

СВОБОДА АССОЦИАЦИЙ И ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В БЕЛАРУСИ

Обзор за 2013 год

Центр правовой трансформации

Ассамблея демократических неправительственных организаций

Несмотря на принятие в 2013 году ряда актов законодательства, затрагивающих интересы некоммерческих организаций, правовая среда для них в целом не претерпела изменений. Основные проблемы и препятствия для деятельности некоммерческих организаций сохранились как на уровне правового регулирования, так и на уровне правоприменительной практики, при этом их интенсивность не изменилась.

Изменение закона «Об общественных объединениях»

2 октября 2013 г. был принят во втором чтении, а 4 ноября подписан президентом закон «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений». Разработка закона велась в соответствии с Планом подготовки законопроектов на 2012 г., утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 9 января 2012 г. № 21. Закон вступает в силу 20 февраля 2014 г.

В числе позитивных новелл данного закона следует назвать смягчение критерия представительства учредителей при создании республиканских и местных общественных объединений. Так, для создания республиканского объединения требуется, как и в соответствии с прежней редакцией закона, 50 учредителей, но если прежняя редакция предусматривала необходимость наличия не менее чем по 10 учредителей от 4 областей и города Минска, то новая редакция предусматривает возможность наличия от каждой области по 1 учредителю. Аналогичным образом смягчается критерий территориального представительства учредителей и при создании местных общественных объединений: закон снимает существовавшее ранее требование о наличии среди учредителей представителей большинства административно-территориальных единиц территории деятельности организации – теперь будет достаточно учредителей, проживающих в двух и более административно-территориальных единицах на территории деятельности организации. Также закон незначительно сокращает перечень документов, которые подаются на регистрацию, упрощает порядок ликвидации объединений, уточняет некоторые вопросы регистрации отделений международных общественных объединений, вносит другие технические улучшения.

В то же время введено дополнительное основание для ликвидации общественных объединений: непредставление объединением в течение трех лет подряд требуемых законодательством ежегодных отчетов в регистрирующий орган. Незначительные изменения коснулись оснований для вынесения решения об отказе в регистрации общественных объединений, оставляя возможности для широкого толкования со стороны регистрирующего органа и фактически произвольного вынесения решений об отказе в регистрации.

Согласно закону, правительству надлежит в течение трех лет создать государственный информационный ресурс для единой системы учета общественных объединений и политических партий.

Законом также изменено само понятие общественного объединения. Если в прежней редакции закона общественным объединением признавалась организация, созданная гражданами «для совместной реализации гражданских, социальных, культурных и иных прав», то в новой редакции цель создания общественного объединения сформулирована как «для удовлетворения нематериальных потребностей и достижения уставных целей». Очевидно, что в стране, в которой регистрируются объединения с любыми, не запрещенными законодательством целями, такое определение понятия «общественное объединение» не вызывало бы вопросов. В то же время в Беларуси подобное изменение соответствует тенденции регистрации общественных объединений, когда в большинстве своем регистрируются так называемые «клубы по интересам»: спортивные, танцевальные и иные подобные объединения.

Принятый закон привносит новую норму о том, что общественное объединение может быть преобразовано в политическую партию, государственная регистрация которой осуществляется в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь. В то же время ранее действующее законодательство не запрещало преобразование общественного объединения в политическую партию. Принятым законом устанавливается также, что общественное объединение и созданные им юридические лица, за шесть месяцев до принятия решения о преобразовании в политическую партию не имеют право прямо или косвенно получать денежные средства и иное имущество из источников, указанных в ч. 3 ст. 24 Закона Республики Беларусь «О политических партиях»: иностранных государств, организаций и граждан, организаций с иностранными инвестициями, анонимных жертвователей, юридических лиц, зарегистрированных в установленном порядке менее чем за один год до дня внесения пожертвования, религиозных организаций, а также юридических лиц, учрежденных религиозными организациями и т.д.

Непубличный характер обсуждения законопроектов, затрагивающих интересы некоммерческих организаций

Несмотря на то, что закон «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений» направлен непосредственно на некоммерческие организации, его разработка велась без широкого обсуждения с ними. Предложения по проекту закона, направленные Центром правовой трансформации в парламент были признаны нецелесообразными. Нецелесообразной была признана и заявленная 16 июля 2013 г. инициатива 25-ти неправительственных организаций о проведении специальных

парламентских слушаний по вопросам совершенствования законодательства о некоммерческих организациях. Предполагалось, что обсуждение этой темы в парламенте после принятия закона в первом чтении могло бы способствовать более полному учету интересов общественных объединений в его окончательном тексте.

Получив отказ в проведении парламентских слушаний, некоммерческие организации провели 9 октября 2013 г. собственное обсуждение нового закона. Участники общественных слушаний также обсудили необходимость реформирования всего законодательства о некоммерческих организациях в целом. По оценке экспертов НКО, несмотря на то, что новый закон содержит отдельные позитивные нормы, его принятие не решает основных проблем, стоящих перед некоммерческими организациями:

- 1) сложный процесс регистрации, наличие широкого перечня оснований для отказа в регистрации общественных объединений и фондов;
- 2) уголовная ответственность за деятельность незарегистрированных объединений и фондов;
- 3) ограничения на получение внутреннего и зарубежного финансирования, включая приравнивание любых анонимных пожертвований к требующей специальной регистрации иностранной безвозмездной помощи.

Итоги состоявшихся 9 октября общественных слушаний были направлены в парламент, субъектам права законодательной инициативы, Министерство юстиции и в Национальный центр законодательства и правовых исследований. Согласно полученным ответам, эти материалы будут учитываться при рассмотрении последующих предложений об изменении законодательства в этой сфере, однако конкретных указаний на возможные шаги по совершенствованию законодательства указанные ответы не содержат.

Таким образом, процесс коммуникации организаций гражданского общества по вопросам реформирования законодательства, затрагивающего их деятельность, по-прежнему происходит в одностороннем формате, предложения заинтересованных организаций рассматриваются формально и не учитываются в полной мере.

Проблема отсутствия конструктивного взаимодействия и диалога между законодателями и разработчиками законопроектов с одной стороны, и заинтересованными некоммерческими организациями – с другой, приобретает особое значение еще и в связи с тем, что данная сфера подвергается непрерывному реформированию. В частности, основополагающий для общественных объединений правовой акт – закон «Об общественных объединениях» - с момента своего принятия в 1994 г. подвергался изменениям 11 раз. При этом, начиная с 1999 г. не было ситуации, что бы закон оставался стабильным в течение более двух лет (помимо 2013 г., поправки были внесены в 2011, 2010, 2009, 2008, 2007, 2005, 2003 и 2001 гг.).

Иные изменения правового регулирования

Наряду с изменениями, внесенными в закон «Об общественных объединениях», в сфере нормативно-правового регулирования создания и деятельности некоммерческих организаций был принят ряд значимых изменений.

На практике пока не заработали в полной мере вступившие в силу в первом полугодии 2013 г. поправки в закон «О социальном обслуживании», подготовленные с участием общественности и устанавливающие механизм государственного финансирования некоммерческих организаций через механизм государственного социального заказа и закупку услуг некоммерческих организаций со стороны государства. Потенциально эта новелла может в дальнейшем привести к позитивным изменениям в финансировании некоторых социальных организаций, однако разрабатываемые механизмы имплементации этой нормы направлены на ограничение круга субъектов, для которых этот механизм будет доступен.

Механизм внедрения государственного социального заказа был регламентирован Постановлением Совета Министров № 1219 от 27 декабря 2012 г., которым были утверждены «Положение о порядке проведения конкурса на выполнение государственного социального заказа, финансируемого путем предоставления негосударственным некоммерческим организациям субсидий на оказание социальных услуг и реализацию социальных проектов», «Положение об условиях и порядке предоставления негосударственным некоммерческим организациям субсидий на оказание социальных услуг и реализацию социальных проектов», а также соответствующие формы договоров и иных документов (вступили в действие с 1 января 2013 г.).

С 1 мая вступил в силу подписанный 24 января 2013 г. Декрет президента № 2 «О внесении дополнений и изменений в Декрет президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 1 «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования». Он существенно расширяет возможности для ликвидации отдельных видов некоммерческих организаций. В частности, серьезные ограничения на участие в деятельности некоммерческих организаций декрет связывает с возможной постановкой на профилактический учет в правоохранительных органах учредителей и руководителей некоммерческих организаций, созданных в форме учреждения либо ассоциации. Примечательно, что эта очевидно репрессивная новелла направлена только на некоммерческие организации и не затрагивает коммерческие юридические лица, регистрация которых регулируется Декретом № 1.

Так, в заявлении о государственной регистрации некоммерческой организации должно быть подтверждено, что собственник имущества (учредитель, участник), руководитель юридического лица, создаваемого в форме учреждения или ассоциации (союза), не состоит на профилактическом учете в соответствии с законодательством о профилактике правонарушений. Одним из оснований ликвидации по решению регистрирующего органа является «непринятие собственником имущества (учредителем, участником), руководителем некоммерческой организации, созданной в форме учреждения или ассоциации (союза), мер по смене собственника имущества учреждения, состава членов ассоциации (союза), руководителей таких учреждения, ассоциации, (союза), состоящих на профилактическом учете в соответствии с законодательством о профилактике правонарушений, в двухмесячный срок с даты постановки указанных лиц на данный профилактический учет».

Порядок такого профилактического учета в Республике Беларусь регулирует Закон Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» от 10 ноября 2008 г. № 453-З. Согласно данному закону профилактический учет является одним из методов профилактики правонарушений, которую осуществляют органы внутренних

дел, органы государственной безопасности, пограничной службы, таможенные органы, органы финансовых расследований, которые ставят граждан на профилактический учет (субъекты профилактики). Основания постановки на учет перечислены в ст.29 закона (абзацы 2-10), причем органы милиции могут поставить на учет по всем названным там основаниям, например, лиц, совершивших определенные административные правонарушения. По основаниям же, указанным в абзаце 3 ст.29 Закона, на учет могут ставить и все другие субъекты профилактики. В целом, исходя из имеющейся практики, постановка на профилактический учет имеет достаточно субъективный характер, лишь в формальной степени подлежит судебному контролю (суды не удовлетворяю жалоб на постановку на профилактический учет) и во многом зависит от должностного лица, принимающего соответствующее решение. Таким образом, создаются условия для необоснованного ограничения возможностей участия в деятельности некоммерческих организаций, а для самих организаций – основания для ликвидации во внесудебном порядке.

Кроме того, данные нормы находятся в противоречии с трудовым законодательством, поскольку оно не содержит в качестве основания увольнения постановку на профилактический учет – таким образом, выполнение требований по смене директора становится в зависимость от воли самого директора в случае постановки на профилактический учет. Вызывает серьезные сомнения и соответствие требованиям гражданского законодательства норм об обязательной смене учредителя учреждения в случае его постановки на профилактический учет: помимо технических сложностей смены учредителя в данном случае фактически будет иметь место внесудебное лишения собственника учреждения его собственности.

Регистрация и ликвидация организаций

Продолжена практика произвольных отказов в регистрации общественных объединений, что является неизменным показателем на протяжении более 10 лет. В рассматриваемый период было повторно отказано в регистрации республиканских общественных объединений “Молодые демократы”, “Говори правду”, “За справедливые выборы”, Минского городского общественного объединения «Русский мир», ряда областных структур Белорусской христианской демократии (которая, отчаявшись зарегистрироваться в форме партии, пыталась легализовать деятельность в качестве областных общественных объединений), Могилевского городского общественного объединения «Центр городских инициатив», Общественного объединения «Правозащитный центр «Лямбда», общественного объединения «Молодые христианские демократы» и ряда других. Под влиянием этого фактора всё больше белорусских неправительственных организаций регистрируются в соседних странах (Литва, Польша и др.), частично перенося туда и свою деятельность.

По данным Министерства юстиции, на 1 января 2014 года в Беларуси зарегистрировано 15 политических партий и 1057 партийных организационных структур, 37 профессиональных союзов и 23193 профсоюзные организации, 2521 общественное объединение, из них 231 международное, 694 республиканских и 1596 местных. Зарегистрировано и поставлено на учет 38915 организационных структур общественных объединений. Зарегистрирован 31 союз (ассоциация) общественных объединений, 145 фондов (14 международных, 5 республиканских и 126 местных), 7 республиканских государственно-общественных объединений.

© Центр правовой трансформации, <http://lawtrend.org>

© Ассамблея демократических неправительственных организаций, <http://belngo.info/>

По данным Министерства юстиции, в 2013 году органами юстиции было зарегистрировано 70 новых общественных объединений (2 международных, 11 республиканских и 57 местных), 1 ассоциация общественных объединений, 11 фондов (1 международный и 10 местных). Количество зарегистрированных в течение года общественных объединений и фондов снизилось в 2013 году по сравнению с показателями 2011 и 2012 годов. Половина зарегистрированных в 2013 году общественных объединений имеют спортивный характер деятельности.

Подробный анализ практики по регистрации некоммерческих организаций в форме общественных объединений, фондов, учреждений можно найти в приложении № 1 к настоящему обзору.

Решением судов ликвидированы общественное объединение “Добрая воля” (ликвидировано Верховным Судом Республики Беларусь 3 апреля 2013 г. по иску Министерства юстиции) и общество русской культуры “Русь”.

Уголовная ответственность за деятельность незарегистрированных организаций

Весной 2013 г. была зафиксирована активизация преследований членов незарегистрированных объединений, в том числе религиозных организаций: только в марте-апреле были вынесены четыре предупреждения о возможном привлечении к уголовной ответственности по статье 193¹ Уголовного кодекса. В частности, 27 марта в Климовичах активисту кампании «Говори правду» Александру Балобину вынесено предупреждение по статье 193¹ Уголовного кодекса. В июне было возбуждено новое уголовное дело по данной статье в отношении жителя Щучинского района Алексея Щедрова.

Обозначенная в первой половине 2013 г. тенденция активизации преследования незарегистрированных объединений не получила развития. Возбужденное летом дело в отношении Алексея Щедрова было прекращено в сентябре, после того как организация была зарегистрирована в форме учреждения. 23 октября жалоба общественного активиста Александра Кузьмина из г. Белоозерска на предупреждение о недопустимости деятельности в составе незарегистрированного объединения не была удовлетворена в Брестском областном суде. Судья Елена Ковальчук поддержала решение прокуроров, которые вынесли Александру Кузьмину предупреждение за деятельность в составе незарегистрированной организации - кампании "Говори правду".

Проблема офисных помещений как препятствие для деятельности

Серьезной проблемой для многих некоммерческих организаций остается требование иметь офисное помещение в административном здании, поскольку значительная часть офисного фонда находится либо в собственности государства и местных властей, либо в частной собственности предпринимателей, которые легко поддаются на давление властей. Эта проблема еще более обострилась в 2013 году, когда был значительно сокращен перечень общественных объединений и фондов, которые имеют право на льготные ставки арендной платы при аренде помещений государственной собственности

30 апреля 2013 г. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 327 более чем в два раза (с 451 до 195 организаций) сокращен перечень общественных

© Центр правовой трансформации, <http://lawtrend.org>

© Ассамблея демократических неправительственных организаций, <http://belngo.info/>

объединений, которым предоставлен льготный коэффициент 0,1 при определении ставок оплаты аренды помещений государственной формы собственности. В перечень вошли ряд общественных объединений, преимущественно спортивной направленности. Например, Белорусский союз спортсменов, Белорусская федерация шашек, Белорусская федерация гандбола. Также льготы по аренде предоставлены Белорусскому обществу Красного Креста, Белорусской общественной организации солдатских матерей, Коммунистической партии Беларуси, Международному общественному объединению "Взаимопонимание".

Среди организаций, ранее пользовавшихся льготами, но не попавшими в новый список: Объединение Белорусов мира "Батьковщина", Общественное объединение «Общество белорусского языка имени Франциска Скорины», Республиканское общественное объединение "Белорусская Ассоциация клубов ЮНЕСКО", Белорусское общественное объединение «Экологическая инициатива», Благотворительное общественное объединение "Капля жизни" (объединяет доноров крови), Общественное объединение литовцев «Тэвинэ», Международная общественная благотворительная организация «Надежда Экспресс», Международное общественное объединение «Палестинская община», Общественное объединение «Детям Чернобыля», Общественное объединение «Могилевская еврейская община» и др. В целом льгот лишены 256 организаций, которые будут вынуждены платить полную арендную плату за помещения на общих условиях. Нужно учитывать, что ставки арендной платы за помещения государственной формы собственности повысились с 1 апреля 2013 г. почти на 60%. Если в период с 1 апреля 2012 г. по 1 апреля 2013 г. сумма арендной платы исчислялась исходя из ставки базовой арендной величины в 54 тысячи бел. рублей, то с 1 апреля 2013 г. размер этой базовой величины повышен до 86 тысяч бел. рублей.

10 мая 2013 г. Республиканское молодежное общественное объединение (РМОО) "Встреча" получило предписание из «Главного хозяйственного управления» Управления делами Президента Республики Беларусь течение трех рабочих дней расторгнуть договор аренды помещения по адресу: Минск, пер. Уральский, 15, и освободить его. Расторжение договоров аренды со стороны «Главного хозяйственного управления» было инициировано и в некоторых других городах, где размещаются анонимно-консультационные пункты РМОО "Встреча". Руководство "Встречи" предполагает, что основная причина выселения "кроется в том, что организация осуществляет деятельность по профилактике ВИЧ/СПИД и инфекций, передаваемых половым путем, среди мужчин, имеющих секс с мужчинами».

31 декабря 2013 г. в Слониме (Гродненская обл.) с занимаемого помещения, несмотря на действующий договор аренды, выселены негосударственная «Газета Слонимская» и частное учреждение «Шегомедконсульт». Причиной называются претензии пожарной инспекции. В четвертый раз за 16 лет «Газете Слонимской» приходится менять свой офис. Учредитель «Шегомедконсульта» Иван Шего связывает выселение обеих организаций с тем, что в течение второго полугодия 2013 г. он начал осуществлять в офисе прием граждан по социальным и медицинским вопросам.

Руководитель объединения украинцев "Кобзарь" Николай Черноус 1 ноября 2013 г. подал жалобу в Брестский областной суд на решение суда Барановичского района и города Барановичи от 24 октября 2013 г. Ранее через суд Барановичского района и города Барановичи Николай Черноус пытался добиться помещения для общественного объединения барановичских украинцев "Кобзарь". В своей жалобе в Брестский областной

суд Николай Черноус заявил, что местные чиновники не только запутали вопрос аренды помещений, но создают искусственные препятствия негосударственным общественным организациям в выделении помещений для получения юридического адреса. Общественный активист уверенно констатирует, что в Барановичах есть свободные помещения, которые горисполком может сдать в аренду общественному объединению. Судья Николай Сельманович не удовлетворил его жалобу и признал, что горисполком действовал в соответствии с законом.

Применение поправок, внесенных в законодательство в 2011 году¹

Зафиксированы первые случаи применения репрессивных и ограничительных поправок, внесенных в законодательство осенью 2011 года: обвиненный в измене государству в форме агентурной деятельности лидер молодежной организации “Союз молодых интеллектуалов” Андрей Гайдуков был признан виновным, а позднее назван правозащитниками политическим заключенным.

12 июня 2013 г. зафиксированы первые после долгого перерыва случаи привлечения к административной ответственности руководителей некоммерческих организаций за получение иностранной безвозмездной помощи. В Минске в отношении руководительницы инициативы по созданию организации белорусских пенсионеров “Наше поколение” вынесено постановление о наложении административного взыскания в виде штрафа в размере 5 миллионов рублей за нарушение порядка получения иностранной безвозмездной помощи. Это первый случай применения введенной осенью 2011 г. новой формулировки административной ответственности за нарушение порядка получения и использования иностранной безвозмездной помощи.

¹ Подробно с обзором изменений белорусского законодательства в 2011 году можно ознакомиться в Аналитической записке белорусских правозащитников от 17 октября 2011 г. - <http://lawtrend.org/ru/content/about/news/analiticszakonoproekt/>

АНАЛИЗ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ В 2013 ГОДУ

По данным Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР) в Республике Беларусь 2013 году в регистр было внесено 67 общественных объединений, 9 из которых имеют статут республиканских общественных объединений, 2 – международных. В 2013 году в ЕГР внесена информация о 10 фондах².

Данные количественные показатели зарегистрированных в 2013 году общественных объединений и фондов несколько ниже количественных показателей предыдущих лет. Так, в 2012 году по информации Министерства юстиции Республики Беларусь органами юстиции было зарегистрировано 111 новых общественных объединений (2 международных, 10 республиканских и 99 местных), 22 фонда (2 международных и 20 местных), в 2011 - 118 новых общественных объединений (2 международных, 11 республиканских и 105 местных), 21 фонд (2 международный, 1 - республиканский и 18 местных).

Согласно ежегодной практике Центр правовой трансформации подготовил анализ состава общественных объединений и фондов, зарегистрированных в 2013 году, по предмету деятельности и территориальному распределению. Анализ был произведен на основании данных из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР) за 2013 год.

Наиболее активно в 2013 году в полном соответствии с тенденциями предыдущих лет регистрировались спортивные общественные объединения, их количество составило 35 объединений. Остальные зарегистрированные в 2013 году общественные объединения по предмету деятельности могут быть распределены следующим образом³:

- экологические - 4
- ветеранов войны, труда - 4
- благотворительные - 3
- защиты животных – 3
- профессиональные- 3
- историко-военно-патриотические – 2
- культурно-просветительские - 2
- национальных меньшинств – 1
- волонтерские – 1
- защиты потребителей – 1
- моды – 1
- здорового образа жизни - 1
- иные – 6⁴

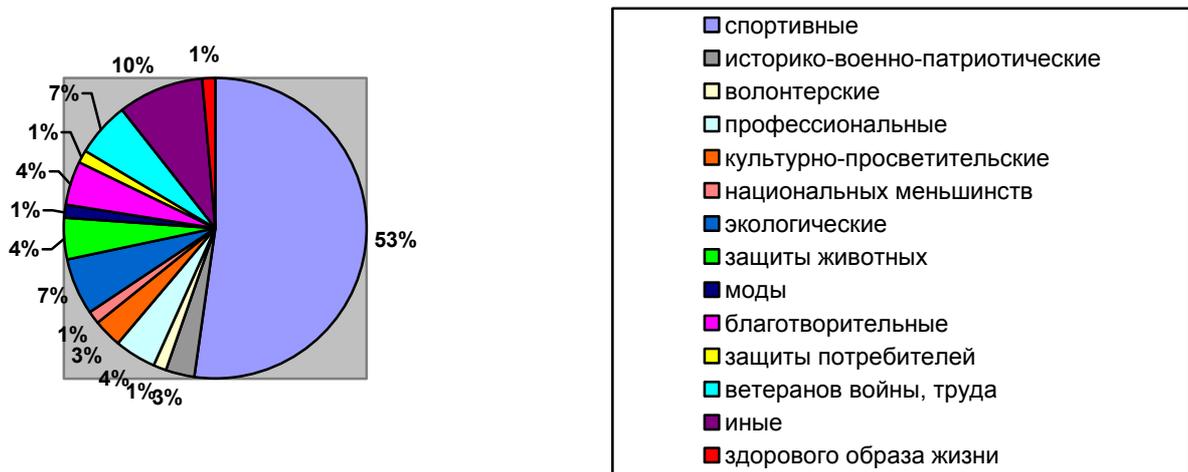
² Указанные цифры приведены на основании анализа Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Официальные данные Министерства юстиции о количестве зарегистрированных общественных объединений и фондов были опубликованы после составления данного анализа: http://www.minjust.by/ru/site_menu/news?id=1512.

³ Отдельно не выделены молодежные общественные объединения, в связи с тем, что они представлены в нескольких группах: спортивные, исторические и т.п.

⁴ В данную категорию объединены общественные объединения из наименования которых не вытекает указания на предмет (характер) деятельности.

© Центр правовой трансформации, <http://lawtrend.org>

© Ассамблея демократических неправительственных организаций, <http://belngo.info/>



Для сравнения в 2012 году 56 зарегистрированных общественных объединения имели спортивный характер деятельности, 13 - благотворительный, поддержки семейных ценностей, 11 объединений являлись профессиональными, профессионально-любительскими, 3 – защиты животных, 3 - историческими, 3 – национальных меньшинств, 3 - кинологических, любителей собак, 2 - помощи инвалидам, инвалидов, 2 - экологическими, устойчивого развития, 2 - защиты потребителей, 2 - авто-, мотоклубы, 2 - здорового образа жизни, помощи наркоманам, алкоголикам, по одному - детского творчества, бизнес–сотрудничества, содействия процессу обучения учащихся школы, военно-христианскими, 3 имели иной характер деятельности.

Распределение создаваемых общественных объединений по территории деятельности в 2013 году выглядело следующим образом:

17 организаций было зарегистрировано Главным Управлением юстиции Брестского областного исполнительного комитета (в 2012 – 17);

15 - Главным Управлением юстиции Минского городского исполнительного комитета⁵ (в 2012 – 48);

9 - Главным Управлением юстиции Гродненского областного исполнительного комитета (в 2012 – 10);

6 - Главным Управлением юстиции Могилевского областного исполнительного комитета (в 2012 – 4).

4 - Главным Управлением юстиции Витебского областного исполнительного комитета (в 2012 – 7);

3 - Главным Управлением юстиции Гомельского областного исполнительного комитета (в 2012 – 8);

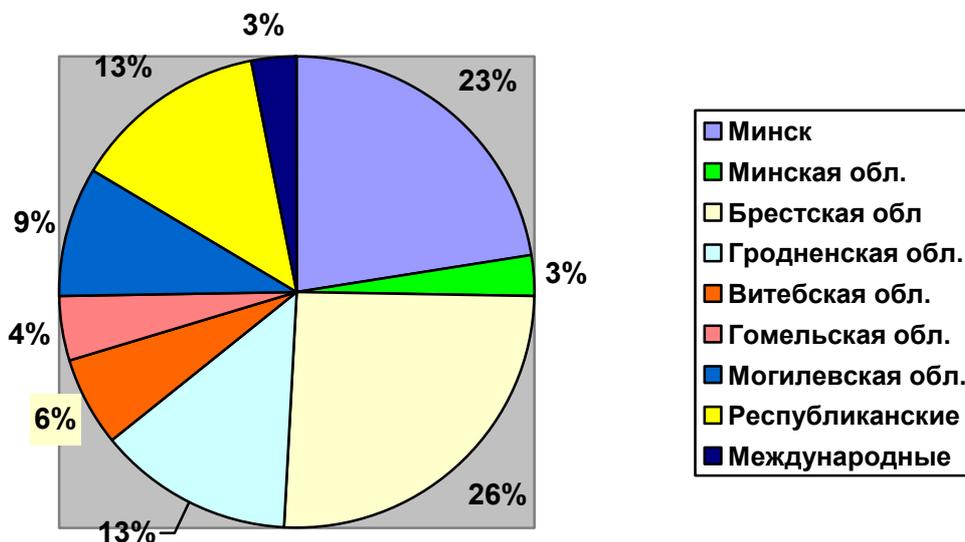
2 - Главным Управлением юстиции Минского областного исполнительного комитета (в 2012 – 4);

11 общественных объединения зарегистрированы Министерством юстиции, из них 9 имеют статус республиканского общественного объединения (соответственно распространяют деятельность на всю территорию Республики Беларусь), 2 международного (территория деятельности – Республика Беларусь и другие страны, в которых созданы организационные структуры объединения).

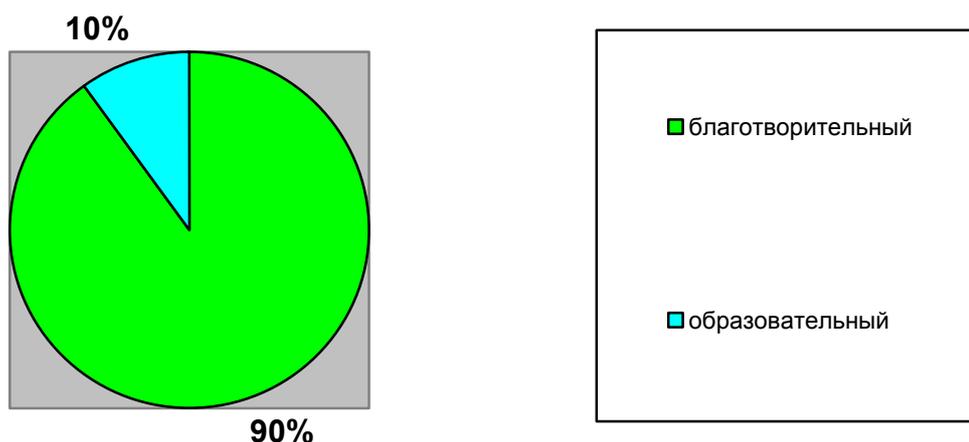
⁵ Территория распространения деятельности - г. Минск

© Центр правовой трансформации, <http://lawtrend.org>

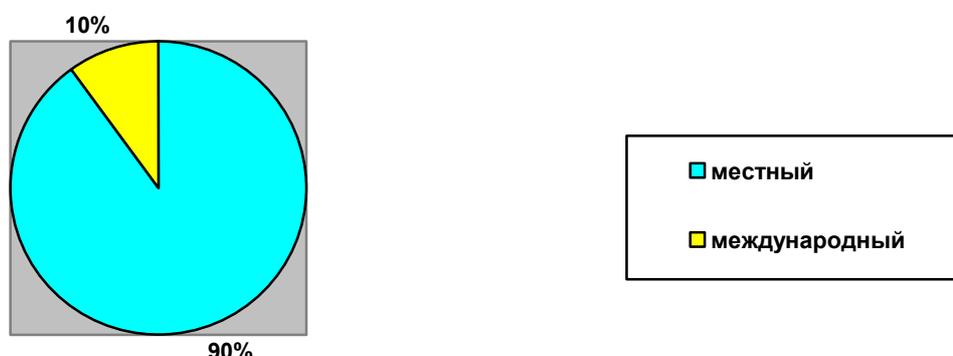
© Ассамблея демократических неправительственных организаций, <http://belngo.info/>



Из 10 фондов, зарегистрированных в Беларуси в 2013 году – 9 позиционируют себя в качестве благотворительных в разных сферах: здоровье, реконструкция и развитие, духовное возрождение, культура, 1- образовательный фонд. Для сравнения в 2012 году 11 являлись благотворительными и гуманитарными, 4- экологическими, 2- историческими, 1- регионального развития, 1 – развития культуры и образования, 1 – спортивного покера.

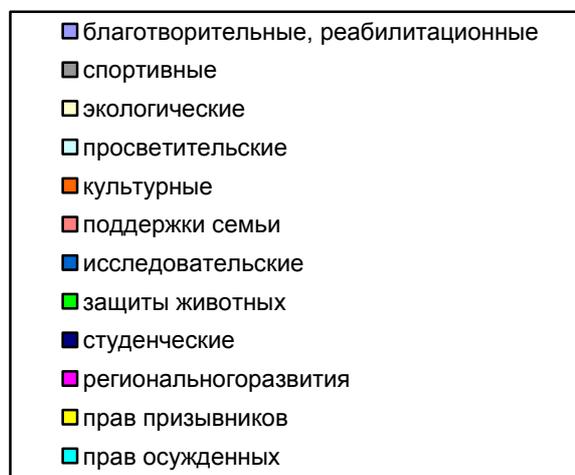
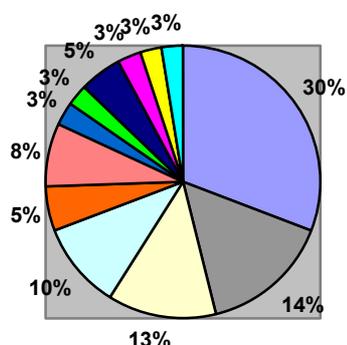


По виду в стране в 2013 году было зарегистрировано 9 местных фондов, 1 международный.



В 2013 году в Республике Беларусь было зарегистрировано 39 негосударственных учреждений⁶ (в 2012 году – 26, в 2011 – 27). По характеру деятельности зарегистрированные учреждения условно делятся на:

- благотворительные, социально-реабилитационные и профилактические – 12
- спортивные – 6
- экологические – 5
- просветительские – 4
- поддержки семьи – 3
- культурные – 2
- студенческие – 2
- исследовательское – 1
- регионального развития – 1
- защиты животных – 1
- прав призывника – 1
- прав осужденных – 1



Таким образом, на протяжении нескольких лет в Беларуси заметна тенденция замещения спортивными общественными объединениями иных объединений. Соотношение спортивных общественных объединений в 2013 году к другим объединениям составило 53 % (в 2012 – 51 %, 2011 – 53 %). Зарегистрированные объединения не отличаются большим разнообразием по характеру деятельности, на протяжении нескольких лет в Беларуси не зарегистрировано ни одно объединение гендерной, правозащитной направленности, невелико количество молодежных объединений. Значительно сократилось количество зарегистрированных благотворительных общественных объединений. При этом при общем уменьшении численности зарегистрированных фондов в процентном соотношении увеличилось количество зарегистрированных благотворительных фондов. По сравнению с предыдущими периодами увеличилось количество регистрируемых учреждений. При этом, с одной стороны, создаваемые учреждения по своему характеру деятельности схожи с создаваемыми общественными объединениями – благотворительные, экологические, защиты животных. С другой стороны ряд учреждений имеет характер

⁶ Не учитываются негосударственные учреждения образования и учреждения культуры.

© Центр правовой трансформации, <http://lawtrend.org>

© Ассамблея демократических неправительственных организаций, <http://belngo.info/>

деятельности отличный от регистрируемых общественных объединений – студенческие, прав призывников, прав осужденных, регионального развития, в тоже время их количество невелико по сравнению с первой группой зарегистрированных учреждений.

Как и ранее Министерством юстиции не публикуется информация об отказах в регистрации общественных объединений, что не позволяет произвести сравнительный анализ зависимости отказов в регистрации объединений от их характера деятельности. Анализ нескольких пакетов документов, подаваемых учредителями общественных объединений для регистрации в 2013 году, позволяет с уверенностью утверждать, что, как и в предыдущие периоды, принятие решения о регистрации объединения ставится в зависимость от состава его учредителей и преследуемых целей (при этом учредителям отказывается в регистрации по весьма несущественным основаниям). В то же время некоторые общественные объединения были зарегистрированы без учета норм действующего законодательства. Так, несмотря на требование об обязательном указании в названии общественного объединения указания на его характер деятельности, зарегистрированы Минское общественное объединение "Новое поколение", Кобринское городское общественное объединение "Перуново Кола", Могилёвское городское общественное объединение "Диалог". Зарегистрировано Общественное объединение ветеранов государственной охраны Республики Беларусь, имеющее местный статус, не смотря на запрет использования в названии общественных объединений слов «Республика Беларусь».

Интересной тенденцией 2013 г. является наличие большего количества зарегистрированных региональных общественных объединений, чем общественных объединений, распространяющих свою деятельность на территорию г. Минска. Так, в 2013 г. лишь 23 % зарегистрированных объединения распространяют свою деятельность на территорию г. Минска (в 2012 году - 44 %, в 2011 – 41 %). Данная тенденция может быть связана с высокими ставками арендной платы за офисные помещения в г. Минске. Малое количество зарегистрированных общественных объединений, распространяющих свою деятельность на всю территорию Республики Беларусь, как и ранее, связано с необходимостью наличия 50 учредителей для создания республиканского общественного объединения, сложностью и дороговизной, а также неточностью и неясностью формулировок, содержащихся в Законе Республики Беларусь «Об общественных объединениях» в отношении создания международных объединений, а также необходимостью участия всех учредителей в учредительных мероприятиях.

Регистрация 90 % фондов местного вида вызвана наличием высоких имущественных взносов для создания и деятельности республиканских и международных фондов, при этом отсутствие создаваемых республиканских фондов также связано с требованием о наличии представительств и (или) филиалов не менее чем в четырех областях Республики Беларусь и г. Минске.

Еще одной тенденцией 2013 г. является исключение из ЕГР большого количества фондов. Большинство из них – фонды, не прошедшие процедуру внесения изменений в уставы в связи с появлением Указа Президента Республики Беларусь 1 июля 2005 г. № 302 «О некоторых мерах по упорядочению деятельности фондов», когда заявительный характер регистрации фондов был изменен на разрешительный, а для учредителей фондов были установлены высокие имущественные взносы. Также из ЕГР исключено

© Центр правовой трансформации, <http://lawtrend.org>

© Ассамблея демократических неправительственных организаций, <http://belngo.info/>

несколько общественных объединений и фондов спортивного покера, массово регистрируемых в предыдущие периоды. Данное обстоятельство вызвано повышенным вниманием и проверками в 2012-2013 гг. данных организаций со стороны контролирующих органов.

Таким образом, представленный анализ свидетельствует о том, что в 2013 г. сохраняются основные тенденции предыдущих периодов:

- сложность, отсутствие системного изменения законодательства, негативная практика правоприменения препятствуют развитию организаций гражданского общества;
- зарегистрированные некоммерческие организации не разнообразны по своему характеру деятельности.

Новыми трендами 2013 года явились:

- большее количество зарегистрированных региональных общественных объединений по сравнению с минскими городскими;
- сокращение количества зарегистрированных фондов;
- рост количества учреждений, при этом создаваемые учреждения по своим функциям схожи с общественными объединениями.

**СПИСОК НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ
(ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ, ФОНДОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ),
ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ В 2013 ГОДУ**

ЯНВАРЬ

Общественные объединения

Общественное объединение физической культуры и спорта "Футбольный клуб "Неман-Агро" (Минская обл.)

Общественное объединение "Городской волонтерский центр "Милодара" (Минск)

Белорусское республиканское геронтологическое общественное объединение

Общественное объединение "Западный рыболовный клуб "Буг" (Брест)

Культурно-историко-просветительская городская общественная организация "Объединение литовцев "Витис" (Минск)

Витебское общественное объединение "Клуб любителей животных "Альянс"

Фонды

Местный благотворительный фонд "Возвращение" (Минск)

Брестский благотворительный местный фонд "Новое поколение"

Негосударственные учреждения

Частное социально-благотворительное учреждение онкопомощи "Центр "Меридиан надежды"

Спортивное учреждение "Би-уай рейсинг тим"

Учреждение "Центр временного (ночного) пребывания лиц без определенного места жительства в г.Бобруйске"

Учебно-спортивное учреждение "Центральный аэроклуб имени дважды Героя Советского Союза С.И. Грицевца"

ФЕВРАЛЬ

Общественные объединения

Республиканское общественное объединение "Победим туберкулез вместе"

Спортивное общественное объединение "Поддержка юных хоккеистов" (Гродно)

Общественное объединение "Гродненский историко-патриотический поисковый клуб "Аркона"

Общественное объединение "Бобруйская Федерация спортивно-боевых единоборств"

Брестское городское общественное объединение "Волейбольный клуб "Стимул"

Брестское городское общественное объединение "Медицинский футбольный клуб "ПЕАН"

Негосударственные учреждения

Просветительское учреждение "Социальные интервенции"

Социально-реабилитационное учреждение "Эгалите Центр"

МАРТ

Общественные объединения

Общественное объединение "Футбольный Клуб "ГАНЦЕВИЧИ"
Гродненское молодежное общественное объединение "Школа Фитнеса"
Молодежное культурно-просветительское общественное объединение "Фестивальный центр" (Минск)
Молодежное общественное объединение "Спортивный клуб "К-2" (Минск)
Общественное объединение "Волейбольный клуб "Спартак" (Минск)
Брестское общественное объединение спортивной борьбы
Общественное объединение "Белорусская федерация силового многоборья"

Негосударственные учреждения

Спортивно-молодежное учреждение "Центр развития НЯТ-НАМ"
Социально-благотворительное учреждение "Реформация личности"
Социальное учреждение "Семейная площадка"
Учреждение "Спортивно-теннисный клуб "Путь достижений"
Частное учреждение профессиональной культуры "Арт-Легион"
Информационно-просветительское учреждение "Центр стратегических и внешнеполитических исследований"
Спортивно-реабилитационное учреждение "Нет наркотикам"
Благотворительное учреждение "Калі Ласка Разам"

АПРЕЛЬ

Общественные объединения

Спортивное общественное объединение "Футбольный клуб "Заря - Круглое" (Могилевская обл.)
Республиканская общественная организация "Белорусская палата моды"
Общественное объединение "Спортивный клуб "Юни-Арт" (Минск)
Могилёвское городское общественное объединение "Диалог"
Общественное объединение "Любительский хоккейный клуб "Черные ястребы Лиды"

Фонды

Местный образовательный фонд "ЭнергоСтройЭффективность" (Гомель)
Местный благотворительный фонд "Онкологическая альтернатива" (Брестская обл.)

Негосударственные учреждения

Благотворительно-просветительское учреждение "Хорошие перспективы"

МАЙ

Общественные объединения

Общественное объединение "Спортивный клуб "Вертикаль" (Брест)
Общественное объединение "Белорусская парапланерная федерация"
Белорусское общественное объединение бывших узников фашизма "Память сердца"
Общественное объединение "Белорусская федерация мастеров гиревого спорта и силового жонглирования"

© Центр правовой трансформации, <http://lawtrend.org>

© Ассамблея демократических неправительственных организаций, <http://belngo.info/>

Общественное объединение "Западное военно-историческое общество" (Брестская обл.)
Городское общественное объединение "Гомельский рыболовный фидерный клуб"
Гомельское городское молодежное благотворительное общественное объединение
"Больничные клоуны Фанни ноуз"

Фонды

Местный благотворительный Фонд духовного возрождения (Витебск)
Ивьевский благотворительный фонд "Вместе в будущее" (Гродненская обл.)

Негосударственные учреждения

Частное культурно-просветительское учреждение "Студия "Карас"
Информационно-просветительское благотворительное учреждение "ДОБРОЖИТИЕ"

ИЮНЬ

Общественные объединения

Благотворительное общественное объединение помощи беспризорным животным
"ШАНС" (Витебская обл.)
Общественное объединение "Бобруйская федерация хоккея"
Международное общественное объединение зубных техников

Негосударственные учреждения

Социально-просветительское учреждение "Семейный центр "Папа может"
Социально-культурное учреждение "СтудОбмен"
Частное социально-реабилитационное учреждение "Купальня"
Социально-просветительское учреждение "Семейный клуб "Радужный терем"
Экологическое учреждение "Агро-Эко-Культура"
Молодёжно-просветительское учреждение "Живи-лайв"

ИЮЛЬ

Общественные объединения

Общественное объединение "Танцевально-спортивный клуб "Империя" (Гродно)
Культурно-просветительное общественное объединение "Исток" (Брест)
Пружанское районное экологическое общественное объединение "Агротур" (Брестская обл.)

Негосударственные учреждения

Культурно-информационное учреждение "Мастерская социального кино"

АВГУСТ

Общественные объединения

Кобринское городское общественное объединение "Перуново Кола"
Брестское городское благотворительное общественное объединение помощи животным
"Хвостики"

Фонды

Местный благотворительный фонд "Полиэлиос" (Брестская обл.)

Негосударственные учреждения

Частное учреждение "Детско-юношеский спортивный клуб "Санчин"

Учреждение "Центр регионального развития ГДФ"

Частное социально-профилактическое учреждение "Поверь в себя"

Частное экологическое учреждение "В гармонии с природой"

Информационно-просветительское экологическое учреждение "Органикум"

Культурно-просветительское учреждение "Крэсы"

Учреждение по защите животных "Солнце для всех"

СЕНТЯБРЬ

Общественные объединения

Общественное объединение "Гродненский легкоатлетический клуб"

Молодежное спортивное общественное объединение "Мини-футбольный клуб "Экзаклуб" (Минск)

Общественное объединение "Баскетбольный клуб "ПЕРИФЕРИЯ-2013" (Брестская обл.)

Молодежное общественное объединение "Спортивный клуб каратэ "Арсенал" (Минск)

Гомельское городское молодёжное общественное объединение восточных единоборств "Золотая рысь"

Общественное объединение "Психодраматисты ПИФЕ" (Минск)

Общественное объединение "Детский игровой клуб смайлик" (Могилевская обл.)

Общественное объединение "Зеленая экономика" (Минск)

Могилёвское общественное объединение "Клуб единоборств "Иригуми"

Просветительско-социальное общественное объединение "Звено" (Минск)

Экологическое общественное объединение "Чистая Уша" (Минская обл.)

Белорусское спортивное общественное объединение "Федерация мини-гольфа"

Фонды

Местный благотворительный фонд "Фонд развития Брестской крепости" (Брест)

Благотворительный фонд реконструкции и развития "Зов сердца" (Минск)

Негосударственные учреждения

Информационно-практическое учреждение "Студенческая фабрика мысли"

ОКТАБРЬ

Общественные объединения

Эколого-краеведческое общественное объединение "Ясельда" (Брестская обл.)

Брестское городское общественное объединение "Защита прав потребителей"

Социальное благотворительное общественное объединение "Геном" (Минск)

Общественное объединение велосипедистов "ВелоГродно"

Общественное объединение "Районный футбольный клуб "Колос" (Брестская обл.)

Спортивное общественное объединение "Сокол-М" (Минск)

Фонды

Международный благотворительный культурный фонд поддержки и развития взаимоотношений армян и белорусов "Единый дом"

Негосударственные учреждения

Частное спортивное учреждение "Хоккейный клуб "ГОРЫНЬ"

Просветительское учреждение "Офис прав призывника"

НОЯБРЬ

Общественные объединения

Брестское городское общественное объединение молодёжи "Инициатива-М"

Общественное объединение "Белорусское объединение ветеранов морской пехоты"

Брестское областное общественное объединение прапорщиков, мичманов запаса

Новополоцкое молодежное общественное объединение "Клуб восточных единоборств "Олимп"

Региональное общественное объединение "Волейбольный клуб "ЗУБР" (Витебск)

Негосударственные учреждения

Социально-культурное, эколого-туристическое учреждение "Экоинтур групп"

Учреждение по охране природы "Среда обитания"

ДЕКАБРЬ

Общественные объединения

Гродненское оздоровительное общественное объединение "Лыжник"

Международное благотворительное общественное объединение "Жизнь для детей"

Негосударственные учреждения

Социально-благотворительное учреждение "Лошадка, которая лечит"

Социально-благотворительное учреждение "Мир без сирот"

Частное учреждение "Платформ инновейшн-Гомель»"

**СПИСОК НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ
(ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ, ФОНДОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ),
ИСКЛЮЧЕННЫХ ИЗ ЕГР В 2013 ГОДУ**

1. Общественное объединение "Могилевская городская еврейская воскресная школа"
2. Общественное Объединение "Мир компьютерного общения"
3. Молодежное общественное объединение "Клуб любителей покера "Индустрия покера"
4. Гомельское областное общественное объединение "Будучыня"
5. Молодёжное общественное объединение "Белорусский КВН"
6. Благотворительное общественное объединение "Лайонс-клуб "Круглое"
7. Витебское областное общественное объединение по социальной реабилитации престарелых "Родительский дом"
8. Общественное объединение "Футбольный клуб "Смолевичи"
9. Общественное объединение "Футбольный клуб "Молодечно"
10. Общественное объединение "Ассоциация дружбы "Гомель-Эгтвед" Беларусь Дания
11. Петриковское городское общественное объединение "Матуля"
12. Общественное объединение "Футбольный клуб "Забудова"
13. Общественное объединение "Гродненское нумизматическое общество"
14. Белорусское общественное объединение менеджеров
15. Общественное объединение "Общество защиты прав потребителей"
16. Общественное объединение "Фонд благотворительности Железнодорожного района города Гомеля"
17. Общественное объединение "Луч просвещения"
18. Общественное объединение "Моя семья"
19. Республиканская общественная организация "Белорусская федерация бильярдного спорта"
20. Общественное объединение "Молодежный социальный центр "Мастерская будущего"
21. Республиканское общественное объединение "Родительский дом"
22. Общественное объединение "Помоги себе сам"
23. Молодежное общественное спортивное объединение "Клуб спортивного ориентирования "Волк"
24. Общественное объединение "Молодечненский предприниматель"
25. Общественное объединение "Федерация Шаолиньских боевых искусств"
26. Общественное объединение "Спортивно-оздоровительное общество "У-син"
27. Благотворительный фонд "Девора"
28. Местный спортивный фонд "Кричевская лига спортивного покера"
29. Фонд развития экстремальных видов спорта "Экстрим"
30. Местный фонд "Гомельская лига спортивного покера"
31. Благотворительный фонд "Литература детям"
32. Благотворительный фонд "Отечество"
33. Благотворительный фонд "Содействие устойчивому развитию"

34. Местный гуманитарно-просветительский фонд "Живое партнерство"
35. Благотворительный фонд "Помощь детям"
36. Благотворительный фонд "Международная христианская помощь"
37. Благотворительный фонд "Доверие"
38. Местный спортивный фонд "Могилевская лига спортивного покера"
39. Фонд развития детских и молодежных инициатив
40. Местный спортивный фонд "Бобруйская лига спортивного покера"
41. Международный благотворительный фонд "Свет блага"
42. Благотворительный фонд поддержки женщин "Радость жизни"
43. Благотворительный фонд защиты животных "Полкан"
44. Частное информационно-консалтинговое учреждение "Социально-экономические трансформации"
45. Учреждение развития международного сотрудничества "Белорусско-скандинавский центр"
46. Частное культурно-просветительское учреждение "Фестиваль чая"
47. Культурно-гуманитарное учреждение "Золотое крэсиво"