

КОНЦЕПЦИЯ Закона Республики Беларусь "Об общественно полезной деятельности"

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Анализ законодательства Республики Беларусь и изучение международного опыта осуществления общественно полезной деятельности свидетельствуют об определённых пробелах правового регулирования данной сферы в Республике Беларусь. Разрозненность правовых актов, пробелы в законодательстве в определённой степени препятствуют развитию благотворительной деятельности, спонсорства, не позволяя некоммерческим организациям, иным юридическим лицам, организациям, не являющимся юридическими лицами, а также гражданам стать полноправными партнёрами государства в выполнении его социальных функций.

Международное законодательство, регулирующее деятельность некоммерческих организаций (далее – НКО), как правило, допускает создание многочисленных организационно-правовых форм для достижения любой не запрещённой законом цели, включая как взаимный интерес членов организации, так и общественную пользу. При этом в большинстве стран государство не заинтересовано в том, чтобы давать льготы всем НКО без различий - вместо этого оно, как правило, предоставляет льготы лишь определённой категории таких организаций на основании целей и видов деятельности НКО. Предоставляя льготы, государство содействует определённым установленным видам деятельности, которые обычно связаны с общественной пользой. Для обозначения НКО, занимающихся такой деятельностью, используются разные названия – например, благотворительные или общественно полезные организации. Кроме того, в некоторых странах законом не установлен особый статус таких организаций, но определённые цели и виды деятельности дают право на получение льгот; общественные отношения по регулированию благотворительной деятельности, с чёткой регламентацией такой деятельности на законодательном уровне. Во многих государствах такая деятельность регулируется специальными законодательными актами, одновременно определяющими правовой статус благотворительных организаций.

Несмотря на использование различных подходов к определению понятия "благотворительная деятельность", можно выделить ряд общих, присущих ей признаков: добровольность, бескорыстность

(безвозмездность или на льготных условиях), свобода выбора донорами целей и форм её осуществления (с учётом требований, установленных соответствующими законами), целевой характер благотворительной помощи, плановый характер деятельности благотворительных организаций, государственная поддержка и поощрение деятельности этих организаций; налоговое законодательство, предусматривающее все возможные формы установления особых режимов налогообложения, льготирования, установления особенностей определения налоговой базы. При этом в законодательстве большинства стран чётко прослеживается целевой характер налоговых льгот, который направлен на всех субъектов благотворительной деятельности: поддержка общественно-полезных (социально ориентированных) организаций, поддержка доноров-юридических лиц и доноров-физических лиц. Особым статусом в сфере налоговых правоотношений обладают получатели безвозмездной помощи.

Анализ законодательства государств-участников СНГ, регулирующего осуществление благотворительной деятельности, позволяет сделать вывод о том, что комплексные законы в данной сфере приняты во многих государствах. Такими законами являются, в частности:

Закон Кыргызской Республики от 6 ноября 1999 года "О меценатстве и благотворительной деятельности";

Закон Республики Молдова от 31 октября 2002 года "О благотворительности и спонсорстве";

Закон Республики Таджикистан от 22 апреля 2003 года "О благотворительной деятельности";

Закон Республики Узбекистан от 2 мая 2007 года "О благотворительности";

Закон Украины от 5 июля 2012 года "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях";

Федеральный закон Российской Федерации от 11 августа 1995 года "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях";

Федеральный закон Российской Федерации от 12 января 1996 года «О некоммерческих организациях»;

Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2006 года «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций».

В законах о благотворительной деятельности рассматриваемых государств применительно к такой деятельности могут использоваться различные термины. Несмотря на это, можно выделить ряд общих, присущих благотворительной деятельности признаков:

добровольность;

бескорыстность;

безвозмездность (или на льготных условиях);

свобода выбора донорами целей и форм её осуществления (с учётом требований, установленных соответствующими законами).

Благотворительная помощь в анализируемых странах носит целевой характер. К направлениям (целям) благотворительной деятельности, как правило, относятся:

поддержка конкретных категорий населения, нуждающихся в ней в связи с тяжёлой жизненной ситуацией (безработных, малообеспеченных, беженцев, лиц с ограниченными физическими возможностями и др.), или способных внести вклад в развитие соответствующего государства (одарённой творческой молодёжи, учёных);

предотвращение последствий действия различных чрезвычайных обстоятельств (вооружённых конфликтов, стихийных бедствий, экологических катастроф, вспышек инфекционных заболеваний и т.п.);

развитие каких-либо сфер общества (наука, образование, культура, искусство, спорт и т.д.).

Закреплённые законами о благотворительной деятельности перечни направлений (целей) такой деятельности не являются закрытыми.

Анализ положений законов о благотворительной деятельности рассматриваемых государств позволяет в целом выделить следующие формы её осуществления:

передача в собственность имущества (безвозмездно или на льготной основе);

выполнение работ (безвозмездно или на льготной основе);

предоставление услуг (безвозмездно или на льготной основе);

предоставление помощи в иной форме (например, безвозмездного или на льготных условиях наделения правами владения, пользования и распоряжения объектами права собственности).

Законы о благотворительной деятельности государств-участников СНГ в целом относят её к субъектам физических и юридических лиц. Применительно к конкретным видам данной деятельности в отношении определённых субъектов могут существовать некоторые ограничения.

Особым субъектом благотворительной деятельности в соответствии с законами о благотворительной деятельности государств-участников СНГ является благотворительная организация. Данной организации присущи следующие признаки:

она является негосударственной некоммерческой организацией;

данная организация создаётся в определённой организационно-правовой форме.

Законы о благотворительной деятельности государств-участников СНГ не содержат конкретных ограничений в отношении состава имущества благотворительных организаций. Вместе с тем определённые

ограничения могут быть предусмотрены в отношении источников его формирования.

Особо оговаривается, что запрещается выделение средств из республиканского и местных бюджетов, внебюджетных фондов государственных органов для благотворительных организаций.

Все законы о благотворительной деятельности государств-участников СНГ устанавливают обязанность каждой благотворительной организации принять благотворительную программу, под которой понимается комплекс мероприятий, направленных на решение задач, соответствующих уставным целям данной организации. Благотворительная программа должна включать смету предполагаемых поступлений и финансируемых расходов, устанавливать этапы и сроки её реализации. Указанные законы закрепляют, что все или преимущественная часть доходов благотворительных организаций, поступивших за финансовый год, должна использоваться на благотворительные цели.

Законами о благотворительной деятельности всех рассматриваемых государств-участников СНГ предусмотрены возможные способы поддержки государством субъектов такой деятельности, среди которых:

поощрение почётными званиями, знаками и наградами;

предоставление льгот по уплате налогов, таможенных и иных сборов и платежей и других льгот;

материально-техническое обеспечение и субсидирование благотворительных организаций;

финансирование на конкурсной основе благотворительных программ, разрабатываемых благотворительными организациями;

размещение на конкурсной основе государственных и местных социальных заказов;

передача в собственность благотворительных организаций на бесплатной или льготной основе государственного имущества.

Отдельного внимания заслуживает законодательство Российской Федерации, представляющее, на наш взгляд, комплексную систему стимулирования благотворительной деятельности, детально регламентирующее деятельно социально ориентированных некоммерческих организаций, а также предоставляющую возможность НКО формировать и использовать целевой капитал.

Фискальная система Российской Федерации направлена на оказание государственной поддержки через предоставление налоговых льгот всем субъектам благотворительной деятельности: жертвователям-юридическим лицам, жертвователям-гражданам, НКО и другим организациям, распределяющим различные виды помощи, а также получателям такой помощи.

Законодательство Республики Беларусь в области общественно полезной деятельности (далее – ОПД) характеризуется отсутствием чёткого регулирования данной области правоотношений, разрозненностью нормативных правовых актов. В первую очередь следует отметить отсутствие легального определения большинства понятий, относящихся к сфере благотворительности (“благотворительная деятельность“, ”общественно полезная деятельность“, ”общеполезные цели“ и другие), спонсорства.

В регламентации правового регулирования нуждаются общественные отношения по определению статуса субъектов ОПД, ”правил“ их деятельности, особой государственной поддержки НКО, обладающих общественно-полезным статусом, предоставление возможности формирования и использования целевого капитала.

Законодательство Республики Беларусь в области ОПД характеризует:

наличие чрезмерно зарегулированного механизма правового регулирования отношений в сфере безвозмездной (спонсорской) помощи; смешение понятий ”спонсорства“ и ”благотворительности“;

использование двух противоположных подходов к регулированию целей безвозмездной помощи: установлением исчерпывающего перечня запрещённых целей для оказания безвозмездной помощи и исчерпывающего перечня разрешённых целей;

ограничение прав доноров осуществлять благотворительную деятельность закрытым перечнем целей;

законодательные ограничения по деятельности некоммерческих организаций (например, запрет на занятие предпринимательской деятельности без образования коммерческих организаций и (или) участия в них), отсутствие в законодательстве упоминания НКО, преследующих общественно полезные цели, благотворительных организаций;

отсутствие чёткой регламентации порядка аккумулирования благотворительной и спонсорской помощи на благотворительных счетах, выборочная регламентация права капитализации указанной помощи на депозитах, размещения их в ценных бумагах для получения дополнительного дохода для финансирования уставной деятельности некоммерческих организаций (исключение сделано для спортивных организаций);

отсутствие правового механизма создания целевого капитала НКО, местных фондов, аккумулирующих средства для дальнейшего их распределения между получателями благотворительной помощи;

ограничения по осуществлению предпринимательской деятельности НКО (исключение сделано для спортивных организаций);

отсутствие регламентации деятельности спонсоров;

отсутствие чёткого правового регулирования деятельности волонтеров.

В законодательстве отсутствуют единые подходы по государственной поддержке общественно полезных организаций (далее – ОПО). Такая поддержка оказывается отдельным приоритетным в определённый период времени отраслям, к которым в настоящее время относятся отдельные спортивные организации и организации культуры. При этом для таких организаций также устанавливаются не идентичные формы государственной поддержки.

В налоговом законодательстве Республики Беларусь также отсутствует системный, комплексный подход к предоставлению льгот и преференций для спонсоров и организаций, осуществляющих деятельность в общепользных целях, а также для получателей безвозмездной (спонсорской) помощи. В подавляющем большинстве случаев безвозмездная (спонсорская) помощь осуществляется за счёт прибыли, оставшейся после налогообложения.

Налоговые стимулы для бизнеса предусмотрены при оказании безвозмездной (спонсорской) помощи в пользу бюджетных государственных организаций, религиозных организаций, организаций культуры и информации, физической культуры и спорта, и девяти поимённо указанных в Налоговом кодексе Республики Беларусь общественных объединений. Получение безвозмездной (спонсорской) помощи в денежной и натуральной формах гражданами влечёт за собой уплату подоходного налога с данной помощи за исключением некоторых оговоренных Налоговым кодексом Республики Беларусь случаев. Законодательством не предусмотрены налоговые льготы для физических лиц, оказывающих безвозмездную помощь некоммерческим организациям.

Закон Республики Беларусь ”Об общественно полезной деятельности“ (далее – Закон) устанавливает цели, принципы, правовые и организационные основы создания и деятельности субъектов, осуществляющих такую деятельность, благотворительной деятельности, спонсорства. Реализация норм Закона будет способствовать увеличению роли благотворительных организаций, иных субъектов ОПД в общественной жизни, стимулированию и повышению эффективности их ОПД, установления прозрачности и подотчётности их обществу.

Закон создаст основы правового регулирования ОПД, определит её основные цели и будет гарантировать поддержку со стороны органов власти её субъектам, создаст условия для широкого распространения и развития этой деятельности путём экономического стимулирования и морального поощрения субъектов, участвующих в ней.

Концепция Закона разработана на основе анализа законодательства Республики Беларусь в области ОПД, о безвозмездной (спонсорской)

помощи, об общественных объединениях, международных договоров Республики Беларусь в этих сферах, применения законодательства, а также основополагающих актов других международных организаций.

При её разработке учтены законотворческий опыт, нормы международного права, требования унификации законодательства, осуществляемой в рамках интеграционных процессов Республики Беларусь и Российской Федерации, совместимости с законодательством Республики Беларусь.

Методической основой для разработки указанной Концепции явились Закон Республики Беларусь от 10 января 2000 года "О нормативных правовых актах Республики Беларусь", Правила подготовки проектов нормативных правовых актов, утверждённые Указом Президента Республики Беларусь от 11 августа 2003 г. № 359 "О мерах по совершенствованию нормотворческой деятельности".

Содержание Концепции основывается на принятых законах в области ОПД и предусматривает концептуальные изменения положений действующего законодательства при подготовке Закона.

Реализация положений Концепции при разработке Закона позволит решить ряд взаимосвязанных задач:

создать единый, целостный механизм правового регулирования на базе уже сложившихся институтов законодательства об ОПД, систематизировав и упорядочив действующие нормы права;

сохранить преемственность в правовом регулировании ОПД;

обеспечить оптимизированное взаимодействие норм законодательства об ОПД с нормами других отраслей права Республики Беларусь, в первую очередь, с гражданским законодательством;

устранить пробелы, противоречия, дублирование и иные имеющиеся недостатки в правовом регулировании отношений в области ОПД;

разработать механизм обеспечения реализации правовых предписаний, устанавливаемых Законом.

СТРУКТУРА ЗАКОНА

ГЛАВА ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

Статья Основные термины, применяемые в настоящем Законе, и их определения

Статья Отношения, регулируемые настоящим Законом

Статья Законодательство Республики Беларусь в области общественно полезной деятельности

Статья Цели общественно полезной деятельности

ГЛАВА ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОБЩЕСТВЕННО ПОЛЕЗНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- Статья Государственное регулирование в области общественно полезной деятельности
- Статья Полномочия Президента Республики Беларусь в области общественно полезной деятельности
- Статья Полномочия Совета Министров Республики Беларусь в области общественно полезной деятельности
- Статья Полномочия республиканских органов государственного управления в области общественно полезной деятельности
- Статья Полномочия местных исполнительных и распорядительных органов в области общественно полезной деятельности
- Статья Государственная поддержка общественно полезной деятельности
- Статья Формы государственной поддержки общественно полезной деятельности
- Статья Государственно-частное партнёрство в области общественно полезной деятельности
- ГЛАВА ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЩЕСТВЕННО ПОЛЕЗНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**
- Статья Виды общественно полезной деятельности
- Статья Общие условия осуществления общественно полезной деятельности. Право на осуществление общественно полезной деятельности
- Статья Субъекты общественно полезной деятельности
- Статья Права и обязанности благотворителей
- Статья Целевой капитал
- Статья Права и обязанности благополучателей
- ГЛАВА ОБЩЕСТВЕННО ПОЛЕЗНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ**
- Статья Общественно полезная организация. Приобретение статуса общественно полезной организации
- Статья Реестр общественно полезных организаций
- Статья Лишение или прекращение статуса общественно полезной организации
- Статья Деятельность общественно полезных организаций
- Статья Источники формирования имущества общественно полезных организаций
- Статья Имущество общественно полезной организации
- Статья Благотворительная программа
- ГЛАВА БЛАГОТВОРИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**
- Статья Благотворительная помощь. Анонимные пожертвования
- Статья Договор благотворительной помощи
- ГЛАВА СПОНСОРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**
- Статья Общие требования к спонсорской деятельности

Статья Особенности осуществления спонсорской деятельности

ГЛАВА ВОЛОНТЕРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Статья Общие положения о волонтерской деятельности

Статья Права и обязанности волонтера

Статья Права и обязанности некоммерческой организации, использующей услуги волонтера

ГЛАВА ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ОБЩЕСТВЕННО ПОЛЕЗНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. НАДЗОР И КОНТРОЛЬ ЗА ЕГО СОБЛЮДЕНИЕМ. РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ

Статья Ответственность за нарушение законодательства в области общественно полезной деятельности

Статья Надзор за исполнением законодательства в области общественно полезной деятельности

Статья Контроль за деятельностью лиц, осуществляющих общественно полезную деятельность

Статья Разрешение споров в области общественно полезной деятельности

ГЛАВА ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья Внесение дополнений и изменений в Налоговый кодекс Республики Беларусь

Статья Меры по реализации настоящего Закона

Статья Вступление в силу настоящего Закона.

В главе **”Общие положения“** будут изложены применяемые в Законе основные термины, применяемые в Законе, и даны их определения, обозначена сфера действия Закона, определены задачи, цели, принципы и субъекты ОПД.

В статье **“Основные термины, применяемые в настоящем Закон, и их определения“** предлагается дать легальное определение следующим основным терминам:

анонимный жертвователь – благотворитель-физическое лицо, не указавшее при внесении пожертвований любое из следующих сведений: фамилию, имя, отчество (при его наличии), адрес места жительства (места пребывания) и (или) места работы (учёбы), либо указавшее недостоверные сведения, благотворитель-юридическое лицо, не указавшее при внесении пожертвований любое из следующих сведений: наименование юридического лица (полное или сокращенное), идентификационный номер налогоплательщика, банковские реквизиты, или указавшее недостоверные сведения;

анонимное пожертвование – благотворительная помощь, предоставляемая анонимным жертвователем;

благополучатель – физическое лицо или юридическое лицо, в отношении которого осуществляется общественно полезная деятельность;

благотворитель – физическое лицо или юридическое лицо, осуществляющее благотворительную деятельность;

благотворительная деятельность – осуществляемая добровольно (по собственной воле) и бескорыстно (безвозмездно или на льготных условиях) деятельность физических и юридических лиц по предоставлению безвозмездной (благотворительной) помощи на цели, предусмотренные настоящим Законом;

безвозмездная (благотворительная) помощь – денежные средства, в том числе в иностранной валюте, товары (имущество), работы и услуги, имущественные права, включая исключительные права на объекты интеллектуальной собственности;

волонтер – физическое лицо, осуществляющее волонтерскую деятельность;

волонтерская деятельность – деятельность физических лиц, осуществляемая добровольно (по собственной воле) на безвозмездной основе (без получения платы или иного встречного представления) в форме выполнения работ и (или) оказания услуг для достижения целей, определенных настоящим Законом;

общественно полезная деятельность – деятельность физических и юридических лиц, направленная на реализацию целей, определенных настоящим Законом;

общественно полезная организация – негосударственная некоммерческая организация, осуществляющая в качестве основного вида деятельность, направленную на реализацию целей, предусмотренных настоящим Законом, и обладающая соответствующим статусом, присвоенным в соответствии с настоящим Законом;

спонсор – лицо, осуществляющее спонсорскую деятельность;

спонсорская деятельность – предоставление благополучателям благотворительной помощи на условиях обязательного упоминания благополучателем о физическом и (или) юридическом лице, предоставившем такую помощь. Для целей настоящего Закона не признается спонсорской деятельностью взаимное предоставление финансовых и материальных средств физическими или юридическими лицами.

В статье ”Отношения, регулируемые настоящим Законом“ предлагается определить предмет правового регулирования Закона, ограничив его на первоначальном этапе ОПД, финансируемой за счёт

внутренних источников. В этой связи предлагается установить, действие Закона не распространяется на отношения, связанные с предоставлением:

иностранной безвозмездной помощью, получаемой в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2003 г. № 24 "О получении и использовании иностранной безвозмездной помощи" (далее – Декрет № 24);

международной технической помощью в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003 г. № 460 "О международной технической помощи, предоставляемой Республике Беларусь" (далее – Указ № 460).

Следует также сделать исключения для отношений, обозначенных в части третьей пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь 1 июля 2005 г. № 300 "О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи" (далее – Указ № 300), т.е. не распространять нормы Закона на:

предоставление организациями и индивидуальными предпринимателями денежных средств, иного имущества, имущественных прав в соответствии с заключенными коллективными договорами (соглашениями) профессиональным союзам, их организационным структурам, объединениям таких союзов и их организационным структурам; трудовым и иным законодательством – своим работникам (членам их семей), в том числе бывшим и ушедшим на пенсию, членам их семей в случае смерти этих работников; избирательным законодательством – комиссиям по подготовке и проведению выборов, референдума, по проведению голосования по отзыву депутата;

предоставление профессиональными союзами, объединениями таких союзов, другими общественными объединениями (за исключением политических партий), республиканскими государственно-общественными объединениями и организационными структурами названных организаций в соответствии с учредительными документами, заключенными коллективными договорами (соглашениями) денежных средств, иного имущества, имущественных прав членам указанных организаций, а также социальной помощи в виде денежных средств, другого имущества иным физическим лицам на сумму, не превышающую 10 базовых величин в год на одного человека;

передачу основных средств от одной государственной организации другой, осуществляемую в порядке, установленном актами законодательства;

выделение денежных средств юридическим и физическим лицам из бюджета, государственных внебюджетных фондов;

передачу имущественных прав на результаты научно-технической деятельности, созданные полностью или частично за счет средств

республиканского и (или) местных бюджетов, в том числе средств государственных целевых бюджетных фондов, а также за счет средств государственных внебюджетных фондов, в соответствии с актами Президента Республики Беларусь, регулируемыми порядок приобретения таких имущественных прав и распоряжения ими;

передачу основных средств между организациями, имущество которых находится в собственности общественных объединений инвалидов, если такая передача не предусматривает переход (не связана с переходом) права собственности на такие средства;

передачу участниками холдинга, государственного объединения, подчинённого Министерству промышленности, денежных средств, товаров (имущества), имущественных прав, включая исключительные права на объекты интеллектуальной собственности, работ, услуг иным участникам холдинга, государственного объединения, подчиненного Министерству промышленности, – резидентам Республики Беларусь, осуществляемую по согласованию с управляющей компанией холдинга (собственником имущества унитарных предприятий, простых (обыкновенных) акций (долей в уставных фондах) хозяйственных обществ – дочерних компаний холдинга), государственным объединением, подчинённым Министерству промышленности.

Законодательство Республики Беларусь в области ОПД будет состоять из Гражданского кодекса Республики Беларусь, настоящего Закона, иных законодательных актов, регулирующих соответствующие правоотношения.

В статье **”Цели общественно полезной деятельности“** предлагается закрепить в качестве основных следующие цели:

поддержка социально уязвимых категорий населения, нуждающихся в помощи в связи с трудной жизненной ситуацией либо граждан, способных внести вклад в развитие общества и государства;

содействие активизации собственных усилий граждан по предупреждению, преодолению трудной жизненной ситуации и (или) адаптации к ней;

ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, вооружённых конфликтов и т.п.;

благоустройство территорий, озеленение, создания условий для устойчивой мобильности населения (велосипедное движение, пешеходные зоны и др.);

поддержка и развитие малого бизнеса, индивидуального предпринимательства, деятельности в рамках ведения личного подсобного хозяйства, агроэкотуризма, сферы услуг населению, нацеленных на решение социальных и природоохранных целей;

поддержка олимпийского и паралимпийского движений Беларуси, игровых видов спорта, проведения физкультурно-оздоровительной, спортивно-массовой работы, спортивных мероприятий и участия в них, в том числе подготовки спортсменов (команд спортсменов), строительства и содержания физкультурно-спортивных сооружений;

охрана историко-культурного наследия, развитие библиотечного и музейного дела, кинематографии, изобразительного, декоративно-прикладного, монументального, музыкального, театрального, хореографического, эстрадного, циркового и иных видов искусств и культурной деятельности (включая создание новых произведений, подготовку концертных программ, постановку спектаклей, проведение выставок), а также развитие и поддержка народного творчества, народных промыслов (ремёсел), других направлений культурной деятельности, образования в области культуры, проведения культурно-зрелищных мероприятий отечественными коллективами художественного творчества и исполнителями;

содействие деятельности в области охраны здоровья населения и пропаганды здорового образа жизни, включая профилактику инфекционных заболеваний, заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения, вируса иммунодефицита человека среди групп населения, наиболее подверженных риску заражения;

содействие деятельности в сфере образования, просвещения, духовного развития личности;

поддержка организаций, осуществляющих социальную защиту населения, оказывающих социальную помощь малообеспеченным гражданам, гражданам, нуждающимся в поддержке государства, лицам, которые в силу своих физических особенностей, особенностей психофизического развития и иных обстоятельств не могут самостоятельно реализовывать свои права и законные интересы;

организационное развитие и укрепление материально-технической базы некоммерческих организаций;

проведение научных исследований, разработка стратегий и планов устойчивого развития территорий и организаций, других социально значимых разработок и мероприятий (конференций, форумов, семинаров и других);

сохранение и улучшение качества окружающей человека среды, развитие особо охраняемых природных территорий, сохранение биологического разнообразия.

Одновременно предлагается сделать открытым перечень целей ОПД.

В Главе "ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛЕЗНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ" найдут нормативное закрепления полномочия государственных органов,

иных государственных организаций в области ОПД, в том числе раскрыты полномочия в области ОПД Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов. Нормы данной главы чётко определяют компетенцию государственных органов в области ОПД и разграничат их полномочия. Кроме того, найдут своё отражение вопросы государственно-частного партнёрства в области ОПД, принципы взаимодействия государственных органов с общественными объединениями, иными некоммерческими организациями в области ОПД.

Глава ”ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЩЕСТВЕННО ПОЛЕЗНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ“ направлена на законодательное закрепление общих подходов к ОПД. В ней, в частности, предлагается регламентировать виды ОПД, общие условия осуществления ОПД и право на её осуществление, определить субъектов этих отношений и обозначить их права в зависимости от категории участника (донор или получатель поддержки).

Статья **“Виды общественно полезной деятельности“** направлена на легальное закрепление видов ОПД: благотворительной деятельности, спонсорской деятельности, волонёрской деятельности.

В статье **“Общие условия осуществления общественно полезной деятельности. Право на осуществление общественно полезной деятельности“** следует закрепить право каждого физического и юридического лица на беспрепятственное осуществление ОПД в соответствии с целями и принципами, определёнными в настоящем Законе, с учётом установленных в нем особенностей. Такое право может быть реализовано как индивидуально, так и посредством объединения в соответствующие организации в соответствии с гражданским законодательством.

В статье **“Субъекты общественно полезной деятельности”** требуется закрепить участников ОПД, к числу которых могут быть отнесены:

государство, в лице республиканских органов государственного управления, местные исполнительные и распорядительные органы;

благополучатели;

благотворители;

волонтеры;

спонсоры.

Статья **“Права и обязанности физических и юридических лиц, осуществляющих пожертвования“** будет посвящена правовому статусу граждан и организаций, оказывающих благотворительную помощь, выступающих спонсорами. В качестве одного из основных прав указанных участников ОПД следует выделить:

право на государственную поддержку как форму поощрения за осуществляемую деятельность;

право требовать возврата пожертвований в случае их нецелевого использования.

Законопроектом предлагается предоставить право негосударственным некоммерческим организациям формировать целевой капитал с целью расширения возможностей по осуществлению ОПД. Соответствующие положения включены в статью **”Целевой капитал“**.

Статья **”Права и обязанности благополучателей“** будет посвящена правовому статусу получателей безвозмездной (благотворительной) помощи.

Особое внимание в сфере регулирования общественно полезной деятельности предлагает уделить формам государственной поддержки этой деятельности, в качестве которых могут выступать:

стимулирование общественно полезной деятельности, в том числе за счёт поощрения благотворителей, спонсоров в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь;

предоставление общественно полезным организациям права пользования государственным или коммунальным имуществом на льготных условиях;

субсидирование некоммерческих организаций, размещения на конкурсной основе государственного социального заказа в соответствии с законодательством;

установление системы регулярного поощрения и стимулирования общественно полезной деятельности, в том числе государственных наград для юридических и физических лиц, внесших значительный вклад в развитие общественно полезной деятельности;

принятие иных мер, необходимых для развития общественно полезной деятельности.

С этой целью в Закон включается **Глава ”ОБЩЕСТВЕННО ПОЛЕЗНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ“**, которая содержит положения, регламентирующие деятельность негосударственных некоммерческих организаций со статусом ОПО. Наличие этого статуса представляет ОПО широкие формы государственные поддержки в соответствии с законодательством, в том числе в сфере налогообложения, и в этой связи также предлагается корректировка Налогового кодекса Республики Беларусь. Глава содержит статьи, посвящённые приобретению и лишению статуса ОПО, включает положения о ведении Реестра общественно полезных организаций. Статья **”Деятельность общественно полезных организаций“** будет регулировать виды деятельности, которые вправе осуществлять ОПО: деятельность, направленную на достижение целей, ради которых она создана, а также ОПД, направленную на достижение

целей, предусмотренных настоящим Законом. ОПО предоставлено право осуществлять деятельность по привлечению ресурсов, предпринимательскую деятельность для достижения целей, ради которых она создана, и соответствующую этим целям, и ряд других видов деятельности.

Таким образом, обязательным условием получения государственной поддержки, будет являться наличие определённого статуса. Для получения статуса общественно полезной организации негосударственная некоммерческая организация должна соответствовать ряду критериев:

она должна быть зарегистрирована в организационно-правовой форме общественной или религиозной организации (объединения), фонда, учреждения или объединения юридических лиц;

она должна осуществлять деятельность для достижения одной или нескольких целей в соответствии с настоящим Законом на протяжении не менее двух лет подряд перед обращением за приобретением статуса общественно полезной организации и расходы на эти цели в течение календарного года составляют не менее 50 процентов поступающих денежных средств и иного имущества.

Статус общественно полезной организации присваивается сроком на пять лет межведомственной комиссией, создаваемой на паритетной основе из представителей государственных органов и общественных объединений, союзов (ассоциаций) общественных объединений органом, осуществляющим государственную регистрацию негосударственной некоммерческой организации.

Негосударственная некоммерческая организация приобретает статус общественно полезной организации с даты включения её в Реестр общественно полезных организаций (далее – реестр).

Факт включения общественно полезной организации в реестр подтверждается свидетельством о включении в реестр, выдаваемым органом, присвоившим статус общественно полезной организации, по форме, установленной Министерством юстиции Республики Беларусь.

Общественно полезная организация может быть лишена статуса общественно полезной организации:

при установлении факта недостоверности представленной информации, послужившей основанием для присвоения статуса общественно полезной организации;

при осуществлении общественно полезной организацией деятельности с нарушением требований, установленных настоящим Законом.

В случае лишения статуса общественно полезной организации повторное обращение за его присвоением может последовать не ранее чем через три года, после его лишения.

Лишение статуса общественно полезной организации может осуществляться по инициативе органа, присвоившего такой статус, а также по ходатайству органов, осуществляющих надзор и контроль в области общественно полезной деятельности, налоговых органов.

Прекращение статуса общественно полезной организации осуществляется:

на основании заявления общественно полезной организации;

ликвидации или реорганизации негосударственной некоммерческой организации, обладающей статусом общественно полезной организации;

истечение пятилетнего срока.

Предоставление статуса общественно полезной организации предоставляет негосударственной некоммерческой организации право:

размещать во вкладах (депозиты) в банках Республики Беларусь денежные средства, полученные от благотворителей;

осуществлять деятельность по привлечению ресурсов;

осуществлять предпринимательскую деятельность без образования коммерческих организаций и (или) участия в них.

Общественно полезная организация обязана ежегодно не позднее шести месяцев после окончания финансового года публиковать отчёты об использовании своего имущества в средствах массовой информации либо размещать соответствующие отчёты на официальном интернет-сайте общественно полезной организации в глобальной компьютерной сети Интернет. В качестве источников формирования имущества ОПО, закреплённых в статье **”Источники формирования имущества благотворительной организации“** могут выступать:

взносы учредителей негосударственной некоммерческой организации;

членские взносы (для негосударственных некоммерческих организаций, основанных на членстве);

благотворительная помощь, в том числе анонимные пожертвования; средства, полученные от благотворительной и спонсорской деятельности;

доходы от внереализационных операций, включая доходы от ценных бумаг;

доходы от целевого капитала;

доходы от осуществления предпринимательской деятельности;

общественно полезная деятельность волонтёров;

иные не запрещённые законом источники.

В статье **”Имущество общественно полезной организации“** предлагается определить виды имущества, которое может находиться в собственности или на ином вещном праве ОПО, а также пределы распоряжения указанным имуществом ОПО. В данной статье также

предлагается установить пределы расходования средств, за счёт которых формируется имущество организации, на оплату труда административно-управленческого персонала благотворительной организации, а также на материально-техническое, организационное и иное обеспечение деятельности благотворительной организации (например, не более 25 процентов финансовых средств, расходуемых этой организацией за финансовый год).

Существенным условием деятельности благотворительной организации предлагается определить наличие благотворительной программы. В частности, в статье **”Благотворительная программа“** следует дать легальное определение данного термина – комплекс мероприятий, направленных на решение конкретных задач, соответствующих уставным целям этой организации, а также определить обязательные требования к её содержанию. Например, благотворительная программа должна включать в себя смету предполагаемых поступлений и планируемых расходов, устанавливая этапы и сроки её реализации.

Глава ”БЛАГОТВОРИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ“ будет посвящена правовому регулированию указанного вида ОПД. В частности, в данную главу предлагается включить нормы Указа № 300, а также детализировать порядок организации деятельности благотворительных организаций.

В статье **”Благотворительная помощь. Анонимные пожертвования“** предлагается закрепить основные виды (формы) благотворительной деятельности. В частности следует указать, что благотворительная деятельность осуществляется в виду предоставления (оказания) благотворительной помощи, которая в свою очередь подразделяется на:

- денежные средства, в том числе в иностранной валюте;
- товары (имущество);
- работы;
- услуги;

имущественные права, включая исключительные права на объекты интеллектуальной собственности.

Анонимные пожертвования не могут рассматривать как отдельный вид благотворительной (безвозмездной) помощи, а выступают, скорее, как форма её оказания, которая имеет ряд особенностей. Эти особенности требуют отдельной регламентации, например, в части установления изъятий или особенностей её оказания. Например, анонимные пожертвования не могут осуществляться на условиях двусторонней сделки. Лицо, выступающее в качестве жертвователя не вправе требовать возврата использованного не по целевому назначению помощи, и т.п.

Договорные отношения в сфере предоставления безвозмездной (благотворительной) помощи будут регламентированы в соответствующей статье, частично имплементирующей нормы Указа № 300.

В главе **”СПОНСОРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ”** предлагается урегулировать вопросы осуществления указанного вида ОПД. За основу предлагается взять положения модельного закона **”О меценатстве и благотворительной деятельности”** (Принят в г. Санкт-Петербурге 06.12.1997 Постановлением 10-8 на 10-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) и модельного закона **”О меценатстве и спонсорстве”** (Принят в г. Санкт-Петербурге 03.04.2008 Постановлением 30-9 на 30-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ).

В частности, в статье **”Общие требования к спонсорской деятельности”** предлагается установить, что не признается спонсорской деятельностью, а именно: взаимное предоставление финансовых и материальных средств физическими и юридическими лицами. В статье также следует закрепить право:

спонсора осуществлять спонсорскую деятельность на принципах добровольности и свободы выбора её целей, предусмотренных Законом;

физических и юридических лиц на осуществление спонсорской деятельности индивидуально или путём объединения.

В статье **”Особенности осуществления спонсорской деятельности”** предлагается трансформировать нормы Указа № 300, регулирующие спонсорскую деятельность государственных организаций“.

В главе **”ВОЛОНТЕРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ”** будут урегулированы правоотношения, возникающие между волонтерами и организациями, осуществляющими ОПД.

В статье **”Общие положения о волонтерской деятельности”** предлагается закрепить правовой статус указанного субъекта ОПД. В частности, предлагается установить, что волонтером может быть физическое лицо, достигшее шестнадцатилетнего возраста. С письменного согласия одного из родителей (усыновителей, попечителей) волонтером может быть лицо, достигшее четырнадцатилетнего возраста, если волонтерская деятельность не является вредной для его здоровья и развития и не препятствует получению общего среднего, профессионально-технического и среднего специального образования. Волонтер не является занятым лицом, поэтому, граждане, зарегистрированные в качестве безработных и осуществляющие волонтерскую деятельность не утрачивают статус безработного. Волонтерская деятельность не может осуществляться там, где в соответствии с законодательством о труде отношения должны оформляться на основании заключённого трудового договора.

Обязательным требованием для осуществления волонтерской деятельности является наличие договора оказания услуг, заключенного в письменной форме в соответствии с требованиями гражданского законодательства между волонтером и некоммерческой организацией, использующей услуги волонтера.

Следует также закрепить требования, предъявляемые к волонтерам, в том числе о том, что волонтер должен обладать квалификацией либо отвечать требованиям, необходимым для выполнения соответствующих услуг, если наличие такой квалификации и требований вытекает из законодательства.

В статье **”Права и обязанности волонтера“** предлагается закрепить следующие права волонтеров:

право на здоровые и безопасные условия осуществления волонтерской деятельности;

право на расследование несчастного случая во время осуществления волонтерской деятельности. Для этого также потребуются корректировка Указа Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 530 **”О страховой деятельности“**.

Обязанностями волонтера являются:

осуществление деятельности в соответствии с договором, заключенным между ним и организацией, использующей услуги волонтера;

соблюдение этических и моральных принципов;

своевременное информирование организаций, использующих услуги волонтеров, о всех обстоятельствах, препятствующих осуществлению им волонтерской деятельности.

Глава **”ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛЕЗНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. НАДЗОР И КОНТРОЛЬ ЗА ЕГО СОБЛЮДЕНИЕМ. РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ“** будет содержать нормативные предписания об установлении ответственности за нарушение законодательства в области ОПД, а также определять компетенцию органов надзора и контроля за осуществлением ОПД, порядок разрешения споров.

В статье **”Контроль в области общественно полезной деятельности“** с учетом предписаний указов Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 **”О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь“**, от 22 июня 2010 г. № 325 **”О ведомственном контроле в Республике Беларусь“** будут определены общие подходы в отношении контроля в области ОПД, в частности, основные цели контроля и его виды, государственные органы,

осуществляющие контроль в этой области, а также вопросы ведомственного и общественного контроля в области ОПД.

Глава **”ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ“** будет содержать переходные положения, нормы о вступлении Закона в силу, нормы о внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Республики Беларусь, перечень законодательных актов (их структурных элементов), признаваемых утратившими силу, а также поручения о приведении законодательства в соответствие с Законом и принятии иных необходимых мер, направленных на реализацию требований Закона.

Предложения по корректировке Налогового кодекса Республики Беларусь будут состоять в распространении норм Указа Президента Республики Беларусь от 15 апреля 2013 г. № 191 **”Об оказании поддержки организациям физической культуры и спорта“** на организации, которые оказывают безвозмездную (благотворительную) помощь, в частности предусмотрено распространение норм подпункта 1.2 пункта 1 статьи 140, подпункта 1.2 пункта 1 статьи 186 Налогового кодекса Республики Беларусь на организации, которым присвоен статус ОПО.

Для физических лиц предлагается предусмотреть:

фиксированную ставку обложения подоходным налогом в размере 12 % с налоговым поручением о перечислении 1 % налога в пользу организаций, которым присвоен статус ОПО;

освобождение от уплаты подоходного налога сумм дохода, направленных в течение налогового периода на общественно полезные цели;

освобождение от уплаты подоходного налога с безвозмездной (спонсорской) помощи в денежной и натуральной формах, получаемой от белорусских организаций и граждан Республики Беларусь (подпункт 1.21 пункта 1 статьи 163 НК).

Учитывая необходимость разработки в случаях, предусмотренных Законом, подзаконных нормативных положений, а также корректировки законодательных актов Республики Беларусь о налогообложении, о государственной поддержке организаций и граждан, участвующих в общественно полезной деятельности целесообразно предусмотреть, чтобы Закон вступил в законную силу в целом с 1 января 2017 года, следующего за годом его официального опубликования либо не ранее, чем по истечении шести месяцев после его официального опубликования.

Реализация положений проекта Закона будет способствовать увеличению роли благотворительных организаций, иных субъектов общественно полезной деятельности в общественной жизни, стимулированию и повышению эффективности их ОПД, установления прозрачности и подотчётности их обществу.

Принятие проекта Закона создаст основы правового регулирования ОПД, определит её основные цели и будет гарантировать поддержку со стороны органов власти её субъектам, создаст условия для широкого распространения и развития этой деятельности путём экономического стимулирования и морального поощрения субъектов, участвующих в ней.