

**СВОБОДА ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЯ,  
СОБРАНИЙ И ОБЪЕДИНЕНИЙ:  
МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ СТАНДАРТЫ  
И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

---

**Руководство для юристов**



УДК 342.727.7/.729(100+476)

ББК 67.400.7

C26

C26 **Свобода** выражения мнения, собраний и объединений: международно-правовые стандарты и законодательство Республики Беларусь: рук. для юристов. — Минск: Тесей, 2006. — 168 с.

ISBN 985-463-248-2.

В издании содержатся статьи, раскрывающие международно-правовые стандарты в области свободы выражения мнения, свободы собраний и свободы объединений, анализируется законодательство Республики Беларусь в указанной сфере.

Предназначено адвокатам, сотрудникам правоохранительных органов, активистам правозащитных неправительственных организаций, а также преподавателям и студентам юридических вузов и всем, кто интересуется проблемами прав человека.

УДК 342.727.7/.729(100+476)

ББК 67.400.7

ISBN 985-463-248-2

© ООО «Тесей», 2006

## НАЦИОНАЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СВОБОДЫ АССОЦИАЦИИ: ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ

### Общие юридические рамки и ограничения

Конституция Республики Беларусь прямо закрепляет право каждого на свободу объединений (ст. 36). Конституция также содержит ряд иных положений, тесно связанных с реализацией конституционного права на объединение: ст. 4 (запрет обязательной идеологии); ст. 5 (право свободного пользования СМИ), ст. 33 (свобода мнения, убеждений и их выражения); ст. 35 (свобода собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования); ст. 69 (право выдвижения кандидатов в депутаты за общественными объединениями, трудовыми коллективами и гражданами).

Общие конституционные ограничения прав и свобод личности, в том числе свободы ассоциаций, допускаются:

- ✓ в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц (ст. 23);
- ✓ в условиях чрезвычайного или военного положения в порядке и пределах, определенных Конституцией и законом (ст. 63).

Специальные конституционные ограничения свободы ассоциаций состоят в:

- ✓ запрете на создание и деятельность политических партий, а равно других общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя либо ведущих пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды (ст. 5);
- ✓ запрете на членство в политических партиях и других общественных объединениях, преследующих политические цели, для судей, прокурорских работников, сотрудников органов внутренних дел, Комитета государственного контроля, органов безопасности, военнослужащих (ч. 2 ст. 36).

При этом деятельность любых незарегистрированных общественных объединений на территории Республики Беларусь запрещена на основании Декрета Президента от 26 января 1999 г. № 2 «О некоторых мерах по упорядочению деятельности политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений». В Законе Республики Беларусь от 13 января 1995 г. «О печати и других средствах массовой информации» запрещено распростране-

ние информации от имени политических партий, профессиональных союзов или иных общественных объединений, не прошедших в установленном порядке государственную регистрацию (перерегистрацию). Запрет на деятельность незарегистрированных общественных объединений, союзов на территории Беларуси содержит и новая редакция Закона Республики Беларусь «Об общественных объединениях» от 19 июля 2005 г. Деятельность незарегистрированных фондов запрещает Указ Президента Республики Беларусь от 1 июля 2005 г. № 302 «О некоторых мерах по упорядочению деятельности фондов». Постановление Министерства юстиции от 13 сентября 2005 г. № 49 «О некоторых вопросах создания общественных объединений и их союзов (ассоциаций)» распространило запрет на деятельность без регистрации на создаваемые в Республике Беларусь блоки политических партий и профессиональных союзов, а равно создание каких-либо движений, гражданских инициатив, коалиций, объединяющих граждан либо юридические лица.

В последние несколько лет в административное и уголовное законодательство были внесены нормы, устанавливающие ответственность за деятельность незарегистрированных инициатив, а именно:

- ✓ деятельность от имени общественных объединений, не прошедших в установленном порядке государственную регистрацию (перерегистрацию), влечет предупреждение или наложение установленного штрафа. Те же действия, совершенные повторно в течение года после применения мер административного взыскания, влекут наложение установленного штрафа или административный арест на срок до пятнадцати суток (ст. 167-10 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях);
- ✓ организация либо руководство общественным объединением, деятельность которого сопряжена с насилием над гражданами, или с причинением им телесных повреждений, или с иными посягательствами на права, свободы и законные интересы граждан, или с воспрепятствованием исполнению гражданами их государственных, общественных, семейных обязанностей, наказываются арестом на срок до шести месяцев или лишением свободы на срок до двух лет. Те же действия, связанные с организацией либо руководством общественным объединением, не прошедшим в установленном порядке государственную регистрацию, наказываются арестом на срок до шести месяцев или лишением свободы на

срок до трех лет (ст. 193 Уголовного кодекса Республики Беларусь);

- ✓ организация деятельности либо участие в деятельности политической партии, иного общественного объединения, религиозной организации или фонда, в отношении которых имеется вступившее в законную силу решение уполномоченного государственного органа об их ликвидации или приостановлении их деятельности, а равно организация деятельности либо участие в деятельности политической партии, иного общественного объединения, религиозной организации или фонда, не прошедших в установленном порядке государственную регистрацию, наказываются штрафом, или арестом на срок до шести месяцев, или лишением свободы на срок до двух лет (ст. 193-1 Уголовного кодекса)<sup>1</sup>.

Под участием в деятельности политической партии, иного общественного объединения, религиозной организации или фонда в данном случае понимаются действия, направленные на достижение целей указанных объединения, организации или фонда, в том числе определенных в их уставных и иных документах. Лица, добровольно прекратившие указанные действия и заявившие об этом государственным органам, освобождаются от уголовной ответственности.

### **Организационно-правовые формы некоммерческих организаций**

Основным актом гражданского законодательства, осуществляющим общее правовое регулирование создания и деятельности некоммерческих организаций, является Гражданский кодекс Республики Беларусь (гл. 4 «Юридические лица», § 5 «Некоммерческие организации»). Понятие «благотворительная организация» и определение общественно полезных целей не закреплены законодательством. Согласно положениям Гражданского кодекса в Республике

<sup>1</sup> С начала 2006 г. и по настоящее время ведется несколько уголовных дел в отношении деятельности молодежных незарегистрированных организаций. В отношении гражданских активистов по всей республике проводятся следственные действия: обыски по домашним адресам с изъятием компьютерной техники, мобильных телефонов, иных средств информации, допросы.

В августе 2006 г. правоприменительная практика получила первый пример привлечения гражданских активистов к уголовной ответственности за деятельность от имени незарегистрированной организации «Партнерство». Э. Броницкая и А. Шалайко приговорены судом к 6 месяцам лишения свободы, Т. Дранчук — к 1 году лишения свободы, Н. Острейко — к 2 годам лишения свободы.

Беларусь некоммерческие организации условно подразделяются на два основных типа «объединения на основе членства» и «на основе объединения имущества».

Сам кодекс указывает на то, что вопросы создания и деятельности отдельных видов общественных объединений регулируются специальным законодательством. Политические партии, религиозные организации, профессиональные союзы, общественные объединения создаются и действуют в рамках самостоятельных законов.

**Общественное объединение.** Закон «Об общественных объединениях» (в ред. от 19 июля 2005 г.) определяет, что общественным объединением признается добровольное формирование граждан, которое они образовали на основе общности интересов для совместной реализации гражданских, экономических, социальных и культурных прав.

**Религиозная организация.** Закон «О свободе совести и религиозных организациях» (в ред. от 31 октября 2002 г.) определяет, что религиозными организациями в Республике Беларусь признаются добровольные объединения граждан Республики Беларусь (религиозные общины) или религиозных общин (религиозные объединения), объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения религиозных потребностей, а также монастыри и монашеские общины, религиозные братства и сестричества, религиозные миссии, духовные учебные заведения. Руководителем религиозной организации может быть только гражданин Республики Беларусь. Дополнительные ограничения по созданию и деятельности религиозных организаций предусматривают запрет на:

- ✓ участие в деятельности политических партий и других общественных объединений, преследующих политические цели, и на оказание им финансовой и иной поддержки (ч. 4 ст. 8);
- ✓ использование в местах богослужений государственной символики, проведение собраний, митингов, предвыборной агитации и других мероприятий политического характера, а также выступления, призывы, оскорбляющие представителей органов государственной власти, должностных лиц и отдельных граждан (ч. 5 ст. 8);
- ✓ создание и анонимную или иную противоречащую законодательству деятельность религиозных организаций в учреждениях образования (ч. 3 ст. 9).

**Политическая партия.** Закон «О политических партиях» (в ред. от 19 июля 2005 г.) определяет, что политическая партия — это независимое, образованное на основе индивидуального добровольного членства объединение граждан, действующее в рамках

Конституции и законов Республики Беларусь, содействующее выявлению и выражению политической воли граждан и участвующее в выборах.

Для создания и деятельности политической партии необходимо не менее 1000 учредителей (членов) от большинства областей Республики Беларусь и Минска. В качестве учредителей политических партий имеют право выступать граждане Республики Беларусь, достигшие 18-летнего возраста, обладающие избирательным правом, не ограниченные судом в дееспособности и не находящиеся в местах лишения свободы.

**Профессиональный союз.** Закон «О профессиональных союзах» (в редакции от 14 января 2000 г.) определяет, что профессиональный союз — это добровольная общественная организация, объединяющая граждан, в том числе обучающихся в высших, средних специальных и профессионально-технических учебных заведениях, связанных общими интересами по роду деятельности как в производственной, так и в непромышленной сферах, для защиты трудовых, социально-экономических прав и интересов, вытекающих из общепризнанных принципов международного права и установленных Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, Международным пактом о гражданских и политических правах, конвенциями Международной организации труда и иными ратифицированными в установленном порядке международными договорами Республики Беларусь.

Для создания и деятельности республиканского профессионального союза необходимо не менее 500 учредителей от большинства областей Республики Беларусь и Минска; территориального профессионального союза — не менее 500 учредителей от большинства административно-территориальных и территориальных единиц соответствующей территории; профессионального союза на предприятии, в учреждении, организации и в иных местах работы (учебы) — не менее 10% работающих (обучающихся) от их общего числа на предприятии, в учреждении, организации, но не менее 10 человек.

**Ассоциации и союзы (ассоциации и союзы)** — некоммерческие организации, созданные по договору между собой коммерческими организациями в целях координации их предпринимательской деятельности, а также представления и защиты общих имущественных интересов, либо объединения некоммерческих организаций.

**Фонды.** В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 1 июля 2005 г. № 302 «О некоторых мерах по упорядочению деятельности фондов» под фондом понимается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами (гражданином) и (или) юридическими лицами (юридическим ли-

цом) на основе добровольных имущественных взносов, преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные, содействующие развитию физкультуры и спорта, научные или иные общественно полезные цели, указанные в уставе фонда. Фонд может быть создан одним физическим либо юридическим лицом. В Республике Беларусь создаются и действуют международные, республиканские и местные фонды.

Фонд не вправе преследовать цели, связанные с выявлением и выражением политической воли граждан.

Так как фонд не является коммерческой организацией, то, исходя из определения некоммерческой организации, данного в ст. 46 Гражданского кодекса Республики Беларусь, основной целью фонда не должно являться извлечение прибыли; фонд также не может распределять полученную прибыль между своими участниками в случаях, когда их деятельность дает прибыль. Фонд может осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку она необходима для достижения целей, ради которых создан фонд, соответствует этим целям и отвечает предмету деятельности фонда посредством создания унитарных предприятий или иных коммерческих юридических лиц.

**Учреждения.** Согласно ст. 120 Гражданского кодекса Республики Беларусь учреждением признается организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично. Наиболее распространенной категорией учреждений являются государственные учреждения.

Учреждения могут создаваться также гражданами, юридическими лицами, образованными на основе частной собственности, в том числе общественными, религиозными организациями, фондами, объединениями юридических лиц, а также иностранными гражданами и юридическими лицами.

**Потребительские кооперативы** — добровольное объединение граждан либо граждан и юридических лиц на основе членства с целью удовлетворения материальных (имущественных) и иных потребностей участников, осуществляемое путем объединения его членами имущественных паевых взносов<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Перечень видов (организационно-правовых форм) некоммерческих организаций, содержащийся в Гражданском кодексе, не является исчерпывающим. Так, 19 июля 2006 г. принят отдельный закон, регулирующий создание и деятельность нового вида некоммерческих организаций — государственно-общественных объединений, которые будут создаваться «для решения государственно-значимых задач».



## Общественные объединения

**Виды.** Общественным объединением является добровольное объединение граждан, в установленном законодательством порядке объединившихся на основе общности интересов для совместной реализации гражданских, социальных, культурных и иных прав.

Общественные объединения создаются и действуют на основе принципов законности, добровольности, самостоятельности и гласности, основывают свою деятельность согласно уставу.

Законодательство Республики Беларусь содержит общий подход к определению статуса общественных объединений, исходя из принципа территориальности при их создании: согласно данному подходу выделяют республиканские, местные и международные объединения граждан. Специально выделяют детские и молодежные общественные объединения, исходя из возрастного критерия объединившихся лиц. В правоприменительной практике сложилась традиция подразделения объединений, исходя из характера их деятельности (образовательные, социальные, спортивные и т.д.).

Общественные объединения создаются по инициативе граждан Республики Беларусь, достигших возраста 18 лет, за исключением молодежных и детских общественных объединений, которые могут создаваться гражданами Республики Беларусь, достигшими возраста 16 лет.

**Международное общественное объединение** — объединение, созданное по инициативе не менее 10 граждан Республики Беларусь и граждан иностранного государства (иностранных государств), деятельность которого распространяется на территорию Республики Беларусь (одной или нескольких административно-территориальных единиц) и территорию одного или нескольких иностранных государств, в которых объединение имеет организационные структуры.

**Республиканское общественное объединение** — объединение, созданное по инициативе не менее 50 граждан Республики Беларусь (не менее чем по 10 граждан от большинства областей Республики Беларусь, а также от Минска), деятельность которого распространяется на территорию всей Республики Беларусь.

**Местное общественное объединение** — объединение, созданное по инициативе не менее 10 граждан Республики Беларусь, проживающих на территории административно-территориальной единицы (города, района в городе, области),

деятельность которого распространяется на данную административную территорию.

Особенности **детских и молодежных объединений** определены законами Республики Беларусь «Об общественных объединениях» и «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Беларусь» (от 9 ноября 1999 г.).

Молодежным общественным объединением признается объединение граждан в возрасте до 31 года (не менее двух третей от общего числа членов), которое выражает их специфические интересы и уставная деятельность которого направлена на обеспечение социального становления и всестороннего развития молодежи. Детским общественным объединением признается объединение граждан в возрасте до 18 лет (не менее двух третей от общего числа членов), которое выражает их специфические интересы и уставная деятельность которого направлена на обеспечение социального становления и всестороннего развития детей.

**Регистрация.** Государственная регистрация международных и республиканских общественных объединений осуществляется Министерством юстиции Республики Беларусь, местных общественных объединений — управлениями юстиции облисполкомов, Минского горисполкома (далее по тексту — регистрирующий орган) по месту нахождения руководящего органа объединения на основании заключения Республиканской комиссии по регистрации (перерегистрации) общественных объединений.

Принятию решения о государственной регистрации объединения предшествует рассмотрение материалов, в ходе которого анализируются устав и другие документы с точки зрения:

- ✓ соответствия законодательству Республики Беларусь;
- ✓ наличия полного перечня требуемых документов;
- ✓ соблюдения надлежащего порядка и правильности оформления документов;
- ✓ достоверности информации, содержащейся в представленных документах;
- ✓ соответствия названия объединения законодательству.

По результатам рассмотрения документов регистрирующий орган в месячный срок со дня их поступления принимает одно из следующих решений:

- ✓ о государственной регистрации объединения;
- ✓ об отсрочке государственной регистрации объединения;
- ✓ об отказе в государственной регистрации объединения.

Данные о государственной регистрации международных, республиканских общественных объединений вносятся в Государственный реестр общественных объединений; местных общественных объединений — в реестры местных общественных объединений.

Зарегистрированному объединению выдается свидетельство о государственной регистрации объединения и один экземпляр прошитого и скрепленного печатью регистрирующего органа устава. Необходимо отметить, что несоблюдение сроков вынесения решений о регистрации общественных объединений стало обычной практикой. На сегодняшний момент срок рассмотрения документов, представленных на государственную регистрацию, как правило, составляет 6–12 месяцев.

При несогласии с решением регистрирующего органа об отказе в государственной регистрации общественного объединения инициаторы создания объединения имеют право обжаловать отказ регистрации общественного объединения в суд. Решение Министерства юстиции Республики Беларусь об отказе в государственной регистрации объединения может быть обжаловано в Верховный Суд Республики Беларусь; решения управлений юстиции облисполкомов и Минского горисполкома — соответственно в областные и Минский городской суды. Решение Верховного Суда Республики Беларусь не подлежит кассационному обжалованию.

**Ежегодный отчет о деятельности.** Согласно ст. 24 Закона Республики Беларусь «Об общественных объединениях» общественные объединения обязаны ежегодно до 1 марта представлять в соответствующий регистрирующий орган:

- ✓ информацию о продолжении своей деятельности с указанием места нахождения руководящего органа;
- ✓ списки членов выборных органов общественного объединения, в которых указаны фамилия, имя, отчество, дата рождения, гражданство, адрес постоянного места жительства и номер домашнего телефона, место работы (учебы) и номер рабочего телефона, должность в этих выборных органах и дата избрания каждого из членов с приложением соответствующих протоколов. В случае изменений в составе выборных органов общественного объединения необходимые сведения представляются в соответствующий регистрирующий орган в десятидневный срок со дня принятия такого решения;
- ✓ информацию о численности общественного объединения, его организационных структур;
- ✓ сведения о мероприятиях, проведенных в уставных целях общественным объединением за год.

**Контроль и санкции регистрирующего органа.** После регистрации общественных объединений осуществляется последующий контроль регистрирующими органами соответствия деятельности организаций требованиям законодательства и своим уставам. Такой контроль может осуществляться путем направления представителей регистрирующих органов для участия в любых мероприятиях, проводимых общественными объединениями. В ходе осуществления контроля регистрирующие органы вправе запрашивать и получать у общественных объединений информацию, документы, материалы по вопросам уставной деятельности объединений.

В соответствии со ст. 26 Закона Республики Беларусь «Об общественных объединениях» за нарушение Конституции Республики Беларусь, актов законодательства и (или) учредительных документов в отношении общественного объединения могут быть применены следующие меры ответственности:

- ✓ письменное предупреждение;
- ✓ приостановление деятельности;
- ✓ ликвидация.

*Письменное предупреждение* выносится руководящему органу общественного объединения в случае совершения последним действий, нарушающих Конституцию Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь «Об общественных объединениях», иные акты законодательства и (или) Устав, кроме случаев, когда нарушение влечет за собой ликвидацию общественного объединения по решению суда.

Общественное объединение обязано письменно сообщить в регистрирующий орган об устранении нарушений, послуживших основанием для вынесения письменного предупреждения, и представить подтверждающие документы не позднее чем в трехдневный срок по истечении срока устранения нарушений, установленного в письменном предупреждении.

*Деятельность* общественного объединения может быть *приостановлена* на срок от одного до шести месяцев решением суда по заявлению соответствующего регистрирующего органа, если общественному объединению этим органом было вынесено письменное предупреждение и общественное объединение не устранило нарушений.

В случае приостановления деятельности общественного объединения на срок, установленный решением суда, общественному объединению запрещается осуществлять любую деятельность, за исключением деятельности, направленной на устранение нарушений, послуживших основанием для приостановления деятельности.

*Ликвидация общественного объединения* производится по решению суда в случаях:

- ✓ совершения общественным объединением действий, направленных на насильственное изменение конституционного строя либо пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды;
- ✓ нарушения общественным объединением законодательства и (или) Устава в течение одного года после вынесения письменного предупреждения;
- ✓ если при государственной регистрации общественного объединения со стороны их учредителей были допущены нарушения Закона Республики Беларусь «Об общественных объединениях» и (или) иных актов законодательства, носящие неустранимый характер;
- ✓ если численность и состав общественного объединения не соответствуют требованиям Закона Республики Беларусь «Об общественных объединениях»;
- ✓ неустранения нарушений, послуживших основанием для приостановления деятельности общественного объединения, в срок, установленный решением суда.

Общественное объединение может быть также ликвидировано в судебном порядке даже за однократное нарушение некоторых актов законодательства:

- ✓ за однократное нарушение установленных законодательством требований, предъявляемых к использованию иностранной безвозмездной помощи;
- ✓ в случае, если ответственные лица общественного объединения не обеспечили порядок организации или проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования, что повлекло причинение ущерба в крупном размере или существенного вреда правам и законным интересам граждан, организаций либо государственным или общественным интересам, они также могут быть ликвидированы в установленном порядке за однократное нарушение законодательства о собраниях, митингах, уличных шествиях, демонстрациях и пикетировании.

## **Право иностранных НПО**

**Отделение иностранной организации.** Согласно Закону Республики Беларусь «Об общественных объединениях» в Республике Беларусь могут создаваться организационные структуры междуна-

родных общественных объединений (отделения), созданных на территории иностранных государств. Такие организационные структуры создаются и действуют в порядке, установленном для международных общественных объединений, созданных на территории Республики Беларусь.

Для государственной регистрации организационных структур международного общественного объединения, созданного на территории иностранного государства, дополнительно представляются копии устава международного общественного объединения и свидетельства о регистрации этого международного общественного объединения, другие документы, подтверждающие создание в установленном порядке общественного объединения на территории иностранного государства, а также иные документы, свидетельствующие о создании организационных структур такого общественного объединения на территории Республики Беларусь.

Документы, составленные за пределами Республики Беларусь в соответствии с законодательством иностранного государства, должны быть легализованы в установленном порядке, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Беларусь, и иметь перевод на русский или белорусский языки, заверенный в установленном порядке.

**Представительство иностранной организации.** Представление интересов иностранной организации в Республики Беларусь на постоянной основе возможно посредством аккредитации представительства на территории Республики Беларусь. Деятельность иностранных организаций на территории Республики Беларусь без открытия представительства запрещена. Представительством организации является ее обособленное подразделение, расположенное на территории Республики Беларусь, осуществляющее защиту и представительство интересов организации и иные не противоречащие законодательству функции. Представительства не имеют статуса юридического лица, наделяются имуществом создавшим их юридическим лицом, не ведут деятельности от своего имени, действуют в интересах головной организации, реализуя (представляя) ее программы и проекты на территории Республики Беларусь.

Представительства организаций могут быть открыты в целях осуществления деятельности от имени и по поручению представляемой ими организации, наименование которой указано в разрешении на открытие представительства, в том числе:

- ✓ социальной поддержки и защиты граждан, включая улучшение материального положения малообеспеченных, социальную реабилитацию безработных, инвалидов и иных лиц,

- которые в силу своих физических или интеллектуальных особенностей, иных обстоятельств не способны самостоятельно реализовывать свои права и законные интересы;
- ✓ подготовки населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, предотвращению несчастных случаев;
  - ✓ оказания помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, социальных, этнических, религиозных конфликтов, жертвам репрессий, беженцам и вынужденным переселенцам;
  - ✓ содействия укреплению мира, дружбы и согласия между народами, предотвращению социальных, этнических и религиозных конфликтов;
  - ✓ содействия укреплению престижа семьи в обществе;
  - ✓ содействия защите материнства, детства и отцовства;
  - ✓ содействия деятельности в сфере образования, науки, культуры, искусства, просвещения, духовному развитию личности;
  - ✓ содействия деятельности в сфере профилактики и охраны здоровья граждан, а также пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан;
  - ✓ содействия деятельности в сфере физической культуры и массового спорта;
  - ✓ охраны окружающей среды и защиты животных;
  - ✓ охраны и должного содержания зданий, иных объектов и территорий, имеющих историческое, культурное, культовое или природоохранное значение, и мест захоронения.

Выдача разрешения на открытие представительства в иных общественно полезных целях осуществляется Министерством иностранных дел по согласованию с заинтересованными государственными органами. На практике вызывает большую сложность регистрация представительств организаций, преследующих иные, чем указанные выше, цели.

Деятельность представительства некоммерческой организации в указанных целях осуществляется на основании программ и проектов, соответствующих приоритетным направлениям деятельности организации, утвержденным ее высшим органом управления.

### **Иностранная помощь и фискальная политика**

Внутренняя национальная филантропия является крайне не развитой. Внутренние спонсоры не имеют никаких налоговых (иных) преференций, связанных с благотворительностью, что, в том числе,

сдерживает финансирование НПО национальным бизнесом. Основным источником средств для негосударственных некоммерческих организаций для выполнения сколь-нибудь значимых проектов и начинаний является иностранная безвозмездная помощь.

Иностранной безвозмездной помощью в Республике Беларусь являются денежные средства, в том числе в иностранной валюте, товары (имущество), безвозмездно предоставляемые в пользование, владение, распоряжение организациям и физическим лицам Республики Беларусь иностранными государствами, международными организациями, иностранными организациями и гражданами, а также лицами без гражданства и анонимными жертвователями.

Иностранная безвозмездная помощь, в том числе беспроцентные займы, предоставленные организациям и физическим лицам Республики Беларусь иностранными государствами, международными организациями, иностранными организациями и гражданами, лицами без гражданства, подлежит регистрации в Департаменте по гуманитарной деятельности Управления делами Президента Республики Беларусь по заявлениям получателей.

Документом, подтверждающим регистрацию иностранной безвозмездной помощи, является удостоверение, выдаваемое Департаментом по гуманитарной деятельности Управления делами Президента Республики Беларусь. Использование иностранной безвозмездной помощи, подлежащей регистрации, до получения удостоверения запрещается.

**Документы, необходимые для регистрации иностранной безвозмездной помощи.** Для регистрации иностранной безвозмездной помощи некоммерческой организации необходимо представить в Департамент следующие документы:

- ✓ заявление по установленной форме;
- ✓ копию спецификации на иностранную безвозмездную помощь в виде товаров (имущества) с указанием наименования, количества и стоимости на языке отправителя с переводом либо документа, подтверждающего внесение (поступление) иностранной безвозмездной помощи в виде денежных средств, в том числе в иностранной валюте, на благотворительный счет в банке Республики Беларусь, в двух экземплярах;
- ✓ план целевого использования (распределения) иностранной безвозмездной помощи в двух экземплярах по установленной форме;
- ✓ копию договора, заключенного в письменной форме, или дарственного письма, предусматривающего условия и цели



- использования иностранной безвозмездной помощи (при их наличии);
- ✓ копию свидетельства о государственной регистрации организации;
  - ✓ в случае ввоза в Республику Беларусь в качестве иностранной безвозмездной помощи продуктов питания и медикаментов — информацию о сроках годности ввозимых продуктов питания и медикаментов;
  - ✓ иные документы, которые могут быть затребованы Департаментом для установления оснований освобождения иностранной безвозмездной помощи от таможенных сборов за таможенное оформление, таможенных пошлин, налога на добавленную стоимость, акцизов, налога на прибыль и подоходного налога с физических лиц либо цели использования иностранной безвозмездной помощи.

#### **Цели использования иностранной безвозмездной помощи.**

В соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2003 г. № 24 «О получении и использовании иностранной безвозмездной помощи» иностранная безвозмездная помощь может направляться на следующие цели:

- ✓ ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- ✓ проведение научных исследований, разработок, обучения, а также реализации научно-исследовательских программ;
- ✓ содействие охране, восстановлению, созданию историко-культурных ценностей, развитию природоохранных заповедников;
- ✓ оказание медицинской помощи;
- ✓ оказание социальной помощи малообеспеченным и социально незащищенным гражданам;
- ✓ иные цели, определяемые Управлением делами Президента Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь.

Как показывает правоприменительная практика, регистрация проектов (иностранной безвозмездной помощи) в рамках «иных целей» является крайне затруднительной. Отказ в регистрации означает государственный запрет на использование иностранной помощи. Обжалование данной категории административных решений в судебном порядке возможно, но в основе принимаемого решения лежит усмотрение (целесообразность) государственного органа, а не процедурный подход.

**Налогообложение иностранной безвозмездной помощи.** В соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2003 г. № 24 иностранная безвозмездная помощь, направляемая на цели, определенные законодательством, освобождается от таможенных сборов за таможенное оформление, таможенных пошлин, налога на добавленную стоимость, акцизов, налога на прибыль и подоходного налога с физических лиц Управлением делами Президента Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь. На практике наделение льготами по налогам происходит при разрешении каждого конкретного случая регистрации иностранной безвозмездной помощи (адресные льготы).

На общественные объединения — получатели иностранной безвозмездной помощи может лечь весьма ощутимая налоговая нагрузка. Самой ощутимой при этом является необходимость уплаты **налога на прибыль**, который составляет 24% от полученных средств. В случае неполучения налоговых льгот на общественное объединение может также возлагаться необходимость уплаты **подоходного налога**. Кроме того, некоммерческие организации — получатели иностранной безвозмездной помощи будут являться плательщиками некоторых налогов в случае наличия объекта налогообложения.

**Налог на недвижимость.** Годовая ставка налога установлена в размере 1% стоимости.

**Налог на приобретение автотранспортных средств** (ставка налога 5% от их продажной цены). От уплаты налога на приобретение автотранспортных средств освобождаются общественные объединения инвалидов, приобретающие автотранспортные средства для осуществления своей уставной деятельности.

**Экологический налог.** Общественные объединения, использующие автотранспортные средства, уплачивают налог за выброс в атмосферу вредных веществ, ставка налога определяется в зависимости от видов используемого топлива.

**Отчисления в Фонд социальной защиты населения.** Ставка налога — 35% от фонда заработной платы за граждан, работающих на основе трудовых договоров (контрактов); членства (участия) в некоммерческих организациях; гражданско-правовых договоров, предметом которых является выполнение работ и создание объектов интеллектуальной собственности; кроме того, 1% от доходов, получаемых перечисленными лицами. Общественные объединения инвалидов и пенсионеров, среди членов которых инвалиды и их законные представители (один из родителей, усыновителей, опекунов, попечитель), а также пенсионеры составляют не менее 80%, а также общественные объединения инвалидов и пенсионеров и организации, имущество которых находится в собственности таких объединений,

в части выплат, включая вознаграждения по гражданско-правовым договорам, в пользу работающих граждан, являющихся инвалидами, освобождены от уплаты отчислений в Фонд социальной защиты населения.

### **Статистика**

Данные о количестве некоммерческих организаций не являются открытыми (доступными для общественности). Данную информацию можно получить из нерегулярных официальных сообщений Министерства юстиции. На май 2006 г. с уверенностью можно утверждать, что по состоянию на июль 2005 г. в республике зарегистрировано 17 политических партий, 45 профсоюзов, 2280 общественных объединений (245 международных, 726 республиканских и 1288 местных), а также 17 союзов общественных объединений. На март 2006 г., по данным Министерства юстиции, в республике было зарегистрировано 80 фондов (местных, республиканских, международных).

### **Полезные ссылки**

Министерство юстиции Республики Беларусь [www.minjust.by](http://www.minjust.by).

Национальный центр правовой информации (законодательство) <http://ncpi.gov.by>.

Инновационный фонд правовых технологий (негосударственная экспертная организация), раздел «Право НПО» <http://lawtrend.org>.