случаях:

- 1) совершения объединением действий, указанных в статье 3 Закона «Об общественных объединениях»;
- 2) повторного в течение года совершения действий, за которые было вынесено письменное предупреждение;
- 3) если при регистрации общественного объединения со стороны его учредителей были допущены нарушения настоящего Закона, иных актов законодательства.

2. Гражданский Кодекс Республики Беларусь (ст. 57) содержит основания для ликвидации единые для всех юридических лиц. Юридическое лицо может быть ликвидировано по решению суда ...за осуществления деятельности без специального разрешения (лицензии), либо деятельности, запрещенной законодательством, либо с иными неоднократными или **грубыми нарушениями** законодательства, либо при систематическом осуществлении деятельности, противоречащей уставным целям юридического лица, или признанием судом недействительной регистрации юридического лица в связи с допущенными при его создании нарушениями законодательства, а также в иных случаях, предусмотренных законодательными актами;

Дела о ликвидации республиканских общественных объединений рассматриваются Верховным Судом Республики Беларусь. Решение Верховного Суда вступает в законную силу с момента оглашения и кассационному обжалованию не подлежит. На этом внутренние средства судебной защиты исчерпываются.

Деятельность от имени незарегистрированных общественных объединений в Республике Беларусь запрещена Декретом Президента Республики Беларусь от 26 января 1999г. №2 «О некоторых мерах по упорядочению деятельности политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений». В настоящее время за деятельность в составе незарегистрированных общественных объединений или руководство таким объединением Уголовным кодексом Республики Беларусь установлена уголовная ответственность.

Внутренние средства правовой защиты, которые были исчерпаны:

16 марта 2005 года Министерство юстиции Республики Беларусь обратилось в Верховный Суд Республики Беларусь с иском о ликвидации Республиканского Общественного Объединения «Общество любителей знаний «Филоматов» (далее РОО «ОЛЗФ»). В качестве оснований для ликвидации были указаны нарушение Закона «Об общественных объединениях» и устава, что влечет за собой ликвидацию по п. 2 ч. 2 ст. 57 Гражданского кодекса.

3 мая 2005 года Верховный Суд Республики Беларусь удовлетворил иск Министерства Юстиции и принял решение о ликвидации РОО «ОЛЗФ». Решение вступило в законную силу в момент его оглашения и кассационному обжалованию не подлежало.

Внутренние средства судебной защиты на этом были исчерпаны.

IV. ДРУГИЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ

Был ли этот же вопрос представлен на рассмотрение в соответствии с какой-либо другой процедурой международного расследования или урегулирования (например, на рассмотрение Межамериканской комиссии по правам человека, Европейской комиссии по правам человека)? Если да, то когда и с каким результатом?

Нет.

V. ПРИВОДИМЫЕ В ЖАЛОБЕ ФАКТЫ

До марта 2005 года я являлся исполнительным директором Республиканского Общественного Объединения «Общество любителей знаний «Филоматов» - некоммерческой неправительственной организации, зарегистрированной Министерством юстиции Республики Беларусь в качестве общественного объединения и действовавшей в Республике Беларусь на основании белорусского законодательства о некоммерческих организациях.

РОО «ОЛЗФ» было зарегистрировано Министерством юстиции Республики Беларусь 20 ноября 2002 года (свидетельство о регистрации № 01148). Основной целью деятельности РОО «ОЛЗФ», согласно Уставу, являлось содействие развитию и повышению духовного, интеллектуального и культурного развития членов организации.

16 марта 2005 г. в Верховный суд Республики Беларусь Министерством юстиции был подан иск о ликвидации РОО «ОЛЗФ». В основу указанного Иска было положено письменное предупреждение, вынесенное организации Министерством юстиции, а также другие нарушения:

1. РОО «ОЛЗФ» являлась одним из организаторов конференции «Беларусь и Европейская Уния: современность и перспективы» которая состоялась 5-6 апреля 2003 года в г. Белостоке (Польша). Также, представитель организации принял участие в дискуссии касательно ситуации после выборов в Республике Беларусь (несколько членов организации прошло в депутаты местных советов). Министерство юстиции, ознакомившись с программой конференции на польском языке, в результате собственного неправильного её перевода, посчитало, что дискуссия шла о процедуре выборов. За это Министерство юстиции 22 сентября 2003 г. вынесло организации письменно предупреждение, где указывалось на недопустимость обсуждения организацией процедуры выборов в Беларуси, а также на нарушение территории осуществления деятельности РОО «ОЛЗФ». Рада РОО «ОЛЗФ» рассмотрела данное письменное предупреждение и приняла решение не вступать в дискуссию с Министерством юстиции и не допускать в будущем неточных или противоречивых формулировок, которые якобы не соответствуют цели и задачам организации. На основании этого Министерство юстиции пришло к выводу, что организация признала данное нарушение.

2. РОО «ОЛЗФ» 14-15 мая 2004 г. участвовала в организации конференции «Беларусь и Объединенная Европа: реалии и перспективы» и конференции «Общевропейский демократический опыт и его потребность в Беларуси» 11-12 декабря. На данных мероприятиях представители организации принимали участие в дискуссиях касательно внешней и внутренней политики Республики Беларусь, чем нарушили положения собственного устава – цели и задачи РОО «ОЛЗФ».

Таким образом, Министерство юстиции просило ликвидировать РОО «ОЛЗФ» за нарушение п. 2 подпункта 2 ст. 57 Гражданского кодекса - за осуществление деятельности с неоднократными или грубыми нарушениями законодательства.

Верховный суд принял решение ликвидировать РОО «ОЛЗФ» по следующим основаниям:

1. РОО «ОЛЗФ» выступило организатором конференции «Беларусь и европейская Уния: современность и перспективы» 5-6 апреля 2003 года в г. Белостоке. Представитель

организации в нарушение устава принял участие в дискуссии, которая касалась выборов в Республике Беларусь. Этим был нарушен устав организации, поскольку РОО “ОЛЗФ” является республиканской общественной организацией, а также были нарушены п. 2.1. и 2.2 (цель и задачи организации). Несмотря на вынесенное Министерством юстиции письменное предупреждение организация продолжила совершение нарушений.

2. Организация участвовала в организации конференции “Беларусь и объединенная Европа: реалии и перспективы” (14-15 мая 2004 г.) и “Общеввропейский демократический опыт и его востребованность для Беларуси” (11-12 декабря 2004 г.). Тем самым были нарушены действующее законодательство и устав организации.

Таким образом, РОО “ОЛЗФ” было ликвидировано согласно п. 2 подпункта 2 ст. 57 Гражданского кодекса за неоднократные и грубые нарушения действующего законодательства.

Представители организации не согласны с предъявленными обвинениями поскольку:

1. РОО “ОЛЗФ” действительно принимало участие в конференции в г. Белостоке. Однако поскольку предоставленный в Министерство юстиции материал был на польском языке сотрудники министерства пришли к неправильному пониманию написанного. Поэтому Рада организации рассмотрена данное письменное предупреждение и приняла решение впредь не допускать в будущее формулировок, которые могли бы трактоваться, как не соответствующие уставу. После этого письменного предупреждения РОО “ОЛЗФ” подобных нарушений не допускало. Кроме того, 22 сентября 2004 срок действия письменного предупреждения истек и никаких подобных повторных нарушений организация не допускала. Так же мы считаем необоснованным ликвидацию организации в 2005 году за нарушение, которое могло иметь место в 2003 году, притом что за это нарушение организации уже было вынесено взыскание в виде письменного предупреждения.

2. Проведение конференций “Беларусь и объединенная Европа: реалии и перспективы” (14-15 мая 2004 г.) и “Общеввропейский демократический опыт и его востребованность для Беларуси” (11-12 декабря 2004 г.) полностью соответствует цели, задачам и методам деятельности организации. Рассматриваемые на конференциях вопросы, такие как внешняя внутренняя политика Беларуси не являются запрещенными к обсуждения, они относятся к сфере гуманитарных наук и изучаются в рамках учебной программы “История Беларуси”. Таким образом, оба эти мероприятия полностью соответствовали цели организации - содействие развитию и повышению духовного, интеллектуального и культурного уровня членов организации, а также задаче – информационная и просветительская деятельность в области гуманитарных наук, экономики, культуры, экологии.

Таким образом, РОО “ОЛЗФ” не допускало в своей деятельности ни грубых, ни повторных нарушений устава и действующего законодательства.

РОО “ОЛЗФ” было ликвидировано в соответствии со ст. 57 Гражданского кодекса, статьи, которая содержит общие основания ликвидации для всех видов юридических лиц. Однако использование данной статьи в данном случае является необоснованным, поскольку ст. 117 того же Гражданского кодекса говорит о том, что особенности правового положения общественных организаций определяются законодательством. Таким специальным законодательством, является Закон «Об общественных объединениях» который содержит основания ликвидации общественных объединений. Таким образом, суд необоснованно применил ст. 57 Гражданского Кодекса при ликвидации РОО “ОЛЗФ”.

Несмотря на то, что Конституция Республики Беларусь содержит положения призванные защищать права и свободы граждан, а также признает приоритет общепризнанных принципов международного права, необходимо сказать, что Республика Беларусь не обеспечивает соответствие законодательства этим принципам. Так, помимо установленных в Конституции положений о запрете деятельности общественных

объединений имеющих целью насильственное изменение конституционного строя либо ведущих пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды и аналогичных положений Закона «Об общественных объединениях», существует ряд положений, в частности ст. 57 Гражданского кодекса, которая применяется для ликвидации общественных организаций необоснованно и позволяет ликвидировать организацию за однократное нарушение или грубое нарушение (понятие грубого нарушения в законодательстве отсутствует), что, безусловно, является нарушением свободы ассоциации Республикой Беларусь.

Правовыми предпосылками того, что в Республике Беларусь стало возможным осуществлять ликвидацию демократически настроенных неправительственных организаций по формальным, не значительным с точки зрения закона основаниям, послужило как наличие в действующем национальном законодательстве недопустимых с точки зрения Конституции и международных стандартов ограничений свободы ассоциаций (например, таких как запрет на осуществления деятельности от имени незарегистрированных общественных объединений), так и негативная правоприменительная практика, основанная на недобросовестном применении правовых норм должностными лицами государственных органов и судами. В первую очередь это касается повсеместного нарушения одного из принципов наложения ответственности - соразмерности деяния и наказания.

Судебное решение о ликвидации РОО «ОЛЗФ» в сочетании с законодательным запретом на деятельность незарегистрированных общественных объединений и уголовной ответственностью за подобную деятельность лишило меня возможности объединяться в ассоциацию с другими людьми для достижения общих целей. Поскольку решение Верховного Суда о ликвидации РОО «ОЛЗФ» явилось окончательным, вступило в силу немедленно и кассационному обжалованию не подлежало, возможности для дальнейшей судебной защиты нарушенного права у меня более не было.

Все возможные внутренние средства правовой защиты мною были исчерпаны, и я, как предполагаемая жертва нарушений части 1 и 2 статьи 22 Международного пакта о гражданских и политических правах лишен права на свободу ассоциации с другими.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

- Приложение №1:** Устав РОО «ОЛЗФ».
- Приложение №2:** Закон Республики Беларусь «Об общественных объединениях» от 04.10.1994г. по состоянию на 04.10.2004г.
- Приложение №3:** Выдержки из Гражданского кодекса Республики Беларусь.
- Приложение №4:** Копия Иска Министерства юстиции от 16.03.2005 г. о ликвидации РОО «ОЛЗФ»
- Приложение №5:** Копия решения Верховного суда от 4 мая 2005 г.
- Приложение №6:** Копия Возражений РОО «ОЛЗФ» на иск о ликвидации 03.05.2005 г.
- Приложение №7:** Копия письменного предупреждения от 22.09.2003 г.
- Приложение №8:** Выдержки из Уголовного кодекса Республики Беларусь.

_____ / _____ /