

Обоснование необходимости принятия Закона Республики Беларусь ”Об общественно полезной деятельности в Республике Беларусь“

Анализ законодательства Республики Беларусь и изучение международного опыта осуществления общественно полезной деятельности свидетельствуют об определенных пробелах правового регулирования данной сферы в Республике Беларусь. Разрозненность правовых актов, пробелы в законодательстве в определенной степени препятствуют развитию благотворительной деятельности, спонсорства, не позволяя некоммерческим организациям, иным юридическим лицам, организациям, не являющимся юридическими лицами, а также гражданам стать полноправными партнерами государства в выполнении его социальных функций.

Законодательство Республики Беларусь в области общественно полезной деятельности (далее – ОПД) характеризуется отсутствием четкого регулирования данной области правоотношений, разрозненностью нормативных правовых актов. В первую очередь следует отметить отсутствие легального определения большинства понятий, относящихся к сфере благотворительности (”благотворительная деятельность“, ”общественно полезная деятельность“, ”общепользные цели“ и другие), спонсорства.

В регламентации правового регулирования нуждаются общественные отношения по определению статуса субъектов ОПД, ”правил“ их деятельности, особой государственной поддержки некоммерческих организаций (далее – НКО), обладающих общественно-полезным статусом, предоставление возможности формирования и использования целевого капитала.

Законодательство Республики Беларусь в области ОПД характеризует:

наличие чрезмерно зарегулированного механизма правового регулирования отношений в сфере безвозмездной (спонсорской) помощи;

смещение понятий ”спонсорства“ и ”благотворительности“;

использование двух противоположных подходов к регулированию целей безвозмездной помощи: установлением исчерпывающего перечня запрещенных целей для оказания безвозмездной помощи и исчерпывающего перечня разрешенных целей;

ограничение прав доноров осуществлять благотворительную деятельность закрытым перечнем целей;

законодательные ограничения по деятельности некоммерческих организаций (например, запрет на занятие предпринимательской деятельности без образования коммерческих организаций и (или) участия

в них), отсутствие в законодательстве упоминания НКО, преследующих общественно полезные цели, благотворительных организаций;

отсутствие четкой регламентации порядка аккумулирования благотворительной и спонсорской помощи на благотворительных счетах, выборочная регламентация права капитализации указанной помощи на депозитах, размещения их в ценных бумагах для получения дополнительного дохода для финансирования уставной деятельности некоммерческих организаций (исключение сделано для спортивных организаций);

отсутствие правового механизма создания целевого капитала НКО, местных фондов, аккумулирующих средства для дальнейшего их распределения между получателями благотворительной помощи;

ограничения по осуществлению предпринимательской деятельности НКО (исключение сделано для спортивных организаций);

отсутствие регламентации деятельности спонсоров;

отсутствие четкого правового регулирования деятельности волонтеров.

Проект Закон Республики Беларусь "Об общественно полезной деятельности" (далее – проект Закон) устанавливает цели, принципы, правовые и организационные основы создания и деятельности субъектов, осуществляющих такую деятельность, благотворительной деятельности, спонсорства. Проект Закона направлен на повышение статуса негосударственных некоммерческих организаций создание условий для широко вовлечения граждан в общественно полезную деятельность, формированию гражданского общества.

Проекта Закона состоит из 40 статей, детально регламентирующих деятельность субъектов ОПД. В проекте Закона предпринята попытка раскрыть понятие основных терминов ОПД, в том числе, "благотворительная деятельность", "спонсорская деятельность", "волонтерская деятельность", "благотворительная помощь", "общественно полезная деятельность".

В проекте Закона трансформированы нормы Указа Президента Республики Беларусь от 1 июля 2005 г. № 300 "О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи" (далее – Указ № 300). Одновременно сфера действия проекта Закона ограничена правоотношениями, возникающими по поводу предоставления и использования благотворительной помощи за счет внутренних источников. В этой связи действие проекта Закона не распространяется на отношения, связанные с предоставлением иностранной безвозмездной помощи и международной технической помощи. Кроме этого, не подпадают под сферу действия проекта Закона ряд отношений между нанимателем и работниками, а также между отдельными юридическими

лицами, для которых установлено исключение в соответствии с Указом № 300.

В отдельном структурном элементе проекта Закона находят легальное закрепление цели ОПД. Основной новеллой является раскрытие перечня общественно полезных целей, на достижение которых направлена ОПД в рамках проекта Закона.

Важная роль в правовом регулировании ОПД проектом Закона отведена государственной поддержке благотворителей (жертвователей). В первую очередь, посредством предоставления НКО права формирования целевого капитала, средства которого также должны быть направлены на ОПД в соответствии с проектом Закона. В этой связи, в отличие от норм Указа № 300, проектом Закона допускается не использовать одновременно всю полученную безвозмездную (благотворительную) помощь.

Для стимулирования ОПД, установления существенных мер государственной поддержки, проектом Закона предусмотрено наделение НКО статусом общественно полезной организации (далее – ОПО). Проектом Закона детально регламентирован порядок присвоения данного статуса, а также его прекращения и лишения. Проектом Закона также предусмотрено ведение Реестра общественно полезных организаций с целью упрощения администрирования государственной поддержки НКО.

Для осуществления ОПД предусматривается наделение ОПО правом:

размещать во вкладах (депозиты) в банках Республики Беларусь денежные средства, полученные от благотворителей;

осуществлять деятельность по привлечению ресурсов;

осуществлять предпринимательскую деятельность без образования коммерческих организаций и (или) участия в них.

Кроме этого, определены источники формирования имущества ОПО: взносы учредителей негосударственной некоммерческой организации;

членские взносы (для негосударственных некоммерческих организаций, основанных на членстве);

благотворительная помощь, в том числе анонимные пожертвования; средства, полученные от благотворительной и спонсорской деятельности;

доходы от внереализационных операций, включая доходы от ценных бумаг;

доходы от целевого капитала;

доходы от осуществления предпринимательской деятельности;

общественно полезная деятельность волонтеров;

иные источники, не запрещенные законодательством.

Проектом Закона определено, что часть имущества ОПО (не более 25 процентов средств, расходуемых этой организацией за финансовый год) может направляться на материально-техническое, организационное или иное обеспечение деятельности ОПО. Остальные средства должны направляться на ОПД. При этом, в целях предоставления возможности ОПО формировать целевой капитал, а также размещать денежные средства во вкладах, ОПО предоставлено право в соответствии с благотворительной программой или по соглашению с благотворителем использовать в течение года на цели, предусмотренное проектом Закона, не менее 75 процентов благотворительно помощи. Остальная часть средств, таким образом, может быть капитализирована.

Проектом Закона устраняется пробел в правовом регулировании анонимных пожертвований. Кроме этого, регламентирован порядок осуществления благотворительной и спонсорской деятельности. Так, например, предлагается сохранить существующий порядок оказания спонсорской поддержки, установленный Указом № 300.

Отдельная глава проекта Закона посвящена положениям о волонтерской деятельности. В частности, положениями проекта Закона определены требования к волонтерам, в том числе к их возрасту и профессиональным требованиям, установлен правовой статус волонтеров, права и обязанности некоммерческих организаций и благополучателей, использующих труд волонтеров.

Значительная роль в проекте Закона отведена мерам фискальной поддержки ОПО, в части предусмотрено внесение дополнений и изменений в Налоговый кодекс Республики Беларусь в части установления льгот по налогу на прибыль, налогу на недвижимость, земельному налогу. Предлагается также установить ряд налоговых льгот для физических лиц, являющихся получателями благотворительной помощи и ее жертвователями. В этой связи, предлагается:

установить фиксированную ставку обложения подоходным налогом в размере 12 % с налоговым поручением о перечислении 1 % налога в пользу организаций, которым присвоен статус ОПО;

освобождение от уплаты подоходного налога сумм дохода, направленных в течение налогового периода на общественно полезные цели некоммерческим организациям, наделенным статусом общественно полезной организации;

освобождение от уплаты подоходного налога с благотворительной помощи в денежной и натуральной формах, получаемой от белорусских организаций и граждан Республики Беларусь (подпункт 1.21 пункта 1 статьи 163 НК).

Учитывая необходимость разработки в случаях, предусмотренных Законом, подзаконных нормативных положений, а также корректировки

законодательных актов Республики Беларусь о налогообложении, о государственной поддержке организаций и граждан, участвующих в общественно полезной деятельности целесообразно предусмотреть, чтобы Закон вступил в законную силу в целом с 1 января 2017 года.

В связи с принятием Закона предлагается признать утратившим силу Указ № 300.

Поскольку положения проекта Закона расходятся с Указом № 300, то в соответствии с абзацем пятым части четвертой статьи 50 Закона Республики Беларусь от 10 января 2000 года "О нормативных правовых актах Республики Беларусь" потребуется согласие Президента Республики Беларусь на внесение проекта Закона в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь.

Кроме этого, в связи с принятием Закона потребуется корректировка указов Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 "О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь" и от 25 августа 2006 г. № 530 "О страховой деятельности".

Для реализации положения проекта Закона потребуется принятие: законодательного акта, регламентирующего порядок формирования целевого капитала;

постановлений Совета Министров Республики Беларусь, устанавливающих:

порядок формирования и ведения Реестра общественно полезных организаций и предоставления сведений из него;

перечень документов, представляемых для получения статуса общественно полезной организации, порядок присвоения статуса общественно полезной организации и его лишения;

порядок создания и организации деятельности межведомственной комиссии по присвоению статуса общественно полезной организации;

примерную форму договора благотворительной помощи;

постановления Министерства юстиции Республики Беларусь о форме свидетельства о включении негосударственной некоммерческой организации в Реестр общественно полезных организаций.

Реализация положений проекта Закона будет способствовать увеличению роли благотворительных организаций, иных субъектов общественно полезной деятельности в общественной жизни, стимулированию и повышению эффективности их ОПД, установления прозрачности и подотчетности их обществу.

Принятие проекта Закона создаст основы правового регулирования ОПД, определит ее основные цели и будет гарантировать поддержку со стороны органов власти ее субъектам, создаст условия для широкого

распространения и развития этой деятельности путем экономического стимулирования и морального поощрения субъектов, участвующих в ней.